



ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
УПРАВЛЕНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ  
КВАЛИФИКАЦИИ

Кафедра «Русский язык как иностранный»

## **Учебное пособие для иностранных граждан**

**«Основы законодательства  
Российской Федерации  
для иностранных граждан,  
оформляющих  
разрешение на вид на  
жительство, временное  
проживание, работу или патент»**

**Авторы  
Деточенко И.В.,  
Тазапчиян Р.М.**

Ростов-на-Дону, 2016

## Аннотация

Данное пособие адресовано иностранным гражданам, изучающим историю с целью сдачи комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства РФ для получения разрешения на вид на жительство, временное проживание, работу или патент.

## Авторы

Ст.преподаватель – Деточенко Инна Викторовна,  
Канд.фил.наук – Тазапчиян Рафаил Мушетович.



## Оглавление

Тема 1. Конституционный строй и государственная символика Российской Федерации.....	4
Тема 2. Въезд в Россию и выезд из России, пребывание и проживание иностранных граждан в РФ .....	7
Тема 3. Права человека в РФ: гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.....	10
Тема 4. Трудовая деятельность иностранных граждан в РФ.....	13
Тема 5. Основы гражданского права РФ.....	16
Тема 6. Основы семейного права РФ.....	17
Тема 7. Обязанности и ответственность иностранных граждан в РФ.....	18
Тема 8. Взаимоотношения иностранных граждан с Федеральной миграционной службой РФ.....	20
Тема 9. Взаимоотношения иностранных граждан с различными органами государственной власти РФ.....	21
Тема 10. Взаимодействия иностранных граждан с консульскими учреждениями государства своего гражданства.....	23
Приложение 1. Сроки совершения некоторых действий, обязательные для запоминания.....	25
Приложение 2. Праздники современной России .....	27
Рекомендуемая литература .....	28

## Тема 1. Конституционный строй и государственная символика Российской Федерации

### Какие праздники являются государственными в РФ?

Государственными праздниками в Российской Федерации являются следующие

- 1 января – Новый Год
- 7 января Рождество Христово
- 23 февраля – День защитника Отечества
- 8 марта – Международный женский день
- 1 мая – Праздник весны и труда
- 9 мая – День Победы
- 12 июня – День России
- 4 ноября – День народного единства

### Знание каких аббревиатур может оказаться полезным для мигрантов?

Чаще всего мигранты оказываются в ситуациях, когда необходимо понимать, что означают следующие аббревиатуры:

- СНГ** - Союз независимых государств
- МИД** - Министерство иностранных дел
- МВД** – Министерство внутренних дел
- ФМС** – Федеральная миграционная служба
- УФМС** - Управление Федеральной миграционной службы
- ИНН** - Идентификационный номер налогоплательщика
- РВП** - Разрешение на временное проживание
- ПМЖ** - постоянное место жительства
- ГИБДД** – Государственная инспекция безопасности дорожного движения

### Какие знаки относят к национальной символике?

К национальной символике относят государственный **флаг, герб и гимн.**

Государственный российский флаг представляет собой прямоугольное полотно, на котором горизонтально расположены белая, синяя и красная полосы.

Использование государственного флага с нарушением закона, унижение и надругательство над государственным флагом преследуется по закону.

## Русский язык как иностранный

Государственный гимн представляет собой торжественную песню, исполняемую в качестве музыкального символа российского государства, текст которой написал **С. Михалков**.

Герб Российской Федерации представляет собой двуглавого орла, на груди которого расположен щит с изображением Георгия Победоносца - всадника, пронзающего змея.

### **Какой закон является в Российской Федерации основным?**

Основным законом, регулирующим жизнь российского общества, является **Конституция**. Действующая Конституция была принята 12 декабря 1993 года.

### **К какому типу государства относится Россия?**

Российская Федерация (равнозначное наименование Россия) является государством **республиканской формы правления**. При составлении документов может быть использовано сокращение РФ.

Российская федерация как **федеративное государство** состоит из **республик, краев, областей городов федерального значения, автономных областей и автономных республик и округов**.

Каждая республика, входящая в состав РФ, имеет свою конституцию, а край, область, город федерального значения, автономная область, республика, округ – свой устав и законодательство.

### **Что является основой федеративного государства?**

Федеративное устройство РФ базируется на государственной целостности и единстве государственной власти. Федеративный характер устройства российского государства гарантирует равноправие и возможность самоопределения всех народов. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти субъекты РФ **равны** между собой.

