



# Право

Кафедра «Экономика»

**Учебно-методический  
комплекс**

**Авторы**

**Ненаныхова О.А., Тютюник О.Д., Туруткина Э.В.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Лекции</b>	<b>4</b>
Лекция 1. Государство и право. (1 час)	5
Лекция 2. Правовое государство и гражданское общество: экономические и общественно-политические характеристики (1 час)	10
Лекция 3. Конституционное право России. (2часа)	23
Лекция 4. Гражданское право.(2 часа)	38
Лекция 5. Семейное право. ( 2 часа)	70
Лекция 6. Наследственное право. (2часа)	89
Лекция 7. Трудовое право. (2часа)	95
Лекция 8 .Административное право. (1час)	115
Лекция 9 Уголовное право. (2часа)	128
Лекция 10 Экологическое право.(1час)	145
Лекция 11 Правые основы защиты государственной и служебной тайны.(1 час)	148
Лекция 12. Правовое регулирование экономической деятельности. (1час)	165
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>173</b>
Основная учебная литература (учебники, учебные пособия, хрестоматии): .....	173
Нормативные акты: .....	173
Дополнительная литература ко всем темам: .....	174
<b>СЛОВАРЬ (ГЛОССАРИЙ)</b>	<b>176</b>
<b>Методические рекомендации по выполнению контрольных работ</b>	<b>183</b>
Теоретические вопросы для контрольной работы .....	185
Задачи .....	187
Перечень основных нормативно-правовых актов .....	193
Литература .....	194

Методические указания для самостоятельной работы по дисциплине	195
Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы	196
Подготовка к семинару .....	196
Подготовка к практическим занятиям .....	196
Перечень вопросов для самоподготовки.....	197
Темы рефератов по курсу «Право» .....	201
Перечень основных нормативно-правовых актов .....	204
Литература .....	206
Пример написания контрольной работы по дисциплине «Право»	207
ВОПРОСЫ к зачету по курсу «Право»	215

# Лекции



## Лекция 1. Государство и право. (1 час)

1. Понятие и функции государства.
2. Форма государства.
3. Форма государственного устройства.
4. Форма государственного (политического) режима.

С тех пор как человечество в ходе исторического развития стало на путь регулирования социальных связей (как внутренних, так и внешних), возник вопрос о том, что представляет собой организованное подобным образом сообщество людей. Взгляды на государство и его происхождение менялись в каждую историческую эпоху в зависимости от интересов и потребностей общества.

Теории происхождения государства отличаются множеством различных подходов к пониманию государства.

Одной из самых древних является *теологическая теория*. Суть ее в том, что государство как упорядоченная социальная структура ниспослана человечеству свыше.

Не менее древней считается *патриархальная теория* происхождения государства. Она получила обоснование еще в трудах Аристотеля. Согласно этой теории, неорганизованное общество преобразуется в государство вследствие разрастающейся из поколения в поколение семьи, глава которой - отец - становится главой государства.

Наиболее теоретически обоснованной и популярной является *договорная теория* происхождения государства, или, что то же самое, *теория общественного договора*. Сторонниками этой теории были Дж. Локк и Т. Гоббс в Англии, Ж.-Ж. Руссо во Франции, Б. Спиноза в Голландии, А.Н. Радищев в России. Согласно договорной теории, государство возникает из соглашения между правителем и народом, заключаемого в целях обеспечения порядка и организации общественной жизни.

В XIX в. наибольшее число сторонников получает *теория насилия*, согласно которой все государства возникли в результате завоевания и порабощения одного народа другим.

*Марксистская теория* (XIX в) объясняет происхождение государства распадом общества на антагонистические классы и появление частной собственности.

*Государство* - это организация политической власти, содействующая осуществлению конкретных интересов в пределах определенной территории; она имеет особый механизм управления и подавления. Однако существуют различные политические партии, движения, объединения и т.п., определения которых сходны с

## Право

определением государства. Для того чтобы отграничить их, необходимо знать следующие признаки государства:

1) государство является единственным представителем всего общества, всех граждан страны;

2) государство обладает суверенитетом, под которым понимается независимость власти данной страны от любой иной власти. Суверенитет делится на внешний и внутренний. *Внешний суверенитет* - это независимость власти страны во внешнеполитической деятельности. Внутренний суверенитет - это независимость государственной власти внутри страны, право принимать законы, общеобязательные на всей территории страны;

3) государство обладает аппаратом управления, который наделен властными полномочиями; состоит из законодательной и исполнительной власти;

4) государство имеет правоохранительные органы, которые обеспечивают правопорядок;

5) государство обладает вооруженными силами, которые обеспечивают его оборону;

6) в государстве действует система правосудия. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом (ч. 1 Ст. 118 Конституции РФ);

7) государство непосредственно связано с правом;

8) только государство имеет право использовать принудительные меры в управлении обществом (уголовно-правовые, административно-правовые и др.);

9) государство может устанавливать налоги и сборы, общеобязательные на территории всей страны; это своеобразная плата физических и юридических лиц за предоставление им «услуг» государством. *Налоги и сборы*, взимаемые безвозмездно с организаций и физических лиц принадлежащие им денежные средства в целях финансового обеспечения деятельности государства;

10) государство имеет определенные материальные ценности особого рода (государственный бюджет, золотовалютный запас и т.д.).

**Функции государства** - это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач. Выделяют следующие функции государства:

1) постоянные и временные;

2) основные и неосновные;

3) внутренние и внешние.

*Постоянные функции* - это направления деятельности государства,

## Право

осуществляемые на всех этапах его развития (экономическая функция, функция обороны страны и др.). *Временные функции* осуществляются для решения задач,

стоящих перед государством в течение ограниченного периода времени (например, устранение последствий стихийного бедствия).

*Основные функции* - наиболее важные направления деятельности государства по решению стратегических задач (государственная оборона и др.). *Неосновные функции* - направления деятельности государства для решения задач в конкретной, узкой сфере общественной жизни (организация работы общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения и т.д.). Разделение функций на основные и неосновные весьма условно. **Внутренние функции** - это направления деятельности государства по решению задач внутри государства. К этим функциям относятся следующие:

- 1) функция охраны прав и свобод человека и гражданина;
- 2) экономическая функция;
- 3) функция налогообложения и взимания налогов;
- 4) функция социальной защиты;
- 5) экологическая функция и др.

*Внешние функции* - это основные направления деятельности государства по решению внешнеполитических задач. К ним относятся:

- 1) оборона страны;
- 2) обеспечение мира и поддержание мирового порядка;
- 3) сотрудничество с другими государствами и Т.д.

**Форма государства** - это совокупность его внешних характеристик, определяющих способ организации и устройства государства. Форма государства включает в себя три элемента: форму правления, форму государственного устройства, форму государственного (политического) режима.

*Форма правления* характеризует состав высших органов государственной власти, порядок их формирования, организацию, а также их взаимоотношения с населением. В истории существования государств известны две формы правления: монархия и республика.

*Монархия* - такая форма правления, при которой вся государственная власть принадлежит единоличному правителю (монарху) и которая, как правило, передается по наследству. Монархии подразделяются на абсолютную, сословно-представительную (ограниченную, или дуалистическую), конституционную (парламентарную)

## Право

*Республика* - форма правления, при которой государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Республики подразделяются на парламентские (Австрия, Италия, Германия), президентские (США), смешанного типа (Франция), суперпрезидентские (Аргентина, Гватемала и другие страны Латинской Америки).

**Форма государственного устройства** определяет административно-территориальную организацию государства, характер взаимодействия составных частей центральных и местных органов власти. Различают три основных формы государственного устройства: унитарное государство, федерация, конфедерация. .

### *Признаки унитарного государства:*

1. Единые для всей территории высшие органы государственной власти, органы государственного управления и судебные органы.

2. На всей территории действуют одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство, единая денежная система, общая налоговая и кредитная политика.

3. Унитарное государство может состоять из областей, краев, округов, провинций, которые не имеют атрибутов государственности. По степени зависимости местных органов власти от центральных унитарные государства подразделяются на централизованные и децентрализованные.

4. В рамках унитарного государства допускается существование автономий (например, в составе Великобритании - Шотландия и Северная Ирландия).

5. Межгосударственные отношения осуществляют только центральные органы.

### *Признаки федеративного государства:*

1. Федерация представляет собой добровольное объединение нескольких административно-территориальных образований в единое государство. Оно состоит из субъектов федерации (штаты, земли, области, республики и т. п.), которые имеют административные границы, свои органы власти, могут иметь даже свою конституцию и законодательство, но в рамках единого правового пространства.

2. Федеративное государство имеет органы государственной власти и государственного управления, полномочия которых распространяются на все субъекты федерации.

3. Субъекты федерации лишены права прямого представительства в межгосударственных отношениях и международных организациях.

4. Конституционное законодательство не предусматривает одностороннего выхода субъекта федерации из состава государства (например, в конституциях США, Германии и Бразилии содержится даже запрет на подобного рода действия).



## Право

5. Федеративное государство имеет единые вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными федеральными органами, а главнокомандующим является глава государства (президент).

**Форма государственного (политического) режима** определяет совокупность способов и методов взаимодействия государственной власти с населением. Понятие "политический режим" введено в 1940 году политологом Леви. Но в последнее время пользуются термином «государственный режим». Главным критерием классификации государственных режимов служит степень реального осуществления прав и свобод граждан. Исходя из этого различают две формы государственного режима: демократический и антидемократический.

Вопросы для самопроверки:

- 1.Что означает форма правления?
2. Чем отличается унитарное государство от федерации?
- 3.Какие существуют формы государственного режима?

## **Лекция 2. Правовое государство и гражданское общество: экономические и общественно-политические характеристики (1 час)**

*1. Понятие правоотношения, его предпосылки и структура.*

*2. Система права Российской Федерации. Система законодательства и формы ее систематизации.*

*3. Правонарушения, их признаки, виды и принципы. квалификации. Юридическая ответственность и ее виды.*

1. Принятие нормативных правовых актов, призванных регулировать те или иные общественные отношения, еще не означает, что эти отношения подвержены реальному правовому воздействию. Нормы права создаются для их реализации.

*Реализация норм права* - это воплощение содержащихся в них предписаний в поведение людей. Путь к реализации правовой нормы лежит через сознание людей, где норма обретает свое истинное бытие. Лишь став частью мировоззрения человека, норма права может стать нормой его поведения. В идеале это есть не что иное, как процесс самореализации норм, означающий, что каждый, на кого направлена норма, сам без дополнительных мер осуществляет свои права и исполняет обязанности по совершению или несомнению действий, которые предписываются или запрещаются данной нормой. Процесс самореализации правовых норм называют *непосредственной реализацией*. Реализация права обеспечивается законностью.

*Законность* - строгое и точное исполнение законов всеми участниками общественных отношений. Результатом законности является правопорядок.

*Правопорядок* - состояние фактической упорядоченности общественных отношений, наступившее в результате практического осуществления требований права и режима законности.

Практика реальной жизни показывает, что далеко не все нормы права воплощаются в поведении людей путем непосредственной реализации. В ряде случаев возникает необходимость в особой процедуре, называемой применением норм права.

*Применение норм права* - это властная деятельность компетентных органов государства по реализации правовых норм относительно конкретных жизненных обстоятельств или индивидуально-определенных лиц. Обычно органами правоприменительной деятельности являются суд, администрация города, правоохранительные органы и т. п.

Общественные отношения, на которые направлено воздействие правовых норм

## Право

и в которые эти нормы реально воплощаются путем реализации и применения норм права, являются *правовыми отношениями*. Границы этой области общественных отношений совпадают с границами сферы законодательного регулирования.

Правоотношение – регулируемая *нормами права юридическая связь между лицами, которые обладают взаимными правами и обязанностями*.

Таким образом, правоотношение является средством "перевода" объективного права (т. е. совокупности правовых норм) в субъективные права и обязанности участников, общественных отношений (т. е. в плоскость их личностных установок).

Как известно, одной из функций права является регуляция мировоззренческих ориентаций личности. Речь идет об особой форме восприятия действительности, которое формирует правосознание человека.

**Правосознание** - особая форма общественного и индивидуального сознания, представляющая собой совокупность идей, взглядов, чувств, традиций, переживаний, которые выражают отношение людей к правовым явлениям общественной жизни. По отношению к общественному сознанию правосознание предстает в виде правовой идеологии, а по отношению к индивидуальному сознанию - в виде правовой психологии. С субъективной стороны категория правосознания характеризует психофизическое состояние личности, при котором реализация норм права становится внутренней потребностью человека. Норма права при этом сливается с его жизненными принципами, становится частью мировоззрения. Поэтому ее выполнение не стимулируется никакими внешними факторами (например, угрозой наказания, осуждения и другими санкциями).

**Предпосылки правоотношений** определяются потенциальными свойствами личности, которые могут актуализироваться при конкретных обстоятельствах. Такими свойствами являются правоспособность и дееспособность.

**Правоспособность** - способность лица быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей, закрепленных в нормах права. Под субъективным правом понимается, с одной стороны, принадлежность определенного объема прав конкретному лицу, с другой - возможность пользоваться предоставленным набором прав. Под юридической обязанностью понимается необходимость выполнения общепринятых норм и правил поведения. Правоспособность граждан, в большинстве случаев возникает с момента рождения и прекращается только со смертью. Чтобы стать полноправным участником правоотношений, необходимо не только иметь права, но и быть способным их осуществлять. Поэтому другим потенциальным свойством, которым должна обладать личность, является дееспособность.

## Право

**Дееспособность** - способность лица самостоятельно, осознанно и целенаправленно осуществлять свои права и обязанности, а также способность предвидеть и оценивать последствия своих действий. По российскому законодательству дееспособность граждан возникает по достижении ими определенного возраста. В отличие от правоспособности, которую никто не может отнять, дееспособность может прекращаться при признании судом гражданина недееспособным, если он вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими. Более узким понятием по отношению к дееспособности является деликтоспособность.

**Деликтоспособность** - способность лица отвечать за совершенные им действия, а также нести ответственность за противоправные деяния в установленном законом порядке. Общим понятием для правоспособности дееспособности является понятие *правосубъектности*.

Правоспособность и дееспособность являются важными, но не единственными предпосылками возникновения правоотношений, Наряду с ними предпосылками правоотношений являются юридические факты.

**Юридические факты** - это факты реальной действительности, конкретные жизненные обстоятельства, с которыми действующее законодательство связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Юридические факты формулируются в гипотезах правовых норм. Юридические факты подразделяются на события и действия.

**События** - юридические факты, происходящие независимо от воли людей (например, наводнения, землетрясения, если они произошли в населенной людьми местности). Если эти же стихийные бедствия произошли в безлюдной местности, они не будут являться юридическими фактами.

События подразделяются на *абсолютные* (события совершенно не зависящие от воли людей), и *относительные* (события, толчком для которых явились неосторожные действия людей, после чего события принимали необратимый и неуправляемый характер, например, крупные аварии на АЭС).

**Действия** - юридические факты, которые совершаются осознанно и по воле человека. Действия подразделяются на правомерные и неправомерные.

*К правомерным действиям* относятся: юридические поступки; юридические акты.

Юридические поступки ~ правомерные действия, которые независимо от намерений лица влекут наступление юридических последствий (например,

## Право

опубликование автором своего произведения влечет возникновение права авторства).

Юридические акты - правомерные действия, совершаемые с целью достижения определенных юридических последствий (т. е. возникновения, изменения или прекращения правоотношений).

Среди юридических актов выделяют административные акты и гражданско-правовые акты.

*Административные акты* - действия органов государственного управления и органов местного самоуправления.

*Гражданско-правовые акты* - правомерные действия граждан и организаций, направленные на заключение договоров, контрактов, соглашений в сфере имущественных и связанных с ними неимущественных отношений.

**К неправомерным действиям** относятся: причинение вреда, преступление, нарушение договорных обязательств, приобретение имущества на незаконных основаниях и т. п.

Часто возникновение, изменение или прекращение правоотношений обусловлено несколькими юридическими фактами. Такая совокупность юридических фактов называется *юридическим составом*.

Таким образом, только при наличии всех предпосылок, а именно: норм права, правоспособности и дееспособности лиц, а также юридических фактов могут возникать и функционировать правоотношения.

**Структура правоотношений** состоит из трех элементов: субъекты правоотношений; объекты правоотношений; права и обязанности участников правоотношений.

*Субъекты правоотношений* - отдельные индивиды, обладающие право субъектностью (т. е. правоспособностью и дееспособностью), и организации, обладающие правоспособностью. Правоспособность организаций возникает с момента их регистрации в порядке, предусмотренном законом. Субъектом правоотношений может выступать и государство в лице его полномочных представителей.

*Объекты правоотношений* - определенная совокупность материальных и нематериальных благ, на которые направлено действие субъектов правоотношений.

*Права и обязанности* составляют содержание правоотношений. Одним из главных принципов права является единство прав и обязанностей. Права и обязанности принадлежат субъектам правоотношений, которых называют управомоченными и правообязанными субъектами. Объем и пределы прав и

## Право

обязанностей субъектов правоотношений устанавливаются действующим законодательством.

2. Правовые нормы не могут создаваться только по субъективному усмотрению законодателей. Содержание правовых актов и необходимость их принятия обусловлены реально существующей системой общественных отношений. Являясь частью этой системы, правовое сознание отражает и воспроизводит на юридическом уровне ее структуру и специфику. Поэтому право также представляет собой определенную систему.

**Система права** - структурно упорядоченное единство действующих в государстве правовых норм, группирующихся во взаимодействующие между собой подразделения (отрасли).

**Отрасль права** - относительно самостоятельная совокупность правовых норм в структуре единой системы права, регулирующая качественно однородный вид общественных отношений. Одним из критериев деления системы права на отрасли права является отличие общественных отношений друг от друга по содержанию, конкретным целям и задачам. В свою очередь отрасли права различаются по предмету правового регулирования.

**Предмет правового регулирования** - качественно однородный вид общественных отношений, на который воздействуют нормы определенной отрасли права. Предмет регулирования является главным объективным основанием для распределения правовых норм по отраслям права. Например, нормы права, предметом регулирования которых являются отношения между работником и работодателем, составляют одну отрасль права; правовые нормы, предметом регулирования которых являются общественные отношения в сфере имущественных отношений, составляют другую отрасль права; и т. д.

**Система права Российской Федерации** четко структурирована и имеет свою иерархию.

Ведущей отраслью права является **конституционное право**. Эта отрасль права устанавливает и закрепляет основы государственного устройства, права человека, порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности. Ведущий характер конституционного права состоит в том, что основным его источником является Конституция государства, содержащая базовые нормы для всех остальных отраслей права, где эти нормы находят свое конкретное воплощение и развитие. Именно поэтому конституционное право представляет собой ядро системы

## Право

права.

Далее система права подразделяется на три основных отрасли, которые составляют *первый уровень* системы права:

1. **Административное право**, которое регулирует отношения в сфере государственного управления, как между государственными органами, так и между государством и гражданами.

2. **Гражданское право**, которое регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

3. **Уголовное право**, которое регулирует отношения охраны общественной безопасности и общественного порядка, защиты жизни и здоровья граждан и нормы которого определяют характер преступлений и устанавливают размеры наказаний.

Каждая из этих отраслей права имеет еще два уровня (второй и третий), на которых располагаются вполне самостоятельные, но все же производные от основных отрасли права.

Гражданское право - самое большое по охвату регулирования общественных отношений - содержит определяющие начала для следующих отраслей права:

1. **Трудовое право**. Регулирует отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности людей. Трудовое право могло бы считаться частью гражданского права, если бы нормы трудового права не устанавливали жесткие требования соблюдения трудовой дисциплины и строгую административную зависимость работника от работодателя.

2. **Хозяйственное право**. Регулирует общественные отношения в сфере хозяйственного и имущественного оборота. Хозяйственное право существенно дополняет и конкретизирует гражданское право.

3. **Жилищное право**. Регулирует общественные отношения, возникающие в жилищной сфере. Жилые строения относятся к категории недвижимого имущества, приобретение или отчуждение которого также регулируется нормами гражданского права.

4. **Земельное право**. Регулирует отношения, связанные с использованием и охраной земли.

5. **Семейное право**. Регулирует имущественные и некоторые неимущественные отношения между супругами, родителями и детьми, а также другими членами семьи.

6. **Таможенное право**. Регулирует отношения, складывающиеся в ходе перемещения товаров, граждан, транспортных средств через таможенную границу государства.

Определяющая роль гражданского права по отношению к указанным отраслям права состоит в том, что в случае пробелов в законодательстве какой-либо из этих

## Право

отраслей применяются нормы гражданского права.

Близкими к административному праву можно считать **финансовое право, банковское право, налоговое право** и др. В основном объектами этих отраслей права являются деньги. Но в отличие от гражданского права, в котором государство не вмешивается в действия лиц по перераспределению имущества, в перечисленных отраслях права при меняются административные методы регулирования. Например, согласно нормам финансового права, государство определяет размер бюджета и распределяет его.

*Второй уровень* уголовного права представлен **уголовно-исполнительным правом**; нормы которого регулируют отношения, связанные с осуществлением правосудия по уголовным делам, определяют порядок отбывания осужденными уголовного наказания.

*Третий уровень* указанных основных отраслей права представлен следующими отраслями процессуального права: 1) **гражданское и арбитражное процессуальное право**; 2) **административно-процессуальное право**; 3) **уголовно-процессуальное право**. Отрасли процессуального права регулируют порядок судопроизводства по гражданским, административным и уголовным делам.

Существует традиция разделять отрасли системы права на *частное право* и *публичное право*. К частному праву относят отрасли права, которые призваны обеспечивать интересы отдельных граждан или организаций: гражданское право, трудовое право, жилищное право, семейное и другие отрасли права. К публичному праву обычно относят конституционное право. Подобное разделение отраслей права носит условный характер.

Отдельно от всех отраслей права стоит **международное право**, которое также подразделяется на частное и публичное. Нормы международного права регулируют взаимоотношения между государствами, а также между гражданами разных государств.

Представленный вариант системы права не единственный. В других вариантах дается иное представление о связях между отраслями права. Но это не отражается на содержании отраслей права, которые выделяются по трем основным признакам:

- а) по предмету - *что* регулируется;
- б) по методу - *как* регулируется;
- в) по наличию специальных нормативных актов - *чем* регулируется. По самым скромным подсчетам в системе российского права более двадцати отраслей права.

Понятие "**система законодательства**" близко к понятию "**система права**". Иногда эти понятия отождествляют. В то же время система права и система законодательства не совпадают по содержанию. Система права более широкое понятие, чем система законодательства. Например, если уголовное законодательство - это совокупность всех нормативно-правовых актов, регулирующих общественные



## Право

отношения, входящие в компетенцию уголовного права, то собственно уголовное право, как отрасль системы права, охватывает как уголовное законодательство, так и уголовно-правовые отношения. Кроме того, уголовное право - это еще и отрасль научного знания, т. е. теоретическая и учебная дисциплина.

Если система права состоит из отраслей права, то система законодательства представляет собой упорядоченную совокупность источников отраслей права.

**Источники отраслей права** - официальные государственные документы, в которых закрепляются юридические нормы, призванные регулировать общественные отношения в отдельной отрасли права. В целях упорядочивания и совершенствования правовых норм государство проводит их систематизацию. Что и позволяет говорить о системе законодательства.

### Формы систематизации законодательства:

**кодификация** - деятельность правотворческих органов государства по упорядочиванию, корректировке и переработке действующего законодательства в конкретной области общественных отношений с целью создания нового единого и логически непротиворечивого сводного нормативного акта. Обычно выделяют три вида кодифицированных актов: 1) основы законодательства; 2) кодексы; 3) уставы (положения). Наиболее распространенный вид - кодексы (например, Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Уголовный кодекс и т. п.). Кодифицированные акты рассчитаны на длительное регулирование общественных отношений. Их принятие представляет собой шаг вперед в развитии законодательства;

**инкорпорация** в отличие от кодификации представляет собой объединение действующих нормативных актов в сборники путем их репродуцирования, т. е. без их переработки. Инкорпорация бывает:

а) *хронологической*, когда нормативные акты в сборниках расположены в зависимости от времени их принятия (например, "Собрание актов Президента и Правительства");

б) *систематической*, когда прошлые, например, за истекший месяц нормативные акты группируются в сборниках по предметному признаку, т. е. по отраслям права.

Инкорпорация может быть официальной и неофициальной. *Неофициальная инкорпорация* - это внешняя обработка законодательства в целях создания справочников, сборников для отдельных категорий специалистов, работающих на предприятии, в учреждении, организации. На эти сборники нельзя ссылаться в процессе правотворчества и применения права.

Иногда выделяют еще одну форму систематизации законодательства **консолидацию**. Это объединение нескольких нормативно-правовых актов, действующих в одной и той же области общественных отношений, в единый сводный нормативно-правовой акт без изменения содержания. По форме консолидация близка к систематической инкорпорации, так как ничего нового в регулирование

## Право

общественных отношений не вносит, но, по сути, консолидация близка к кодификации, так как консолидированный акт является сводным нормативным актом. Обычно консолидация законодательства используется там, где нет необходимости или возможности кодификации.

Каждая отрасль права имеет свою систему законодательства, т. е. систему источников права. Система законодательства также подразделяется на **отрасли законодательства**. Обычно выделяют три отрасли законодательства:

1. *Отраслевое законодательство*. Содержит нормы только одной отрасли права. Например, трудовое законодательство содержит нормы только трудового права.

2. *Внутриотраслевое законодательство*. Содержит нормы лишь определенной части отрасли права. Например, в составе гражданского права можно выделить авторское законодательство, законодательство о предпринимательстве и другие, которые являются внутриотраслевым законодательством, так как регулируют отдельные области гражданско-правовых отношений.

3. *Комплексное законодательство* (встречается редко). Содержит нормы, относящиеся к ряду отраслей, но входящие в отдельную самостоятельную отрасль права. Например, военное законодательство содержит частично нормы административного права и нормы ряда других отраслей права.

Таким образом, отрасль законодательства по форме может совпадать с отраслью права, но по содержанию отрасль законодательства уже, чем отрасль права.

3. Как было отмечено, непосредственным итогом правового регулирования и конечным результатом действия права является правопорядок. Правопорядок основан на строгом и полном соблюдении законов всеми гражданами, т. е. на их правомерном поведении. Антиподом правомерного поведения является правонарушение.

**Правонарушение** представляет собой противоправное деяние (действие или бездействие), которое представляет определенную опасность для общества.

**Признаки правонарушения.** Первым признаком правонарушения является **общественная опасность**. Она выражается не только в причинении вреда другому или другим лицам, но и в самой возможности причинения вреда.

Вторым признаком правонарушения является **противоправность**. Противоправным считается *действие*, запрещенное законом, или *бездействие*, если лицо должно было совершить определенные действия, предусмотренные законом, но не совершило.

## Право

Третьим признаком правонарушения является **виновность**. Это значит, что правонарушением признается деяние, совершенное по вине конкретного лица, которое осознает, что совершает неправомерное действие, и руководит своими поступками. (Понятие и формы вины подробно рассматриваются в лекции по уголовному праву.) Данный признак указывает на то, что понятие правонарушения применимо только к дееспособным лицам.

Четвертым признаком правонарушения является **наказуемость**. Это значит, что правонарушение влечет за собой применение мер государственного воздействия к лицам, совершившим. Неправомерное деяние.

Таким образом, правонарушение - *общественно опасное виновное действие или бездействие, которое противоречит нормам права, причиняет вред другим лицам и влечет за собой юридическую ответственность*.

**Виды правонарушений**. По степени общественной опасности правонарушения подразделяются на два вида: проступки и преступления.

**Проступки** характеризуются меньшей степенью общественной опасности. К ним относятся административные и дисциплинарные проступки.

*Административные проступки* - правонарушения, посягающие на установленный законом порядок в сфере исполнительно-распорядительной деятельности, а также посягающие на общественный порядок и спокойствие граждан.

*Дисциплинарные проступки* - правонарушения, совершаемые в сфере служебных отношений. Как правило, это деяния, посягающие на установленный распорядок деятельности определенных групп людей: рабочих, учащихся, военнослужащих и т. д.

*Гражданские правонарушения* - правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и связанных с ними неимущественных отношений, выражающиеся в причинении вреда, невыполнении обязательств по договору, нарушении авторских прав и т. д.

**Преступления** - правонарушения, отличающиеся большой степенью общественной опасности, влекущие за собой применение мер уголовного наказания. Поэтому понятие преступления относится к компетенции уголовного права.

Особую группу правонарушений составляют **процессуальные правонарушения**. Они связаны с нарушением гражданами или государственными органами интересов правосудия или процессуальных прав одной из сторон, с которой право нарушитель состоит в правоотношении.

Можно выделить также *международные правонарушения*. Это противоречащие нормам международного права деяния субъектов международного права, приносящие ущерб или нарушающие права другого аналогичного субъекта. Международные правонарушения подразделяются на **Международные деликты**

## Право

(например, нарушение международных торговых обязательств) и **международные преступления** (международный терроризм, геноцид, военная агрессия и т. д.).

**Квалификация правонарушений** представляет собой процедуру, в рамках которой необходимо ответить на четыре вопроса:

1. На какую область общественных отношений направлено неправомерное деяние?
2. Имеется ли причинная связь между противоправным деянием и наступившими вредными последствиями?
3. Является ли лицо, совершившее неправомерное деяние, деликтоспособным (дееспособным)?
4. Является ли лицо, совершившее правонарушение, виновным, и если да, то какова степень и форма его вины?

Ответив на эти вопросы, можно определить основные параметры правонарушения, которые называются юридическим составом правонарушений. Элементами состава правонарушений являются: *объект правонарушения; объективная сторона; субъект правонарушения; субъективная сторона.*

Таким образом, квалификация правонарушений есть не что иное, как определение элементов их юридического состава. (Наибольшую значимость определение элементов состава правонарушения имеет при квалификации преступлений, поэтому подробный анализ указанных элементов предлагается в лекции по уголовному праву.)

