



Организация контроля и надзора за автотранспортной деятельностью

СКИФ



Кафедра «Эксплуатация транспортных
систем и логистика»

Лекционный курс

Автор

Апальков А. Ф.

Ростов-на-Дону,
2018

Аннотация

Лекционный курс предназначен для студентов очной, заочной форм обучения направления 23.04.01 Технология транспортных систем

Автор

Апальков Александр Федосеевич –

к.т.н., доцент кафедры «Эксплуатация транспортных систем и логистика»

ОГЛАВЛЕНИЕ

Лекция №1	4
Государственный контроль и надзор в области транспорта	4
Лекция №2	7
1. Правовые основы обеспечения безопасности в сфере транспорта	7
2. Обеспечение безопасности на автотранспортном предприятии	9

Лекция №1

Государственный контроль и надзор в области транспорта

Важным средством осуществления управления на транспорте являются контроль и надзор. В соответствии с теорией административного права административный контроль - это атрибут административной власти, включающим наблюдение за законностью и целесообразностью деятельности, оценку ее с правовых, научных, социально-политических, организационно-технических позиций. Исходя из приведенной дефиниции контроль в транспортной сфере можно определить как наблюдение компетентного федерального органа исполнительной власти в области транспорта за исполнением законов на транспорте, оценку транспортной деятельности с правовых и организационно-технических позиций.

Надзор же рассматривается как ограниченный, суженный контроль

В условиях правового государства и развивающейся рыночной экономики не должно быть чрезмерной опеки над транспортными предприятиями, вмешательства в их предпринимательскую деятельность. Вместе с тем очевидна необходимость обеспечения выполнения безопасных перевозок, соблюдения требований к технической исправности транспортных средств, их эксплуатации, условиям использования транспортных артерий.

В системе федеральных органов исполнительной власти в области транспорта имеется специальный орган, на который возложено осуществление контроля и надзора. Это Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. Что же касается федеральных агентств то согласно положениям, регулирующим их деятельность, эти структуры лишены права контроля и надзора в

Своих сферах деятельности (п.7 Положения о Федеральном дорожном агентстве, п.7 Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта и др.)

Контроль и надзор охватывают соблюдение законодательства РФ и международных договоров РФ, регулирующих деятельность всех видов транспорта. Как указано в положении о федеральной службе по надзору в сфере транспорта, это законодательство:

- о гражданской авиации;
- о торговом мореплавании;
- о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;
- о порядке осуществления международных автомобильных перевозок (транспортном контроле);
- о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также промышленной безопасности на железнодорожном транспорте;
- об организации, обеспечении и выполнении организациями морского, внутреннего водного и железнодорожного транспорта перевозок высших должностных лиц РФ и иностранных государств;

Организация контроля и надзора за автотранспортной деятельностью

- об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (рекаморе) плавания, иных плавучих объектов, железнодорожного подвижного состава;

- о транспортной безопасности .

Для осуществления эффективного контроля и надзора должностные лица Ространснадзора наделены достаточно широким и действенным кругом прав. Например, правом проверки в установленном порядке деятельности юридических и физических лиц по осуществлению перевозок и иной связанной с транспортным процессом деятельности. Речь идет о проверке соблюдения перевозчиками установленных транспортными уставами и кодексами, а также подзаконными нормативными правовыми актами требований к транспорту, его технической исправности, габаритам загруженного транспортного средства, норм грузоподъемности (например, осуществление весовой контроля автотранспортного средства).

Это так же право запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Ространснадзора. Такими сведениями могут располагать как государственные структуры, так и юридические и физические лица. Они обязаны предоставлять соответствующие данные по запросам компетентных должностных лиц этой федеральной службы отвечая за их точность и полноту.

Для выяснения обстоятельств транспортных происшествий и прежде всего установления, не были ли они следствием нарушения перевозчиками транспортных норм, представители Ространснадзора вправе организовывать проведение необходимых расследований, испытаний, анализов и оценок, а также научных исследований. Исключение составляют и дорожно-транспортные происшествия. Но в расследовании авиационных происшествий участвовать могут в установленном порядке.

Действенный контроль (надзор) в сфере транспорта предполагает принятие необходимых мер по предупреждению нарушений транспортного законодательства и устранение последствий допущенных нарушениях. В связи с этим Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта содержит важный пункт, дающий право должностным лицам Ространснадзора применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в сфере транспортной деятельности, а также меры по ликвидации последствий совершенных

В целях квалифицированного решения вопросов контроля и надзора органы Ространснадзора в праве привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, касающихся соблюдения , научные и иные организации, ученых, специалистов. Кроме того, они могут создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, коллегии).