### **Каков конституционный статус человека в РФ?**

В соответствии с конституцией РФ **человек, его права и свободы являются высшей ценностью**. Признание, соблю-

дение и защита прав и свобод человека и гражданина признается обязанностью государства.

Каждый гражданин на территории Российской Федерации обладает не только всеми правами, предусмотренными конституцией, но и несет равные обязанности.

### Кто является носителем суверенитета РФ?

Носителем суверенитета и источником власти РФ является ее многонациональный **народ**, который осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Высшим непосредственным проявлением власти народа является референдум и свободные выборы.

Суверенитет России распространяется на всю ее территорию и обеспечивается и гарантируется государством.

### Как распределяется власть в РФ?

Государственная власть в РФ делится на **законодательную, исполнительную и судебную**. Органы всех типов власти самостоятельны. Осуществление государственной власти возложено на Президента страны, Федеральное Собрание, состоящее из двух палат – **совета Федерации и Государственной Думы**, суды РФ, прокуратуру.

В субъектах РФ осуществлением государственной власти заняты органы государственной власти каждого субъекта. Местное самоуправление в пределах своих полномочий является самостоятельным.

### Почему Россию называют светским государством?

Российская Федерация является **светским государством**, поскольку функции государства не могут исполняться властью религиозного характера, независимо от конфессии. Ни одна из распространенных на территории РФ религий не может устанавливаться в качестве государственной. В соответствии с Конституцией РФ (статья 28) каждому гражданину гарантируется **свобода совести, свобода вероисповедания**, в соответствии с которой каждому гарантируется право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Преследование по религиозным мотивам преследуется по закону.

## Тема 2. Въезд в Россию и выезд из России, пребывание и проживание иностранных граждан в РФ

### Что понимают под термином «миграция»?

**Миграция** представляет собой перемещение населения из места постоянного проживания на какой-то период или навсегда. В случае, когда при миграции пересекаются государственные границы, речь идет о международной миграции.

Миграция бывает законной, т.е. осуществляемой в соответствии с правилами принимающего государства, и незаконной, т.е. противоречащей законам. Миграция также бывает добровольной, когда мигрант меняет место жительства с целью, например, получения работы, и вынужденной, когда мигранта на родине преследуют по той или иной причине (политические или религиозные взгляды, этническая принадлежность).

### Что представляют собой правила въезда в РФ?

Правила въезда в РФ регулируются Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (1996). В соответствии с этим законом въезд в РФ или выезд осуществляется при обязательном наличии визы, подготовленной на основе действующего идентификационного документа, т.е. удостоверяющего личность, каковым является национальный паспорт. Еще одним документом, разрешающим въезд в РФ, является вид на жительство.

Для представителей ряда государств в настоящее время установлен **безвизовый въезд в РФ**.

Въезд мигранта в РФ с целью временного проживания осуществляется на основании визы временного проживания, которая выдается на 4 месяца.

Въезд мигранта с целью временного пребывания осуществляется на основании визы (дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной).

Рабочая виза выдается мигранту с целью осуществления им трудовой деятельности на территории РФ на период действия подписанного мигрантом трудового договора, но не превышающий один год.

## **Кому выдают разрешение на временное проживание?**

Разрешение на временное проживание выдается мигранту в пределах квоты, а также вне квот тем лицам, которые

- родились на территории РСФСР и имел гражданство СССР;
- имеют хотя бы одного нетрудоспособного родителя – гражданина РФ;
- состоят в браке с гражданином РФ;
- имеют место жительства на территории РФ.

Разрешение на временное проживание выдается в шести-месячный срок. Лица, получившие уведомление о положительном решении вопроса о временном проживании, в течение трех рабочих дней со дня уведомления должны обратиться в территориальный орган ФМС для оформления разрешения на временное проживание.

В ряде случаев заявление на временное проживание может быть не принято, а именно:

- при отсутствии необходимых документов;
- при наличии документов, не соответствующих установленным требованиям;
- при исчерпанности утвержденной квоты;
- при зафиксированном нарушении мигрантом правил пребывания на территории РФ;
- при отсутствии документа об уплате мигрантом государственной пошлины за выдачу разрешения.