**Юридическая ответственность.** Совершение тем или иным лицом противоправного виновного деяния, содержащего признаки правонарушения, является основанием привлечения к юридической ответственности. Юридическая ответственность, является средством, которое блокирует или предотвращает противоправное поведение и стимулирует общественно полезные действия людей в сфере правового регулирования. В широком смысле юридическая ответственность понимается как отношение лица к обществу, государству и другим лицам с позиции осознанного выполнения своих обязанностей перед ними. В более узком, специальном смысле, юридическая ответственность понимается как реакция государства на совершённое правонарушение. Реализация юридической ответственности на практике означает применение к правонарушителю мер государственного воздействия, содержащихся в санкциях правовых норм.

### **Признаки юридической ответственности:**

1. Содержание юридической ответственности составляет *государственное принуждение*, в котором государство в лице его компетентных органов выступает как правомочная сторона, а правонарушитель – как обязанная.

## Право

2. Юридическая ответственность характеризуется определенными *лишениями, которые виновный обязан претерпеть*. Лишение правонарушителя определенных благ является объективным свойством ответственности. Другими словами, юридическая ответственность представляет для правонарушителя юридическую обязанность, которой для него до правонарушения не существовало (например, обязанность уплатить штраф, неустойку, возместить причиненный ущерб и т. д.).

3. Юридическая ответственность *наступает только за совершившееся правонарушение*. Это значит, что не подлежит юридической ответственности лицо, заявившее о намерении совершить правонарушение, но не совершившее его. Аналогичным образом юридическая ответственность не применяется за неоконченное правонарушение, если оно не повлекло за собой причинение вреда. В юридической науке идут споры, какое право нарушение считать совершившимся. В необходимых случаях этот факт может устанавливаться в судебном порядке. .

4. *Применение мер юридической ответственности возможно лишь при соблюдении норм процессуального права* (гражданско-процессуального права, уголовно-процессуального права, процессуальных норм, содержащихся в законодательстве об административных правонарушениях).

Юридическая ответственность является лишь одним из видов государственного принуждения. Наряду с юридической ответственностью к мерам государственного принуждения относятся:

- принудительно-обеспечительные меры (обыск, выемка, наложение ареста на имущество);

- меры защиты (принудительное взыскание алиментов, признание гражданско-правовой сделки недействительной, обязанность выполнения решений суда о восстановлении на работе незаконно уволенного работника и др.).

**Виды юридической ответственности** соответствуют названиям отраслей права, за нарушение норм которых предусмотрены соответствующие санкции. Обычно выделяют следующие виды юридической ответственности:

1. *Административная ответственность* выражается в применении к правонарушителям мер административного воздействия (от предупреждения до административного ареста).

2. *Дисциплинарная ответственность* наступает вследствие нарушения дисциплины (трудовой, воинской, учебной и т. п.). Основными дисциплинарными мерами являются замечание, выговор, увольнение с работы, исключение студента из вуза за систематическую неуспеваемость или за утрату связи с вузом, назначение вне очереди наряда по службе и др.).

3. *Материальная ответственность* заключается в возмещении имущественного вреда, причиненного в результате неправомерных действий лица

## Право

вовремя исполнения им своих служебных обязанностей. Как материальная, так и дисциплинарная ответственность применяется в основном в трудовом праве.

4. *Гражданско-правовая ответственность* наступает при нарушении имущественных и некоторых личных неимущественных прав граждан и организаций. Данный вид ответственности реализуется в установленных законом или договором мерах воздействия, влекущих для правонарушителя невыгодные последствия имущественного характера (например, возмещение убытков, уплата неустойки, возмещение вреда и др.). Цель гражданско-правовой ответственности - восстановление нарушенных имущественных прав.

5. *Уголовная ответственность* применяется к лицам, совершившим преступление.

Дисциплинарная и материальная ответственность в основном применяется во внесудебном порядке. Административная ответственность может применяться и по решению суда. Гражданско-правовая и уголовная ответственность применяется только в судебном порядке.

Более подробно виды юридической ответственности рассмотрены в соответствующих лекциях по конкретным отраслям права.

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое дееспособность?
2. Что относится к неправомерным действиям ?
3. Назовите признаки правонарушения.
4. Основания привлечения к юридической ответственности?
5. Назовите виды юридической ответственности.

## Лекция 3. Конституционное право России. (2 часа)

*1. Понятие конституционного права, его предмет, метод, субъекты*

*и источники. Особенности норм конституционного права и конституционно-правовых отношений.*

*2. Сущность конституции. История развития отечественного конституционализма и основные этапы конституционной реформы*

*в Российской Федерации.*

*3. Характеристика и содержание Конституции Российской Федерации.*

1. **Конституционное право** - это отрасль права, которая устанавливает и закрепляет основы государственного устройства, обеспечивает соблюдение прав человека, регулирует порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности. Конституционное право является ведущей отраслью по отношению ко всем остальным отраслям права, потому что, во-первых, общественные отношения, которые регулируются нормами Конституционного права, выражают наиболее важные стороны деятельности государства; во-вторых, конституционное право, ведущее по своему источнику - конституции; в-третьих, нормы конституционного права определяют основные принципы правового регулирования в целом, так как в конституции содержатся базовые нормы всех отраслей системы права. Эти нормы находят свое развитие и конкретизацию в специальных отраслях права. Именно поэтому считают, что конституционное право составляет ядро системы права.

**Предметом конституционного права** является система общественных отношений, которые выступают в качестве господствующих отношений в обществе, характеризуют саму природу общества и государства, его политическую, экономическую системы, положение личности в обществе. Таким образом, предметом конституционного права являются:

- 1) отношения, характеризующие основы конституционного строя;
- 2) взаимоотношения личности с обществом и государством (основы правового положения личности, т. е. права и свободы граждан);
- 3) установление основ федеративного устройства и национально-государственных отношений;
- 4) вопросы организации государственной власти и органов местного самоуправления.

**Метод конституционного права.** Одним из способов конституционноправового регулирования общественных отношений является метод **обязывания**. Именно в такой форме провозглашается ряд норм конституционного права (например, ст. 58 Конституции РФ: "Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам"). В Конституционном праве известен также метод **дозволения**, применяемый в основном к регулированию статуса граждан или для определения полномочий государственных органов (например, ст. 34 Конституции РФ: "Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности"). В Конституционном праве применяется и метод **запрещения** (например, ст. 50 Конституции РФ: "Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление").

Обязывание и запрещение как методы конституционно-правового регулирования осуществляются на основе субординации, т. е. юридического воздействия на основе властно-императивных начал. Метод дозволения осуществляется на основе координации. Этот метод регулирования заключается в том, что субъектам конституционных правоотношений предоставляются права на собственные активные действия в пределах закона.

#### **Субъекты конституционного права:**

- 1) граждане;
- 2) предприятия, учреждения, организации (государственные и негосударственные);
- 3) государственные органы;
- 4) органы местного самоуправления;
- 5) общественные объединения;
- 6) территориальные образования.

#### **Источники конституционного права:**

- 1) Конституция (Основной Закон);
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) федеральные законы, регулирующие общественные отношения, составляющие предмет конституционного права (например, Закон РФ "О гражданстве Российской Федерации" от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ);



## Право

4) законы субъектов Федерации по вопросам совместного ведения (ст. 72 Конституции РФ);

5) подзаконные нормативно-правовые акты (Указы Президента, постановления Правительства и др.), содержащие нормы конституционного Права.

### **Особенности норм конституционного права:**

1. Большинство норм конституционного права носит обобщенный характер. Они излагаются на уровне принципов. Например, ст. 2 Конституции РФ: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства".

2. Как правило, нормы Конституционного права не обладают трехчленной структурой. В них есть гипотеза и диспозиция, но лишь несколько статей Конституции РФ содержат санкцию.

3. Нормы конституционного права обладают высшей юридической силой по отношению к нормам других отраслей права. Они являются нормами прямого действия, т. е. должны применяться непосредственно без подтверждения нормами специальных отраслей права. Исключение составляют нормы международного права, которые имеют приоритет по отношению к нормам конституционного права с точки зрения свободы личности, прав человека и гражданина.

4. Нормы конституционного права носят учредительный характер, т. е.

определяют правовой статус каждого субъекта конституционного права.

Особенность норм конституционного права в том, что применять их могут только государство или муниципальные органы. Граждане могут ими только пользоваться.

### **Виды норм конституционного права:**

1) *нормы-принципы* (содержат наиболее общие положения правового регулирования (например, гл. 1 Конституции РФ);

2) *нормы - исторические справки* (эти нормы содержатся в преамбуле Конституции РФ и указывают на незыблемость существующих отношений);

3) *нормы программного характера* (эти нормы содержат в себе установки на перспективу развития общества);

4) *констатирующие нормы* (закрепляют существующие на момент принятия конституции отношения);

5) *устанавливающие нормы* (определяют порядок формирования органов

## Право

государства и круг их полномочий, а также определяют основные права и свободы граждан).

**Конституционно-правовые отношения** - это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права или возникшие на их основе связи между субъектами конституционного права. Специфика конституционно-правовых отношений состоит в том, что большинство из них выражает всеобщность прав и обязанностей, т. е. в этих отношениях могут участвовать либо все субъекты конституционного права, либо большие группы людей. Конституционно-правовые отношения образуют основу правового регулирования в сфере политической организации государственной власти.

Конституционно-правовые отношения образуют **систему конституционного права**, состоящую из совокупности правовых институтов, которые располагаются в определенной последовательности и находятся во взаимодействии друг с другом.

**Правовой институт конституционного права** - это определенная часть конституционных норм, регулирующих отдельные разновидности общественных отношений, составляющих предмет данной отрасли права.

*Конституционное право состоит из следующих правовых институтов:* 1) государственного и общественного устройства;

- 2) правового положения личности в обществе (права и свободы Граждан);
- 3) политического многообразия и многопартийности;
- 4) парламентаризма;
- 5) президентства;
- 6) гражданства.

Таким образом, система конституционного права характеризуется объективными критериями деления отрасли на отдельные структурные подразделения, в основе которых лежат реальные общественные отношения.

**2. Сущность конституции.** В каждую историческую эпоху общество имело свою особую структуру социальных связей и специфическое строение образующих его элементов. Общество, взятое в единстве всех его сторон, находящихся во взаимодействии и взаимно влияющих друг на друга, имеет свою конструкцию, т. е. обязательно построено по определенной схеме. Подобная упорядоченная структура социальных связей, составляющих общественную систему на определенном этапе ее исторического развития, есть не что иное, как **фактическая конституция** общества.

## Право

Слово "конституция" имеет двоякий смысл. В первом смысле конституция понимается как *строение, конструкция, фигура, телосложение, устройство*. Это и есть фактическая конституция, которая появляется вместе с возникновением самого общества.

Во втором смысле под конституцией понимается *установление, закрепление в письменном виде характера и специфики существующих общественных отношений*. В отличие от фактической конституции это *конституция*. Таким образом, **юридическая конституция** есть отражение и закрепление в нормах права фактической конституции общества.

Если существование фактической конституции исчисляется многими тысячелетиями, то возраст юридической конституции гораздо более скромный - более двухсот лет. Хотя еще в 1 - 111 вв. н. э. в отношении некоторых указов римских императоров употреблялся термин "конституция", но в основном. Для того чтобы подчеркнуть особую важность этих указов. Аналогичные акты конституционного (т. е. устанавливающего определенный правовой статус) типа существовали в эпоху средневековья. В 1215 году в Англии была принята "Великая хартия вольностей". Но первые цельные юридические конституции связаны с возникновением буржуазного общества и государства.

Первыми юридическими конституциями являются Конституция (1787 год) и Конституция Франции (1791 год).

Конституция - это явление общественной жизни. Она в наиболее общем виде выступает как средство упорядочения и регуляции определенной совокупности общественных отношений. Создание первых юридических конституций было вызвано необходимостью законодательного закрепления новых буржуазных отношений, пришедших на смену феодальным, установления новой системы власти и системы взаимоотношений между людьми (основные права человека, равноправие граждан и т. д.). Но это лишь внешняя характеристика конституции как юридического документа.

По своей сущности конституция представляет собой политический правовой документ. Как политический документ конституция представляет собой декларацию, провозглашающую основные ценности общества.

### **Политико-правовые свойства конституции:**

1. Конституция – единый нормативно-правовой акт, а не свод законов.

2. Принятие новой Конституции означает не окончание, а дальнейшее продолжение процесса нормотворчества, который приобретает четкую правовую основу. Конституция является нормативной базой этого процесса. После принятия новой конституции в государстве, все законы, противоречащие положениям конституции, объявляются юридически ничтожными и не могут вызывать юридических последствий. Это свойство еще раз подтверждает положение о том, что конституция является Основным Законом государства.

## Право

3. Как Основной Закон Конституция РФ обладает верховенством. Это значит, что в рамках государства нет ни одного акта, который по юридической силе превосходил бы конституцию или имел бы с ней одинаковое правовое значение. Особое значение это свойство конституции приобретает в условиях федеративного государства, в состав которого входят субъекты, имеющие собственные конституции. Обычно в конституции федеративного государства оговариваются способы обеспечения ее верховенства. Упор при этом делается на политические способы, а именно:

а) политические консультации федеральных органов власти и органов субъектов федерации;

б) принятие федеральными органами актов по отмене конституционных норм субъектов федерации, вступающих в противоречие с федеральной конституцией;

в) решение органов конституционного надзора (конституционного суда) по отмене неконституционных актов. Силовые способы подавления сепаратизма в федеральных конституциях, как правило, не предусмотрены.

4. Конституция обладает таким свойством, как легитимность, проявляющуюся в двух аспектах:

а) конституция должна исходить от соответствующих органов, которые вправе принимать конституцию;

б) в конституции должны закрепляться согласованные интересы и воля всех социальных групп, наций, народностей, образующих общество. Именно в этом смысле конституция должна рассматриваться как средство достижения и поддержания гражданского мира и согласия в обществе, а не как орудие классовой и политической борьбы.

5. Конституция только тогда может быть актом прямого действия (т. е. ее нормы могут непосредственно применяться независимо от того, имеются ли конкретные законы, детализирующие положения конституции), когда она в большей степени является юридическим, а не политическим документом.

6. Важным свойством конституции как нормативно-правового акта является ее стабильность, устойчивость. Все другие законы могут часто меняться. Стабильность конституции состоит в том, что она рассчитана на длительный период, в течение которого нормы конституции являются устойчивыми, так как отражают коренные, основополагающие отношения в обществе. Стабильность конституции обеспечивается также особым, усложненным порядком внесения дополнений, поправок и изменений в ее текст.

7. Конституция в силу особой значимости является единственным нормативно-правовым актом, который может разрабатываться и приниматься всенародно, т. е. путем всеобщего, прямого и тайного голосования населения государства (путем проведения референдума).

## Право

**История развития отечественного конституционализма.** Практика современной жизни показала, что создание юридических конституций возможно двумя путями:

1) когда полностью меняется ведущая социальная сила общества (это связано, прежде всего, с совершением социальной революции, в результате которой на место одного класса приходит другой господствующий класс);

2) конституция может приниматься тогда, когда социальные группы находятся в состоянии сотрудничества или борьбы. В этом случае наступает компромисс между классами, партиями и иными социальными группами.

В условиях российской государственности нашли отражение, как первый, так и второй путь создания и принятия конституции. Долгий период своей истории российское государство не знало конституции как Основного Закона. Монархическая форма правления не нуждалась в конституционном регулировании общественных отношений до тех пор, пока не созрели для этого социальные предпосылки.

**Первой Конституцией России** явилась Конституция РСФСР, принятая 5 июля 1918 года. Ее создание было вызвано необходимостью законодательного закрепления победы нового общественного строя. Конституция устанавливала социалистические принципы организации государственной власти (провозглашение диктатуры пролетариата, создание системы съездов Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и т. д.) Она также определяла задачи экономического развития общества (ликвидация частной собственности на землю, установление общественной собственности на средства производства). Конституция 1918 года выполняла в большей степени роль политической декларации, а не Основного Закона государства. В дальнейшем порядок разработки и принятия конституций России был связан с принятием и развитием конституций СССР.

**Первая Конституция СССР** была принята в 1924 году. Она отразила факт образования союза наций, что означало образование общесоюзной федерации. В структуру Конституции СССР от 1924 года. Вошли два документа: 1) Декларация об образовании СССР; 2) Договор об образовании СССР. Эта конституция уже не содержала положений о сущности государства и диктатуре пролетариата.

**Вторая Конституция РСФСР** была принята в 1925 году. Она юридически закрепила факт вхождения РСФСР в состав СССР и определила круг вытекающих из этого последствий.

**Вторая Конституция СССР** была принята в 1936 году. Она провозгласила окончательную победу социализма в советском Союзе, отразили изменения в структуре государственной власти, упразднила съезды Советов, объявив высшим органом государственной власти Верховный Совет. Конституция содержала обширный перечень демократических прав и свобод, а также условия их реализации. Но во многих положениях эта Конституция была фиктивна, так как вопросы демократии отражались в ней в отрыве от реальной жизни и не соответствовали действительному положению прав человека, которые грубо попирались.

## Право

**Третья Конституция РСФСР** была принята в 1937 году. Она практически дублировала Конституцию СССР 1936 года, В отличие от союзной Конституции она содержала лишь незначительные изменения с учетом республиканского статуса РСФСР.

**Третья Конституция СССР** была принята 7 октября 1977 году. Это последняя советская Конституция. Она провозгласила построение в СССР развитого социализма и общенародного государства, а также образование единой социальной общности - "советский народ". В Конституции нашли свое дальнейшее развитие демократические права и свободы граждан, но она не содержала гарантий обеспечения этих прав. Эта конституция, как и предыдущие, носила противоречивый характер. С одной стороны, в ней закреплялись принципы народовластия, свободное, всестороннее развитие личности, с другой - провозглашалась руководящая роль одной партии (ст. 6 Конституции СССР ), безраздельное господство государственной собственности, трудовая обязанность для всех граждан и т. д.

**Четвертая Конституция РСФСР** принята в 1978 году. Она зеркально отражала союзную Конституцию, Следует отметить, что таким же образом разрабатывались и принимались все конституции республик в составе СССР.

К концу 80-х годов назрела необходимость обновления Конституции СССР, что было обусловлено следующими основными причинами:

- 1) демократизация Политической системы, отказ от авторитарных форм политического властвования и провозглашение общедемократических принципов, многопартийности, политического и диалогического плюрализма;
- 2) формирование новой экономической системы, переход от планово-директивной к рыночной экономике;
- 3) изменение социально-классовой структуры общества, возникновение новых социальных групп и классов (например, класса предпринимателей).

Все это свидетельствует о том, что в конце 80-х - начале 90-х годов в нашем обществе сложилась новая фактическая конституция. Юридические конституции образца 1977 - 1978 ГГ. все больше становились фиктивными. Это потребовало осуществления конституционной реформы.

### **Этапы конституционной реформы в Российской Федерации.**

**Первый** (с 1989 года по июнь 1990 года, т. е. по окончании работы 1 съезда народных депутатов РСФСР). С этого периода начали вноситься существенные изменения в Конституцию РСФСР. Например, вместо единого Верховного Совета была образована двойная Система высших органов власти: съезд народных депутатов и Верховный Совет (депутаты избирались населением, а члены Верховного Совета - съездом).

## Право

На 1 съезде народных депутатов РСФСР был поставлен вопрос о принятии новой конституции и была создана Конституционная комиссия. 12 июня 1990 года Верховным Советом Российской Федерации была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР.

**Второй этап** (июнь 1990 года - декабрь 1991 года). В Конституцию была внесена новая глава "О Президенте РСФСР", которая учреждала институт президентства и порядок избрания президента. Конституция пополнилась новыми положениями о развитии местного самоуправления были разделены полномочия между областными (краевыми) органами государственной власти и городскими (районными, поселковыми) органами местного самоуправления). В этот период начался процесс свертывания действия союзной Конституции, так как СССР все больше обретал статус конфедеративного государства. В связи с этим был разработан проект нового союзного договора, который предусматривал сохранение СССР на конфедеративных началах. Принять этот договор не удалось. Однако и после августа 1991 года процесс реорганизации союзного государства не прекращался. В декабре 1991 года на V съезде народных депутатов СССР в действующую союзную Конституцию были внесены изменения, определяющие принципы конфедеративного устройства Союза. Эти изменения, по сути, предопределили судьбу Конституции СССР, которая фактически прекратила свое действие как конституция федеративного государства.

8 декабря 1991 года *было* заключено Соглашение трех бывших союзных республик (России, Украины и Белоруссии) о создании Содружества Независимых Государств. С этого момента Конституция СССР полностью прекратила свое действие. (Это было фактическое прекращение, а не юридическое, так как не *был* принят какой-либо правовой акт о прекращении действия этой Конституции.)

**Третий этап** (декабрь 1991 года - сентябрь 1993 года). Несмотря на Прекращение действия Конституции СССР, Конституция РСФСР 1978 года продолжала свое действие. На этом этапе встала задача формирования новой российской государственности как абсолютно независимого субъекта международного права. Россия становилась правопреемницей СССР. В Конституцию 1978 года были включены новые положения о развитии судебной власти в соответствии с принципом разделения властей. Были образованы Конституционный Суд Российской Федерации, система арбитражных судов, а также была введена процедура присяжных заседателей для судов общей юрисдикции. РСФСР была переименована в Российскую Федерацию, приняты новый Герб, Гимн и Флаг Российской Федерации. Всего в Конституцию было внесено более 100 новых статей и поправок. Стало очевидным, что от прежней Конституции почти ничего не осталось, а значит, принятие новой Конституции становилось требованием времени. С апреля 1993 года началась разработка проектов новой Конституции Российской Федерации. По поручению Президента Конституционная Комиссия съезда народных депутатов России разработала официальный проект новой Конституции. Однако у Президента он вызвал возражения, так как проект предполагал установление в Российской Федерации республиканской формы правления парламентского типа. Кроме того, группой депутатов съезда был разработан неофициальный; проект новой

## Право

Конституции, который носил просоветский характер. В этих условиях. Президентом было сформировано Конституционное совещание для создания альтернативного проекта Конституции. В представленных проектах проявились противоречия между исполнительной и законодательной властью, что стало причиной конституционного кризиса, который достиг своего апогея в середине сентября 1993 года.

**Четвертый этап** (сентябрь - декабрь 1993 года). На основании Указа

Президента РФ "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" от 21 сентября 1993 года NQ 1400 (в ред. от 24 декабря 1993 года) начался процесс формирования новых органов государственной власти. В соответствии с этим Указом было отменено действие целого ряда конституционных норм, объявлено о роспуске и упразднении съезда Советов, дано указание о разработке нового проекта Конституции РФ и определена дата проведения референдума о принятии Конституции РФ. Согласованный проект Конституции был разработан на Конституционном Совещании, в котором участвовали лидеры крупных партий и движений, а также представители всех субъектов Российской Федерации. Этот проект Конституции был вынесен на всенародное голосование 12 декабря 1993 года и принят большинством голосов участвовавших в референдуме граждан.

С теоретической точки зрения можно спорить о легитимности Указа Президента РФ "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" и о правомерности действий соответствующих государственных органов в период сентября - октября 1993 года, но с практической точки зрения эти споры лишены всякого смысла, так как Конституция РФ 1993 года узаконила факт создания новых властных структур, юридически закрепила форму государственного правления, основы государственного устройства и форму политического режима в Российской Федерации. Мы должны исходить из того, что Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, является действующим Основным Законом государства, и выполнение конституционных норм есть главная обязанность всех граждан и органов государственной власти.

**3. Характеристика и структура Конституции Российской Федерации.** Принятие новой Конституции Российской Федерации было предопределено логикой развития общественно-политической ситуации в России в последние годы. При разработке проекта новой Конституции РФ предполагалось, что она будет, иметь характер Основного Закона государства переходного периода от тоталитаризма к правовому государству. Поэтому, хотя правовое государство в России еще не создано, ст. 1 Конституции РФ провозглашает Россию демократическим правовым государством. Данное положение носит не просто программный (перспективный), характер, создает параметры дальнейшего развития всей совокупности общественных отношений в России.

В связи с этим гл., 1 Конституции РФ 1993 года называется "Основы конституционного строя".



Право

**Конституционный строй** - система господствующих в обществе и закрепленных в основном законе государства экономических, правовых и политических отношений, характеризующих принципы организации государственной власти, устанавливающая основные права и свободы граждан как высшую ценность.

**Принципы конституционного строя Российской Федерации означают:**

1. *принцип демократизма*: любое государство, стремящееся стать правовым должно иметь демократический характер (ст. 1 Конституции РФ).

2. *Принцип приоритета прав и свобод гражданина*: "человек, его права

и свободы являются высшей ценностью и государство обязано признавать, соблюдать и защищать эти ценности (ст. 2 Конституции РФ).

3. *принцип народовластия*: источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ" (ст. 3 Конституции РФ), В силу этого принципа обеспечивается, во-первых, народовластие как основное выражение Государственной власти в целом, во-вторых, (суверенитет Российского государства как юридическое выражение народного суверенитета).

4. *Принцип федерализма*: целостность и неприкосновенность территории России не может быть поставлена под сомнение в связи с ее федеративным устройством (ст.4 Конституции РФ)

5. *Принцип закрепления Российской Федерации в качестве социального государства*: основным направлением деятельности государства должно быть создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ).

6. *Принцип единства экономического пространства* устанавливает единое экономическое пространство на всей территории Российской Федерации, разрешает свободное перемещение товаров и финансовых средств в пределах государственных границ России. Этот принцип провозглашает множественность форм собственности при их равной юридической защите (ст. 8 Конституции РФ). Одним из отражений этого принципа является признание права частной собственности, в том числе и на землю (ст. 9 Конституции РФ).

7. *Принцип разделения государственной власти*: в Российской Федерации существует три ветви государственной власти (законодательная, исполнительная и судебная), которые выполняют свои функции самостоятельно соответствующими органами государственной власти: Федеральным собранием, Правительством, Конституционным, Верховным и Высшим Арбитражным судами (ст. 10 и 11 Конституции РФ). При этом закрепляется наличие президентской власти. Являясь главой государства, Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст. 80 Конституции РФ). Согласно данному принципу гарантируется и признается самостоятельность местного самоуправления, органы которых не входят в систему органов государственной власти (ст. 12 Конституции РФ).

Право

8. *Принцип политического и идеологического многообразия:* в Российской Федерации разрешены создание и деятельность любых общественных

объединений, кроме запрещенных законом. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной и обязательной (ст. 13).

9. *Принцип закрепления Российской Федерации в качестве светского государства* провозглашает свободу совести и вероисповеданий, запрещает устанавливать или навязывать населению какие-либо религиозные верования в качестве официальной государственной религии (ст. 14 Конституции РФ). Согласно этому принципу государство не должно вмешиваться в деятельность законных религиозных объединений и не может поручать им выполнение каких-либо государственных функций.

Конституция Российской Федерации 1993 года широко определяет правовой статус человека и гражданина. Этому посвящена гл. 2 Конституции РФ (ст. 17 - 64). Поскольку соблюдение и защита прав и свобод человека является одним из основных принципов правового государства, данная глава Конституции РФ занимает центральное место и, по сути, включает в себя Декларацию прав и свобод человека и гражданина, принятую Верховным Советом Российской Федерации 22 ноября 1991 года, которая полностью соответствует всем международным актам о защите прав и свобод человека.

В Конституции Российской Федерации 1993 года, прежде всего, закрепляются **личные права и свободы** граждан: право на жизнь (ст. 20); право на личную неприкосновенность (ст. 22); право на личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23); неприкосновенность жилища (ст. 25); право свободного выбора места жительства, пользования родным языком (ст. 26, 27). Конституция Российской Федерации также закрепляет право граждан на судебную защиту; получение квалифицированной юридической помощи, пользование помощью адвоката (ст. 45, 48).

В Конституции Российской Федерации существенно расширены гарантии защиты граждан от судебного произвола. Ст. 49 Конституции закрепляет принцип презумпции Невинности, согласно которому любое лицо считается невиновным в совершении преступления до тех пор, пока его вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Ст. 21 Конституции запрещает применение пыток, насилия и жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения.

Конституция Российской Федерации содержит важные процессуальные нормы, касающиеся уголовного и гражданского законодательства (ст. 50 - 54).

Во второй главе Конституции Российской Федерации также закрепляются необходимые **политические права и свободы** граждан: свобода слова, печати, собраний, митингов, демонстраций (ст. 28 - 30); избирательные права (ст. 32, 60).

**Экономические права и свободы** граждан закреплены в ст. 34 - 35 Конституции Российской Федерации. В этих статьях провозглашаются юридические гарантии

## Право

свободы, не запрещенной законом экономической деятельности, предпринимательства и добросовестной конкуренции. В ст. 35 Конституции провозглашается право частной собственности на имущество, которого никто не может быть лишен, иначе как по решению суда. (Ст. 36 Конституции конкретизирует Ст. 9, закрепляя право частной собственности на землю и природные ресурсы. Свободное распоряжение способностью к труду, гарантии юридической защиты трудовых прав граждан содержатся в ст. 37 Конституции РФ.

Важное место в Конституции Российской Федерации занимают **социальные права** граждан. В Конституции каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, инвалидности и в иных случаях (ст. 39); защита государством материнства и детства (ст. 38); право каждого человека на жилище "(ст. 40); право на бесплатную медицинскую помощь за счет средств страховых взносов (ст.41); право на бесплатное общее и среднее профессиональное образование, а также право получения высшего образования на конкурсной основе (ст. 43); право на проживание в благоприятной для здоровья экологически чистой' окружающей среде (ст. 42); и другие права.