Для регулирования вопросов контроля применительно к некоторым сферам деятельности могут издаваться специальные законы и подзаконные нормативные

Организация контроля и надзора за автотранспортной деятельностью

правовые акты. Так, в 1998 г. был принят Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения (в ред. от 02.04.2012 №31-ФЗ).

Среди подзаконных актов, относящихся к данной области контроля, следует прежде всего отметить постановления Правительства РФ: от 16.10.2001 № 730 "Об утверждении Положения о допуске-российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок" (в ред. от 24.05.2012 № 505), от 26.06.2008 № 482 "Об утверждении Правил -установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации" (в ред. от 04.09.2012 № 882).

Содержащиеся в перечисленных источниках положения дают основание выделить пять направлений государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок. Первое касается порядка выдачи российских разрешений на международную перевозку автомобильным транспортом иностранным перевозчикам. Второе направление связано с организацией работы по обеспечению российских перевозчиков иностранными разрешениями на осуществление международных автомобильных перевозок. Третье заключается в осуществлении допуска российских перевозчиков на международный рынок автотранспортных услуг. Четвертое выражается в контроле за соблюдением владельцами удостоверений на допуск к международным автомобильным перевозкам требований РФ и международных договоров РФ, регулирующих международные автомобильные перевозки. Пятое направление связано с обеспечением соблюдения правил пропуска автотранспортных средств через государственную границу РФ.

Если первые три направления связаны с реализацией компетентными государственными органами разрешительной функции, то четвертое является проявлением осуществления контроля за соблюдением законодательства при международных автомобильных перевозках, являющихся составной частью транспортной деятельности.

Контроль осуществляют такие компетентные государственные органы, как таможенные и пограничные органы. Что касается Ространснадзора как органа, принимающего решения о допуске российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам и выдающего удостоверения о допуске, то в случае нарушения российским автоперевозчиком возложенных на него нормативными правовыми актами обязанностей федеральная служба вправе:

- вынести предупреждение;
- приостановить действие удостоверения на срок не более шести месяцев;
- аннулировать удостоверение.

При решении о приостановлении действия удостоверения его владелец обязан уведомить в письменном виде об устранении нарушений, повлекших за собой приостановление действия этого документа. Обычно компетентный орган проверяет устранение владельцем нарушений, повлекших за собой приостановление действия удостоверения, и только после этого принимает

Организация контроля и надзора за автотранспортной деятельностью

решение о возобновлении его действия и возврате удостоверения и карточек допуска владельцу.

В положении российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок содержится запрете передачи владельцем удостоверения, а также карточек допуска другому российскому перевозчику.

В тех случаях, когда перевозчик- юридическое лицо ликвидируется, либо прекращает действие свидетельство о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя – перевозчика, удостоверение и карточки допуска теряют юридическую силу и считаются аннулированными.

Лекция №2

1. Правовые основы обеспечения безопасности в сфере транспорта

1.1 Основные документы, регламентирующие безопасность дорожного движения

Основными документами, регламентирующими безопасность дорожного движения являются:

1. Законы:

Федеральный закон РФ «О БДД» от 10.12.95г. №196-ФЗ;

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях;

Уголовный кодекс РФ;

Гражданский кодекс РФ;

Указ президента РФ №711 от 15.06.98г. «О дополнительных мерах по обеспечению БДД».

1.ГОСТы и нормы:

ГОСТ 25478-91 Автотранспортные средства. Требования к техническому состоянию по условиям БД.

ГОСТ Р 50597-93 Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения БДД.

ГОСТ 21399-75 Автомобили с дизелями. Дымность отработавших газов.

ГОСТ 27435-87 Уровень внешнего автомобильного шума.

ГОСТ 17.2.2.03-87 Охрана природы. Нормы методы измерения содержания окиси углерода и углеводородов в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями.

2.Правила и положения:

Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом РФ8.08.95г. №73;

Основные положения по транспортным средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению БДД. Постановление Совета Министров-Правительства РФ 23.10.93г. №1090;

Организация контроля и надзора за автотранспортной деятельностью

Положение об обеспечении БДД в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов. Минтранс РФ 09.03.95г. №27.

Инструкция по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам РФ. Министерство транспорта РФ 27.05.97г.