**Разрешение на временное проживание действует в течение трех лет.** Его продление не предусмотрено.

В ряде случаев разрешение на временное проживание может быть аннулировано, а именно если иностранный гражданин:

- создает угрозу безопасности РФ;
- подвергался депортации в течение последних пяти лет;
- сообщил о себе заведомо ложные сведения и предоставил подложные документы;
- осужден приговором суда за некоторые преступления;
- имеет непогашенную судимость;
- неоднократно в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершения некоторых администра-



тивных право  
нарушений;  
- не осуществлял в установленном порядке трудовую деятельность или  
не имеет средств, достаточных для содержания себя и членов своей  
семьи;  
- не имеет жилого помещения по истечении трех лет с момента въезда в  
РФ;  
- находится за пределами РФ более шести месяцев;  
- заключил брак с гражданином РФ, который послужил поводом для  
получения РВП и в последствии был признан судом недействитель-  
ным;  
- является больным наркоманией либо не имеет сертификата об отсут-  
ствии у него ВИЧ-инфекции

Мигрант имеет право обжаловать решение территориального органа ФМС об отказе в выдаче ему разрешения на временное проживание или аннулировании этого документа в течение трех дней со дня получения уведомления о принятии такого решения

### **Когда иностранный гражданин может получить вид на жительство?**

В случае постоянного проживания иностранного гражданина на территории РФ ему выдается вид на жительство. Условием для этого является проживание иностранца в России не менее года на основании разрешения на временное проживание. **За шесть месяцев** до истечения этого срока может быть подано заявление в территориальный орган ФМС как в письменной, так и в электронной форме. Вид на жительство выдается сроком **на пять лет**, по истечении которого может быть подано заявление о вступлении в гражданство РФ или повторное заявление о получении вида на жительство. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

### **Что такое миграционная карта?**

При пересечении российской границы иностранец должен

предъявить заполненную по установленной форме миграционную карту, бланки которой бесплатно выдаются в самолетах, поездах, автобусах, водных судах.

Миграционная карта имеет две части: «А» и «Б». При прохождении пункта пропуска при въезде в РФ часть «А» остается у сотрудника погранично-пропускного пункта, а часть «Б» остается у въезжающего иностранца и сдается при обратном пересечении государственной границы.

При утрате миграционной карты (потеря, кража и т.д.) иностранцу необходимо **в течение трех дней** сообщить об этом в ближайший территориальный орган ФМС для получения дубликата.

### **Как осуществляется миграционный учет?**

**В течение семи дней** после момента прибытия в населенный пункт, где иностранный гражданин планирует жить или работать ему необходимо встать на миграционный учет. Постановка на миграционный учет является процедурой исключительно уведомительной, поскольку является для иностранца средством проинформировать территориальный орган ФМС о своем прибытии в место пребывания. Для постановки на миграционный учет необходимо предъявить национальный паспорт и миграционную карту.

## **Тема 3. Права человека в РФ: гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права**

### **Что говорится в российской конституции о правах человека?**

В Конституции России в главе 2 написано: «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав человека и гражданина – обязанность государства».

Перечень основных прав человека вошел в Конституцию, отдельные права закреплены в других законах.

## **Что является основным принципом защиты прав и свобод человека?**

Основной принцип защиты прав и свобод человека заключается в том, что осуществление прав и свобод гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

## **Какие права и свободы гражданина считаются основными?**

Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. В полной мере права и свободы осуществляются гражданами РФ с восемнадцатилетнего возраста.

Согласно Конституции России, каждый имеет право на жизнь. Никто не должен подвергаться насилию, пыткам, жестокости или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть подвергнут медицинским, научным или другим опытам без добровольного согласия гражданина. Достоинство личности охраняется государством.

Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Заключение под стражу может быть осуществлено только по судебному решению.

Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, семейную тайну, защиту своего достоинства, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений. Ограничение этого права возможно исключительно в соответствии с решением суда.

Жилище неприкосновенно. Никто без согласия проживающих не может проникать в жилище за исключением случаев, оговоренных в федеральном законе, или на основании судебного решения.

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания. Каждый может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Каждому гарантируется свобода мысли и слова, при этом не допускается агитация, провоцирующая социальную, расовую, национальную или религиозную вражду.

Каждый имеет право на объединения, включая право на создания профессиональных союзов для защиты своих интересов. Граждане имеют право на мирные собрания без оружия, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

Каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет

право на свободное передвижение. Все имеют право выезда за границу, граждане РФ имеют право на беспрепятственное возвращение.

Каждый имеет право использовать свои способности и имущество для организации предпринимательской деятельности.

Право на частную собственность охраняется государством. Каждый имеет право владеть имуществом и распоряжаться им по собственному желанию. Никто не может быть лишен имущества иначе как по решению суда. В противном случае ущерб должен быть возмещен. Конституция гарантирует право на наследование.

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Каждый имеет право на вознаграждение за свой труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного государством минимального размера заработной платы.