Важным положением в Конституции РФ является разрешение гражданам защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Граждане для защиты своих прав могут обращаться в суд, использовать средства массовой информации, создавать комитеты в свою защиту и даже могут использовать право необходимой обороны, если их жизнь и здоровье подвергаются непосредственной опасности. Государство в свою очередь в соответствии со Ст. 61 - 63 Конституции РФ гарантирует гражданам Российской Федерации защиту и покровительство, как на своей территории, так и за ее пределами. При этом наличие двойного гражданства (ст.62 Конституции РФ) у гражданина Российской Федерации не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства.

Главной обязанностью граждан Российской Федерации является соблюдение законов и норм, закрепленных во всех отраслях права. К числу конституционных обязанностей граждан также относятся: своевременная уплата законно установленных налогов и сборов (ст.57 Конституции РФ); обязанность сохранять природу и окружающую среду (ст.58); защищать Отечество (ст. 59); обязанность родителей заботиться о детях, а равно обязанность совершеннолетних детей заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38); и ряд других обязанностей. Устанавливая для граждан обязанность защиты Отечества, Ст. 59 Конституции предоставляет право замены несения воинской службы на альтернативную гражданскую службу.

Во второй главе Конституции Российской Федерации содержится перечень условий, при которых в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться **ограничения прав и свобод граждан** (ст. 55). Ст. 56 Конституции РФ разъясняет, в каких целях на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных областях может вводиться чрезвычайное положение, а также содержит перечень прав и свобод, которые не подлежат ограничению в условиях чрезвычайного положения.

## Право

В целом вторая глава Конституции Российской Федерации не дает исчерпывающего перечня прав и свобод граждан. Однако отсутствие в Конституции Российской Федерации тех или иных прав и свобод не умаляет и не отрицает их. Тем более что в соответствии ст. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора.

Конституция Российской Федерации 1993 года состоит из двух разделов.

В первом разделе кроме рассмотренных глав содержатся главы, посвященные федеративному устройству России (гл. 3); Президенту Российской Федерации (гл. 4); Федеральному Собранию РФ (гл. 5); Правительству Российской Федерации (гл. 6); Судебной власти и судебной системе РФ (гл. 7); местному самоуправлению в Российской Федерации (гл. 8).

Гл. 1 и 2 Конституции Российской Федерации имеют определяющее значение для нормального функционирования государства и обеспечения его стабильности. Именно поэтому для пересмотра положений этих глав разработан особый порядок, предусмотренный в ст. 135 гл. 9 Конституции РФ. А именно: если за внесение изменений в указанные главы проголосует не менее трех пятых голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, то в соответствии с федеральным конституционным законом будет созвано Конституционное Собрание. Затем, если Конституционное Собрание двумя третями голосов выскажется за внесение изменений в первую и вторую главы Конституции РФ, то эти поправки выносятся на всенародное голосование. И лишь когда за изменения и поправки к указанным главам проголосует более половины избирателей, принявших участие в голосовании (при условии, что в голосовании приняло участие более половины избирателей), тогда поправки будут считаться принятыми. Аналогичным образом могут вноситься поправки в гл. 9 Конституции Российской Федерации. Для разработки и принятия проекта новой Конституции предусмотрен такой же порядок. В отношении других глав Конституции Российской Федерации предусмотрен иной порядок пересмотра содержащихся в них положений (ст. 136 Конституции РФ).

Второй раздел Конституции Российской Федерации содержит заключительные и переходные положения. Эти положения содержат правила о порядке и сроках замены действовавших конституционных институтов и органов государственной власти на другие, в соответствии с требованиями Конституции РФ. Необходимость переходных положений следует из того, что Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года предусматривает коренную ломку существовавших до ее принятия общественных отношений. Процесс этот требует времени и сопряжен с изменениями общественного сознания. Поэтому переходные положения предусматривают период, когда нормативно-правовые акты, принятые до вступления в силу Конституции РФ 1993 года, будут обладать юридической силой и применяться в той части, которая не противоречит Конституции Российской Федерации.

Право

Вопросы для самопроверки:

1. В чём заключаются особенности норм конституционного права?
2. В чём особенности норм конституционного права?
3. Сколько разделов в Конституции?
4. Каким образом граждане могут защищать свои права?

## Лекция 4. Гражданское право.(2 часа)

1. *Предмет и метод гражданско-правового регулирования.*
2. *Понятие и структура гражданского правоотношения.*
3. *Юридические лица - участники гражданских правоотношений.*
4. *Гражданско-правовые сделки, их виды, формы и условия действительности.*

1. **Гражданское право** - одна из основных отраслей права, регулирующая имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, отличающиеся самостоятельностью и независимостью их участников. Со времен Римского права Гражданское право определяло отношения между субъектами по поводу той или иной вещи. Поэтому Гражданское право называют "вещным", или "цивильным". Гражданское право занимает определяющее положение в системе права и играет ключевую роль. Например, в случае пробелов в специальном законодательстве, регулирующем трудовые, семейные, природоохранные и другие связанные с имуществом отношения, применяются нормы Гражданского права.

**Предмет гражданско-правового регулирования** составляет достаточно широкий спектр общественных отношений, определяющих характер связи субъектов права с конкретной вещью, регламентирующих порядок перехода вещи (имущества) от одних лиц к другим, устанавливающих правила заключения гражданско-правовых договоров и выполнения принятых по ним обязательств, а также указывающих на порядок возмещения причиненного имущественного и морального вреда.

Общественные отношения, регулируемые нормами гражданского права:

1. Имущественные отношения - связаны с принадлежностью имущества определенным лицам, либо с переходом имущества от одного лица к другому, либо с выполнением работ, оказанием услуг и иных действий.

Имущественные отношения подразделяются на две группы:

- а) вещные отношения;
- б) обязательственные отношения.

Вещные отношения осуществляются обладателем вещи самостоятельно, без вмешательства других лиц. Они возникают либо в связи с наличием у лиц права собственности на определенное имущество, либо в связи с нахождением имущества у лиц, не являющихся его собственниками. В первом случае вещные отношения имеют абсолютный характер, так как собственнику конкретной вещи потенциально противопоставит неограниченный круг лиц, не являющихся собственниками этой вещи.

## Право

Это практически все остальные люди, на которых лежит обязанность уважать право собственности другого лица и не препятствовать его осуществлению.

Обязательственные отношения реализуются тогда, когда в них участвует не менее двух лиц. В основном эти отношения связаны с процессом перераспределения имущества или с обменом результатами деятельности. Обязательственные отношения, связанные с переходом имущества от одного лица к другому, могут возникать из различных оснований. Самая большая группа обязательственных отношений возникает на основе заключения гражданско-правовых сделок (договоров о передаче имущества, выполнения работ, оказания услуг и т. д.).

Значительную группу обязательственных отношений составляют отношения, возникающие вследствие причинения вреда одним лицом другому, а также вследствие неосновательного (т. е. без достаточных законных оснований) приобретения или сбережения имущества. Особую группу обязательственных отношений составляют отношения, связанные с вопросами наследования имущества. Имущество в порядке наследования может переходить к другому лицу либо по закону, либо по завещанию и только после смерти наследодателя.

2. Личные неимущественные отношения, хотя и лишены экономического содержания, но связаны с имущественными отношениями. Объектами личных неимущественных отношений являются нематериальные блага, которые неотделимы от личности.

Личные неимущественные отношения подразделяются на:

а) личные неимущественные отношения, непосредственно связанные с имущественными (например, право автора на произведение искусства или изобретатель предполагает решение вопроса о выплате ему материального вознаграждения);

б) личные неимущественные отношения непосредственно не связаны с имущественными, но могут повлечь за собой невыгодные имущественные последствия (например, отношения, связанные с ущемлением чести, достоинства, подрывом деловой репутации, нанесением морального ущерба и т. п.).

Следует отметить, что личные неимущественные отношения, непосредственно не связанные с имущественными, гражданское право лишь защищает, но не регулирует.

**Метод гражданско-правового регулирования** представляет собой совокупность средств и приемов, посредством которых нормы гражданского права воздействуют на общественные отношения, поведение граждан и юридических лиц, участвующих в этих отношениях.

### **Особенности метода гражданско-правового регулирования:**

1. Все участники гражданского оборота признаются *независимыми и самостоятельными* субъектами права, что позволяет им совершать любые действия, не запрещенные законом. Независимость участника гражданских правоотношений выражается в том, что никто (ни государство, ни контрагент, ни третья сторона) не может вмешиваться в его действия (если, конечно, эти действия правомерны).

2. Независимо от количества участников гражданского оборота они подразделяются на две стороны, обладающие взаимными правами и обязанностями. Участвующие с разных сторон субъекты гражданско-правовых отношений могут обладать неодинаковым объемом полномочий (например, гражданин может вступать в гражданско-правовое отношение с государством или рядом организаций). Но при этом действует *принцип юридического равенства сторон*.

3. Регуляция гражданско-правовых отношений носит *диспозитивный* характер. Сторонам разрешается определять характер взаимоотношений между собой по своему усмотрению, добровольно по взаимному согласию, но в рамках закона.

4. Спорные вопросы, возникающие между сторонами, могут решаться на основе взаимных договоренностей, а при их отсутствии - органами, независимыми от участников гражданско-правовых отношений (судом общей юрисдикции, арбитражным или третейским судом).

5. Поскольку основную массу гражданско-правовых отношений составляют имущественные отношения, *гражданско-правовая ответственность носит имущественный характер*.

**Источники гражданского права** представляют собой весь законодательный массив, регулирующий гражданско-правовые отношения. Прежде всего среди источников гражданского права определяющая роль принадлежит Конституции Российской Федерации. Ст. 8 Конституции РФ провозглашает принцип свободы экономической деятельности. Ст. 9 и 36 Конституции РФ провозглашают право частной собственности на землю и другие природные ресурсы. Ст. 34 и 35 Конституции РФ определяют основу отношений в области предпринимательской деятельности, наследственного права, содержат запрет на принудительное отчуждение имущества (минуя судебные инстанции) для государственных нужд. Ст. 20 - 25 Конституции РФ закладывают основы регуляции личных неимущественных отношений, возникающих по поводу таких духовных ценностей, как честь, достоинство, личная неприкосновенность частной жизни, семейная тайна, тайна переписки и т. д.

Источником гражданского права является Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая - от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в ред. от 21 марта 2002 года); часть вторая - от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (в ред. от 17 декабря 1999 года); часть третья от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ.



## Право

Кроме кодифицированных нормативных актов, к источникам гражданского права относятся федеральные законы, постановления Правительства РФ и Указы Президента РФ, содержащие нормы, направленные на регуляцию гражданско-правовых отношений.

В широком смысле вся совокупность источников гражданского права составляет **гражданское законодательство**. Понимание гражданского законодательства в узком смысле дано в ст. 3 ГК РФ, где указано, что "гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов...".

Особенности гражданского законодательства Российской Федерации:

1. В соответствии с п. 1 Ст. 3 ГК РФ Ист. 71 Конституции РФ гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Это значит, что субъекты РФ не вправе принимать законы и иные нормативные акты, содержащие нормы гражданского права.

2. Гражданское законодательство России не признает судебный прецедент в качестве источника права.

3. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы, кроме случаев, когда это прямо предписано законом,

4. Обычаи делового оборота (т. е. сложившиеся и широко применяемые в области предпринимательской деятельности правила поведения, непредусмотренные законом) применяются, если они не противоречат положениям гражданского законодательства.

5. Ст. 6 ГК РФ разрешает применение гражданского законодательства по аналогии с законом. При невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются, исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства, а также требований добросовестности, разумности и справедливости.

6. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора (п. 2 Ст. 7 ГК РФ).

**Гражданское право выполняет функции** общего характера, свойственные всем отраслям права. К ним относятся:

- а) регламентация конкретного поведения в обществе;
- б) предупреждение правонарушений;

## Право

- в) стимулирование нужного обществу поведения граждан и юридических лиц;
- г) применение мер принудительного характера к правонарушителям и другие функции.

Кроме этого, гражданское право выполняет особые функции:

- а) регулирование нормальных экономических отношений в обществе; б) охрана имущественных и некоторых неимущественных прав;
- в) правовое закрепление многообразия форм собственности при их равной юридической защите.

Главным отличием гражданского права от других отраслей права, в особенности от административного права, построенного на принципе подчиненности и соответствующей подотчетности, является то, что оно располагает юридическим механизмом воздействия на участников гражданского оборота без какого-либо государственного принуждения.

**Гражданское правоотношение** - урегулированное нормами гражданского права общественное отношение, участники которого являются носителями субъективных прав и обязанностей. Поэтому гражданское правоотношение можно рассматривать как юридическую связь равноправных, независимых субъектов имущественных и некоторых личных неимущественных отношений, выражающуюся в наличии у них субъективных прав и обязанностей, обеспеченных возможностью применения к их нарушителям государственно-правовых мер принуждения имущественного характера. В большинстве случаев гражданские правоотношения возникают по воле участвующих в них лиц. Типичным основанием возникновения гражданских правоотношений является договор. Однако есть случаи, когда гражданское правоотношение возникает помимо воли его участников. Например, в случае причинения вреда одним лицом другому.

Определяющим свойством гражданского правоотношения является юридическое равенство участников правоотношения. Если этого равенства нет - нет и самого гражданского правоотношения. Из гражданского оно превращается в иное правоотношение (административное, трудовое и т. п.). Например, при покупке гражданином квартиры у местной администрации стороны юридически равны, и значит, данное правоотношение - гражданское. А если гражданин получает квартиру от местной администрации, то это уже административное правоотношение, построенное на принципе юридического неравенства сторон, одна из которых обладает властными полномочиями по отношению к другой.

### Структура гражданского правоотношения:

- а) субъективных прав и обязанностей участников правоотношения; б) объектов

Право

правоотношения;

в) субъектов правоотношения.

**Субъективные права и обязанности** участников правоотношения составляют его *содержание*. В гражданском правоотношении одна из сторон является *управомоченной*, другая - *обязанной*.

**Субъективные права** - это мера дозволенного поведения субъекта гражданского правоотношения. В рамках этой меры субъекты гражданских правоотношений обладают потенциальными возможностями пользования предоставленным им объемом прав. Набор прав, которыми обладает субъект гражданского правоотношения, называют *правомочиями*. Правомочия подразделяются на три группы:

1. Правомочие требования - возможность требовать от обязанной стороны исполнения возложенных на нее обязанностей.

2. Правомочие на собственные действия - возможность самостоятельно совершать те или иные юридически значимые действия.

3. Правомочие на защиту - возможность обращения в судебные органы с целью восстановления нарушенного субъективного права и с требованием применения государственно-принудительных мер к нарушителям.

Не обязательно чтобы все эти три правомочия присутствовали в одном правоотношении. В каком-то будет правомочие требования, в другом - правомочие на защиту:

**Субъективные обязанности** - мера должного поведения субъекта гражданского правоотношения. Сущность субъективной обязанности заключается в необходимости совершить определенные действия или в необходимости воздержаться от совершения каких-либо действий.

Существуют два типа обязанностей:

1. *Обязанности пассивного типа*. Возникают из гражданско-правовых запретов и означают юридическую невозможность совершения действий, нарушающих интересы управомоченной стороны или государства.

2. *Обязанности активного типа*. Состоят в побуждении совершения общественно полезных действий. Обычно содержат требование совершить действие по передаче имущества или совершения каких-либо работ, оказания услуг и т. д. Для обязанной стороны они означают необходимость действовать в интересах управомоченной стороны, так как обеспечиваются мерами принуждения или санкциями за неисполнение.

Содержание гражданского правоотношения может быть:

а) *простым*, когда единственному праву корреспондирует одна обязанность

## Право

(например, договор займа);

б) *сложным*, когда наряду с правом и корреспондирующей ему обязанностью возникают взаимосвязанные с ними иные права и обязанности (например, договор найма жилого помещения).

**Объекты гражданских правоотношений** - это то, по поводу чего возникают данные правоотношения, на что направлены права и обязанности субъектов этих правоотношений.

Объекты гражданских правоотношений можно разделить на две группы:

1. **Неимущественные объекты** - это результаты творческой деятельности, информация, а также личные неимущественные блага. К результатам творческой деятельности относятся: результаты интеллектуального труда, программное обеспечение, авторские права на изобретение и произведение искусства и т. п. К личным благам относятся честь, достоинство и деловая репутация, компенсация морального вреда и др.

2. **Имущественные объекты** - к ним относятся конкретные вещи, деньги, ценные бумаги, работы, услуги, а также имущественные права и обязанности.

Термин "имущество" в гражданском праве употребляется в двух смыслах. Во-первых, по отношению к конкретной вещи. Во-вторых, по отношению к совокупности материальных благ (вещей, денег, ценных бумаг и т. п., например, ст. 137 ГК РФ к имуществу относят животных). Кроме того, к имуществу относится совокупность некоторых прав и обязанностей. Например, при наследовании имущества наследнику переходит право требовать возврата долга, равно как и обязанность возратить долг. Совокупность материальных благ и прав требования называют *активом имущества*. Долги, входящие в состав имущества, называют *пассивом имущества*.

В гражданском праве помимо понимания вещи в узком смысле (т. е. как конкретной вещи) существует расширительное понимание вещи, которое придает этому понятию статус универсальной юридической категории. В этом смысле под "вещью" понимается вся совокупность предметов материального мира (созданных трудом человека или находящихся в естественном состоянии), по поводу которых возможно возникновение гражданских правоотношений. Законодатель устанавливает определенные права и обязанности субъектов в процессе приобретения, использования или отчуждения вещей. Это называется *правовым режимом вещей*.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации вещи могут быть:

1) *движимые и недвижимые*;

2) *делимые и неделимые* (неделимой признается вещь, раздел которой невозможен без изменения ее назначения);

Право

3) *простые и сложные* (сложной при известности вещь, состоящая из разнородных вещей, образующих единое целое, предполагающее использование их по общему назначению, например мебельный гарнитур);

4) вещи, *не ограниченные в обращении*, и вещи, *ограниченные в обращении* (к вещам, ограниченным в обращении, относятся взрывчатые вещества, яды, наркотики, боевое оружие и т. д.);

5) вещи, *обладающие индивидуальными признаками* (это либо уникальные вещи, т. е. не имеющие себе подобных, либо вещи, имеющие признаки, выделяющие их из рода аналогичных вещей);

6) вещи, *определяющиеся родовыми признаками*, т. е. характеризующиеся числом, мерой веса и т. д. (чтобы стать объектами гражданских правоотношений, эти вещи должны быть отделены от общей массы таких же однородных вещей).

Особое место среди объектов гражданских правоотношений занимают *ценные бумаги*. Перечень видов ценных бумаг дается в ст. 143 ГК РФ. Причем этот перечень открыт, так как в реальной экономике одни виды ценных бумаг могут исчезать, другие - появляться. Наиболее распространенные виды ценных бумаг следующие: вексель, чек, акция, государственная облигация, депозитный и сберегательный сертификаты. Ценные бумаги являются документом, удостоверяющим право имущественного держания, а также устанавливающим определенные имущественные права (например, право получения определенной доли прибыли или право требовать возврата переданных на хранение материальных ценностей). Обладателями ценных бумаг могут быть только субъекты гражданских правоотношений.

**Субъекты гражданских правоотношений** - лица, участвующие в правоотношении. Субъектами гражданских правоотношений могут быть:

а) физические лица;

б) юридические лица;

в) государство в лице федеральных органов, субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления.

Последние, выступая в качестве субъектов гражданско-правовых отношений, имеют две особенности. Во-первых, они наделены властными полномочиями, т. е. правом принимать законодательные и иные акты. Во-вторых, они отвечают по своим обязательствам при надлежащем им на праве собственности имуществом, кроме имущества, которое закреплено за созданными ими юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также имущества, которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности..

К **физическим лицам** относятся: а) граждане Российской Федерации; б) граждане других государств; в) лица без гражданства.

## Право

Чтобы стать субъектом гражданского правоотношения, необходимо обладать *правосубъективностью*. Содержание правосубъективности раскрывается через такие понятия, как *правоспособность и дееспособность*.

**Гражданская правоспособность** - способность иметь гражданские права и нести обязанности. Возникает правоспособность с момента рождения человека и является неотчуждаемой на протяжении всей его жизни. Например, человек может отказаться от права составить завещание, но он не может отказать себе в возможности оставить завещание. Право на жизнь по российскому законодательству возникает с момента рождения, хотя по законодательству некоторых других государств право на жизнь возникает до момента рождения человека. В то же время российское гражданское законодательство предусматривает защиту интересов еще не родившегося ребенка - согласно ст. 1166 части третьей Гражданского кодекса РФ "При наличии зачатого, но еще не родившегося наследника раздел наследства может быть осуществлен только после рождения такого наследника".

За всеми гражданами РФ признается равная правоспособность. Ограничение правоспособности возможно только в установленном законом порядке. Например, лицам, осужденным за совершение определенного вида преступления, уголовное законодательство предусматривает запрет (ограничение) на занятие некоторыми видами деятельности. Иностранные граждане, находясь на территории Российской Федерации, обладают тем же объемом прав, что и граждане России, и не могут иметь иных прав, даже если они зафиксированы в законодательстве государства, гражданами которого они являются. Для иностранных граждан ограничение правоспособности возможно не только по федеральному закону, но и по постановлению Правительства РФ как ответная мера за ущемление прав российских граждан за рубежом.

**Гражданская дееспособность** - способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять свои права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Наиболее существенными элементами содержания дееспособности граждан являются возможность самостоятельного заключения сделок (*делкоспособность*) и возможность нести самостоятельную имущественную ответственность за причиненный вред (*деликтоспособность*). Закон не предусматривает возможности ограничения гражданином своей дееспособности, равным образом, как и признание себя недееспособным по своей воле.

В отличие от правоспособности возникновение дееспособности предполагает достижение гражданином определенного уровня Психической зрелости и интеллектуального развития. Учитывая это, Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает несколько видов дееспособности:

- 1) дееспособность малолетних (ст. 28 ГК РФ);
- 2) дееспособность несовершеннолетних (ст. 26 ГК РФ);
- 3) дееспособность в полном объеме (п. 1 ст. 21 ГК РФ).

## Право

*Дееспособность малолетних* от 6 до 14 лет предусматривает возможность совершения трех видов сделок:

1. *Мелкие бытовые сделки.* Существуют два критерия мелкой бытовой сделки. Во-первых, это сделки, направленные на удовлетворение обычных каждодневных потребностей малолетнего или членов его семьи, т. е. имеющие потребительский характер. Во-вторых, это сделки, незначительные по сумме. Закон не устанавливает конкретную сумму, являющуюся показателем мелкой бытовой сделки. И это создает сложности в определении диапазона совершения сделок малолетними.

2. *Сделки, направленные на получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации.* Это означает, что малолетние могут самостоятельно принимать подарки любой стоимости, за исключением тех, которые оговорены выше.

3. *Сделки по распоряжению денежными средствами, предоставленными малолетним их родителями либо с согласия родителей третьим лицом.* родители имеют право устанавливать размер предоставляемой суммы и контролировать ее использование.

Все остальные сделки, не вошедшие в этот перечень лиц в возрасте до 14 лет совершать не могут. При необходимости эти СДС/КИ совершают родители, усыновители или опекуны малолетних. Малолетние не несут имущественной ответственности по всем совершенным ими сделкам и не отвечают за причиненный ими вред. Вся ответственность, и обязательства возмещения вреда по сделкам малолетних лежат на их родителях, усыновителях или опекунах. Данное обстоятельство дает повод теоретикам права считать, что хотя в Гражданский кодекс и введена статья "Дееспособность малолетних", на самом деле граждане до 14 лет не являются дееспособными, так как нельзя говорить о дееспособности лица, если оно не несет самостоятельной ответственности за свои действия, т. е. у него нет деликтоспособности.

*Дееспособность несовершеннолетних* от 14 до 18 лет предполагает помимо возможности совершения сделок, разрешенных малолетним, еще три вида сделок:

1. *Право самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами.* Закон предусматривает случаи ограничения данного права, если несовершеннолетний с точки зрения родителей неразумно расходует заработанные средства. Тогда по ходатайству родителей, усыновителей или попечителей либо органов опеки и попечительства суд может лишить несовершеннолетнего права распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами (п. 4 ст. 26 ГК РФ)

2. *Осуществлять права автора* на произведение искусства, изобретение или иной результат своей интеллектуальной деятельности

3. *Право вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими,* а по достижении шестнадцати лет также иметь право быть членом кооператива.

Все остальные сделки несовершеннолетние от 14 до 18 лет могут совершать

## Право

только с письменного согласия своих законных представителей родителей, усыновителей или попечителей. Письменное согласие может быть получено как до совершения несовершеннолетними сделки, так и после ее совершения.

Важной особенностью дееспособности несовершеннолетних является то обстоятельство, что данная категория граждан несет имущественную ответственность по всем совершаемым ими сделкам (как разрешенным п. 2 ст. 26 ГК РФ, так и требующим письменного согласия законных представителей), а также отвечает по закону за причиненный вред.

*Дееспособность в полном объеме* предполагает возможность совершения всех сделок без ограничения. Полная дееспособность наступает по достижении восемнадцатилетнего возраста. В ряде случаев закон допускает объявление полностью дееспособного гражданина до достижения им восемнадцати лет.

Объявление несовершеннолетнего гражданина полностью дееспособным называется **эмансипацией** (ст. 27 ГК РФ). Эмансипация допускается с шестнадцатилетнего возраста и возможна в двух случаях:

- а) при вступлении несовершеннолетнего гражданина в брак;
- б) если несовершеннолетний работает по трудовому договору или с согласия своих законных представителей занимается предпринимательской деятельностью.

Полная гражданская дееспособность является величиной постоянной. Однако законодатель определил обстоятельства, при которых возможно **ограничение дееспособности граждан**. Первое обстоятельство указано в п. 4 ст. 26 ГК РФ и относится к несовершеннолетним лицам, расходующим заработанные ими средства неразумно. Второе обстоятельство касается совершеннолетних граждан, злоупотребляющих спиртными напитками и тем самым ставящих свою семью в тяжелое материальное положение (ст. 30 ГК РФ). В этом случае над такими гражданами устанавливается попечительство. Для лиц, попадающих под ст. 30 ГК РФ, ограниченная дееспособность предполагает возможность совершения лишь мелких бытовых сделок, за исключением покупки спиртных напитков. Распоряжаться своими заработком, пенсией и другими доходами, а также совершать иные сделки помимо мелких бытовых, данная категория граждан может лишь с согласия своего попечителя. Однако такие граждане самостоятельно несут имущественную ответственность по совершенным им сделкам и причиненный ими вред. И при первом, и при втором обстоятельствах ограничение дееспособности возможно только на основании решения суда..

В особых случаях возможно **признание гражданина недееспособным**.

Лишение дееспособности допускается в отношении гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими. Признать гражданина недееспособным может только суд на основании соответствующего медицинского заключения. От имени гражданина, признанного недееспособным, все сделки совершает его опекун. Если после



## Право

проведенного курса лечения гражданин становится способным контролировать свои действия, он может быть (опять же на основании соответствующего медицинского заключения) признан судом дееспособным в полном объеме.

Для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан над ними устанавливается опека или попечительство.

Полностью дееспособный гражданин может заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, а также предпринимательской деятельностью совместно с другими гражданами или организациями в рамках юридического лица. Под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке, и основными критериями отнесения деятельности к разряду предпринимательской является систематическое получение прибыли как цель такой деятельности и ее рискованный характер.

Гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание (ст. 446 ГК РФ) в соответствии с ФЗ «О несостоятельности» гражданин может быть в установленном законом порядке признан банкротом. Для индивидуальных предпринимателей установлен особый порядок банкротства.

Юридическое лицо - это организация, имеющая в собственности, в хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающая по своим обязательствам этим имуществом, на которое может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица в зависимости от основной цели своей деятельности подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации (ст. 50 ГК). Коммерческая организация преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, а полученная прибыль распределяется между ее участниками. Для достижения основной цели коммерческая организация занимается предпринимательской деятельностью.

К числу коммерческих организаций относятся хозяйственные товарищества и общества (полные товарищества, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью, акционерные общества), производственные кооперативы, государственные муниципальные унитарные предприятия.

## Право

Хозяйственные товарищества подразделяются на:

- а) полное товарищество;
- б) товарищество на вере (коммандитное товарищество).

*Полное товарищество* - хозяйственное товарищество, участники которого солидарно несут субсидиарную ответственность по обязательствам товарищества всем своим имуществом. Понятие *субсидиарной (дополнительной) ответственности* в условиях полного товарищества означает, что в первую очередь кредиторы должны предъявлять требования к самому товариществу, и лишь при недостаточности удовлетворения этих требований за счет его имущества кредиторы могут обратиться с иском на личное имущество участников товарищества. Понятие *солидарной обязанности (ответственности)* означает, что, во-первых, участники полного товарищества несут ответственность по его обязательствам в равной мере (причем даже если участник не является учредителем, он наравне с остальными и отвечает по обязательствам товарищества, в том числе и по тем, которые возникли до его вступления в товарищество); во-вторых, кредитор вправе требовать исполнения обязанности товарищества как от всех участников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и части долга (должник, исполнивший солидарную обязанность, имеет право регрессивного требования к остальным должникам в равных долях за вычетом доли, падающей на него самого).

Учредителями полного товарищества могут быть физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, а также коммерческие юридические лица. Управление деятельностью полного товарищества осуществляется по общему согласию всех участников. Специального органа управления не создается, поэтому любой из участников полного товарищества может действовать от его имени и вести дела товарищества. Поручение ведения дел одному или нескольким участникам возможно только на основе договоренности, составленной участниками, не желающими принимать участие в ведении дел.

Имущество полного товарищества формируется за счет вкладов всех участников, а также полученных доходов и других законных источников и принадлежит всем его участникам на правах общей долевой собственности. Это означает, что имущество участников, хотя и общее, но с учетом долей каждого пропорционально личному вкладу в *складочный капитал* товарищества. Прибыль и убытки полного товарищества также распределяются между участниками пропорционально их доле в складочном капитале. Если вследствие понесенных товариществом убытков стоимость его чистых активов будет меньше размера складочного капитала, то полученная прибыль не распределяется до тех пор, пока стоимость чистых активов не превысит размер складочного капитала.