Приказ Минздрава РФ «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентов допуска к профессии» №90 от 14.03.96г.

Положение о порядке проведения аттестации, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов предприятий транспорта. Мин.транс.РФ и Мин.труда РФ 11.03.94г. №13./111520.

Положение об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами. Мин.транс. РФ 08.01.97г. №2.

Положение о рабочем времени и времени отдыха водителей. Госком по труду и вопросам и ВЦСПС 16.08.77г. №255/16.

Приказ Минздрава РФ «Об утверждении аптечки первой помощи (автомобильной)» №325 от 14.08.96г.

Положение о Российской транспортной инспекции. Министерства транспорта РФ Правительство РФ 26.11.97г. №20.

Концепцией государственной транспортной политики Российской Федерации, одобренной Правительством РФ (от 8 сентября 1997г. № 1143), предусмотрено активное государственное регулирование деятельности автотранспортных предприятий по формированию и функционированию рынка транспортных услуг, технологической и экологической безопасности работы автотранспорта; в частности, создание системы контроля квалификации работников автотранспортных предприятий всех форм собственности, прежде всего, по вопросам

обеспечения безопасности дорожного движения (ОБДД).

Начиная с 1992 г., в результате реорганизации системы управления экономикой государство преобразовав свой экономический уклад, много потеряло в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и оказалось перед рядом новых проблем. Хозяйствующие структуры утратили былые естественные стимулы борьбы за БДД, изменились органы государственного управления безопасностью дорожного движения и механизм контроля за выполнением распоряжений органов исполнительной власти субъектов федерации; стало приобретать дополнительную силу влияние прежних структур на эффективность решения задач ОБДД - возникли комиссии по ОБДД, органы сертификации, лицензирования и страхования. Все это, а также появление на рынке значительного количества индивидуальных предпринимателей и малых предприятий поставило вопрос о необходимости построения четкой государственной системы управления безопасностью дорожного движения.

В настоящее время такое регулирование осуществляется путем лицензирования перевозок грузов и пассажиров автомобильным транспортом. Соискателю лицензии устанавливаются лицензионные требования и условия, выполнение которых обязательно при осуществлении

Организация контроля и надзора за автотранспортной деятельностью

законодательства о труде предусмотрены требования о предупредительном надзоре. Эти требования включают рациональное использование территории и производственных помещений и рабочих мест в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами и правилами, устройство санитарно-бытовых помещений.

2. Обеспечение безопасности на автотранспортном предприятии

2.1 Организация управления эксплуатацией транспортных средств

Общее руководство организацией безопасной эксплуатации транспортных средств

осуществляется работодателем или по его поручению, оформленному приказом по организации, главным инженером (техническим директором).

Ответственность за организацию безопасной эксплуатации транспортных средств, надзор и контроль за использованием их по назначению должна возлагаться на одного из заместителей руководителя организации с подчинением ему транспортной службы организации.

Ответственность за содержание и обустройство дорог, проездов, переездов, площадок, проходов и т.д. на территории организации должна быть возложена на заместителя руководителя организации по социальным и бытовым вопросам и на архитектора (смотрителя) или на лицо, исполняющего в организации функции архитектора.

Транспортная служба организации (транспортный отдел совместно с транспортным цехом) должна:

а) в установленном порядке разрабатывать, утверждать и обеспечивать структурные

подразделения и объекты производства работе применением транспортных средств директивной и технической документацией (стандартами предприятия, положениями, инструкциями) по надлежащему техническому содержанию и безопасной эксплуатации транспортных средств;

б) разрабатывать маршруты для безопасного движения транспортных средств и работников по территории организации и в производственных корпусах, цехах, на участках и обеспечивать через соответствующие службы надлежащее обустройство и содержание этих маршрутов;

в) обеспечивать совместно со службой охраны труда, службой подготовки кадров обучение, проверку знаний по безопасности труда на транспорте и порядок допуска работников к выполнению работ.

Ответственность за безопасную эксплуатацию и техническое состояние транспортных средств следует возлагать:

а) в организации, где техническое обслуживание и эксплуатация всех видов транспортных средств осуществляется централизованно, т.е. силами только транспортных цехов, - на руководителей транспортных цехов;

б) в организации, где техническое обслуживание и эксплуатация транспортных средств

Организация контроля и надзора за автотранспортной деятельностью

осуществляется децентрализованно или имеет смешанную структуру, - на руководителей цехов, отделов и других структурных подразделений, имеющих транспортные средства и т.д.