Каждый имеет право на отдых, на установленную федеральным законом продолжительность рабочего времени, на выходные и праздничные дни, а также на оплачиваемый отпуск.

Каждый имеет право на охрану здоровья, на бесплатную медицинскую помощь, оказываемую в государственных или муниципальных медицинских учреждениях.

Каждый имеет право на бесплатное дошкольное, школьное, основное общее и среднее профессиональное образование в городских или муниципальных образовательных учреждениях. Доступ к бесплатному высшему образованию осуществляется на конкурсной основе.

Каждому гарантирована свобода творчества, участие в культурной жизни, доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранности культурного наследия.

### **Распространяется ли на иностранцев действие российской Конституции?**

На территории РФ иностранные граждане и лица без гражданства (ЛБГ) пользуются теми же правами и несут ту же ответственность, что и россияне, за исключением особых случаев, установленных федеральным законом и международными договорами.

Иностранные граждане в отличие от российских не могут участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей, не имеют доступа к государственной и муниципальной службе, не подлежат призыву на военную

## Русский язык как иностранный

службу (однако могут находиться на военной службе по контракту)

Некоторые права иностранных граждан ограничены, например, право иметь в частной собственности землю, право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей, а также право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с нормами международного права. Не допускается выдача другим государствам лиц. Преследуемых за политические убеждения, а также за действия, не признаваемые РФ преступлением.

### **Могут ли иностранные граждане заниматься предпринимательской деятельностью?**

В соответствии с законом иностранные граждане могут заниматься предпринимательской деятельностью с учетом установленных государством ограничений.

### **Какие обязанности устанавливает Конституция?**

Российская Конституция устанавливает не только права граждан, но и обязанности, часть которых распространяется и на иностранцев. Каждый должен платить установленные налоги и сборы. Каждый обязан охранять окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Каждый должен соблюдать принятые в РФ законы.

## **Тема 4. Трудовая деятельность иностранных граждан в РФ**

### **Какими нормативными документами регулируется трудовая деятельность иностранцев на территории РФ?**

Трудовая деятельность иностранных граждан на территории РФ регулируется Федеральным законом о правовом положении иностранных граждан в РФ, который разъясняет, на каких условиях иностранцы могут быть привлечены к труду, и Трудовым кодексом, ответственным за регулирование трудовых отношений.

### **Какой принцип лежит в основе использования иностранной рабочей силы в РФ?**

В соответствии с российским законодательством иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской и иной деятельности, не запрещенной законом.

### **Как организуется трудовая деятельность иностранцев в РФ?**

В случае использования иностранной рабочей силы основными сторонами трудовых отношений становятся иностранный работник, т.е. иностранный гражданин, которому исполнилось 18 лет и который временно пребывающий на территории РФ и осуществляющий трудовую деятельность в соответствии с нормами российского закона (иными словами, при наличии разрешения на работу), и работодатель – физическое или юридическое лицо, имеющий разрешение на привлечение иностранных работников на основе заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать и иностранный гражданин, зарегистрированный как индивидуальный предприниматель.

### **В каких случаях работодатель может привлекать иностранных работников без разрешения использовать иностранную рабочую силу?**

Таким правом работодатель может воспользоваться в том случае, если иностранные граждане прибыли в РФ в порядке, не требующем получения визы, а также в случае, когда иностранные работники являются высококвалифицированными специалистами и привлекаются к трудовой деятельности в особом порядке.

### **Каков порядок выдачи разрешения на работу?**

Разрешение на работу выдается иностранному гражданину по запросу работодателя, имеющему разрешение на привлечение иностранных работников. Срок рассмотрения такого заявления составляет 30 дней. Разрешение выдается иностранцу на срок действия разрешения на временное пребывание или срок действия трудового договора. Срок действия разрешения на работу составляет один год (с момента въезда в РФ), но не больше. Од-

нако срок разрешения может быть продлен, для чего иностранный гражданин должен обратиться в территориальный орган ФМС с заявлением и соответствующими документами не позднее, чем за 15 рабочих дней до окончания срока предыдущего разрешения.

Решение о продлении срока разрешения на работу принимается в течение 3 рабочих дней с момента подачи заявления.

Если с мигрантом досрочно расторгли трудовой договор, то он в течение 15 рабочих дней может заключить новый договор на оказание услуг. Если такой договор заключен, то мигрант в течение 7 рабочих дней должен обратиться в территориальный орган ФМС для внесения изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу. В случае, когда срок временного пребывания заканчивается, то мигрант незамедлительно должен выехать за пределы РФ.