Для создания полного товарищества достаточно составить учредительный договор. Наличие устава для полного товарищества закон не предусматривает. Учредительный договор полного товарищества должен содержать: 1) фирменное наименование товарищества, которое должно включать в себя фамилии всех участников либо фамилию одного из участников с добавлением к ней слов "... и

## Право

компания" (например: "Полное товарищество Смирнов и компания"; 2) вклад каждого из участников в складочный капитал; 3) характер распределения прибыли и убытка между участниками товарищества; 4) срок функционирования товарищества.

Участник полного товарищества обязан внести не менее половины своего вклада в складочный капитал товарищества к моменту его регистрации. Остальную часть необходимо внести в сроки, установленные учредительным договором. При невыполнении этой обязанности участник должен уплатить товариществу 10% годовых с невнесенной части вклада и возместить причиненные убытки.

Введение нового участника в состав полного товарищества, а равным образом выход из его состава возможен только с согласия всех участников товарищества. Участник, желающий выйти из полного товарищества, обязан заявить об этом не менее чем за 6 месяцев до фактического выхода из товарищества. Выбывшему участнику выплачивается стоимость части имущества, соответствующей доле этого участника в складочном капитале. Однако даже в случае выхода участника из полного товарищества он отвечает по обязательствам товарищества, возникшим до момента его выбытия, наравне с оставшимися участниками в течение двух лет со дня утверждения отчета о деятельности товарищества за год, в котором он выбыл из товарищества.

Ликвидируется полное товарищество на общих основаниях либо (если это предусмотрено учредительным договором) в случае выхода или смерти кого-либо из участников товарищества. Численность участников полного товарищества, как правило, небольшая (от двух до пяти). Когда в товариществе остается один участник, он вправе в течение шести месяцев преобразовать его в хозяйственное общество.

**Товарищество на вере (командитное товарищество)** - хозяйственное товарищество, состоящее из двух категорий участников: полных товарищей, солидарно несущих субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом, и вкладчиков (командитистов), не отвечающих по обязательствам предприятия. Права и обязанности полных товарищей, как участников товарищества на вере, такие же, как и у участников полного товарищества.

Специфику товарищества на вере составляет особая группа участников, именуемых *"командитистами"*. Командитисты - участники товарищества на вере, которые лишь вносят определенный взнос в складочный капитал товарищества и имеют право на получение определенной доли прибыли, получаемой от деятельности товарищества. Не принимая участия в деятельности товарищества, они несут лишь риск убытков (т. е. риск потерять свой взнос). Вкладчики не имеют права участвовать в управлении, в ведении дел товарищества, а также они не вправе оспаривать действия полных товарищей. Вкладчик имеет право знакомиться с годовыми отчетами и балансами товарищества. Кроме того, вкладчики имеют право распоряжаться своими вкладами совершенно независимо от полных товарищей. Вкладчик может передать (продать) свою долю (или ее часть) в складочном капитале другому вкладчику или третьему лицу. Он может выйти из товарищества, но получит

## Право

назад свой вклад и проценты по нему только по окончании финансового года.

Для создания товарищества на вере достаточно наличия хотя бы одного полного товарища и одного вкладчика. Закон разрешает субъектам гражданско-правовых отношений быть полным товарищем только одного полного товарищества либо только одного товарищества на вере. Хотя п. 3 ст. 82 Гражданского кодекса РФ запрещает участнику полного товарищества быть полным товарищем в товариществе на вере, запрета на его участие в товариществе в качестве вкладчика не содержится..

Так же, как и полное товарищество, товарищество на вере действует на основании учредительного договора (устава не требуется). Учредительный договор подписывается, как правило, полными товарищами. Помимо положений, которые предусмотрены для учредительного договора полного товарищества, учредительный договор товарищества на вере должен содержать положения о размере вклада в складочный капитал каждого из полных товарищей и размер общего вклада полных товарищей с распределением долей; о размере вкладов каждого из коммандитистов, а также порядок и условия распределения прибыли по внесенным вкладам.

Таким образом, учредительный договор является документом, подтверждающим внесение вклада в складочный капитал товарищества и дающим право на получение прибыли. Именно поэтому, хотя закон не обязывает коммандитистов подписывать учредительный договор, они имеют на это право в целях обеспечения более надежной защиты своих интересов. Внесенный коммандитистом вклад может быть удостоверен свидетельством, выдаваемым вкладчику товариществом. Однако такое свидетельство не относится к числу ценных бумаг.

Коммандитное товарищество называется товариществом на вере именно потому, что вкладчик, во-первых, доверяет полным товарищам распоряжаться своими деньгами и иным переданным товариществу имуществом; во-вторых, доверяет полным товарищам право осуществления предпринимательской деятельности с целью получения прибыли. Коммандитное товарищество можно считать разновидностью полного товарищества, в котором появляется возможность использовать дополнительные капиталы.

Товарищество на вере прекращает свою деятельность либо при выбытии из него всех полных товарищей, либо при выбытии из него всех вкладчиков. Во втором случае оставшиеся полные товарищи вместо ликвидации товарищества на вере могут преобразовать его в полное товарищество. При ликвидации товарищества на вере, в том числе и в случае банкротства, вкладчики имеют преимущественное право на получение вкладов из имущества товарищества после удовлетворения требований его кредиторов.

**2. Хозяйственные общества** - коммерческие организации, создающие на основе объединения капиталов участников. Хозяйственные общества могут создаваться в форме:

- а) общества с ограниченной ответственностью;

Право

б) общества с дополнительной ответственностью;

в) акционерного общества.

**Обществом с ограниченной ответственностью** признается коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на доли, определенные учредительными документами, и образованная одним или несколькими лицами, не отвечающими по обязательствам этой организации.

Участники общества с ограниченной ответственностью несут только риск потерять свою долю, внесенную в уставный капитал. На момент создания общества каждый из участников обязан внести в уставный капитал этого общества не менее 50% своей доли, размер которой определен учредительными документами. Остальную часть своей доли участники обязаны внести в течение первого года деятельности общества. Размер уставного капитала общества должен быть не менее стократной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на дату представления документов для государственной регистрации общества. При нарушении этой обязанности общество должно либо объявить об уменьшении своего уставного капитала, уведомив об этом своих кредиторов, либо прекратить свою деятельность путем ликвидации.

В соответствии с Законом РФ "Об обществах с ограниченной ответственностью" от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ (в ред. от 21 марта 2002 года № 31-ФЗ) учредительными документами общества с ограниченной ответственностью являются устав и (если учредителей не менее двух) учредительный договор. Высшим органом управления общества с ограниченной ответственностью является общее собрание его участников. Вместе с тем может быть создан коллегиальный или единоличный исполнительный орган управления обществом, подотчетный общему собранию участников.

Учредители общества с ограниченной ответственностью не обязаны лично участвовать в его деятельности. Участник общества с ограниченной ответственностью вправе в любое время выйти из общества независимо от согласия других участников и при этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующей его доле в уставном капитале общества. Это сближает участников данного общества с вкладчиками товарищества на вере, с той лишь разницей, что участники общества с ограниченной ответственностью, являясь вкладчиками, одновременно являются учредителями общества, участвуют в управлении его делами и по своему желанию могут участвовать в деятельности этого общества. А это уже сближает их с участниками полного товарищества.

**Общество с дополнительной ответственностью** является разновидностью общества с ограниченной ответственностью. В соответствии с п. 3 Ст. 95 ГК РФ к обществу с дополнительной ответственностью применяются правила, установленные для общества с ограниченной ответственностью. Отличие между этими обществами состоит в том, что участники общества с дополнительной ответственностью солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом *в одинаковом для всех кратном размере к*

## Право

*стоимости их вкладов.* Кратность размера ответственности своим имуществом определяется учредительными документами общества. Таким образом, участник общества с дополнительной ответственностью отвечает по долгам общества не всем своим имуществом, как в полном товариществе, а только частью имущества. Особенность общества с дополнительной ответственностью состоит в том, что оно имеет право выпуска ценных бумаг в виде облигаций.

*Акционерное общество (АО)* - наиболее распространенная форма хозяйственного общества. Акционерным обществом признается организация, созданная на основе соглашения лиц, объединивших свои средства путем выпуска акций, и имеющая своей целью получение прибыли. Акции ценные бумаги, удостоверяющие право на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении делами АО и на часть имущества, оставшегося после ликвидации предприятия.

В акционерном обществе две группы участников:

а) учредители, которые несут солидарную ответственность по обязательствам, возникшим до государственной регистрации общества;

б) акционеры (держатели акций), которые не отвечают по обязательствам общества, а только несут риск ВОЗМОЖНЫХ убытков, связанных с деятельностью общества в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Так как учредители одновременно являются акционерами, они также не отвечают по обязательствам акционерного общества после его государственной регистрации.

Гражданский кодекс РФ содержит лишь общие положения об акционерных обществах. Основная регламентация правового положения АО содержится в Федеральном законе РФ "Об акционерных обществах" от 26 декабря

1995 года № 208-ФЗ (в ред. от 21 марта 2002 года № 31-ФЗ).

Акционерное общество может быть создано одним или несколькими лицами (физическими или юридическими). Если учредителей более двух, они должны заключить письменный договор о создании акционерного общества. Решение об учреждении АО должно приниматься учредительным собранием единогласно. Договор о создании акционерного общества не является учредительным документом общества. Учредительным документом АО является его устав, который также должен приниматься на учредительном собрании единогласно.

Акционерные общества подразделяются на открытые (ОАО) и закрытые (ЗАО). Акционерное общество, которое вправе проводить открытую подписку на выпускаемые акции и их свободную продажу, признается открытым. Участники ОАО могут отчуждать принадлежащие им акции любым лицам без согласия других акционеров. Акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц, признается закрытым..

## Право

Акции открытого и закрытого акционерного общества являются именными, заносятся в реестр акционеров и могут быть простыми (обыкновенными) или привилегированными. Акционерное общество вправе выпускать дополнительные акции и кумулятивные привилегированные акции. Кроме акций, АО может выпускать облигации и иные ценные бумаги, конвертируемые в акции.

Уставный капитал акционерного общества составляет из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами. Уставный капитал ОАО должен составлять не менее тысячекратной, а уставный капитал ЗАО - не менее стократной суммы минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на дату государственной регистрации общества. Номинальная стоимость размещенных привилегированных акций не должна превышать 25% от уставного капитала общества. Уставный капитал любого акционерного общества разделен на заранее определенное количество долей. Число выпускаемых в обращение акций должно соответствовать количеству этих долей. Все акции (простые и привилегированные) имеют одинаковую номинальную стоимость. Акционерное общество вправе уменьшить свой уставный капитал путем уменьшения стоимости акций или сокращения их количества. Реальный курс покупки и продажи акций может быть различным. Он может повышаться и намного превышать номинальную стоимость акций, а может падать, становясь ниже номинальной стоимости. Но в любом случае реальная стоимость привилегированной акции должна быть ниже стоимости простой акции.

Различие между простой и привилегированной акцией состоит не только в их реальной стоимости. Простая акция позволяет получить доход в зависимости от результатов производственной деятельности акционерного общества, а привилегированная акция позволяет получать доход в виде заранее определенной суммы. Дивиденды по привилегированным акциям выплачиваются из резервного фонда предприятия. Простая акция дает своему держателю право голосовать на общем собрании акционеров. Каждая простая акция - это один голос. Привилегированная акция не дает права голоса своему держателю. Поэтому стоимость привилегированной акции ниже простой. Но у привилегированной акции есть еще одно преимущество: в случае ликвидации предприятия (после удовлетворения требований кредиторов) выплаты начисленных, но не выплаченных дивидендов сначала производятся держателям привилегированных акций, а затем держателям простых акций. Права акционеров - владельцев обыкновенных и привилегированных акций - подробно изложены соответственно в ст. 31 и 32 Закона РФ "Об акционерных обществах".

Количество участников открытого акционерного общества не ограничено. Количество участников закрытого акционерного общества не должно превышать пятидесяти человек.

Высшим органом управления акционерного общества является собрание акционеров. На собрании акционеров большинством в три четверти голосов избирается исполнительный орган общества, который может быть коллегиальным (правление, дирекция) или единоличным (директор). В акционерном обществе с

## Право

числом акционеров более пятидесяти создается совет директоров (наблюдательный совет). Директор АО осуществляет текущее руководство обществом и подотчетен совету директоров и собранию акционеров.

Уставом акционерного общества могут быть установлены ограничения приобретения обыкновенных акций. Приобретение одним лицом 30 и более процентов обыкновенных акций общества допускается по решению общего собрания акционеров. Лицо, имеющее намерение приобрести 30 и более процентов акций, обязано не позднее, чем за 30 дней до даты приобретения акций, направить обществу письменное заявление.

Реорганизация и ликвидация акционерного общества может происходить в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. Акционерное общество вправе преобразоваться в общество с ограниченной ответственностью или в производственный кооператив.

Хозяйственные общества могут иметь дочерние и зависимые общества с правами юридического лица.

Общество признается **дочерним**, если другое (основное) хозяйственное общество в силу преобладающего участия в его уставном капитале или в соответствии с заключенным между ними договором имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом.

Общество признается **зависимым**, если другое (преобладающее) общество имеет более 20% голосующих акций первого общества. Дочернее общество не отвечает по долгам основного общества. Основное общество, которое имеет право давать дочернему обществу обязательные для него указания, отвечает солидарно с дочерним обществом по его сделкам. В случае несостоятельности (банкротства) дочернего общества по вине основного общества последнее несет субсидиарную ответственность по его долгам.

**3. Производственные кооперативы (артели)** - это добровольные объединения граждан и (или) (если это предусмотрено учредительными документами) юридических лиц для совместной производственно-хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии. Число членов кооператива не должно быть менее пяти.

Учредительным документом производственного кооператива является устав. Имущество, находящееся в собственности производственного кооператива, делится на паи его членов в соответствии с уставом кооператива. Кооператив не вправе выпускать акции. Член кооператива обязан нести к моменту регистрации кооператива не менее 10% паевого взноса, а остальную часть - в течение года с момента регистрации. Прибыль кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием. По обязательствам кооператива его члены несут субсидиарную ответственность в размерах и в порядке, предусмотренных уставом кооператива.



## Право

Высшим органом управления кооперативом является общее собрание его членов. Независимо от размера пая каждый член кооператива имеет один голос при принятии решений. Общее собрание избирает правление кооператива и его председателя. В кооперативе с числом членов более пятидесяти Может быть создан наблюдательный совет, которому подотчетно руководство кооператива.

Член кооператива вправе в любое время выйти из кооператива, передать (продать) свой пай или его часть другому члену этого кооператива или третьему лицу. Передача пая третьему лицу допускается лишь с согласия общего собрания (простым большинством голосов). По единогласному решению членов производственного кооператива он может быть преобразован в хозяйственное товарищество или общество.

**4. Унитарные предприятия** - особая разновидность коммерческих организаций. Специфика унитарного предприятия состоит в том, что оно не является собственником закрепленного за ним имущества. Имущество унитарных предприятий находится в государственной или муниципальной собственности. Органом управления унитарного предприятия является руководитель, назначаемый собственником. Все унитарные предприятия подразделяются на предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, и предприятия, основанные на праве оперативного управления.

***Унитарное предприятие, основанное на праве Хозяйственного ведения,*** создается по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. До государственной регистрации такого предприятия его уставный фонд должен быть полностью оплачен собственником. Учредительным документом предприятия является устав, утверждаемый государственным органом или органом местного самоуправления. Собственник имущества предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам этого предприятия. Лишь в случае, если несостоятельность (банкротство) вышеуказанного предприятия вызвана собственником его имущества, на этого собственника может быть возложена субсидиарная ответственность по обязательствам предприятия. Предприятие не вправе распоряжаться имуществом без согласия собственника. Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Ликвидация и реорганизация предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, происходит по решению собственника. Однако предприятие может быть ликвидировано по решению суда в случае, если стоимость его чистых активов становится меньше размера, определяемого законом.

***Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления*** (федеральное казенное предприятие), создается только по решения Правительства РФ на базе имущества, находящегося в федеральной собственности. Устав такого предприятия утверждается Правительством РФ. Российская Федерация несет субсидиарную ответственность по обязательствам казенного предприятия. Руководитель казенного предприятия назначается на должность и освобождается от

Право

должности федеральным органом правительства. Фактически данное предприятие находится в Федеральной собственности, действует от имени государства и в его интересах.

Казенное предприятие самостоятельно реализует производимую им продукцию, но распределение доходов от реализации определяется собственником его имущества. Если в соответствии с уставом казенному предприятию предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение предприятия и учитываются на отдельном балансе. Казенное предприятие может быть ликвидировано по решению Правительства Российской Федерации.

**Некоммерческие юридические лица** - организации, создаваемые для совершения социальной, благотворительной, культурной, образовательной и иной деятельности, не имеющей в качестве своей основной цели извлечение прибыли, и не распределяющие прибыль между своими участниками. Гражданский кодекс РФ содержит перечень некоммерческих организаций, который не является исчерпывающим, а значит, может быть дополнен новыми формами подобных организаций. К числу некоммерческих организаций ГК РФ относит: потребительские кооперативы; общественные и религиозные организации (объединения); фонды; учреждения; объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Этот перечень был дополнен Федеральным законом РФ "О некоммерческих организациях" от 12, января '1996 года № 7-ФЗ (в ред. от 21 марта 2002 года). В соответствии с этим законом, наряду с указанными в Гражданском кодексе, к некоммерческим организациям также относятся *некоммерческое партнерство и автономные некоммерческие организации*:

**1. Потребительский кооператив** - некоммерческая организация, основанная на добровольном объединении граждан и юридических лиц с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников. Участие в потребительском кооперативе оформляется в виде членства. Имущество кооператива в виде уставного или паевого фонда складывается из паевых взносов членов. Учредительным документом производственного кооператива является его устав. Высшим органом управления кооперативом является собрание его членов. Собрание избирает правление кооператива и председателя правления.

Специфика потребительского кооператива состоит в том, что на него не распространяется действие Закона РФ "О некоммерческих организациях". Деятельность производственного кооператива регулируется ст. 116 Гражданского кодекса РФ и Законом РФ "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" от 19 июня 1992 года № 3085-1 (в ред. от 21 марта 2002 года) в части, не противоречащей ГК РФ. В соответствии с данным законом потребительский кооператив приравнен к статусу потребительских обществ. Кроме того, п. 3 ст. 116 ГК РФ прямо указывает, что наименование потребительского кооператива должно содержать слово "кооператив" или слова

## Право

"потребительский союз", либо "потребительское общество". Это означает, что правовое Положение потребительского кооператива схоже с производственным кооперативом, с той лишь разницей, что члены производственного кооператива не обязаны принимать личное трудовое участие в его деятельности, не несут ответственности по его долгам и не распределяют его прибыли. Однако п. 5 ст. 116 ГК РФ в виде исключения разрешает распределять между членами потребительского кооператива доходы, полученные кооперативом от предпринимательской деятельности, разрешенной законами и уставом.

Все это говорит о том, что потребительский кооператив занимает промежуточное положение между коммерческими и некоммерческими организациями. Примерами потребительского кооператива являются жилищно-строительные, гаражные, дачные и тому подобные кооперативы.

**2. Общественные и религиозные организации** - добровольные объединения граждан только на основе общности их интересов для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей. Участие в таких организациях также оформляется в виде членства. Имущество подобных организаций формируется за счет членских взносов и иного рода пожертвований граждан и юридических лиц. Общественные и религиозные организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность, но лишь для достижения целей, ради которых они созданы. Весь доход от этой деятельности должен идти на развитие организации (объединения).

**3. Фонды.** Фондом признается не имеющая членства организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая достижение общественно полезных целей. Учредители фонда теряют право собственности на переданное фонду имущество и не имеют права на возврат части своего имущества, даже если оно останется после удовлетворения требований кредиторов. В таком случае оставшееся имущество направляется на цели, указанные в уставе фонда.

Устав фонда принимается учредителями фонда, но в отличие от уставов других юридических лиц право внесения изменений в устав фонда может принадлежать суду в случае, если учредители фонда предусмотрели невозможность изменения устава и его сохранение в неизменном виде влечет последствия, которые невозможно было предвидеть при учреждении фонда.

Сам фонд коммерческой деятельностью заниматься не может. Но фонды вправе создавать хозяйственные общества и участвовать в их деятельности. Фонд обязан ежегодно давать отчеты об использовании своего имущества. В отличие от других юридических лиц фонд не может быть ликвидирован добровольно по инициативе учредителей. Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

**4. Учреждения** - некоммерческие организации, созданные собственником (государством, юридическим или физическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных и иных целей. Учреждение полностью или

## Право

частично финансируется собственником. Собственник несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения. Убеждение по сути является казенным предприятием, не являющимся собственником имущества. Большинство учреждений в Российской Федерации являются государственными или муниципальными. Это центральные и местные органы государственного управления, правоохранительные органы. Допускается создание частных учреждений, например частных музеев, библиотек и т. п. Учредительным документом учреждения является устав. Учреждение может заниматься предпринимательской деятельностью, если это предусмотрено его уставом.

**5. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)** создаются несколькими коммерческими организациями в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов. Члены объединения несут субсидиарную ответственность по его обязательствам даже в случае выхода или исключения из него в течение двух лет. Учредительными документами объединения юридических лиц являются устав и учредительный договор. Если учредительными документами предусмотрено ведение предпринимательской деятельности, то оно должно преобразоваться в хозяйственное общество или товарищество либо создать хозяйственное общество и стать его участником.

**6. Некоммерческое партнерство** - основанная на членстве организация, которая учреждается гражданами или юридическими лицами для достижения социальных, благотворительных и других целей. Особенность данной организации состоит в том, что при выходе из партнерства учредители могут получить свою долю прибыли, за исключением членских взносов.

**7. Автономные некоммерческие организации** - не имеющие членства организации, учрежденные гражданами или юридическими лицами для предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки и т. п.

**Образование юридических лиц** может происходить различными способами. Это зависит от того, какова организационно-правовая форма юридического лица.

Способы образования юридических лиц:

1. Распорядительный - применяется, когда для создания юридического лица достаточно распоряжения собственника, например постановления Правительства РФ. Раньше таким образом создавалось большинство государственных предприятий и учреждений. Сейчас этот способ почти не применяется.

2. Разрешительный - предполагает возникновение юридического лица с согласия того или иного компетентного государственного органа, например министерства или ведомства. Раньше таким образом создавалось большинство общественных и кооперативных организаций. В настоящее время разрешительный характер сохранился лишь для некоторых видов юридических лиц. Например, для создания объединений коммерческих организаций необходимо предварительное согласие

## Право

Государственного комитета по антимонопольной политике.

3. Нормативно-явочный - наиболее распространенный. Суть его в том, что одно или несколько лиц (физических или юридических) заключают договор об образовании юридического лица, создают его устав и со всеми необходимыми учредительными документами являются в регистрационный орган, где эти документы проходят юридическую экспертизу с последующим вынесением решения по вопросу образования того или иного юридического лица.

Государственная регистрация юридического лица является завершающим этапом его образования. Она осуществляется Федеральным органом исполнительной власти (регистрационным органом) в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц" в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления необходимых документов.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого исполнительного органа - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности. В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 17 мая 2002 года № 319 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц" (в ред. от 12 августа 2002 года) Министерство Российской Федерации по налогам и сборам является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим начиная с 1 июля 2002 года государственную регистрацию юридических лиц.

Отказ в регистрации допускается в случаях:

- 1) непредставления определенных Федеральным законом необходимых для государственной регистрации документов;
- 2) представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган.

Решение об отказе в государственной регистрации содержащее основания отказа с обязательной ссылкой на упомянутые нарушения направляется лицу, указанному в заявлении о государственной регистрации, с уведомлением о вручении такого решения. Решение об отказе в государственной регистрации может быть обжаловано в судебном порядке.

Государственная регистрация юридического лица необходима для возникновения его правоспособности и дееспособности, а также для обеспечения финансового и налогового контроля за его деятельностью.

Для регистрации юридического лица требуется представить:

- а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации. В

## Право

заявлении подтверждается, что представленные учредительные документы соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям к учредительным документам юридического лица данной организационно-правовой формы, что сведения, содержащиеся в этих учредительных документах, иных представленных для государственной регистрации документах, заявлении о государственной регистрации, достоверны, что при создании юридического лица соблюден установленный для юридических лиц данной организационно-правовой формы порядок их учреждения, в том числе оплаты уставного капитала (уставного фонда, складочного капитала, паевых взносов) на момент государственной регистрации, и в установленных законом случаях согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления вопросы создания юридического лица;

б) решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством;

в) учредительные документы юридического лица (подлинники или нотариально удостоверенные копии);

г) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица - учредителя;

д) документ об уплате государственной пошлины.

**Прекращение деятельности юридического лица** происходит в результате его реорганизации или ликвидации, которые могут происходить как в добровольном, так и в принудительном порядке, т. е. по решению суда.

**Реорганизация юридического лица** может осуществляться в следующих формах:

1. Слияние двух и более юридических лиц. При этом возникает одно юридическое лицо, которому в соответствии с передаточным актом переходят все имущественные права и обязанности юридических лиц, существовавших до их слияния.

2. Присоединение. В этом случае одно из юридических лиц становится обладателем прав и обязанностей присоединенного или присоединенных юридических лиц. Это может происходить при поглощении мелких предприятий более крупным предприятием-монополистом.

3. Разделение. На основе одного юридического лица образуются два и более юридических лиц. Права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь образованным юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

4. Выделение. Из состава юридического лица обособляются некоторые его

## Право

структуры и на их основе создается одно или несколько юридических лиц. Особенность этой формы реорганизации в том, что исходное юридическое лицо продолжает существовать, но в усеченном виде, так как к каждому и вновь образовавшимся юридическим лицам переходит часть прав и обязанностей реорганизованного юридического лица.

5. Преобразование - изменение организационно-правовой формы юридического лица. Например, общество с ограниченной ответственностью вправе преобразоваться в акционерное общество или в производственный кооператив; товарищество на вере может быть преобразовано в полное товарищество и т. п. К вновь возникшему юридическому лицу права и обязанности переходят в соответствии с передаточным актом.

**Ликвидация юридического лица** - действия по прекращению его существования без перехода его прав и обязанностей к другим субъектам гражданских правоотношений.

Основаниями для **добровольной ликвидации** могут являться истечение срока, на который создано юридическое лицо; достижение цели его деятельности; невозможность достижения уставных целей.

Основаниями **принудительной ликвидации** являются: деятельность юридического лица без надлежащего разрешения (лицензии); деятельность, противоречащая уставным целям, или занятие запрещенными видами деятельности, а также осуществление деятельности с грубыми нарушениями закона. По этим основаниям юридическое лицо ликвидируется в судебном порядке по требованию уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

Особый случай представляет ликвидация предприятия в связи с признанием его несостоятельности (банкротства). Порядок ликвидации таких юридических лиц устанавливается Федеральным законом РФ "О несостоятельности (банкротстве)" от 8 января 1998 года № 6-ФЗ (в ред. от 25 апреля 2002 года).

Дела о банкротстве юридических лиц рассматриваются арбитражным судом по месту нахождения предприятия-должника. Правом на обращение с заявлением в суд обладают собственник этого предприятия (т. е. сам должник), кредиторы, прокурор и другие заинтересованные лица.

До момента подачи в арбитражный суд заявления о признании юридического лица банкротом закон разрешает должнику по взаимному соглашению с кредиторами принять меры, называемые досудебной санацией. В соответствии с этой процедурой кредиторами или иными лицами (на возмездной или безвозмездной основе) должнику может быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для восстановления платежеспособности предприятия. Предприятиям, находящимся в федеральной или муниципальной собственности, финансовая помощь может быть

## Право

предоставлена из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации или местного бюджета. Условия проведения досудебной санкции устанавливаются, лицами, заинтересованными в исполнении должником своих обязательств. В случае невыполнения условий досудебной санкции и неспособности юридического лица удовлетворить требования кредиторов заинтересованная сторона вправе обратиться в суд с заявлением о признании предприятия банкротом. Юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов, если соответствующие обязательства не исполнены в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения.

**Дело о банкротстве** должно быть рассмотрено арбитражным судом в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления заявления. Рассмотрение дела может быть отложено на срок, не более двух месяцев. При рассмотрении дела о банкротстве применяются следующие процедуры: наблюдение, внешнее управление, конкурсное производство, иные процедуры, предусмотренные законом.

**Наблюдение** вводится с момента принятия судом заявления о признании должника банкротом. В этой ситуации органы управления предприятия осуществляют свои полномочия под наблюдением *временного управляющего*, назначаемого арбитражным судом из числа кандидатов, предложенных кредиторами, или из лиц, зарегистрированных в арбитражном суде в качестве арбитражных управляющих. Временный управляющий принимает меры по обеспечению сохранности имущества должника, устанавливает кредиторов должника и размеры их требований. Временный управляющий представляет в арбитражный суд отчет о финансовом состоянии должника и о возможности или невозможности восстановления платежеспособности должника. На основании представленного отчета и по решению собрания кредиторов арбитражным судом на предприятии вводится внешнее управление. С этого момента полномочия временного управляющего прекращаются.

**Внешнее управление** вводится на срок до 12 месяцев и может быть продлено на срок не более чем на 6 месяцев. Руководство предприятием полностью переходит к *внешнему управляющему*. Органы управления предприятия-должника в трехдневный срок обязаны передать внешнему управляющему всю документацию, печати, штампы, материальные и иные ценности. В срок не позднее одного месяца после своего назначения внешний управляющий должен разработать план внешнего управления по восстановлению платежеспособности предприятия. Меры по восстановлению платежеспособности должника могут быть следующие: репрофилирование производства; закрытие нерентабельных производств, продажа части имущества предприятия; и др. Если в установленный срок не будут произведены расчеты с кредиторами, а равным образом, если в течение шести месяцев с момента введения внешнего управления арбитражному суду не будет предъявлен план внешнего управления, суд вправе принять решение о признании предприятия банкротом и об открытии конкурсного производства.