### **Каковы особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы?**

Иностранцам, прибывшим в РФ в безвизовом порядке для получения разрешения на работу необходимо обратиться в территориальный орган ФМС с заявлением и пакетом необходимых документов. Заявление рассматривается не более 10 дней. При положительном решении вопроса разрешение выдается сроком на 1 год. В такое разрешение вносятся реквизиты работодателя или заказчика работ. При этом иностранному гражданину необходимо оплатить государственную пошлину. В случае отказа иностранный гражданин может обжаловать такое решение в судебном порядке.

### **Каковы особенности трудовой деятельности иностранцеву физических лиц?**

Граждане РФ имеют право привлекать иностранных граждан, достигших возраста 18 лет и имеющих патент, для личных, домашних и других нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью.

## Тема 5. Основы гражданского права РФ

**Гражданское право** – это право, которое регулирует имущественные и личные неимущественные права. Источником гражданского права является **Гражданский кодекс РФ** (ГК РФ), он состоит из 4 частей.

Основными участниками отношений, которые регулируются ГК РФ, являются **физические лица** (граждане, участвующие в экономической деятельности, выступающие в качестве полноправного субъекта этой деятельности) и **юридические лица** (учреждения, организации и т.д.)

Правила, установленные ГК РФ, применяются к отношениям с участием граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, к юридическим лицам РФ и иностранным юридическим лицам (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом).

Основные принципы гражданского права в РФ – равенство участников отношений и неприкосновенность собственности.

**Валюта** – это денежная единица страны. Валюта России – это рубль. Обменивать иностранную валюту на рубли можно **в банках или в специализированных обменных пунктах**. Все платежи в РФ можно осуществлять **наличным или безналичным** расчетом.

В РФ существуют различные договоры, регулирующие отношения между физическими и юридическими лицами.

**Договор аренды** - это договор, по которому одна сторона (арендодатель/наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (арендатор/наниматель) имущество за плату во временное владение и использование. В договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие установить имущество, передаваемое в аренду. В противном случае договор не считается заключенным. В аренду могут быть переданы земельные участки, здания, сооружения и т.д.

**Договор найма жилья** – это договор, по которому одна сторона (наймодатель) обязуется передать другой стороне (наниматель) помещение за плату в пользование. Этот договор заключается только **в письменном виде**. Объектом данного договора является изолированное жилое помещение, пригодное для проживания.

**Договор подряда** – это договор, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчик) определенную работу за определенную плату. В



отличие от трудового договора, который регулируется Трудовым кодексом, договор подряда регулируется **Гражданским кодексом**.

**Договор дарения** – это договор, по которому одна сторона (даритель) безвозмездно передает другой стороне (одаряемый) вещь в собственность. Если даритель получает взамен другую вещь или права на имущество, договор не признается действительным.

**Договор возмездного оказания услуг** – это договор, по которому одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчик) оказать услуги, а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

**Договор купли – продажи** – это договор, по которому одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму.

При заключении договора купли-продажи продавец обязан предоставить покупателю необходимую и **достоверную информацию** (правдивую информацию о чём-либо). Законом может быть предусмотрен **срок годности** товара (срок, по истечении которого товар считается непригодным).

Для защиты гражданских прав имеет значение **исковая давность** – это срок для защиты права по иску лица, чьи права были нарушены. Этот срок устанавливается законом.

## Тема 6. Основы семейного права РФ

Юридические нормы, регулирующие семейные отношения, называются **Семейным правом**. Источником семейного права РФ является **Семейный кодекс РФ**.

Согласно законам РФ, брачный возраст в РФ – **18 лет**.

Граждане РФ могут заключить свой брак в **ЗАГСе** (органы записи актов гражданского состояния).

Иностранные граждане одного государства могут заключить свой брак в консульстве или посольстве своей страны или в ЗАГСе.

Один из самых важных принципов в семейном праве – **принцип равенства супругов** (одинаковые имущественные и неимущественные права). Обязанности супругов возникают с мо-

мента регистрации брака.

Есть два варианта определения имущественных прав: на основании закона или брачного договора. **Брачный договор** заключается при обоюдном желании супругов. Он регулирует только имущественные права.

Форма и порядок заключения брака на территории РФ определяются законодательством РФ. Существуют требования заключения брака (запрещен брак между близкими родственниками, запрещен брак если одно из лиц состоит уже в браке и другие).

**Расторжение брака** производится в соответствии с законодательством РФ **в ЗАГСе или в суде** (при наличии несовершеннолетних детей или при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака).