**Конкурсное производство** вводится сроком на один год. Но по решению арбитражного суда этот срок может быть продлен еще на 6 месяцев, а при необходимости и на более длительный срок. *Конкурсный управляющий* принимает все дела у внешнего управляющего, но его задача не том, чтобы "оживить"



## Право

производство, а в том, чтобы рассчитаться с кредиторами путем полной распродажи производственных фондов предприятия, его движимого и недвижимого имущества. Для осуществления указанной деятельности конкурсный управляющий вправе привлекать оценщиков и иных экспертов. Очередность удовлетворения требований кредиторов определена в ст. 64 ГК РФ ист. 106 Закона РФ "О несостоятельности (банкротстве)".

После расчетов с кредиторами конкурсный управляющий предъявляет в арбитражный суд отчет о результатах конкурсного производства. На основании этого отчета суд выносит определение о завершении конкурсного производства. Это определение передается в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, который вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о ликвидации предприятия. Только с этого момента юридическое лицо считается ликвидированным.

4. Вступая в ту или иную форму гражданского оборота, субъекты права строят свои действия, исходя из конкретных жизненных обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Иными словами, субъекты права строят свою деятельность на основе юридических факторов. Обратившись к теории права, можно вспомнить, что юридические факты подразделяются на действия и события. Действия бывают правомерные и неправомерные. Разновидностью правомерных действий являются юридические акты, которые подразделяются на административные акты и гражданско-правовые сделки.

**Гражданско-правовые сделки** являются основной формой гражданского оборота. По сути дела сделка - это универсальная форма существования гражданских правоотношений, ибо ни в какой другой форме они существовать не могут. В соответствии со ст. 153 ГК РФ сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Покупка вещи, продажа, оказание услуг, передача вещи во временное пользование, дарение и тому подобные действия составляют содержание сделок.

Сделка представляет собой волевой акт, так как она выражает намерение субъекта права вызвать определенные юридические последствия. Такое намерение субъекта права вызывает определенные юридические последствия, его называют *внутренней волей*. Способы, которыми внутренняя воля выражается вовне, называются *волеизъявлением*.

### Виды гражданско-правовых сделок:

1. *Односторонние, двухсторонние и многосторонние.* Односторонней считается сделка, для совершения которой достаточно выражения воли одной стороны. Например, составление завещания или принятие наследства.

## Право

Подавляющее большинство сделок являются двух- и более сторонними.

2. *Возмездные и безвозмездные.* Возмездной считается сделка, по которой одна из сторон должна получить плату или иное встречное представление. Большинство сделок возмездные (купля-продажа, мена). Примером безвозмездной сделки является договор дарения.

3. *Реальные и консенсуальные.* Консенсуальная сделка считается заключенной с момента достижения соглашения сторон о совершении каких-либо взаимных действий. Например, в момент достижения соглашения между продавцом, предлагающим купить вещь, и покупателем, изъявившим желание приобрести ее. Реальная сделка считается заключенной с момента передачи вещи (денег) из рук в руки. Например, дарение, заем, хранение.

4. *Каузальные и абстрактные.* Сделка, имеющая под собой конкретное основание (причину), считается каузальной. Таких сделок большинство. Абстрактными признаются сделки, основание которых остается юридически безразличным, т. е. имеет абстрактный характер. Примером абстрактной сделки является вексель, который представляет собой общее обещание выплатить определенную денежную сумму независимо от основания его выдачи.

5. *Условные и безусловные.* Большинство сделок являются безусловными, т. е. возникновение прав и обязанностей сторон по этим сделкам не оговорено никакими дополнительными обстоятельствами. Сделки считаются условными, если возникновение или прекращение прав и обязанностей сторон зависит от обстоятельств, в отношении которых неизвестно, когда они наступят. Условные сделки подразделяются на сделки с отлагательными условиями и сделки с отменительными условиями. Сделка считается заключенной с *отлагательными условиями*, если в ее содержании имеется перечень обстоятельств, только при наступлении которых могут возникнуть права и обязанности сторон. Например, при заключении договора найма жилого помещения наймодатель оговаривает время вступления в силу данного договора с момента, когда предыдущим нанимателем, который по не зависящим от него причинам сам не знает, когда он это сделает. Сделка считается заключенной с *отменительными условиями*, если в ее содержании имеется перечень обстоятельств, при наступлении которых права и обязанности сторон прекращаются. Например, при заключении договора найма жилого помещения наймодатель может поставить условие, что в случае возвращения его родственника из дальней командировки (который неизвестно когда придет) договор будет считаться прекратившимся и наниматель будет обязан освободить жилое помещение.

6. *Бессрочные и срочные.* В бессрочных сделках не определяется момент ее вступления в действие и момент ее прекращения. Срочные сделки обязательно содержат оба указанных момента. Срочные сделки имеют сходство с условными сделками. Но если срочная сделка, определяя моменты возникновения и прекращения прав и обязанностей субъектов ставит в зависимость от событий, которые обязательно должны произойти, то условная сделка оба эти момента ставит в зависимости от событий, относительно которых неизвестно, наступят они или нет.

## Право

Кроме указанных видов сделок, иногда выделяют еще *биржевые сделки*. Смысл выделения этой разновидности сделок - в установлении специального порядка подписания и специальной формы их совершения. Выделяют также *фидуциарные сделки*, которые имеют доверительный характер. К таким сделкам относятся поручение, комиссия, передача имущества в доверительное управление и ряд других сделок. Особенность фидуциарных сделок в том, что утрата доверия одной из сторон к другой может привести к прекращению отношений.

**Форма сделки** - это способ выражения воли субъектов сделки. Гражданским кодексом РФ предусмотрены три формы сделок: устные сделки; сделки, совершаемые в простой письменной форме; нотариально удостоверенные сделки.

Для ряда сделок (например, сделки с землей и другим недвижимым имуществом) предусмотрена государственная регистрация.

*Устные сделки* совершаются путем словесного выражения воли лица. Устно могут совершаться сделки; в отношении которых закон не устанавливает письменной формы либо, если момент заключения сделки совпадает с моментом ее исполнения (за исключением сделок, для которых предусмотрена нотариальная форма). К устным сделкам приравниваются молчаливые сделки, т. е. заключаемые путем бессловесных действий, жестов, мимики, свидетельствующих о воле лица совершить сделку. Такие сделки называют *конклюдентными*.

*Письменная форма сделки* совершается путем составления документа, выражающего содержание сделки и подписанного лицом», совершающими сделку. Если гражданин не может собственноручно подписаться (вследствие физического недостатка или болезни), то по его просьбе сделку может подписать другой гражданин при обязательном засвидетельствовании нотариусом его подписи. При этом никаких прав и обязанностей у гражданина, подписавшего сделку вместо другого лица, не возникает. Простая письменная форма сделок предусмотрена для всех сделок, заключаемых между юридическими лицами, а также между гражданами и юридическими лицами. Что касается сделок только между гражданами, то закон обязывает оформлять письменно все сделки, сумма которых превышает *десятикратный* минимальный, размер оплаты труда, за исключением сделок, исполняемых при самом их совершении. Элементарным примером письменной формы сделки является чек, выдаваемый покупателю во всех торговых точках. Сделка, для которой законом предусмотрена устная форма, может быть заключена в письменной форме по соглашению граждан, участвующих в этой сделке.

*Нотариально удостоверенные сделки* осуществляются путем совершения на документе удостоверительной надписи нотариусом или другим лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие. Перечень этих сделок определен Законом РФ "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" от 11 февраля 1993 года № 4462-1 и другими законодательными актами. Помимо этого перечня закон разрешает нотариально удостоверять, любые сделки, если это предусмотрено соглашением сторон.

Для того чтобы сделка имела законную силу, она должна быть действительной.

Право

**Условия действительности сделок:**

- 1) действительной признается сделка, содержание которой не противоречит законам и другим нормативным актам;
- 2) участниками сделки могут быть только дееспособные граждане или юридические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке;
- 3) волеизъявление лиц, участвующих в сделке, должно соответствовать их внутренней воле;
- 4) изъявление воли не должно сопровождаться двусмысленными и неточными понятиями;
- 5) воля лица, совершающего сделку, должна быть свободной от насилия, зависимости и иных форм давления (морального или физического) в виде шантажа, угроз или принуждений;
- 6) сделка не должна совершаться под влиянием обмана, т. е. намеренного введения в заблуждение одной стороны в сделке другой стороной либо лицом, в интересах которого совершается сделка;
- 7) сделка должна быть составлена по форме, предусмотренной законом.

При несоблюдении хотя бы одного из указанных условий сделка может быть признана недействительной. Сделка, для признания которой требуется решение суда, называется *оспоримой*. Сделки, недействительность которой признается во внесудебном порядке, называется ничтожной. Сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия, признается *мнимой*. Сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, признается *притворной*. Все мнимые и притворные сделки являются *ничтожными*. Недействительность сделки, совершенной несовершеннолетним лицом в возрасте от 14 до 18 лет, является оспоримой, т. е. должна бы признана недействительной судом по иску родителей или других законных представителей. Аналогичным образом признается недействительность сделки, совершенной гражданином, ограниченным судом в дееспособности. В данном случае недействительность сделки признается по иску попечителя.

Особый случай представляют сделки, когда при их заключении одна из сторон ненамеренно искажает информацию, вводя в заблуждение другую сторону. Это не признается обманом, так как заблуждающимися в данном случае являются обе стороны. Заблуждаться может одна из сторон также в силу своей недостаточной информированности или самоуверенности. Такие сделки могут быть признаны судом недействительными, если заблуждение касалось природы сделки либо если в результате такой сделки приобретена вещь, качество которой значительно снижает возможности ее использования, Если же заблуждение касалось мотивов сделки (например, приобретение по ошибке обуви, одежды не того фасона или размера), то такие сделки признаются действительными и не могут быть оспоримыми. В данном

Право

случае допустимы по соглашению сторон замена вещи либо расторжение сделки.

В гражданском законодательстве имеется также понятие **кабальной сделки**, т. е. сделки, совершенной лицом, которое вследствие стечения тяжелых обстоятельств было вынуждено заключить сделку на крайне невыгодных для себя условиях. Если другая сторона использовала такую ситуацию в своих интересах, например для обогащения или для получения определенной выгоды, такая сделка может быть признана судом недействительной.

**Последствия недействительности сделок.** При признании сделки недействительной стороны должны вернуться к начальному положению, в котором они находились до совершения сделки. Такая процедура называется **реституцией**, которая бывает двухсторонней (когда каждая из сторон передает другой все приобретенное по сделке имущество либо возмещает его стоимость) и односторонней (если судом будет установлено, что в недействительности сделки виновата одна сторона). В результате односторонней реституции потерпевшей стороне имущество возвращается, а с виновной стороны имущество взыскивается в доход государства. Реституция не применяется, когда происходит взыскание имущества обеих сторон в доход государства. При признании сделки недействительной пострадавшая сторона имеет право требовать возмещения понесенных убытков. Но при этом принимаются во внимание только реальные доходы, а упущенная выгода и неполученные доходы не учитываются. Бремя доказывания недействительности сделки лежит на стороне, требующей признания сделки недействительной.

**Сроки исковой давности по недействительным сделкам.** Так как ничтожные сделки недействительны с момента их заключения, то по этим сделкам можно обратиться в суд лишь с иском о применении последствий недействительности. В отношении ничтожной сделки иск может быть предъявлен в течение десяти лет со дня, когда началось ее исполнение. Для признания недействительности оспоримой сделки и применения последствий ее недействительности иск может быть предъявлен в течение года со дня, когда истец узнал или должен был узнать об обстоятельствах, являющихся основанием признания сделки недействительной.

**Вопросы для самопроверки:**

1. В чём заключаются особенности метода гражданско-правового регулирования?
2. Является ли государственное учреждение субъектом гражданских правоотношений?
3. Чем отличается солидарная ответственность от субсидиарной?
4. Чем договор отличается от сделки?
5. Чем мнимая сделка отличается от притворной?

## Лекция 5. Семейное право. ( 2 часа)

1. *Понятие, предмет и источники семейного права. Порядок заключения и прекращения брака.*
2. *Личные неимущественные, имущественные права и обязанности супругов.*
3. *Права и обязанности родителей и детей.*
4. *Алиментные обязательства членов семьи.*
5. *Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей.*
- 6.

**1. Семейное право** - отрасль права, регулирующая личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения между супругами, родственниками, родителями (усыновителями) и детьми. Из этого определения видно, что семейное право тесно связано с гражданским правом, хотя имеет свою специфику. Во-первых, семейные отношения возникают из юридических фактов, не характерных для гражданского права. К ним относятся брак, родство, материнство, отцовство, усыновление и другие юридические факты. Во-вторых, семейные отношения являются преимущественно лично-правовыми в отличие от гражданского права, где акцент делается на имущественные отношения. В-третьих, права и обязанности субъектов семейного права неотчуждаемы, т. е. не могут передаваться другим лицам.

**Предмет семейного права** составляют отношения, регулируемые нормами семейного права. Нормы семейного права устанавливают порядок и условия вступления в брак; регулируют личные неимущественные и имущественные отношения между супругами; регулируют отношения между родителями и детьми; регулируют отношения, возникающие в связи с усыновлением, опекой и попечительством; устанавливают порядок и условия прекращения брака.

**Источниками семейного права** являются Конституция РФ и Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (в ред. от 2 января 2000 года). К источникам семейного права относится также ряд статей Гражданского кодекса РФ (ст. 47 "Регистрация актов гражданского состояния"; ст. 256 "Общая собственность супругов" и другие статьи). Кроме того, в соответствии со ст. 4 СК РФ к имущественным и личным неимущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство. К источникам семейного права также относятся федеральные законы и законы субъектов РФ по отношениям, составляющим предмет семейного права.

**Понятие брака** является одним из основных понятий семейного права. Семейный кодекс РФ не содержит определение брака. В юридической литературе по семейному праву встречаются различные толкования этого понятия. В целом брак можно определить как *добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, заключенный в установленном законом порядке с целью создания семьи и порождающий у супругов взаимные права и обязанности*. Данное определение содержит понятие "семья". Это не только юридическое, но и социально-философское

## Право

понятие. История семьи исчисляется десятками и даже сотнями тысяч лет. Семья - это первичная ячейка общества, которая составляет его основу, является средой воспитания детей и формирования их личности.

Социологи спорят, достаточно ли для создания семьи наличие только мужа и жены, или для того, чтобы союз мужчины и женщины назывался семьей, необходимо наличие детей. С юридической точки зрения это не столь важно. Юристы спорят о другом, а именно: можно ли считать семьей союз мужчины и женщины, заключенный без соблюдения порядка и условий, предусмотренных законом? Иначе говоря, речь идет о длительном открытом совместном проживании мужчины и женщины в незарегистрированном на законных основаниях браке, даже если они ведут совместное хозяйство и воспитывают своих детей. Строго говоря, такой союз браком не является и не влечет никаких юридических последствий, за исключением прав и обязанностей родителей в отношении детей. Сожители (а с юридической точки зрения супругами их назвать нельзя) не могут наследовать имущество друг у друга.

### Условия заключения брака:

- 1) достижение брачного возраста лиц, желающих заключить брак;
- 2) обоюдное согласие вступающих в брак.

Ст. 12 СК РФ не предусматривает никаких других условий заключения брака, помимо перечисленных. Все остальные условия (взаимные симпатии, чувства любви, привязанности и т. п.) носят моральный характер и являются юридически нейтральными, т. е. их наличие не обязательно для законодательного закрепления создания семьи.

**Брачный возраст** в Российской Федерации наступает с восемнадцати лет, т. е. с возраста, когда гражданин становится полностью дееспособным. Однако при наличии уважительных причин органы местного самоуправления вправе снизить брачный возраст на два года, т. е.; разрешить вступать в брак с шестнадцатилетнего возраста, а в исключительных случаях с учетом особых обстоятельств может быть разрешено вступать в брак лицам, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.

### Обстоятельства, препятствующие заключению брака:

- 1) брак запрещается между лицами, если хотя бы одно из них состоит в другом зарегистрированном браке;
- 2) брак не может быть зарегистрирован между близкими родственниками, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными;
- 3) не допускается заключение брака между лицами, если одно из них признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

С согласия лиц, вступающих в брак, может быть проведено их медицинское обследование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи. Обследование должно проводиться бесплатно, и его данные составляют медицинскую тайну.

## Право

**Порядок заключения брака** определен в ст. 11 СК РФ. Лица, желающие вступить в брак, должны подать обоюдное заявление в орган записи актов гражданского состояния (ЗАГС) с просьбой о регистрации их брачных отношений. Необходимо также представить справку об уплате государственной пошлины в сумме, равной одному минимальному размеру оплаты труда. По истечении одного месяца со дня подачи заявления в присутствии лиц, вступающих в брак, должна состояться государственная регистрация брака.

По решению органов ЗАГСа срок между подачей заявления и регистрацией брака может быть увеличен, но не более чем на один месяц. При наличии особых обстоятельств брак может быть заключен в день подачи заявления.

Действующее семейное законодательство не делает различия между лицами, впервые вступающими в брак, и лицами, вступающими в повторный брак. Как для тех, так и для других предусмотрен одинаковый порядок заключения брака. Лица, вступающие в брак повторно, должны представить в ЗАГС свидетельство о расторжении предыдущего брака. Отказ в регистрации брака может быть обжалован в суде лицами, желающими вступить в брак, либо одним из них. В подтверждение государственной регистрации брака выдается свидетельство о браке, производится запись в книге актов гражданского состояния (лица, вступающие в брак, ставят свои подписи под этой записью) и в документах, удостоверяющих личность.

**Прекращение брака** происходит в силу различных юридических фактов:

1. Вследствие смерти одного из супругов или (в соответствии со ст. 45 ГК РФ) вследствие объявления одного из супругов умершим.
2. В результате расторжения брака.
3. В результате признания брака недействительным.

**Расторжение брака** возможно двумя способами:

1. В органах записи актов гражданского состояния.
2. В судебном порядке.

**Расторжение брака в органах записи актов гражданского состояния** производится при взаимном согласии супругов, не имеющих несовершеннолетних детей. В соответствии с п. 2 ст. 19 СК РФ брак расторгается в органах ЗАГСа по заявлению одного из супругов независимо от наличия у них несовершеннолетних детей, если другой супруг:

- признан судом безвестно отсутствующим;
- признан судом недееспособным;
- приговорен к лишению свободы на срок свыше трех лет.
- Инициатива о расторжении брака может также исходить от опекуна супруга, признанного недееспособным. Во всех указанных случаях брак расторгается по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. Если супруги имеют взаимные имущественные претензии, они вправе обращаться в суд за разрешением



Право

спора о разделе имущества.

**Расторжение брака в судебном порядке** производится в следующих случаях:

- 1) при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака;
- 2) при взаимном согласии супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей;
- 3) при уклонении одного из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния (отказ подать заявление, нежелание явиться для государственной регистрации расторжения брака и др.).

*При отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака* суд вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам трехмесячный срок для примирения. По истечении этого срока, если примирение не достигнуто и будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны, суд может принять решение о расторжении брака.

*При наличии взаимного согласия на расторжение брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей*, а также супругов, один из которых, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. Расторжение брака производится судом не ранее истечения месяца со дня подачи супругами заявления, о расторжении брака. Супруги могут представить на рассмотрение суда соглашение о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке выплаты средств на содержание детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, о размерах этих средств либо о разделе общего имущества супругов. Если соглашение по этим вопросам не достигнуто или если соглашение нарушает интересы детей, суд обязан определить, с кем из супругов будут проживать несовершеннолетние дети, с кого и в *каких размерах* должны взыскиваться алименты на детей. Расторжение брака в судебном порядке производится по месту жительства ответчика, а если истец по уважительным причинам не может выехать к месту жительства ответчика, судебное разбирательство производится по месту жительства истца. Брак считается расторгнутым в судебном порядке со дня вступления решения суда в законную силу. В течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака суд обязан направить в орган ЗАГСа выписку из этого решения. На основании предоставленной выписки производится запись в книге актов гражданского состояния, и бывшим супругам выдаются свидетельства о расторжении брака.

**Признание брака недействительным**, в отличие от расторжения брака, осуществляется только в судебном порядке.

Основания признания брака недействительным:

- 1) отсутствие хотя бы одного из условий заключения брака;
- 2) наличие хотя бы одного из обстоятельств, препятствующих заключению брака;
- 3) заключение фиктивного брака, т. е. без намерения создать семью;

## Право

4) если одно из лиц, вступивших в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции.

Брак может быть признан судом недействительным по заявлению одного из супругов, право которого нарушено заключением брака, а также по заявлению родителей или органов опеки и попечительства, если брак был совершен с лицом, не достигшим брачного возраста без соответствующего разрешения. В некоторых случаях суд принимает дело о признании брака недействительным по заявлению прокурора. Однако даже при наличии оснований для признания брака недействительным суд может признать брак действительным, если к моменту рассмотрения дела отпали обстоятельства, которые в силу закона препятствовали его заключению.

Порядок извещения органов ЗАГС о признании брака недействительным такой же, как и при расторжении брака в судебном порядке. Но если при расторжении брака права и обязанности супругов считаются прекратившимися, то при признании брака недействительным, права и обязанности лиц, вступивших в брак, считаются не возникшими с момента заключения брака. Сохраняются только права и обязанности на детей, родившихся в этом браке или в течение трехсот дней после признания брака недействительным. Имущество, приобретенное лицами в браке, признанном недействительным, может быть разделено в соответствии со ст. 245 - 252 Гражданского кодекса РФ, в которых регулируются вопросы, связанные с долевой собственностью.

Если лицо при вступлении в брак не знало и не могло знать о наличии оснований недействительности брака, оно признается добросовестным супругом и для него применяется правовой режим раздела совместной собственности супругов. Кроме того, добросовестный супруг вправе требовать возмещения ему морального и материального вреда по правилам, предусмотренным гражданским законодательством.

**2. Личные неимущественные права и обязанности супругов** составляют основное содержание семейно-брачных отношений. Правовое регулирование семейных отношений служит укреплению стабильности общества. В Декларации прав и свобод человека и гражданина, а также в п. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации провозглашено: "Материнство и детство, семья находятся под защитой государства". В Семейном кодексе РФ основу брачных взаимоотношений составляет принцип равенства супругов в семье (ст. 31 СК РФ). Этот принцип базируется на общепризнанных нормах международного права и закреплен в п. 3 ст. 19 Конституции РФ, согласно которой "мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации".

Принцип равенства супругов в семье находит свое отражение в следующих положениях:

- 1) равное право на решение вопросов семейной жизни;
- 2) равные права и обязанности на воспитание детей (никто из супругов не вправе препятствовать другому супругу осуществлять свои права и обязанности в отношении их детей, даже если брак расторгнут или признан судом недействительным).
- 3) равное право каждого из супругов на выбор рода занятий и профессии (никакие претензии одного из супругов к другому по поводу нецелесообразности

## Право

ведения той или иной профессиональной деятельности, якобы мешающей осуществлению семейных обязанностей, не имеют под собой законных оснований);

4) каждый из супругов имеет право выбора своего места пребывания и места жительства (совместное проживание супругов не является обязательным условием для создания семьи);

5) равное право супругов на выбор фамилии при вступлении в брак (каждый из супругов вправе сохранить свою добрачную фамилию либо заменить свою фамилию на фамилию другого супруга, а также может присоединить к своей фамилии фамилию другого супруга, если его фамилия не является двойной).

**Имущественные права и обязанности супругов** регулируются ст. 253, 256 Гражданского кодекса РФ и гл. 7, 8, 9 Семейного кодекса РФ. Существуют два способа регуляции имущественных отношений супругов:

- 1) законный режим имущества супругов;
- 2) договорный режим имущества супругов.

**Законный режим имущества супругов** состоит в том, что супруги владеют, пользуются и распоряжаются имуществом, нажитым в браке совместно, т. е. в соответствии с правилами, указанными в ст. 253 Гражданского кодекса РФ.

### **Совместная собственность супругов:**

1. Имущество, нажитое супругами во время брака. К такому имуществу относятся:

а) доходы каждого из супругов от трудовой, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности;

б) пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в связи с утратой трудоспособности, и т. п.);

в) движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, вклады, внесенные в кредитные учреждения, а также другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на чье имя оно приобретено, и кем из супругов внесены денежные средства (п. 3 ст. 34 СК РФ закрепляет право на общее имущество супруга, который в период брака не имел собственного дохода, осуществляя ведение домашнего хозяйства и уход за детьми).

2. Имущество, нажитое каждым из супругов до вступления в брак. Данное имущество в соответствии со ст. 37 СК РФ может быть признано совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака каждым супругом были произведены вложения, существенно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, перестройка, реконструкция и т. п.).

Содержание ст. 35 Семейного кодекса РФ фактически конкретизирует содержание аналогичной ст. 253 Гражданского кодекса РФ, посвященной вопросам владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в совместной собственности. Супруги распоряжаются совместным имуществом по обоюдному согласию. Причем это согласие не требует устного или письменного подтверждения. При совершении сделки одним из супругов согласие другого супруга изначально

## Право

предполагается. Если сделка совершена одним из супругов без согласия другого, она может быть признана судом недействительной только при соблюдении двух условий одновременно:

1) если супруг, выразивший несогласие, обратится в суд о признании сделки недействительной;

2) если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии супруга на совершение сделки.

Эти условия относятся к сделкам, совершение которых не требует нотариального заверения или государственной регистрации. Все остальные сделки, а также сделки по распоряжению недвижимым имуществом требуют обязательного нотариально заверенного согласия супругов. Такие сделки могут быть признаны недействительными, если супруг, чье нотариально удостоверенное согласие не было получено, обратится в суд в течение года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки.

### Собственность каждого из супругов:

1. Имущество, нажитое каждым из супругов до вступления в брак, если не будет установлено, что в период брака супруги произвели вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества.

2. Имущество, полученное одним из супругов в порядке наследования.

3. Имущество, полученное каждым из супругов по безвозмездным сделкам (например, по договору дарения).

4. Вещи индивидуального пользования (обувь, одежда и т. п.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши.

5. Награды, денежные призы, ценные подарки, полученные одним из супругов за спортивные достижения, за заслуги в научной деятельности, а также за деятельность в области искусства.

При расторжении брака ставится вопрос о разделе только *совместного имущества*. Собственность каждого из супругов разделу не подлежит. Также не подлежат разделу вещи, приобретенные для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей. Эти вещи должны быть переданы супругу, с которым будут проживать дети. Не учитываются при разделе имущества денежные вклады на имя общих несовершеннолетних детей.

*При расторжении брака совместное имущество делится в равных долях*, если иное не предусмотрено договором между супругами. Долги супругов также распределяются между супругами пропорционально присужденным им долям. В интересах несовершеннолетних детей суд вправе отступить от принципа равенства долей при разделе совместного имущества супругов и принять решение о распределении большей доли имущества супругу, с которым будут проживать дети. Аналогичное решение суд может принять в ситуации, когда один из супругов по неуважительным причинам не получал доходов или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи.

**Договорный режим имущества супругов** оформляется заключением брачного договора. **Брачный договор** - это соглашение лиц, вступающих в брак (или уже

## Право

состоящих в браке), определяющее права и обязанности супругов в браке, а также аналогичные права и обязанности в случае расторжения брака. Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации, так и после регистрации брака, но в любом случае договор вступает в силу только со дня заключения брака. Брачный договор составляется в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. В период брака по соглашению сторон брачный договор может быть изменен или расторгнут. Соглашение об этом также подлежит нотариальному удостоверению. По требованию одного из супругов брачный договор может быть изменен или расторгнут только в судебном порядке. Суд также может по требованию одного из супругов признать брачный договор недействительным, если условия договора ставят этого супруга в крайне неблагоприятное положение, ограничивают его дееспособность, права и обязанности в отношении детей, нарушают принцип равноправия в браке и т.п.

При вступлении в брак брачный договор может быть заключен только при обоюдном добровольном согласии супругов, так как наличие брачного договора не является обязательным условием брака. Расторжение брачного договора не ведет к расторжению брака, но расторжение брака ведет к прекращению брачного договора.

**Содержание брачного договора** устанавливает имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор не может регулировать личные неимущественные отношения между супругами, а также права и обязанности супругов в отношении детей (п. 3 ст. 42 СК РФ).

В брачном договоре должны быть отражены:

- 1) режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на отдельные его виды или на имущество каждого из супругов;
- 2) права и обязанности супругов по взаимному содержанию;
- 3) способы участия в доходах друг друга и порядок несения каждым из супругов семейных расходов;
- 4) определяется, какое имущество и в каких долях должно быть передано каждому из супругов в случае расторжения брака.

Супруги вправе включать в содержание брачного договора любые иные положения, касающиеся имущественных отношений. Брачный договор может быть заключен как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

Если один из супругов занимается предпринимательской деятельностью, являясь участником (учредителем) полного товарищества или общества с дополнительной ответственностью, то в брачном договоре должен быть определен порядок удовлетворения требований кредиторов по обязательствам в случае несостоятельности (банкротства) указанных предприятий. Об изменении или расторжении брачного договора супруг обязан уведомлять своих кредиторов. При отсутствии брачного договора супруг-должник может отвечать по обязательствам перед кредиторами только своим имуществом или своей долей, общего имущества. Взыскание по обязательствам одного из супругов может быть обращено на общее имущество супругов только в соответствии со ст. 45 СК РФ. При расторжении брака, а

## Право

следовательно, и прекращении действия брачного договора супруг-должник отвечает по своим обязательствам независимо от содержания брачного договора. При этом у кредиторов есть право расторгнуть гражданско-правовой договор между супругом-должником в порядке, установленном ст. 451 - 453 Гражданского кодекса РФ.

**3. Права и обязанности родителей и детей** возникают на основании удостоверенного в установленном законом порядке факта происхождения детей от конкретных родителей (отца и матери). *Материнство* устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения - на основании медицинских документов, свидетельских показаний или иных доказательств. *Отцовство* устанавливается по факту состояния мужчины в браке с матерью ребенка. Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган ЗАГСа совместного заявления отца и матери ребенка или устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из супругов либо по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия.

Лица, состоящие в браке и имеющие общих детей, а также лица, не состоящие в браке, материнство и отцовство которых определено в установленном законом порядке, записываются родителями ребенка в книге записей рождений. Запись родителей может быть оспорена только в судебном порядке по требованию лица, записанного в качестве отца или матери, либо лица, фактически являющегося отцом или матерью, а также самим ребенком по достижении им совершеннолетия.

В соответствии с п. 1 ст. 54 СК РФ ребенком признается лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста. *Фамилия* ребенка определяется фамилией родителей. Ребенку, родители которого имеют разные фамилии, по соглашению родителей присваивается фамилия одного из них, а в случае разногласия вопрос о присвоении фамилии ребенку решается органом опеки и попечительства. Если отцовство не установлено, ребенку присваивается фамилия матери, а отчество - по имени лица, записанного по указанию матери в качестве отца ребенка.

### Основные права ребенка:

1. Право жить и воспитываться в семье, т. е. право на совместное - проживание с родителями, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

2. Право на общение с родителями, даже если брак между ними расторгнут или признан судом недействительным, а также в случае раздельного проживания родителей (исключение составляют случаи, когда родители лишены родительских прав за действия, угрожающие жизни и здоровью ребенка).

3. Право на общение с родственниками (дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами), где бы они ни проживали.

4. Право на защиту своих прав и законных интересов при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями (одним из родителей) обязанностей по воспитанию и образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами. Несовершеннолетний ребенок вправе обратиться за защитой в орган опеки и попечительства, а ребенок, достигший возраста четырнадцати лет, вправе обращаться за защитой своих интересов непосредственно в суд.

5. С десятилетнего возраста у ребенка возникает право выражать свое мнение

## Право

при решении в семье вопросов, затрагивающих его интересы. Например, в ходе судебного разбирательства учет мнения ребенка, достигшего десятилетнего возраста, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

6. Право на изменение имени и фамилии возникает у ребенка с четырнадцати лет. Исходя из интересов ребенка орган опеки и попечительства вправе разрешить изменить имя ребенку или заменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя, с учетом мнения другого родителя, за исключением случаев, когда этот родитель лишен родительских прав.

**Имущественные права несовершеннолетних детей** определяются нормами гражданского законодательства и ст. 60 СК РФ. Дееспособность малолетних в возрасте от 6 до 14 лет определяется ст. 28 ГК РФ, а в возрасте от 14 до 18 лет определяется ст. 26 ГК РФ (см. лекцию 7). В соответствии с п. 3 ст. 60 СК РФ несовершеннолетний ребенок имеет право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, либо приобретенное на свои средства. Если ребенок получает в дар или по наследству недвижимое имущество либо движимое имущество, сделки с которым требуют государственной регистрации, то так как ребенок еще не является полностью дееспособным, родители ребенка осуществляют управление его имуществом на правах опекунов (попечителей) в соответствии с нормами, предусмотренными в ст. 37 ГК РФ.

Следует напомнить, что опека может устанавливаться над детьми в возрасте от 6 до 14 лет, а попечительство - над детьми в возрасте от 14 до 18 лет (см. лекцию 7). Эта же норма продублирована в п. 2 ст. 145 СК РФ.

Права и обязанности опекунов и попечителей ребенка определены в гл. 20 ст. 150 СК РФ, а также ст. 36 - 38 ГК РФ.

Доходы от управления имуществом ребенка могут расходоваться опекунами и попечителями только в интересах подопечного с предварительного согласия органа опеки и попечительства. Родители ребенка не вправе давать согласия третьим лицам на совершение сделок по отчуждению имущества подопечного (т. е. они не могут это имущество продать, подарить, обменять, сдать внаем, а также не вправе совершать сделки, влекущие уменьшение имущества подопечного), Родители не имеют права собственности на имущество ребенка, но могут им пользоваться по соглашению с ребенком.

К имущественным правам ребенку относится также право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Это значит, что родители и другие члены семьи обязаны выделять из семейного бюджета средства для обеспечения ребенку нормальных условий жизни (т. е. удовлетворять его потребности в еде, одежде, обустроить его быт, обеспечивать условия для нормальной учебы, отдыха и т. п.). Родитель, не проживающий совместно с ребенком, обязан выделять средства на содержание своих несовершеннолетних детей путем уплаты алиментов. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов или пособий, поступают от родителей (одного из родителей) и должны расходоваться на содержание, воспитание и образование ребенка.

**Права и обязанности родителей (родительские права)** базируются на

## Право

принципе равенства супругов в браке. Исходя из этого принципа, родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, а также обязаны обеспечивать получение детьми основного общего образования.

Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с физическими и юридическими лицами. Исключение составляют случаи, когда органами опеки и попечительства установлено противоречие между интересами родителей и детей. В таких случаях орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов ребенка. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.

В случае уклонения от выполнения родительских обязанностей родители по решению суда могут быть лишены родительских прав либо их родительские права могут быть ограничены.

**Лишение родительских прав** допускается в следующих случаях:

- 1) злостное уклонение от уплаты алиментов;
- 2) отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома либо из иного лечебного или воспитательного учреждения, а также из других аналогичных учреждений;
- 3) злоупотребление своими родительскими правами (т. е. жестокое и грубое обращение с детьми, физическое насилие над ними, унижение их достоинства или эксплуатация);
- 4) болезнь родителей хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- 5) совершение родителями (родителем) преступления против жизни и здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Дела о лишении родительских прав принимаются судами к рассмотрению по заявлению одного из родителей или лиц, заменяющих их, а также по заявлению прокурора либо органа опеки и попечительства. Родители, лишены родительских прав, теряют все права на детей, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей. Но это не освобождает таких родителей от обязанности содержать своего ребенка. Принимая решение о лишении родительских прав, суд решает вопрос о взыскании алиментов с родителей (родителя). Суд также решает вопрос, где должен проживать ребенок, если до лишения родительских прав он проживал совместно с родителями.

Независимо от места проживания ребенок, родители которого лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет все имущественные права, основанные на факте родства с родителями, в том числе право на получение наследства.

**Ограничение родительских прав** является мерой, применяемой судом для защиты интересов ребенка. Иск об ограничении родительских прав может быть



## Право

предъявлен близкими родственниками ребенка, дошкольными или другими общеобразовательными учреждениями, а также прокурором. Дела об ограничении родительских прав суд рассматривает с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

Ограничение родительских прав допускается в следующих случаях:

1) если оставление ребенка с родителями опасно для жизни ребенка по обстоятельствам, не зависящим от родителей (психическое расстройство или иное хроническое заболевание родителей);

2) если оставление ребенка с родителями является опасным для ребенка вследствие жестокого и грубого обращения родителей с ними, но, при этом не установлены достаточные основания для лишения родителей родительских прав.

Ограничение родительских прав выполняет не только роль санкции за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, но также выполняет и предупредительную роль. Если родители, в отношении которых суд принял решение об ограничении родительских прав, в течение шести месяцев не изменят свое поведение, то орган опеки и попечительства вправе предъявить в суд иск о лишении таких родителей родительских прав.

Родители, родительские права которых ограничены судом, утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также на льготы и государственные пособия на детей. Но это не освобождает таких родителей от обязанностей по содержанию детей. С согласия опеки и попечительства родителям, родительские права которых ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния.

Лишение родителей родительских прав, также как и ограничение родительских прав, не является постоянно действующей санкцией. Если родители изменили поведение, образ жизни и отношение к воспитанию ребенка, то по иску родителей (одного из них) суд может вынести решение о восстановлении в родительских правах или об отмене ограничения родительских прав. Дела о восстановлении родительских прав рассматриваются с участием прокурора, а также органов опеки и попечительства. Если ребенок достиг десятилетнего возраста, обязательно требуется его согласие как по вопросу о восстановлении родительских прав, так и по вопросу об отмене ограничения родительских прав.

Лишению родительских прав или их ограничению может предшествовать процедура отобрания ребенка у родителей, если жизни и здоровью ребенка создается непосредственная угроза (ст. 77 СК РФ). Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа местного самоуправления. При этом орган опеки и попечительства обязан немедленно уведомить прокурора о факте отобрания ребенка у родителей, а также обеспечить ребенку место временного проживания и не позднее чем через семь дней обратиться в суд с иском о лишении или ограничении родителей родительских прав. После вынесения соответствующего решения суд обязан в течение трех дней направить выписку из этого решения в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации ребенка.

## Право

Следует отметить, что расторжение брака не влечет за собой ограничения или лишения родительских прав. При расторжении брака родитель, с которым ребенок не проживает, сохраняет права на ребенка в том же объеме, как и родитель, с которым проживает ребенок. Но на разведенного супруга, с которым не проживает ребенок, также как на родителя, лишено родительских прав, или родительские права которого ограничены, возлагается обязанность содержания несовершеннолетних детей.

**4. Алиментные обязательства** представляют собой обязанности трудоспособных членов семьи отчислять часть заработанных средств на содержание нетрудоспособных членов семьи. Размер отчислений рассчитывается в долевом отношении к совокупному месячному доходу лица, обязанного содержать нетрудоспособных членов семьи, или устанавливается в твердой денежной сумме.

В соответствии с разделом V Семейного кодекса РФ алиментные обязательства могут нести все члены семьи и ближайшие родственники. Таким образом, обязанности по предоставлению содержания могут нести:

1. Родители в отношении своих несовершеннолетних детей, а также нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи.

2. Совершеннолетние дети в отношении своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей (за исключением случаев, когда судом установлено, что родители уклонялись от выполнения своих обязанностей перед детьми, были лишены родительских прав и не восстановлены в них).

3. Супруг в отношении своего нетрудоспособного нуждающегося супруга. В соответствии с п. 2 ст. 89 СК РФ нетрудоспособным нуждающимся супругов признается:

а) жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;

б) супруг-инвалид, утративший трудоспособность (за исключением случаев, когда нетрудоспособность нуждающегося в помощи супруга на ступила в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами или в результате совершения им умышленного преступления, а также в случае непродолжительности пребывания супругов в браке);

в) нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет;

г) нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом детства I группы;

4. Братья и сестры в отношении своих несовершеннолетних или совершеннолетних нуждающихся в помощи нетрудоспособных братьев и сестер. Данные алиментные обязательства возлагаются по решению суда в случае, если нуждающиеся в содержании лица не могут получить содержания от своих родителей, супруга или от своих совершеннолетних детей.

5. Дедушки и бабушки по решению суда могут нести обязанности по содержанию своих несовершеннолетних или совершеннолетних нетрудоспособных внуков, если

Право

нуждающиеся в таком содержании внуки не могут получать содержание от своих родителей, супругов (бывших супругов) и других родственников.

6. Внуки могут по решению суда нести обязанности по содержанию своих нуждающихся в помощи дедушек и бабушек, если у дедушки (бабушки) нет возможности получать содержание от своих детей, супруга (бывшего супруга) и других родственников.

7. Пасынки и падчерицы в отношении своих нетрудоспособных нуждающихся отчима и мачехи, если отчим и мачеха не могут получать содержания от своих трудоспособных детей или от супруга. Отчим и мачеха вправе требовать предоставления им данного содержания только в судебном порядке, и только если они воспитывали и содержали своих пасынков (падчериц) не менее пяти лет при условии надлежащего выполнения своих обязанностей.

8. В некоторых случаях по требованию лиц, осуществлявших воспитание и содержание несовершеннолетних детей, суд может возложить на трудоспособных воспитанников, достигших совершеннолетия, обязанность по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи фактических воспитателей, если эти лица не могут получать содержание от своих трудоспособных детей, а также, если воспитанники содержались и воспитывались указанными лицами надлежащим образом не менее пяти лет.

Вопросы об исполнении алиментных обязательств (размер, условия, порядок выплаты и т. д.) могут определяться по соглашению Сторон, за исключением случаев, когда средства на содержание нетрудоспособных нуждающихся в помощи родственников и иных лиц взыскиваются только в судебном порядке.

Если стороны не заключают соглашение или не могут прийти к согласию либо если одна из сторон уклоняется от уплаты алиментов, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов, определении их размера и порядка выплаты. В соответствии со ст. 81 СК РФ при отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - *одной четверти*, на двух детей - *одной трети*, на трех и более детей - *половины заработка* и (или) иного дохода родителей (родителя). Удержание алиментов должно производиться ежемесячно по месту работы лица, обязанного уплачивать алименты, администрацией предприятия на основании представленного судом исполнительного листа. Администрация предприятия не позднее чем в трехдневный срок со дня выплаты заработной платы должна за счет лица, обязанного уплачивать алименты, перевести алименты получающему их лицу (ст. 109 СК РФ). Супруги, пришедшие к соглашению об уплате алиментов без обращения в суд, обязаны нотариально удостоверить это соглашение, что придает соглашению силу исполнительного листа. Размер алиментов на несовершеннолетних детей по этому соглашению не должен быть меньше размера, установленного ст. 81 СК РФ. В соглашении об уплате алиментов может быть предусмотрено сочетание различных способов уплаты алиментов:

- а) в долях к заработку или иному доходу лица, обязанного уплачивать алименты;
- б) в твердой денежной сумме, уплачиваемой одновременно или периодически;
- в) путем предоставления имущества, а также иными способами.

## Право

*Алименты взыскиваются в твердой денежной сумме*, если лицо, обязанное уплачивать алименты, имеет нерегулярный месячный заработок или иной доход, либо у него вообще нет заработка или иного дохода, а также, если, взыскание алиментов в долевом отношении существенно нарушает интересы одной из сторон. Размер твердой денежной суммы определяется судом с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств. Если при расторжении брака дети остаются у каждого из родителей, размер алиментов с одного из родителей в пользу менее обеспеченного родителя также определяется судом в твердой денежной сумме с учетом вышеуказанных обстоятельств.

Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, поступают в распоряжение родителя, с которым проживает ребенок, или в распоряжение лиц, заменяющих родителей, т. е. опекунов, попечителей и воспитателей. Но по требованию родителя, обязанного уплачивать алименты на несовершеннолетних детей, суд в соответствии со ст. 60 СК РФ может вынести решение о перечислении не более 50% суммы алиментов на счета в банках, открытые на имя несовершеннолетних детей. Алименты на детей, находящихся в воспитательных учреждениях, зачисляются на счета этих учреждений и должны учитываться отдельно по каждому ребенку. В соответствии с п. 2 ст. 84 СК РФ указанные учреждения вправе помещать эти суммы в банки и при этом 50% дохода от обращения поступивших сумм алиментов могут использовать на содержание детей. В случае оставления ребенком воспитательного учреждения вся сумма полученных на него алиментов и 50% дохода от их обращения зачисляются на счет, открытый на имя ребенка в отделении Сберегательного банка Российской Федерации.

Администрация предприятия, производящая удержание алиментов, должна в трехдневный срок сообщить об увольнении лица, обязанного уплачивать алименты, а также о новом месте его работы или жительства, если оно ей известно. В свою очередь лицо, обязанное уплачивать алименты, должно в этот же срок сообщить лицу, получающему алименты, о перемене места работы или жительства, а при уплате алиментов несовершеннолетним детям - и о наличии дополнительного заработка или иного дохода.

При образовании задолженности по уплате алиментов, виновное лицо, по решению суда уплачивает получателю алиментов неустойку в размере 0,1% от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Получатель алиментов в этом случае также вправе взыскать с лица, виновного в несвоевременной уплате алиментов, все причиненные просрочкой убытки в части, не покрытой неустойкой. За злостное уклонение от уплаты алиментов предусмотрена уголовная ответственность по ст. 157 УК РФ.

### **Алиментные обязательства прекращаются:**

- 1) в связи со смертью лица, обязанного уплачивать алименты, или лица, получающего алименты;
- 2) по истечении срока действия соглашения об уплате алиментов или по основаниям, предусмотренным этим соглашением;
- 3) по достижении ребенком совершеннолетнего возраста или в случае

## Право

объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 27 ГК РФ "Эмансипация");

4) при признании судом восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;

5) при вступлении нетрудоспособного нуждающегося супруга в новый брак;

6) при усыновлении (удочерении) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты.

### **5. Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей,**

возлагается на органы опеки и попечительства в соответствии со ст. 121 -123 СК РФ. Органы опеки и попечительства входят в структуру органов местного самоуправления, поэтому их деятельность должна определяться уставом муниципального образования.

Граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, а также должностные лица дошкольных, общеобразовательных и иных воспитательных учреждений обязаны сообщать о таких детях в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей. Орган опеки и попечительства в течение трех дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка. При установлении факта отсутствия попечения ребенка родителями или его родственниками орган опеки и попечительства в течение месяца обязан обеспечить устройство ребенка для дальнейшего содержания и воспитания. При невозможности устройства ребенка в указанный срок орган опеки и попечительства направляет сведения о таком ребенке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Если этот орган в течение месяца не сможет устроить ребенка, сведения об этом ребенке в соответствии с п. 3 ст. 122 СК РФ должны быть направлены в федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством РФ, для учета в *Государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей*. Порядок формирования и пользования Государственным банком о детях, оставшихся без попечения родителей, определяется федеральным законом.

**Формы содержания и воспитания детей:** усыновление (удочерение); опека или попечительство; передача детей на содержание в воспитательное учреждение для детей-сирот или в приемную семью.

Усыновление, опека (попечительство) и другие формы содержания и воспитания допускаются только в отношении несовершеннолетних детей. При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии, вере, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также возможность обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. Социологи и психологи считают, что только семья является наиболее благоприятной средой формирования личности ребенка. Поэтому лучшим вариантом является сохранение семьи. И лишь при невозможности этого следует искать иные формы содержания и воспитания детей. Наиболее безболезненным для психики ребенка

## Право

является вариант его усыновления.

**Порядок усыновления ребенка** определяется в гл. 19 СК РФ. Дела об усыновлении детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора. Порядок передачи детей на усыновление, а также осуществление контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей определяются соответствующими нормативными актами Правительства Российской Федерации.

Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола. Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка. Разница в возрасте между усыновителями и усыновляемым должна быть не менее шестнадцати лет. При усыновлении ребенка отчимом (мачехой) наличие разницы в возрасте не требуется. Усыновление ребенка, достигшего десятилетнего возраста, допускается только с его согласия.

*Не имеют право быть усыновителями:*

- 1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 2) супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) лица, лишённые по суду родительских прав или ограниченные в родительских правах;
- 4) лица, отстранённые от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей;
- 5) бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;
- 6) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права и обязанности;
- 7) лица, не имеющие дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает усыновитель;
- 8) лица, не имеющие постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям;
- 9) лица, имеющие на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан.

При наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребенка, преимущественное право предоставляется родственникам ребенка с учетом перечисленных условий.

Для усыновления ребенка необходимо согласие его родителей, которое должно быть выражено в нотариально удостоверенном заявлении либо может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления.

*Не требуется согласие родителей ребенка на его усыновление* в следующих случаях:

- если родители неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими;
- если родители лишены судом родительских прав;
- если родители по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

## Право

За усыновленным ребенком могут быть сохранены его фамилия, имя и отчество, если усыновитель не выразит желания изменить фамилию и отчество ребенка. За усыновленным ребенком также сохраняются права на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей. Усыновленные дети и их потомство *приобретают* все имущественные и неимущественные права в отношении усыновителей и их родственников, а в отношении своих родителей *утрачивают* все имущественные и неимущественные права и освобождаются от обязанностей.

В интересах ребенка может быть установлена тайна усыновления, охраняемая законом. За разглашение тайны усыновления предусматривается уголовная ответственность в соответствии со ст. 155 УК РФ. За незаконное усыновление предусмотрена ответственность по ст. 154 УК РФ.

При наличии оснований, предусмотренных ст. 141 СК РФ, усыновление может быть отменено судом исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка. При отмене усыновления ребенка взаимные права и обязанности усыновленного и усыновителей прекращаются, и если этого требуют интересы ребенка, он может быть передан своим родителям. При этом взаимные права и обязанности родителей и детей восстанавливаются. При отсутствии родителей либо, если передача ребенка родителям противоречит его интересам, ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства. На бывших усыновителей может быть возложена обязанность выплачивать средства на содержание ребенка.

**Опека и попечительство над детьми** устанавливается и прекращается в соответствии со ст. 35 - 40 Гражданского кодекса РФ. Опекунми (попечителями) могут назначаться совершеннолетние дееспособные лица, если они не лишены родительских прав и способны выполнять обязанности по содержанию и воспитанию ребенка, а также обеспечивать ему условия для получения образования и всестороннего развития. До достижения подопечным шестнадцатилетнего возраста опекуны и попечители обязаны проживать с ребенком совместно. С подопечным, достигшим шестнадцатилетнего возраста, опекуны и попечители могут проживать отдельно с разрешения органа опеки и попечительства. Опекун (попечитель) не вправе препятствовать общению ребенка с родителями и другими близкими родственниками, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка. Обязанности по опеке и попечительству в отношении ребенка исполняются безвозмездно. При этом опекуну (попечителю) должны ежемесячно выплачиваться денежные средства в порядке и размере, установленных Правительством РФ. Опекун (попечитель) может временно передать ребенка в воспитательное учреждение, но это не влечет прекращения прав и обязанностей опекуна (попечителя) в отношении своего подопечного. Детям, находящимся на полном государственном попечении в воспитательных учреждениях, опекуны и попечители не назначаются. Выполнение опекунских (попечительских) обязанностей возлагается на администрации воспитательных учреждений. Попечительство над детьми прекращается без особого решения по достижении подопечными восемнадцати лет, а также при их вступлении в брак до восемнадцати лет. Защита прав выпускников воспитательных учреждений возлагается на органы опеки и попечительства.

## Право

*Приемная семья* как одна из форм содержания детей, оставшихся без попечения родителей, образуется на основании договора о передаче ребенка на воспитание в семью. Договор о передаче ребенка заключается между органом опеки и попечительства и приемными родителями. Подбор приемных родителей осуществляется органами опеки и попечительства при соблюдении требований, предъявляемых к усыновителям, опекунам и попечителям.

*Содержание договора о передаче ребенка на воспитание в семью* должно включать в себя перечень условий воспитания и образования ребенка; права и обязанности приемных родителей; обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемной семье; срок действия договора; основания и последствия прекращения договора.

Данный договор может быть расторгнут досрочно по инициативе приемных родителей (вследствие болезни родителей, изменения семейного положения, отсутствия взаимопонимания с ребенком и т. д.), а также по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий воспитания и образования ребенка, либо в случае возвращения ребенка родителям, либо в случае усыновления ребенка. Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя). Размер оплаты труда приемных родителей и льготы, предоставляемые приемной семье, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации в зависимости от количества принятых на воспитание детей.

Вопросы для самопроверки :

1. Что такое семья и каким актом определяется это понятие?
2. Что такое алименты и какие лица вправе требовать их предоставления?
3. В каких случаях родительские права прекращаются?
4. Каковы основные права ребенка?
5. Какие виды и меры ответственности устанавливаются за нарушение норм семейного права?



## Лекция 6. Наследственное право. (2часа)

1. Понятие наследования
2. Состав наследства
3. Открытие наследства
4. Время открытия наследства. Место открытия наследства
5. Лица, которые могут призываться к наследованию. Недостойные наследники
6. Виды наследования
7. Обязательная доля
8. Процедура
9. Ответственность наследника по долгам наследодателя
10. Выморочное имущество

**Наследование** — переход имущества, прав и связанных с ними обязанностей умершего лица (наследодателя) к иным лицам (наследникам). Комплекс имущества, прав и обязанностей, получаемых при наследовании, называют наследственным имуществом, наследственной массой, наследством. Наследство умершего переходит к наследникам в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент.

Одним из первых декретов Советской власти, принятым в апреле 1918 года, наследование было отменено. Имущество, оставшееся после смерти владельца, объявлялось достоянием РСФСР. Лишь нетрудоспособные родственники умершего могли получить содержание из него. Институт наследования был вновь введен в России в 1922 году, но общая сумма наследства не могла превышать 10 000 золотых рублей. Затем это ограничение было отменено.

С 1.03.2002 г. вступила в силу 3-я часть ГК РФ, посвящённая наследственному праву, согласно которой число очередей наследников по закону доведено до восьми.

### Состав наследства

В состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности;

Не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается. Также в состав наследства не входят личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

## **Открытие наследства**

Наследство открывается со смертью наследодателя. Объявление судом умершим влечёт за собой те же правовые последствия, что и смерть.

## **Время открытия наследства**

Днём открытия наследства является день смерти гражданина. При объявлении наследодателя умершим днём открытия наследства является день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. А в случае, когда днём смерти признан день его предполагаемой гибели — день смерти, указанный в решении суда.

Лица, умершие в один и тот же день, считаются в целях наследственного правопреемства умершими одновременно и не наследуют друг после друга. При этом к наследованию призываются наследники каждого из них.

## **Место открытия наследства**

Местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя. Если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории России, неизвестно или находится за её пределами, местом открытия наследства в России признаётся место нахождения такого наследственного имущества. Если такое наследственное имущество находится в разных местах, местом открытия наследства является место нахождения входящих в его состав недвижимого имущества или наиболее ценной части недвижимого имущества, а при отсутствии недвижимого имущества — место нахождения движимого имущества или наиболее ценной части. Ценность имущества определяется исходя из его рыночной стоимости.

## **Лица, которые могут призываться к наследованию**

К наследованию могут призываться физ. лица, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства (наскитурсы).

К наследованию по завещанию могут призываться также указанные в нём юридические лица, существующие на день открытия наследства, Российская Федерация, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации. К наследованию по закону призывается также Российская Федерация в порядке наследования выморочного имущества.

Если призванный наследник умирает до принятия наследства, то в соответствии с наследственной трансмиссией к наследованию призываются его наследники.

## Недостойные наследники

Не наследуют ни по закону, ни по завещанию лица, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали (либо пытались способствовать) призванию их самих или других лиц к наследованию либо увеличению причитающейся им (другим лицам) доли наследства, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке. Однако лица, которым наследодатель уже после утраты ими права наследования завещал имущество, вправе наследовать это имущество.

Не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых родители были в судебном порядке лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах ко дню открытия наследства.

По требованию заинтересованного лица суд отстраняет от наследования по закону лиц, злостно уклонявшихся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя.

## Виды наследования

Существуют 2 вида наследования: по завещанию и по закону. По закону наследуют ближайшие родственники умершего, обычно в том случае, если он не оставил завещание; по завещанию имущество может получить кто угодно — не только физические лица, но также частные организации и само государство.

## Наследование по закону

По закону наследуется имущество наследодателя, которое не было им завещано. Все возможные наследники по закону делятся на несколько очередей. Наследники каждой очереди могут наследовать имущество, если наследники всех предшествующих очередей отсутствуют, не приняли наследство, отказались от него, либо утратили на него право (согласно завещанию или в результате своих противоправных действий). Имущество, наследуемое по закону, делится поровну между наследниками соответствующей очереди.

В настоящее время в России установлены восемь очередей наследников по закону:

- **Первая очередь** — супруг(а), родители и дети (а также внуки и их потомки по праву представления);
- **Вторая очередь** — родные братья и сёстры (в том числе неполнородные), дедушки и бабушки (а также племянники и племянницы по праву представления);

## Право

- **Третья очередь** — родные дяди и тёти (а также двоюродные братья и сёстры по праву представления);
- **Четвёртая очередь** — прадедушки и прабабушки;
- **Пятая очередь** — дети племянников и племянниц, родные братья и сёстры бабушек и дедушек;
- **Шестая очередь** — внуки племянников и племянниц, дети двоюродных братьев и сестёр, двоюродные дяди и тёти (дети родных братьев и сестёр бабушек и дедушек);
- **Седьмая очередь** — пасынки, падчерицы, отчим и мачеха.
- Нетрудоспособные наследники по закону, из первых 7 очередей (и независимо от этой очереди), не менее года до смерти наследодателя состоявшие на его иждивении (независимо от того, проживали они совместно или нет), наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследству.
- Нетрудоспособные лица, не входящие в первые 7 очередей, но не менее года до смерти наследодателя состоявшие на его иждивении и проживавшие совместно с ним, наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследству, а при отсутствии таковых — составляют **восьмую очередь**.
- Если наследник по закону умирает раньше наследодателя или одновременно с ним, то в некоторых случаях потомки этого наследника получают возможность наследовать вместо него по **праву представления**: в этом случае доля, которая причиталась бы этому умершему наследнику, делится между его потомками. В настоящее время в России наследуют по праву представления:
  - Внуки наследодателя и их прямые потомки — вместо детей наследодателя (1 очередь);
  - Племянники и племянницы наследодателя — вместо родных братьев и сестёр (2 очередь);
  - Двоюродные братья и сёстры наследодателя — вместо родных братьев и сестёр родителей наследодателя (3 очередь).
- Во втором и третьем случае право представления ограничено только детьми умерших наследников; более дальние потомки относятся к 5 и 6 очередям или не наследуют по закону вообще.
- **Наследование по завещанию**
  - **Завещание** — односторонняя сделка, распоряжение своим имуществом на случай смерти. Оно вступает в действие с момента открытия наследства, когда уже нет в живых наследодателя. Оно представляет собой выражение воли завещателя, которая непосредственно связана с его личностью. Право завещать имущество является элементом правоспособности. Завещатель вправе распорядиться любым своим имуществом, в том числе и тем, которое он приобретёт в будущем. Кроме того, завещатель вправе лишить наследства одного или нескольких наследников по закону.
  - Завещание должно быть составлено в письменной форме и заверено нотариусом или иным должностным лицом прямо указанным в законе. Не соблюдение требования об удостоверении завещания влечет его недействительность, однако в особых случаях (указанных ст.1129 Гражданского Кодекса) допускается составление завещания в простой письменной форме.
  - Завещатель по принципу свободы завещания вправе отменить или изменить (дополнить) составленное им завещание в любое время после его совершения и не обязан сообщать кому-либо об этом, а также указывать причины его отмены/изменения. При этом новое завещание, даже не содержащее явных указаний об отмене предыдущего, отменяет те его положения, которым оно противоречит.
  - Наследниками по завещанию могут быть физические и юридические лица, международные организации т. д.