Права и обязанности родителей и детей определяются законодательством государства, где они имеют совместное проживание. Родительские права обычно прекращаются по достижению детьми 18 лет. Усыновление детей, являющимися гражданами РФ происходит на основании законодательства РФ.

## Тема 7. Обязанности и ответственность иностранных граждан в РФ

Помимо прав человек, закрепленных в Конституции РФ, существуют и **обязанности** (меры должного поведения). Иностранные граждане должны знать свои обязанности.

Однако незнание законов **не освобождает** граждан от **ответственности** (неблагоприятные последствия, которые наступают для лица за нарушение установленных правил).

Одной из самых важных обязанностей любого гражданина (и гражданина РФ, и иностранного гражданина), является **ненанесение ущерба** государству, природе и другим гражданам. Самые общие обязанности всех иностранных граждан – соблюдать законы РФ, не нарушать права других лиц и платить налоги.

Существуют различные виды ответственности.

**Моральная ответственность** – моральное осуждение поступка человека, не соответствующего правилам морали в обществе.

**Юридическая ответственность** – применение мер государственного принуждения к правонарушителю за совершенное правонарушение (противоправное, виновное действие или без-

действие физического или юридического лица) или **преступление** (действие или бездействие, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания). Юридическая ответственность наступает только на основании вынесенного приговора суда, принятия решения компетентным органом государства или полномочным должностным лицом. К юридической ответственности за одно и то же правонарушение или преступление лицо может быть привлечено только один раз.

Виды юридической ответственности в зависимости от характера правонарушения:

**1. Дисциплинарная ответственность** – ей подлежат работники за неисполнение или плохое исполнение служебных обязанностей. Возможны **замечание** (осуждение поведения работника со стороны работодателя в устной форме), **выговор** (официальная отрицательная оценка поведения работника со стороны работодателя), **увольнение** (принудительное расторжение трудовых отношений).

**2. Гражданско-правовая ответственность** – принудительные меры имущественного характера, направленные на восстановление нарушенных прав физического или юридического лица, применяемые судом.

**3. Уголовная ответственность** - принудительные меры за совершение уголовнонаказуемого преступления в соответствии с законом, в котором описаны деяния, признаваемые в РФ преступлениями и виды наказаний за них (**Уголовным кодексом РФ** - УК РФ). К наказаниям относят **штраф** (денежное взыскание в пользу государства), **обязательные принудительные работы** (выполнение преступником общественно полезной работы бесплатно) и **лишение свободы** (изоляция человека от общества).

**4. Административная ответственность** – негативные последствия за совершение административного правонарушения. Регулируется **Кодексом РФ об административных правонарушениях** (КоАП РФ). К видам административной ответственности можно отнести:

- **административное предупреждение** (официальное порицание в письменной форме);
- **административный арест** (содержание нарушителя в изоляции до 15 суток);
- **административное задержание** ( задержание для обеспечения правильно рассмотрения дела об административном

нарушении);

- **административное выдворение** (иностранец должен выехать из РФ за его административное правонарушение);

Иностранный гражданин несёт **все виды ответственности**.

Также иностранным гражданам надо знать, что в определенных обстоятельствах к ним может быть использована **реадмиссия** (передача незаконных мигрантов в их страну) или **депортация** ( принудительная высылка иностранцы, если у него нет законных оснований для дальнейшего пребывания в РФ).

Иностранные граждане могут **обжаловать** решение о наказании в вышестоящих судебных инстанциях.

## Тема 8. Взаимоотношения иностранных граждан с Федеральной миграционной службой РФ

При въезде в РФ иностранные граждане должны встать на **миграционный учет в ФМС** (Федеральную миграционную службу ) в течение **7 рабочих дней**. При этом постановка на учет осуществляется **в день обращения**.

Главными функциями ФМС является **контроль пребывания и проживания иностранным граждан в РФ**, постановка граждан на миграционный учет, оформление документов для въезда и проживания и временного пребывания, контроль трудовой миграции. Свои функции ФМИ выполняет через **территориальные органы ФМС**.

В случае бездействия органов или должностных лиц (невыполнение действий, предписанных законом) иностранный гражданин может обратиться с **жалобой** (документ с требованием о восстановлении нарушенных прав гражданина) к полномочным органам и должностным лицам. Жалоба на нарушение порядка предоставления услуги рассматривается в течение **15 дней** с момента её регистрации.

В ФМС иностранец может обратиться **лично или через электронную приёмную**. Письменное обращение в ФМС должно быть рассмотрено в течение **30 дней** с момента регистрации обращения. Регистрация письменного обращения осуществляется в течение **3 дней** после его поступления. Об отказе в рассмотрении обращения в ФМС сообщается в течение **10 дней**. Иностранный гражданин может обжаловать решение или действие (бездействие) по рассмотрению своего обращения в течение **3 месяца**

**цев** в суде у вышестоящего должностного лица.

## **Тема 9. Взаимоотношения иностранных граждан с различными органами государственной власти РФ**

Иностранные граждане часто взаимодействуют с представителями различных органов власти. Например, полицией, ГИБДД и налоговыми органами.

### **9. 1 Полиция**

**МВД (министерство внутренних дел)** – федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан России и иностранцев, противодействующий преступности и охраняющий общественную безопасность.

Полиция является частью МВД. **Основные функции полиции** – защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений; раскрытие преступлений; обеспечение правопорядка; розыск лиц. Сотрудником полиции может быть **только гражданин РФ**.

При обращении к гражданину сотрудник обязан назвать свою фамилию, должность, звание и должен предъявить удостоверение по требованию. Изымать документы, удостоверяющие личность сотрудники полиции не имеют права, кроме случаев, когда документы имеют признаки подделки.

#### **Полиция обязана:**

- принимать заявления о преступлениях и правонарушениях;
- прибывать незамедлительно на место преступления;
- обеспечивать безопасность граждан и правопорядок;
- возбуждать и расследовать уголовные дела;
- осуществлять розыск лиц и т.д.

#### **Полиция имеет право:**

- требовать прекращения противоправных действий;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан;
- вызывать в отделение полиции;
- составлять протоколы о правонарушениях;
- производить следственные и оперативно-розыскные мероприятия;
- проводит личный досмотр граждан и их вещей в установленном порядке;

- использовать физическую силу и огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренных законом и т.д.

**Права и обязанности сотрудников полиции распространяются** по отношению и к гражданам РФ, и к иностранным гражданам и к лицам без гражданства.

### 9.2 ГИБДД

Подразделение МВД РФ, отвечающее за контроль, надзор и обеспечение безопасности дорожного движения называется **ГИБДД** (Государственная инспекция безопасности дорожного движения).

Обязанности ГИБДД:

- регистрация и учет автотранспортных средств (автобусы, автомобили, мотоциклы и т.д.);

- выдача регистрационных документов на транспортные средства;

- государственных технический осмотр транспортных средств;

- регулирование дорожного движения;

- обеспечение общественного порядка и безопасности на дорогах;

- розыск похищенного транспорта и т.д.

ГИБДД имеет право на:

- временное ограничение, запрет, изменение дорожного движения;

- запрет провоза определенных грузов;

- запрет эксплуатации транспорта при определенных причинах;

- остановку и задержание транспортных средств;

- проверку документов водителей и документов на транспорт;

- отстранение от управления транспортом водителей при определенных законом причинах;

- вызывать в Госавтоинспекцию граждан по находящимся в производстве делам;

- составлять протоколы о правонарушениях;

- задерживать транспорт и т.д.

**Права и обязанности сотрудников ГИБДД распространяются** по отношению и к гражданам РФ, и к иностранным гражданам.

### 9.3 Налоговые органы

**Налоговые органы** – это система органов, которую воз-

главляет Федеральная налоговая служба РФ и которая контролирует соблюдение налогового законодательства, правильное налогообчисление и уплату налогов и сборов в бюджетную систему.

Иностраный работник, осуществляющий трудовую деятельность в РФ, **обязан платить все налоги**, установленные законодательством РФ.

Всем налогоплательщикам присваивается **ИНН** (идентификационный налоговый номер). Его можно получить **в налоговом органе по месту нахождения** иностранного гражданина. В дальнейшем налогоплательщики указывают ИНН в декларациях, отчета и других документах.

## Тема 10. Взаимодействия иностранных граждан с консульскими учреждениями государства своего гражданства

**Консульское учреждение** – это орган государственной власти той страны, которую он представляет, действующий на территории страны, где находится. К консульским учреждениям относятся:

- генеральное консульство;
- консульство;
- вице-консульство;
- консульское агентство;
- консульский отдел посольства.

Они действуют в пределах **консульского округа** (района, отведенного для выполнения консульских функций).

### Главные функции консульских учреждений:

- охрана и защита физических и юридических лиц своего государства;
- защита интересов и прав физических и юридических лиц своего государства;
- нотариальная функция (заверение документов, регистрация актов гражданского состояния);
- защита интересов лиц в вопросах наследования на территории государства пребывания;
- помощь с документами;
- защита интересов несовершеннолетних лиц своего государства;
- юридическая и адвокатская поддержка в стране пребывания и т.д.