## Обязательная доля

Несовершеннолетние/нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы (подлежащие призванию к наследованию см.выше), наследуют **независимо от** завещания не менее 1/2 доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (ст.1149 ГК РФ).

## Процедура

Вступить в права наследования по законодательству России нужно в течение 6 месяцев после открытия наследства. Если же в течение шести месяцев наследник не заявил о своих правах по уважительной причине или если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства суд может восстановить срок наследования имущества. Также суд может восстановить срок наследования по причине болезни наследника или в связи с обстоятельствами, затрудняющими вступление в наследство [1].

Наследство может быть принято наследником по истечении срока принятия наследства без обращения в суд при условии согласия в письменной форме от всех наследников, принявших наследство. Если это согласие в письменной форме дается наследниками не в присутствии нотариуса, их подписи на документах о согласии должны быть засвидетельствованы (в порядке абзаца 2 пункта 1 ст.1153 ГК РФ). Согласие наследников является основанием аннулирования нотариусом ранее выданного свидетельства о праве на наследство и основанием выдачи нового свидетельства.

По искам наследников суд определяет доли всех наследников в наследственном имуществе оставшимся после умершего, также при необходимости определяет меры по защите интересов нового наследника на причитающуюся ему долю/доли в наследуемом имуществе после умершего. Ранее выданные свидетельства о праве на наследство признаются по решению суда недействительными.

При наследовании по закону, если наследственное имущество переходит к двум или нескольким наследникам, и при наследовании по завещанию, если оно завещано двум или нескольким наследникам без указания наследуемого каждым из них конкретного имущества, наследственное имущество поступает со дня открытия наследства в общую долевую собственность наследников, затем оно может быть разделено по соглашению между ними (ст.1164 и 1165 ГК РФ).

## Ответственность наследников по долгам наследодателя

По действующему российскому праву каждый из наследников отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества (ст.1175 ГК РФ).

## Выморочное имущество

Если какое-либо имущество не может быть унаследовано ни по закону, ни по завещанию (наследники отсутствуют, не приняли наследство, утратили на него право), то это имущество называется выморочным и переходит в собственность

## Право

Российской Федерации, а недвижимость — в собственность соответствующего муниципального образования или города федерального значения.

### **Вопросы для самопроверки:**

1. Условия действительности завещания?
2. Кто такие недостойные наследники?
3. Кто имеет право на обязательную долю в наследственной массе?
4. Какие существуют очереди наследования по закону?

## Лекция 7. Трудовое право. (2 часа)

1. *Понятие, предмет, метод, источники, принципы и функции трудового права. Трудовые отношения.*
2. *Коллективные договоры и соглашения.*
3. *Трудовой договор (контракт). Порядок заключения и расторжения.*
4. *Правовое регулирование существенных условий труда.*
5. *Трудовая дисциплина и порядок разрешения трудовых споров.*

**1. Трудовое право** - это отрасль права, которая регулирует порядок возникновения, действия и прекращения трудовых отношений, определяет режим совместного труда работников, устанавливает меру труда, правила по охране труда и порядок рассмотрения трудовых споров. Нормы трудового права регулируют не технологические процессы, а социальные связи субъектов трудовых отношений, т. е. общественные формы труда. С этой точки зрения, труд ученого, изобретателя, писателя и другие индивидуальные формы труда не подлежат регуляции нормами трудового права, так как совершаются вне общественных отношений. Трудовое право регулирует общественные отношения, которые возникают по поводу применения и реализации способности к труду.

**Предметом трудового права** являются трудовые отношения, возникающие при применении работником своей способности к труду в процессе трудовой деятельности, а также другие общественные отношения, связанные с трудовыми. К ним относятся:

- отношения между работником и работодателем;
- организационно-управленческие отношения профсоюзного органа, представляющего интересы трудового коллектива, с администрацией предприятия по поводу улучшения условий труда, быта и отдыха работников;
- отношения по перераспределению рабочей силы;
- отношения по поводу занятости и трудоустройства;
- отношения, связанные с возмещением материального ущерба;
- процессуальные отношения, возникающие при разрешении трудовых споров.

**Метод трудового права** имеет комплексный характер, так как сочетает в себе элементы диспозитивного и императивного воздействия на субъектов трудовых отношений. Основные черты этого метода могут быть представлены в следующем виде:

1. *Вовлечение граждан в общественное производство идет не с помощью директивного предписания, а на основе свободной заинтересованности, т. е. путем предоставления участникам трудовых отношений договорной свободы. Добровольный и договорный характер трудовых отношений закреплен в ст. 37*

Конституции РФ.

2. Трудовым отношениям, как и гражданско-правовым, присуще *юридическое равенство сторон*. Однако трудовые отношения помимо этого связаны с властно-распорядительными отношениями между работником и руководящими органами предприятия, что создает ситуацию неравенства сторон и сближает трудовые отношения с административными. В то же время трудовые отношения в гораздо большей степени строятся на гражданско-правовой основе, а юридическое неравенство сторон трудовых отношений проявляется не столько в зависимости работника от администрации предприятия, сколько в государственных гарантиях защиты интересов работников перед работодателем.

3. Трудовое право характеризуется *сочетанием централизованного и локального регулирования*. В локальных актах, принимаемых по соглашению сторон, определяются распорядок рабочего дня, устанавливается время отдыха (перерыва), согласуются графики отпусков и другие вопросы, детально регламентирующие условия труда работников. Важно, чтобы нормы локальных актов не противоречили федеральному законодательству.

4. Специфика метода трудового права проявляется также в характере санкций, применяемых как средство исполнения обязанностей сторон трудовых правоотношений. *Применение санкций и защита прав работников осуществляются во внесудебном порядке, за исключением вопросов, связанных с восстановлением на работе работников*. Меры ответственности по трудовому праву имеют имущественно-дисциплинарный характер. К ним относятся замечание, выговор, лишение премиальной оплаты и другие неблагоприятные последствия вплоть до увольнения или освобождения от должности.

**Источники трудового права** представляют собой акты, содержащие правовые нормы, посредством которых регулируются трудовые отношения. Источники трудового права подразделяются на федеральные и локальные.

**К федеральным источникам** относятся:

- 1) Конституция Российской Федерации, которая является юридической базой трудового законодательства;
- 2) федеральные законы, содержащие нормы трудового права;
- 3) Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (в ред. от 25 июля 2002 года № 116-ФЗ);
- 4) нормативные Указы Президента РФ, направленные на регулирование трудовых отношений;
- 5) постановления Правительства РФ, регулирующие отношения, составляющие предмет трудового права;
- 6) нормативные акты министерств, ведомств и комитетов Российской Федерации;
- 7) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по спорным вопросам трудовых отношений.

Следует отметить, что акты Пленума Верховного Суда Российской Федерации сами по себе являются источниками права. Они не могут вводить новые нормы или изменять старые. Но в результате обобщения судебной практики Верховный Суд РФ может прийти к выводу о необходимости внесения изменений в действующее законодательство.



**К локальным источникам трудового права относятся:**

- 1) нормативно-правовые акты субъектов; Российской Федерации;
- 2) правотворчество органов местного самоуправления;
- 3) правила внутреннего трудового распорядка, установленные на предприятии;
- 4) коллективные договоры и соглашения;
- 5) трудовые договоры (контракты);
- 6) приказы и распоряжения руководителей предприятий и учреждений.

Особое место среди источников трудового права занимают акты Международной организации труда (МОТ). Российская Федерация признала действие на своей территории пятидесяти конвенций МОТ.

**Принципы трудового права:**

- 1) принцип свободного распоряжения гражданами своими способностями к труду;
- 2) принцип равного вознаграждения за равный труд без какой бы то ни было дискриминации;
- 3) принцип недопустимости ухудшения положения работников ниже уровня, предусмотренного действующим законодательством о труде.

**Функции трудового права** определяются задачами, стоящими перед трудовым законодательством. Эти задачи изложены в ст. 1 ТК РФ. Обратившись к содержанию указанной статьи, нельзя не заметить, что поставленные задачи в большей степени носят декларативный характер. Исходя из задач, поставленных Трудовым кодексом, можно выделить две функции трудового права: регулятивную и содействующую.

**Регулятивная функция** распространяет свое действие на трудовые и связанные с ними отношения.

**Содействующая функция** состоит в том, что трудовое право не непосредственно выполняет ее, а совместно с другими социальными институтами (правовыми и неправовыми). Трудовое право призвано содействовать: росту производительности труда; улучшению качества работы; повышению эффективности материального производства; подъему материального и культурного уровня жизни населения; укреплению трудовой дисциплины; постепенному превращению труда на благо общества в первую жизненную необходимость каждого трудоспособного человека. К этому можно добавить, что трудовое право содействует созданию рынка рабочей силы для обеспечения нужд производства.

**Трудовые отношения** составляют основное содержание трудового права. По сути дела это общественные отношения, урегулированные нормами трудового права.

**Субъекты трудового отношения** делятся на основные и дополнительные. Такое деление основано на степени влияния того или иного субъекта на возникновение, действие и прекращение трудовых отношений. **Основными субъектами** трудовых отношений являются *работник и работодатель*. К **дополнительным субъектам** можно отнести: *совет трудового коллектива; комиссии по трудовым спорам; профсоюзы; службы занятости; юридические службы на предприятии и другие структуры, обеспечивающие нормальное функционирование производства*. Дополнительные субъекты могут выступать в качестве основных, когда они непосредственно определяют судьбу возникновения,

## Право

действия или прекращения трудовых отношений.

Трудовое отношение основано на соглашении, в силу которого одна сторона (работник) обязана выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему распорядку, а предприятие (работодатель) обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством, коллективным договором и соглашением сторон. Внешне трудовое отношение выглядит как вид обязательственных отношений гражданского права. Однако в рамках гражданско-правовых отношений исполнитель обязан предоставить обусловленный договором результат труда, т. е. надлежаче исполнить обязательство. Механизм и способы исполнения обязательства гражданское право не регулирует. Вопросы, касающиеся характера и меры труда, режим и распорядок рабочего дня, способы исполнения принятых обязательств, т. е. сам процесс труда, а не только его результат входит в компетенцию трудового правоотношения, что и отличает его от гражданского правоотношения.

### Виды трудовых отношений:

1. Отношения по вопросам приема на работу. Строго говоря, эти отношения не являются еще трудовыми. Они предшествуют возникновению трудовых отношений и создают для них соответствующую юридическую базу. Они определяют характер будущих трудовых отношений. На этом этапе еще нет работника и работодателя. Здесь есть физическое лицо, вступающее в отношение с администрацией предприятия по поводу заключения трудового договора (контракта).

2. Непосредственно трудовые отношения. Здесь действуют все субъекты трудового права (основные и дополнительные).

3. Отношения, связанные с расторжением трудового договора и увольнением работников.

4. Отношения, возникающие в связи с восстановлением на работе работника. Эти отношения возникают, если трудовой договор был расторгнут по инициативе администрации предприятия и несогласный с таким решением работник обратился в суд с иском о восстановлении на работе.

Одной из составляющих трудового отношения являются права и обязанности субъектов. **Основными правами работников являются:**

1) право на условия труда, отвечающее требованиям безопасности и гигиены;  
2) право (по согласованию с работодателем) устанавливать режим рабочего времени и распорядок рабочего дня;

3) право на вознаграждение за свой труд в зависимости от личного трудового вклада и качества труда;

4) право на объединение в профсоюзы;

5) право на ежегодный оплачиваемый отпуск;

6) право на возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья в связи с

Право

работой;

7) право на социальное обеспечение по возрасту и при утрате работоспособности;

8) право на судебную защиту своих трудовых прав.

**Обязанности работников** определены в общих чертах ст. 21 ТК РФ и детально регламентируются правилами внутреннего распорядка и дополнительными инструкциями. Работник обязан:

1) добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;

2) соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации;

3) соблюдать трудовую дисциплину;

4) выполнять установленные нормы труда;

5) соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

6) бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;

7) незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя.

**2. Коллективный договор** является правовым актом, регулирующим отношения между работниками и работодателем. Закон РФ "О коллективных договорах и соглашениях" от 11 марта 1992 года № 2490-1 (в ред. от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ) устанавливает, что для заключения коллективного договора достаточно инициативы одной из сторон, которая представляет проект коллективного договора другой стороне. В случае разногласия сторон между ними ведутся *коллективные переговоры*. Спорные вопросы о содержании коллективного договора решаются во внесудебном порядке и без обращения в комиссию по трудовым спорам. Это одна из черт, отличающих коллективные договоры от индивидуальных трудовых договоров.

Для ведения коллективных переговоров и подготовки проекта коллективного договора стороны на равноправной основе образуют комиссию из своих полномочных представителей. Полномочность представителей определяется из содержания специального правового акта или в силу должностных обязанностей того или иного лица. Полномочными представителями трудового коллектива, как правило, являются председатель профсоюзного комитета предприятия и председатель совета трудового коллектива. Полномочными представителями работодателя могут быть руководитель предприятия или другое должностное лицо, либо любой представитель администрации предприятия, действующий на основе доверенности.

При заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет. Это требование относится также к отдельным категориям работников, чья работа связана с вредными или опасными условиями (например, водители автотранспорта, ряд профессий металлургического производства и т. п.) либо связана с обслуживанием большого количества людей (например, продавцы продовольственных товаров, работники общепита, воспитатели детских дошкольных учреждений и т. п.). Ст. 65 ТК РФ запрещает требовать от поступающих на работу документы, помимо предусмотренных законодательством. Анкеты и иного рода

## Право

материалы, содержащие дополнительную информацию о работнике, могут заполняться исключительно с согласия работника.

При предоставлении указанных документов и при наличии вакансии трудовой договор (контракт) должен быть заключен. Ст. 64 ТК РФ запрещает необоснованный отказ в приеме на работу. Прием на работу оформляется приказом администрации предприятия. Но независимо от того, был ли прием на работу надлежащим образом оформлен, фактическое допущение к работе считается заключением трудового договора (контракта).

Прием на работу может быть обусловлен прохождением испытания с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе, срок испытаний не должен превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организаций - шести месяцев. Если срок испытания истек, а работник продолжает работу, то он считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях. При неудовлетворительном результате испытания расторжение трудового договора производится без учета мнения соответствующего профсоюзного органа и без выплаты выходного пособия.

При приеме на работу испытательный срок не устанавливается для лиц моложе 18 лет; беременных женщин; лиц, окончивших образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающих на работу по полученной специальности; лиц, поступающих на работу по конкурсу на замещение соответствующей должности лиц, избранных (выбранных) на выборную должность на оплачиваемую работу; лиц, приглашенных на работу в порядке перевода от другого работодателя по согласованию между работодателями.

**Трудовые книжки** ведутся на всех работников, проработавших на предприятии свыше пяти дней. В трудовую книжку вносятся сведения о работнике (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы, специальность, должность, квалификация); дата и номер приказа о приеме на работу, дата и номер приказа об увольнении с указанием номера статьи ТК РФ; сведения о переводе на другую работу, о назначении на должность, присвоении разряда и т. п. В трудовой книжке отведено специальное место для записей о награждении, поощрениях и благодарностях.

Данные записи делаются с указанием даты и номера приказа. Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся, за исключением случаев, когда дисциплинарным взысканием является увольнение.

В процессе исполнения своих трудовых обязанностей работник может быть переведен на другую работу.

**Переводом на другую работу** считается изменение одного из необходимых условий трудового договора. Трудовое законодательство различает несколько видов переводов на другую работу:

## Право

- 1) перевод на том же предприятии, который имеет место, если работнику на постоянной основе поручается работа по другой профессии, специальности, квалификации или должности;
- 2) перевод на другое предприятие;
- 3) перевод на работу в другую местность.

Это виды постоянных переводов, и осуществляются они только с согласия работника. Кроме постоянных переводов, администрация предприятия вправе временно перевести работника на другую работу. Временный перевод не требует согласия работника. Временный перевод на другую работу допускается в двух случаях: в связи с производственной необходимостью; в связи с простоем предприятия.

Под *производственной необходимостью* понимается необходимость предотвращения или ликвидации стихийного бедствия, производственной аварии, а также необходимость замещения отсутствующего работника. Под *простоем предприятия* понимается временная приостановка предприятия по причинам производственного характера. В обоих случаях администрация вправе перевести работника на не обусловленную трудовым договором работу на том же предприятии либо на другом предприятии, но в той же местности. Срок временного перевода не должен превышать одного месяца. Не допускается перевод квалифицированного работника на неквалифицированные работы.

Временный перевод на другую работу может осуществляться *по инициативе работника*; в соответствии со ст. 254 ТК РФ беременные женщины (в целях исключения воздействия неблагоприятных производственных факторов) и женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет (до достижения ребенком возраста полутора лет и в случае невозможности выполнения прежней работы) переводятся по их заявлению на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе.

От перевода на другую работу следует отличать **перемещение**. Перемещение может происходить на том же предприятии либо на другое предприятие, но в той же местности. Любое перемещение не требует согласия работника, так как происходит без изменений существенных условий труда, т.е. работник перемещается без смены должности, квалификации и специальности (например, поручение работы на другом механизме или агрегате в пределах специальности, квалификации или должности, обусловленной трудовым договором).

Не считается переводом или перемещением ситуация, если в связи с изменениями в организации производства изменяются существенные условия труда (режим рабочего времени, размер оплаты труда, изменение разрядов, наименования должностей и т. п.), но работник продолжает работать по той же специальности, квалификации и должности. При этом администрация предприятия обязана поставить в известность работника о предстоящих изменениях существенных условий труда не позднее чем за два месяца.

**Общие основания прекращения трудового договора (контракта)** изложены в ст. 77 ТК РФ. Основной формой прекращения трудового договора является

## Право

расторжение, которое в отличие от прекращения трудового договора в связи с истечением срока его действия представляет собой волевой акт обоюдного или одностороннего волеизъявления сторон. Истечение срока (п. 2 ст. 77 ТК РФ) имеет отношение только к срочным трудовым договорам (контрактам).

Трудовой договор (контракт) может быть расторгнут: по соглашению сторон; по инициативе работника; по инициативе администрации предприятия; по инициативе других компетентных органов; в других предусмотренных законом случаях.

**Расторжение трудового договора по соглашению сторон** мало чем отличается от расторжения трудового договора по инициативе работника, так как и в том, и в другом случае стороны так или иначе приходят к согласию.

**Расторжение трудового договора по инициативе работника** допускается в соответствии со ст. 80 ТК РФ. Если работник желает расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, он должен предупредить администрацию предприятия письменно за две недели. В заявлении об увольнении по собственному желанию работник должен указать причину увольнения. Если увольнение работника обусловлено не возможностью продолжения им работы (зачисление в учебное заведение, переход на пенсию и т. п.), трудовой договор (контракт) расторгается в срок, о котором просит работник. При наличии иных причин увольнения договор расторгается через две недели, но может быть расторгнут и раньше этого срока по договоренности между работником и администрацией предприятия.

Срочный трудовой договор (контракт) может быть расторгнут работником до истечения срока этого договора в случае болезни (инвалидности) работника, препятствующей выполнению основных условий трудового договора, либо в случае нарушения администрацией законодательства о труде, коллективного договора или трудового договора (контракта), а также по другим уважительным причинам.

**Расторжение трудового договора (контракта) по инициативе работодателя** может быть осуществлено в соответствии со ст. 81 ТК РФ. Это относится к трудовым договорам, заключенным на неопределенное время, и срочным договорам. Они могут быть расторгнуты по следующим основаниям:

1. При ликвидации предприятия, учреждения, организации либо в связи с осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата работников. В случае расторжения трудового договора (контракта) по указанному основанию происходит высвобождение работников, что влечет за собой иные юридические последствия, чем при увольнении по другим основаниям. Порядок высвобождения работников, а также установленные для них льготы и компенсации содержатся в ст. 82, 178, 179, 180 и 318 ТК РФ. При высвобождении работников в связи с сокращением численности или штата администрация предприятия имеет право выбора работников, подлежащих сокращению. Предпочтение в оставлении на работе отдается более квалифицированным и опытным работникам, а при равной квалификации и производительности предпочтение должно отдаваться следующим категориям работников:

Право

а) семейным работникам - при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию);

б) лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком; работникам, получившим в данной организации трудовое увечье или профессиональное заболевание;

в) инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества;

г) работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы.

Коллективным договором могут предусматриваться другие категории работников организации, пользующиеся преимущественным правом на оставление на работе при равной производительности труда и квалификации.

О предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работники предупреждаются работодателем персонально и под расписку не менее чем за два месяца до увольнения. При принятии решения о возможном расторжении трудовых договоров с работниками по причине с сокращения численности или штата работников работодатель обязан в письменной форме сообщить об этом выборному профсоюзному органу данной организации (при наличии в организации профсоюзного органа) не позднее чем за два месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

В случае сокращения численности или штата работников организации работодатель обязан предложить работнику другую имеющуюся работу (вакантную должность) в той же организации, соответствующую квалификации работника. Получив письменное согласие работника и с одновременной выплатой дополнительной компенсации в размере двухмесячного среднего заработка работодатель вправе расторгнуть трудовой договор без предупреждения об увольнении за два месяца (ст. 180 ТК РФ).

Согласно 178 статье Трудового кодекса при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия). В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Право

2. Трудовой договор (контракт) может быть расторгнут в случае обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие:

- а), недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;
- б) состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением.

Несоответствие по квалификации должно быть доказано заключением аттестационной комиссии по результатам аттестации работника. Плохое состояние здоровья подтверждается медико-социальной экспертной комиссией - МСЭК.

3. Смена собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера) может послужить основанием для расторжения трудового договора работодателем. Новый собственник, вступив в свои права, может в течение трех месяцев уволить указанных лиц, всех или кого-то из них, заменив их новыми.

4. Неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание влечет расторжение трудового договора.

5. Работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор в случае однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей:

а) прогула (отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);

б) появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

в) разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

г) совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную «илу приговором суда или постановлением органа, уполномоченного на применение административных взысканий);

д) нарушения работником требований по охране труда, если это на рушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

6. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя. Недоверие к работнику работодатель должен доказать фактами (акты об обсчете, обвешивании, недостаче и т. п.).

7. Работодатель расторгает трудовой договор в случае совершения работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы.



Право

8. Принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации может служить поводом для расторжения договора. Насколько решение необоснованно оценивает работодатель, при возникновении указанной ситуации вину работника он должен доказать. Если указанный работник своим решением предотвратил возможный вред имуществу организации, такое решение нельзя считать необоснованным.

9. В случае однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей трудовой договор может быть расторгнут инициативой работодателя.

10. Представление работником работодателю подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении трудового договора влечет расторжение трудового договора. Подложность документов должна быть обоснована криминалистической экспертизой и другими доказательствами.

11. Работодатель вправе расторгнуть договор с работником в случае прекращения допуска последнего к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне.

**4. Правовое регулирование существенных условий труда** определяет содержание трудовых отношений. Одним из наиболее важных условий труда является установление **рабочего времени**, т. е. времени, в течение которого работник должен выполнять возложенные на него обязанности. Трудовым кодексом Российской Федерации определены три вида рабочего времени:

- а) нормальная продолжительность рабочего времени;
- б) сокращенная продолжительность рабочего времени;
- в) неполное рабочее время.

**Нормальная продолжительность рабочего времени** не может превышать 40 часов в неделю (ст. 91 ТК РФ). Распределение этого количества времени по дням недели регулируется соглашением сторон. Накануне праздничных дней продолжительность рабочего дня как при пятидневной, так и при шестидневной рабочей неделе сокращается на один час, а накануне выходных дней продолжительность работы при шестидневной рабочей неделе не может превышать пяти часов.

При работе в ночное время продолжительность рабочего времени сокращается на один час. Эта норма не распространяется на работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, а также на работников, принятых специально для работы в ночное время, если иное не предусмотрено коллективным договором. Продолжительность работы в ночное время уравнивается с продолжительностью работы в дневное время в тех случаях, когда это необходимо по условиям труда, а также на сменных работах при шестидневной рабочей неделе с одним выходным днем. Список указанных работ может определяться коллективным договором, локальным нормативным актом.

**Сокращенная продолжительность рабочего времени** регулируется ст. 92 ТК РФ.

## Право

Нормальная продолжительность рабочего времени сокращается на:

- 16 часов в неделю - для работников в возрасте до шестнадцати лет;
- 5 часов в неделю - для работников, являющихся инвалидами I или II группы;
- 4 часа в неделю - для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет;
- 4 часа в неделю и более - для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Для других категорий работников (педагогических, медицинских и других работников) сокращенная продолжительность рабочего времени может устанавливаться Федеральным законом.

**Неполное рабочее время** устанавливается по соглашению между работником и администрацией. В соответствии со ст. 93 ТК РФ работодатель не вправе отказать в просьбе о предоставлении возможности работать неполный рабочий день следующим категориям работников: а) беременным женщинам; б) одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка - инвалида в возрасте до восемнадцати лет); в) лицам, осуществляющим уход за больным членом семьи. Оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени и в зависимости от выработки.

Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени может производиться как по инициативе работника (совместительство), так и по инициативе работодателя (сверхурочная работа) (ст. 97 ТК РФ).

По заявлению работника работодатель разрешает ему работу по другому трудовому договору в этой же организации по иной профессии, специальности или должности за пределами нормальной продолжительности рабочего времени в порядке внутреннего совместительства. С другим работодателем работник имеет право заключить трудовой договор для работы на условиях внешнего совместительства. Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени не может превышать четырех часов в день и 16 часов в неделю.

Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, производимая по совместительству, оплачивается в зависимости от проработанного времени или выработки.

Привлечение к сверхурочным работам производится работодателем только с письменного согласия работника и в установленных Трудовым Кодексом случаях (ст. 99 ТК РФ):

1) при производстве работ, необходимых для обороны страны, а также для предотвращения производственной аварии либо устранения последствий производственной аварии или стихийного бедствия;

2) при производстве общественно необходимых работ по водоснабжению, газоснабжению, отоплению, освещению, канализации, транспорту, связи - для устранения непредвиденных обстоятельств, нарушающих нормальное их функционирование;

3) при необходимости выполнить начатую работу, которая вследствие непредвиденной задержки по техническим условиям \* производства не могла быть

## Право

выполнена в течение нормального числа рабочих часов, если невыполнение или незавершение этой работы может повлечь за собой порчу или гибель имущества работодателя, государственного или муниципального имущества либо создать угрозу жизни и здоровью людей;

4) при производстве временных работ по ремонту и восстановлению механизмов или сооружений в тех случаях, когда неисправность их может вызвать прекращение работ для значительного числа работников;

5) для продолжения работы при неявке сменяющего работника, если работа не допускает перерыва. В этих случаях работодатель обязан немедленно принять меры по замене сменщика другим работником.

В других случаях привлечение к сверхурочным работам допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного профсоюзного органа данной организации.

Не допускается привлечение к сверхурочным работам беременных женщин, работников в возрасте до восемнадцати лет, других категорий работников в соответствии с федеральным законом. Привлечение инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к сверхурочным работам допускается с их письменного согласия и при условии, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. При этом инвалиды, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от сверхурочных работ.

Сверхурочные работы не должны превышать для каждого работника четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год. Работодатель обязан обеспечивать точный учет сверхурочных работ. В соответствии со ст. 152 ТК РФ сверхурочная работа оплачивается за первые два часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором. По желанию работника сверхурочная работа вместо повышенной оплаты может компенсироваться предоставлением дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно.

**Время отдыха** - это время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему личному усмотрению. Статьей 107 ТК РФ установлены следующие виды времени отдыха:

- а) перерывы в течение рабочего дня (смены);
- б) ежедневный (междусменный) отдых;
- в) выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- г), нерабочие праздничные дни;
- д) отпуска.

**Перерывы в течение рабочего дня** подразделяются на перерывы для отдыха

## Право

и питания а также на специальные перерывы.

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается. Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению между работником и работодателем. На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время.

Работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, а также грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах, и другим работникам в необходимых случаях предоставляются специальные перерывы для обогрева и отдыха, которые включаются в рабочее время (ст. 109 ТК РФ).

Ст. 258 ТК РФ предусмотрены помимо перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы для женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет. Таким женщинам должен предоставляться перерыв для кормления ребенка через каждые три часа непрерывной работы продолжительностью не менее 30 минут каждый. При наличии двух и более детей - продолжительность перерыва для кормления устанавливается не менее одного часа. Дополнительные перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку. По заявлению женщины перерывы для кормления ребенка (детей) присоединяются к перерыву для отдыха и питания либо в суммированном виде переносятся как на начало, так и на конец рабочего дня (рабочей смены) с соответствующим его (ее) сокращением. Перерывы для кормления ребенка (детей) включаются в рабочее время и подлежат оплате в размере среднего заработка.