## Русский язык как иностранный

В консульских учреждениях работают **консульские должностные лица**.

При аресте, смерти иностранных граждан полиция обязана уведомлять консульские учреждения о том, что в пределах консульского округа граждане этого государства арестованы, мертвы.

Консульство выполняет функции, руководствуясь нормами прав своего государства. Осуществление консульских функций **не может быть обжаловано в суде страны пребывания**.



### Приложение 1.

#### Сроки совершения некоторых действий, обязательные для запоминания

<b>Миграционный учет</b>	
В какой срок после въезда в РФ иностранный гражданин должен встать на миграционный учет в ФМС по месту пребывания?	7 рабочих дней
В какой срок осуществляется постановка на миграционный учет?	В день обращения
В какой срок иностранный гражданин должен покинуть территорию РФ, если срок его проживания или пребывания сокращен?	В течение 3 дней
<b>ФМС</b>	
В какой срок ФМС должно рассмотреть обращение иностранного гражданина?	В течение 30 дней с момента регистрации обращения
В какой срок должно быть зарегистрировано обращение в ФМС?	В течение 2 дней с момента поступления в ФМС
В какой срок должно быть сообщено об отказе ФМС в рассмотрении обращения?	В течение 10 дней с момента получения и регистрации обращения
В какой срок должна быть рассмотрена жалоба на порядок предоставления государственной услуги?	В течение 15 рабочих дней с момента регистрации жалобы
В какой срок может быть обжаловано решение, действие или бездействие по рассмотрению обращения в ФМС?	В течение 3 месяцев
<b>Временное проживание</b>	
Какой срок действия разрешения на временное проживание в РФ?	От 1 до 3 лет
В какой срок должно быть рассмотрено заявление о выдаче разрешения на временное проживание?	6 месяцев с даты приема заявления или 60 суток (при безвизовом порядке въезда)

Русский язык как иностранный

В какой срок иностранный гражданин должен обратиться в ФМС после получения уведомления о выдаче ему РВП для оформления данного разрешения?	В течение 3 рабочих дней со дня получения уведомления или со дня прибытия в РФ
Заявление о выдаче РВП не принимается, если иностранный гражданин удостоверяет свою личность документом, срок действия которого составляет...	Менее 6 месяцев
<b>Вид на жительство</b>	
На какой срок выдается вид на жительство?	5 лет
<b>Трудовые мигранты (патент)</b>	
В какой срок иностранному гражданину, прибывшему в РФ в порядке, не требующем получения визы, должны выдать патент на трудовую деятельность или отказать в его выдаче?	В течение 10 рабочих дней
На какой срок выдается патент на осуществление трудовой деятельности иностранцам, прибывающим в порядке, не требующем получения визы?	От 1 до 3 месяцев
Максимальный срок патента?	12 месяцев
<b>Трудовая деятельность</b>	
В какой срок иностранец, прибывший в РФ без визы и получивший разрешение на работу, должен предоставить в ФМС документы, подтверждающие у него отсутствие наркомании и инфекционных заболеваний?	В течение 30 дней со дня получения разрешения на работу
В какой срок иностранец должен продлить разрешение на работу?	Не позднее 15 рабочих дней до окончания действующего разрешения
В какой срок иностранец при утрате разрешения на работу должен обратиться в ФМС с заявлением о выдаче дубликата?	В течение 10 дней
В какой срок иностранец должен предоставить разрешение в территориальный ФМС для продления срока действия разрешения на работу, выданного на срок временного пребывания?	Не позднее 15 рабочих дней до окончания срока указанного разрешения

При каком остающемся сроке действия разрешения на работу иностранный работник может устроиться к другому работодателю?	Не менее 3 месяцев
--	--------------------

## Приложение 2.

### Праздники современной России

<b>Дата</b>	<b>Праздник</b>
1 января	Новый год
7 января	Рождество
23 февраля	День защитника отечества
8 марта	Международный женский день
1 мая	Праздник Весны и Труда
9 мая	День Победы
12 июня	День России
14 ноября	День народного единства
12 декабря	День Конституции РФ

### Рекомендуемая литература

**1.** Р.М.Тазапчян, И.В.Деточенко. Тестовый тренинг по основам законодательства Российской Федерации для иностранных граждан, оформляющих разрешение на вид на жительство, временное проживание, работу или патент- Ростов н/Д: Издательский центр ДГТУ, 2016.