**Еженедельный отдых** работника должен составлять не менее 42 часов непрерывно. Для этого устанавливаются выходные дни. Общепринято считать таковыми днями субботу и воскресенье. На предприятиях с непрерывным циклом производства выходные дни предоставляются в различные дни недели согласно графикам сменности. Работа в выходные дни запрещена, за исключением случаев, предусмотренных в ст. 113 ТК РФ. Праздничные дни указаны ст. ТК РФ. Работа в праздничные дни оплачивается в двойном размере либо компенсируется предоставлением другого дня отдыха. При совпадении выходного дня с праздничным выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

**Оплачиваемый отпуск** должен предоставляться работнику ежегодно.

В соответствии с ст. 114 ТК РФ работникам предоставляются **ежегодные отпуска** с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. **Ежегодный основной оплачиваемый отпуск** предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней.

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по

## Право

истечении шести месяцев его непрерывной работы в данной организации. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

До истечения шести месяцев непрерывной работы оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен:

- женщинам - перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него;
- работникам в возрасте до восемнадцати лет;
- работникам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев;
- в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Отпуск за второй и последующие годы работы может предоставляться в любое время рабочего года в соответствии с очередностью предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков, установленной в данной организации.

Статья 126 ТК РФ предусматривает замену часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающую 28 календарных дней по письменному заявлению работника денежной компенсацией. Замена отпуска денежной компенсацией беременным женщинам и работникам в возрасте до восемнадцати лет, а также работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не допускается.

Отдельным категориям работников, труд которых связан с особенностями выполнения работы, предоставляется **ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск** (работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работники, имеющие особый характер работы, работники, с ненормированным рабочим днем, работники, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и д. р.).

Продолжительность ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков работников исчисляется в календарных днях и максимальным пределом не ограничивается. Нерабочие праздничные дни, приходящиеся на период отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются и не оплачиваются (ст. 120 ТК РФ). При исчислении общей продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска дополнительные оплачиваемые отпуска суммируются с ежегодным основным оплачиваемым отпуском.

По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен **отпуск без сохранения заработной платы**, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

- участникам Великой Отечественной войны - до 35 календарных дней в году;
- работающим пенсионерам по старости (по возрасту) - до 14 календарных дней в году;

## Право

- родителям и женам (мужьям) военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы, - до 14 календарных дней в году;

- работающим инвалидам - до 60 календарных дней в году;
- работникам в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников - до пяти календарных дней.

**5. Трудовая дисциплина** - это определенный порядок поведения работников в процессе производства. Она вырабатывается методами убеждения, материальной заинтересованностью работника, а также методами морального поощрения за добросовестный труд. В соответствии со ст. 21 ТК РФ работники обязаны:

- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;

- соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации
- соблюдать трудовую дисциплину;
- выполнять установленные нормы труда;
- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;
- незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу, жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя.

Работа на предприятиях определяется правилами внутреннего, трудового распорядка, утвержденными общим собранием работников предприятия по представлению администрации.

За образцовое выполнение трудовых обязанностей для работников установлены **меры поощрения**. Они могут носить как моральный (объявление благодарности, награждение почетной грамотой, и т. д.), так материальный характер (выдача премии, награждение ценными подарками). За особые трудовые заслуги работники представляются к награждению орденами, медалями, присвоению почетных званий.

За нарушение трудовой дисциплины администрация предприятия может применять следующие **меры дисциплинарного взыскания**: замечание; выговор; увольнение (ст. 192 ТК РФ).

Федеральными законами» уставами и положениями о дисциплине для отдельных категории работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

Для наложения дисциплинарного взыскания администрация должна требовать от работника письменного объяснения причины допущенного нарушения трудовых обязанностей. За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание и не позднее одного месяца со дня его обнаружения (не считая времени болезни работника или отпуска). Если в течение года со дня применения дисциплинарного воздействия работник не будет подвергнут новому взысканию, то он считается вообще не подвергшимся ему. Администрация имеет право вместо применения дисциплинарного взыскания передать вопрос о нарушении

## Право

трудовой дисциплины на рассмотрение трудового коллектива. Приказ о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения объявляется работнику под расписку.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством (ст. 193 ТК РФ).

**Порядок разрешения трудовых споров.** Конституция РФ (п. 4 ст. 37) признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая и такой из них, как забастовка. Под трудовыми спорами следует понимать разногласия, возникающие по поводу применения трудового законодательства, установления либо изменения условий труда. Причинами споров могут быть:

- недостатки осведомленности администрации и работников в трудовом законодательстве, в результате чего оно применяется неверно;
- несовершенство самого законодательства в быстро меняющихся внешних обстоятельствах;
- разногласия между работниками и администрацией по вопросам установления новых или изменения действующих условий труда, например введение новых норм выработки;
- разногласия между администрацией и профсоюзом.

**Индивидуальные трудовые споры**, возникающие между работником и администрацией предприятия по вопросам применения законодательных и иных нормативных актов о труде, коллективного договора и других соглашений о труде, а также условий трудового договора (контракта), рассматриваются комиссиями по трудовым спорам или судами общей юрисдикции.

**Комиссия по трудовым спорам** (КТС) образуется по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей работников и работодателя. Представители работников в комиссию по трудовым спорам избираются общим собранием (конференцией) работников организации или делегируются представительным органом работников с последующим утверждением на общем собрании (конференции) работников организации. Представители работодателя назначаются в комиссию руководителем организации. По решению общего собрания работников комиссии по трудовым спорам могут быть образованы в структурных подразделениях организации. Эти комиссии образуются и действуют на тех же основаниях, что и комиссии по трудовым спорам организации. В комиссиях по трудовым спорам структурных подразделений организаций могут рассматриваться индивидуальные трудовые споры в пределах полномочий этих подразделений.

Трудовой спор подлежит рассмотрению в комиссии по трудовым спорам, если работник самостоятельно или с участием своего представителя не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем.

Работник может обратиться в комиссию по трудовым спорам в трех месячный

## Право

срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права. А комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть спор в десятидневный срок со дня подачи заявления. Заявление работника, поступившее в комиссию по трудовым спорам, подлежит обязательной регистрации. Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление, или уполномоченного им представителя. Рассмотрение спора в отсутствие работника допускается лишь по его письменному заявлению. В случае неявки работника или его представителя на заседание комиссии рассмотрение заявления откладывается. В случае вторичной неявки работника или его представителя без уважительной причины комиссия может вынести решение о снятии данного заявления с рассмотрения.

Комиссия по трудовым спорам имеет право вызывать на заседание свидетелей, приглашать специалистов. По требованию комиссии, руководитель организации обязан представить необходимые документы. КТС принимает решение тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. Заседание комиссии по трудовым спорам считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих работников, и не менее половины членов, представляющих работодателя. Копии решения комиссии вручаются работнику и руководителю организации в течение трех дней со дня принятия решения.

Решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в трехдневный срок по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование. В случае неисполнения администрацией предприятия решения комиссии по трудовым спорам в установленный срок работнику выдается удостоверение, имеющее силу исполнительного листа. Удостоверение не выдается, если работник или работодатель обратился в установленный срок с заявлением о перенесении трудового спора в суд. На основании удостоверения, выданного комиссией и предъявленного не позднее трехмесячного срока со дня его получения в суд, судебный пристав приводит решение комиссии по трудовым спорам в исполнение в принудительном порядке. В случае пропуска работником установленного трехмесячного срока по уважительным причинам комиссия по трудовым спорам, выдавшая удостоверение, может восстановить этот срок.

В судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника, работодателя или профессионального союза, защищающего интересы работника, когда они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам либо когда работник обращается в суд, минуя комиссию по трудовым спорам, а также по заявлению прокурора, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует законам или иным нормативным правовым актам, в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника - о восстановлении на работе, работодателя - о возмещении работником вреда, причиненного организации. В судах рассматриваются также индивидуальные трудовые споры:

- об отказе в приеме на работу;
- лиц, работающих по трудовому договору у работодателей - физических лиц;
- лиц, считающих, что они подверглись дискриминации.



## Право

В случае признания увольнения или перевода на другую работу незаконными работник должен быть восстановлен на прежней работе органом, рассматривающим индивидуальный трудовой спор.

В случае признания формулировки причины увольнения неправильной или не соответствующей закону суд, рассматривающий индивидуальный трудовой спор, обязан изменить ее и указать в решении причину и основание увольнения в точном соответствии с формулировкой Трудового Кодекса или иного федерального закона.

Если неправильная формулировка причины увольнения в трудовой книжке препятствовала поступлению работника на другую работу, то суд принимает решение о выплате работнику среднего заработка за все время вынужденного прогула.

В случаях увольнения без законного основания или с нарушением установленного порядка увольнения либо незаконного перевода на другую работу суд может по требованию работника вынести решение о возмещении работнику денежной компенсации морального вреда, причиненного ему указанными действиями. Размер этой компенсации определяется судом.

Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного работника, о восстановлении на прежней работе работника, незаконно переведенного на другую работу, подлежит немедленному исполнению. При задержке работодателем исполнения такого решения орган, принявший решение, выносит определение о выплате работнику за все время задержки исполнения решения среднего заработка или разницы в зарплате.

**Коллективный трудовой спор** - неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии актов, содержащих нормы трудового права, в организациях (ст. 398 ТК РФ).

Порядок разрешения коллективного трудового спора состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией, рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже. Рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией является обязательным этапом. При недостижении согласия в примирительной комиссии стороны коллективного трудового спора переходят к рассмотрению коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже. Стороны коллективного трудового спора не вправе уклоняться от создания примирительной комиссии и участия в ее работе. Коллективный трудовой спор должен быть рассмотрен примирительной комиссией в срок до пяти рабочих дней с момента издания приказа (распоряжения) о ее создании. Указанный срок может быть продлен при взаимном согласии сторон (ст. 402 ТК РФ).

Порядок разрешения трудовых споров, а также реализация права на забастовку

Право

предусмотрены Законом РФ "О порядке разрешения трудовых споров" от 23 ноября 1995 года № 175-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2001 года).

Вопросы для самопроверки:

1. Какие условия трудового договора являются существенными и что они означают?
2. Каково соотношение трудового договора и приказа о приеме на работу?
3. Каково правовое положение работника во время испытательного срока?
4. На каких работников работодатель обязан заводить трудовые книжки?
5. На каких условиях и в каких случаях расторгается трудовой договор по инициативе работника и работодателя?
6. Каков порядок наложения дисциплинарных взысканий?

## Лекция 8 .Административное право. (1 час)

1. *Понятие административного права, его предмет, источники, субъекты и принципы. Система административного права.*
2. *Характеристика административных правоотношений.*  
*Виды административно-правовых норм и их особенности.*
3. *Понятие административной ответственности и виды административных взысканий.*

1. **Административное право** - это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы государственного управления. Слово "администрация" в переводе с латинского означает "управление", поэтому административное право называют управленческим. В широком смысле государственное управление близко к понятию исполнительной власти, хотя в более узком (строгом) смысле правительство является высшим органом государственного управления (см. лекцию 1).

**Органы государственного управления характеризуются** тремя основными признаками:

- 1) наличием управленческого (административного) аппарата;
- 2) исполнительно-распорядительной деятельностью этого аппарата;
- 3) используемой при этом властью.

**Роль органов государственного управления** заключается в том, чтобы обеспечивать согласованные действия людей в ходе их совместной работы, направлять их действия на решение общих задач. Это касается функционирования как одного предприятия (учреждения), так и жизни общества в целом.

Функции органов государственного управления:

- 1) управление различными сферами экономики;
- 2) выполнение задач по социокультурному строительству;
- 3) обеспечение общественного порядка и государственной безопасности;
- 4) реализация внешней политики государства, развитие экономических и иных связей с другими странами.

**Предмет административного права:**

1) отношения, возникающие в связи с функционированием системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях Российской Федерации;

2) отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности органов государственного и муниципального управления;

3) отношения, возникающие в связи с функционированием негосударственных формирований (общественных объединений, коммерческих структур и т. д.).

**Источники административного права:**

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральные конституционные законы (в п. 2 ст. 114 Конституции РФ записано: "Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом").

3. Федеральные законы, содержащие нормы административного права.

4. Указы Президента РФ, относящиеся к предмету административно-правового регулирования.

5. Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственного управления.

6. Кодифицированные акты (Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года (в ред. от 25 июля 2002 года) - КоАП).

7. Приказы и постановления министерств и ведомств.

8. Законы, принимаемые представительными органами власти субъектов Российской Федерации.

9. Распоряжения и постановления органов местного самоуправления (т. е. городских и районных администраций).

10. Приказы руководителей государственных и негосударственных предприятий (учреждений).

11. Распоряжения в устной или письменной форме (чаще в устной) руководителей подразделений предприятия (учреждения).

**Субъекты административного права:**

1. Федеральные органы исполнительной власти.

## Право

2. Органы местного самоуправления.
3. Предприятия и учреждения (государственные и негосударственные).
4. Общественные объединения (организации).
5. Государственные служащие (должностные лица).
6. Граждане.

Принципы административного управления:

1. *Принцип подчиненности и соответствующей подотчетности* ниже стоящих органов управления вышестоящим.
2. *Принцип участия населения в управлении.* Граждане участвуют в управлении государством через свободные демократические выборы своих представителей в органы власти. Участие граждан в управлении может осуществляться через общественные организации, трудовые коллективы, митинги, пикеты и другие массовые мероприятия, не запрещенные законом.
3. *Принцип законности в управлении.* Вся исполнительно-распорядительная деятельность административных органов власти должна осуществляться на основе закона и во имя исполнения закона.
4. *Принцип федерализма* проявляется во взаимоотношениях между центральными и региональными органами управления, которые должны работать в единой системе законодательства.

**Система административного права.** Административное право делится на общую и особенную части.

*Общую часть* административного права составляют нормы, регулирующие:

- 1) административно-правовой статус граждан (статус - это наличие определенных прав и обязанностей);
- 2) правовые основы организации и деятельности исполнительной власти (аппарата государственного управления);
- 3) административно-правовой статус негосударственных организаций;
- 4) порядок применения норм административного права (какие государственные органы или должностные лица могут применять нормы административного права, какова компетенция этих органов и т. д.).

*Особенная часть* административного права состоит из норм, действующих в пределах отдельных сфер управления. Особенную часть административного права составляют нормы, регулирующие:

## Право

1) обеспечение безопасности граждан, общества и государства (эти нормы в основном составляют содержание Кодекса об административных правонарушениях);

2) организационно-хозяйственную деятельность государственной администрации (эти нормы в основном содержатся во внутриведомственных инструкциях и других подзаконных актах);

3) социально-культурную и благотворительную деятельность (это нормы, регулирующие деятельность отделов социального обеспечения, комитетов защиты малоимущих граждан, фондов помощи пострадавшим от стихийных бедствий и т. д.);

4) деятельность государственной администрации по организации и осуществлению политических, экономических, культурных и иных связей с другими странами.

**2. Административно-правовые отношения** характеризуются тем, что в обязательном порядке одной стороной этих отношений выступает орган (субъект) исполнительной власти, который в соответствии с возложенными на него задачами реализует свои *властные полномочия*. Наличие властных полномочий (т. е. обладание исполнительно-распорядительными функциями) у одной из сторон является необходимым условием возникновения административных отношений.

Особенности административно-правовых отношений:

1. Административные отношения не могут возникать между гражданами, если хотя бы один из них не наделен властными полномочиями по отношению к другому. При этом согласие другой стороны не обязательно, т. е. сторона, к которой предъявлено требование субъекта исполнительной власти, обязана выполнить это требование независимо от своего желания. Поэтому административные отношения называют *властеотношениями*. Эта особенность определена внешними приоритетами государственно-управленческой деятельности и в конечном счете является главным условием функционирования всего административно-государственного аппарата. Если на каком-то этапе управления принцип "власть - подчинение" не срабатывает, значит, вся система государственного управления дает сбой, и встает вопрос о замене вышедшего из подчинения звена административной цепочки.

2. *Неравенство сторон*, так как управление всегда предполагает подчинение воли участников совместной деятельности единой управляющей воле. Сторона, обладающая властными полномочиями, имеет доминирующее положение по отношению к другой стороне, не имеющей таких полномочий и находящейся в подчинении у первой.

3. Для возникновения административных отношений *достаточно воли одной из сторон* (а именно: стороны, которая обладает властными полномочиями по отношению к другой). Это резко выделяет административные отношения из всех других правоотношений, которые, как правило, возникают по взаимному согласию сторон.

## Право

4. Административные отношения по своей сути являются *организационными*, т. е. направлены прежде всего на организацию процесса правоисполнения. В функциональном смысле это регулирующее воздействие на поведение всех, кто связан со сферой государственного управления.

5. Возникающие в административно-правовых отношениях *споры, как правило, разрешаются во внесудебном порядке* в отличие от споров, возникающих в гражданско-правовых, трудовых или семейных правоотношениях. Существует особый административный порядок обжалования действий должностных лиц, ущемляющих права граждан, хотя в последнее время наблюдается тенденция расширения круга административно-правовых споров, разрешаемых судом.

6. Если одна из сторон нарушит требование административной нормы, нанеся при этом ущерб другой стороне правоотношений, *нарушитель будет нести ответственность не перед другой стороной, а непосредственно перед государством*.

Таким образом, под административно-правовыми отношениями понимаются управленческие отношения, в которых стороны выступают как носители взаимных прав и обязанностей.

Государственное управление, в сфере которого складываются административно-правовые отношения, в конечном счете сводится к осуществлению функций, направленных на организацию совместной деятельности людей.

**Виды административных отношений** многообразны. В зависимости от особенностей участников этих отношений выделяют отношения соподчиненных субъектов и отношения несоподчиненных субъектов.

К **несоподчиненному виду** административных связей относится взаимодействие двух и более равнозначных и не находящихся в подчинении друг к другу субъектов исполнительной власти (например, взаимоотношения между министерствами).

**Соподчиненный вид** административных связей может быть представлен в следующих вариантах:

1. Отношения вышестоящего субъекта исполнительной власти с нижестоящими субъектами исполнительной власти (например, отношения Правительства РФ с министерствами и ведомствами).

2. Отношения субъекта исполнительной власти с предприятием (учреждением), находящимся в его подчинении (например, отношения Министерства общего и профессионального образования с вузами).

3. Отношения субъекта исполнительной власти с предприятием (учреждением), не находящимся в его подчинении (например, отношения органов финансового контроля с предприятием). Это внешняя форма соподчинения. Она означает, что исполнитель не находится в прямой зависимости от субъекта исполнительной власти.

## Право

4. Отношения субъекта исполнительной власти республиканского (областного) значения с органами местного самоуправления.

5. Отношения субъекта исполнительной власти (федерального или муниципального) с негосударственными объединениями (коммерческими структурами, социально-культурными объединениями, общественными организациями и др.).

6. Отношения субъекта исполнительной власти (должностного лица) с гражданами. Это может быть как внутренняя, так и внешняя форма соподчинения (например, отношения начальника с подчиненными - внутренняя форма соподчинения, а отношения сотрудника ГИБДД с водителями - внешняя форма соподчинения).

Во всех видах управленческих отношений непременно участвует тот или иной субъект исполнительной власти. Без него управленческие отношения в административном смысле возникнуть не могут, ибо только субъект исполнительной власти имеет полномочия выражать в юридической форме волю и интересы государства, т. е. он реализует на практике в исполнительном варианте государственную власть.

Структурно-функциональное выражение государственного управления фиксируется в *административно-правовых нормах*, в которых непосредственно выражается регулятивная роль административного права.

### **Виды административно-правовых норм:**

1. По целевому назначению - регулятивные и охранительные.

2. По методу воздействия - обязывающие и запрещающие.

3. По пределам действия: а) действующие на определенной территории; б) обязательные только для определенного круга лиц; в) внутриаппаратные; г) общеобязательные.

4. По юридической силе - имеющие большую юридическую силу и имеющие меньшую юридическую силу. Это зависит от законодательного органа государственной власти, который принимает эти нормы. Например, нормативно-правовые акты, принимаемые областным Законодательным Собранием, имеют меньшую юридическую силу, чем законы, принимаемые Государственной Думой. .

5. По степени значимости - законные и подзаконные. Законными они являются, если исходят от органа, имеющего право разрабатывать и принимать законы. Если административные нормы содержатся в нормативных актах органов исполнительной власти, например постановлениях Правительства РФ, они являются подзаконными.

6. По уровню обобщенности - общие и специальные. Например, нарушение правил торговли - это общая норма, а нарушение правил торговли огнестрельным оружием - специальная норма. В случае несоответствия общей и специальной норм применяется специальная норма.



## Право

7. По характеру правового режима - материальные и процессуальные. Большинство норм административного права являются материальными, т. е. они юридически закрепляют комплекс прав и обязанностей участников административных отношений. Процессуальные нормы определяют процедуру реализации прав и обязанностей, установленных материальными нормами административного права.

**Структура норм административного права** аналогична структуре других отраслей права (*гипотеза, диспозиция, санкция*). Однако нормы административного права имеют свою специфику.

### **Особенности норм административного права:**

1. Данные нормы несут в своем содержании двойную юридическую нагрузку. С одной стороны, они издаются для исполнения и применения их на практике, с другой - для регуляции и регламентации самого процесса правотворчества (например, нормы, устанавливающие порядок разработки и принятия законов, полномочия и статус органов государственной власти и т. д.).

2. Нормы административного права, как правило, не имеют прямого действия, т. е. представляют собой общие правила поведения принципиального характера. Это значит, что они нуждаются в опосредовании их нормами более конкретных подзаконных актов, имеющих локальный характер и учитывающих особенности, а также специфику подразделений, в которых эти нормы должны применяться.

3. Административно-правовые нормы содержат в себе правила поведения, адресованные прежде всего субъектам исполнительной власти. Это не означает, что данные нормы носят чисто "аппаратный" характер.

Они могут быть обращены как к отдельным гражданам, так и к общественным организациям. Но именно в силу своей направленности на реализацию целей исполнительной власти нормы административного права служат для обеспечения безопасности граждан, общества и государства, а также создают условия для реализации необходимых гражданских прав и свобод.

Реализация норм административного права осуществляется несколькими способами:

1. *Исполнение.* Заключается в активных действиях субъектов права по выполнению предписаний, содержащихся в правовых нормах (например, обязанность оплатить проезд, войдя в пассажирский транспорт).

2. *Соблюдение.* Суть соблюдения состоит в воздержании субъекта от совершения запрещенных действий (например, запрет переходить улицу на красный свет).

3. *Использование.* При использовании субъект сам принимает решение, пользоваться ему предоставленным правом или нет (например, если гражданин имеет право заниматься охотой, он может не пользоваться этим правом, однако передать свое право охотиться другому лицу нельзя).

## Право

4. *Применение.* Состоит в принятии компетентными органами (управомоченными лицами) юридически властных решений на основе действующих административных норм (например, за несоблюдение правил эксплуатации газового оборудования служба городского газового хозяйства имеет право применения санкций к нарушителям).

Нормы административного права обязательны для всех лиц, на которых направлено их действие. В случае несоблюдения норм административного права наступает административная ответственность.

3. **Административная ответственность** наступает при наличии административного проступка. **Административный проступок** - это посягающие на общественный порядок противоправные, виновные (умышленные или неосторожные) действия или бездействия, которые запрещены административным законодательством (например, Кодексом об административных правонарушениях).

Административная ответственность в Российской Федерации наступает для граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста. За лиц в возрасте до 16 лет ответственность несут родители или опекуны правонарушителя. К лицам от 16 до 18 лет административные взыскания применяются в соответствии с Законом РФ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 26 июня 1999 года № 120-ФЗ (в ред. от 13 января 2001 года).

Военнослужащие и сотрудники ОВД в ряде случаев за административный проступок несут дисциплинарную, а не административную ответственность. Например, если гражданин задержан в нетрезвом состоянии, к нему будет применено административное взыскание, а военнослужащий за аналогичный проступок может получить только дисциплинарное взыскание. В других случаях военнослужащие несут административную ответственность наряду с гражданскими лицами (например, за нарушение правил дорожного движения, правил охоты и рыболовства, таможенных правил и т. д.).

Административное право предусматривает такое понятие, как вина без вины. Например, руководитель автопредприятия несет административную ответственность, если водитель этого предприятия будет признан виновным в совершении дорожно-транспортного происшествия.

### **Административная ответственность не может применяться:**

1) при крайней необходимости (в данном случае лицо не несет административной ответственности, но не освобождается от материальной ответственности перед третьими лицами);

2) в случае состояния невменяемости лица в момент совершения правонарушения;

3) если правонарушение имело незначительные вредные последствия

## Право

или вовсе не имело их;

Административная ответственность иностранцев и лиц без гражданства наступает на общих основаниях, кроме случаев, когда право нарушитель пользуется дипломатической неприкосновенностью. Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами

Российской Федерации и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Субъектами административной ответственности могут быть как физические лица, так и коллективные образования. Актом, устанавливающим административную ответственность физических лиц, является Кодекс об административных правонарушениях (КоАП). Законодательство об административных правонарушениях коллективных субъектов не кодифицировано.

Мерой ответственности за административное правонарушение является **административное наказание**.

### Виды административных наказаний:

1. *Предупреждение* - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

2. *Административный штраф* является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной:

1) минимальному размеру оплаты труда (без учета районных коэффициентов), установленному федеральным законом на момент окончания или пресечения административного правонарушения (далее - минимальный размер оплаты труда);

2) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

3) сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции.

Размер административного штрафа не может быть менее одной десятой минимального размера оплаты труда и не может превышать двадцать пять минимальных размеров оплаты труда - для граждан, для должностных лиц - пятьдесят минимальных размеров оплаты труда, для юридических лиц - одну тысячу минимальных размеров оплаты труда.

## Право

Административный штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, антимонопольного, таможенного, валютного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, о рекламе, об охране окружающей природной среды, о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, налагаемый на должностных лиц и юридических лиц, может быть установлен с превышением размеров, указанных в предыдущем абзаце, но не может превышать для должностных лиц двести минимальных размеров оплаты труда, для юридических лиц - пять тысяч минимальных размеров оплаты труда.

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из стоимости предмета административного правонарушения, а также исходя из суммы неуплаченных налогов, сборов, не может превышать трехкратный размер стоимости соответствующего предмета, суммы неуплаченных налогов, сборов. Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. *Возмездное изъятие* - мера административного нарушения, состоящая в принудительном изъятии предмета, который являлся орудием правонарушения. Изъятый предмет реализуется с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Возмездное изъятие охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не применяется к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

4. *Конфискация* - принудительное безвозмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения административного правонарушения. Например, ст. 14.10 КоАП за незаконное использование чужого товарного знака предусматривает конфискацию предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака. Конфискация должна осуществляться в соответствии с п. 3 Ст. 35 Конституции РФ, согласно которому никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

5. *Лишение специальных прав* (права управления транспортным средством, права охоты и т. д.) - применяется за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этих прав. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет. Лишение права управления транспортными средствами не применяется к инвалидам, за исключением случаев управления в состоянии опьянения.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного

## Право

происшествия, участником которого он являлся.

Лишение специального права в виде права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию.

6. *Административный арест* - применяется за правонарушения, близкие к преступлениям, либо за повторные грубые административные правонарушения. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до тридцати суток (ст. 3.9 КоАП).

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к: а) беременным женщинам; б) женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет; в) лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет; д) инвалидам I и II групп.

Административный арест назначается судьей.

7. *Выдворение за пределы Российской Федерации* иностранных лиц и лиц без гражданства.

8. *Дисквалификация* - заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Дисквалификация может быть применена к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а так же к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе к арбитражным управляющим.

Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Административные взыскания подразделяются на *основные* и *дополнительные*. Возмездное изъятие и конфискация предмета может применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий, остальные - только в качестве основных (ст. 3.3 КоАП).

Административные взыскания следует отличать от ***мер административного пресечения***, которые предшествуют применению административного взыскания и направлены на прекращение правонарушения.

В административном праве предусмотрена также такая процедура, как

## Право

**административное задержание.** Это не взыскание, и применяется оно лишь в целях выяснения обстоятельств дела и выяснения личности задержанного. Обычно административному задержанию подвергаются лица, подозреваемые в совершении преступления или в силу обстоятельств замешанные в тех или иных противоправных деяниях. Срок административного задержания может длиться не более трех часов либо до рассмотрения дела о правонарушении народным судьей или начальником органа внутренних дел. Задержанию сопутствуют личный досмотр и досмотр вещей задержанного с обязательным составлением протокола в присутствии не менее двух понятых.

Применение административного взыскания не влечет судимости и увольнения с работы. Лицо, к которому оно применено, считается имеющим взыскание в течение установленного срока. Применять административные взыскания могут должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления. Однако в законодательстве еще не решен вопрос о компетентности лиц, применяющих взыскание.

Особую область представляет **административная ответственность организаций.** Организации признаются субъектами нарушений, влекущих административную ответственность, если ими не соблюдаются нормы земельного, налогового законодательства, законодательства об охране окружающей среды, нарушаются требования государственных стандартов в области строительства, санитарных норм и т. д. Основной мерой административной ответственности, применяемой к организациям, является штраф. Кроме штрафа, возможно приостановление действия лицензии на осуществление строительной деятельности или на право торговли сроком до трех месяцев.

Общие выводы. Административное право занимает особое место в системе права Российской Федерации. Если конституционное право закладывает основные принципы деятельности государственного механизма, то административное право приводит этот механизм в действие, непосредственно закрепляет существующую систему органов исполнительной власти, регулирует государственную деятельность в области внутреннего управления и вытекающие из этой деятельности юридические отношения между властью и гражданами. Административное право закрепляет права личности, дает гражданам гарантии защиты от произвола должностных лиц, устанавливает контроль за деятельностью государственной администрации.

Без управления не может существовать ни одно государство. Анархия и произвол - прямой путь к самоуничтожению общества и государства. История показывает: чем сильнее государственная власть, чем спокойнее и целеустремленнее действуют исполнительные органы, доводя свою волю до законопослушных граждан, обязанных непременно исполнять все законы, тем сильнее, могущественнее держава. Такие государства могут гордиться не только своим внутренним порядком, но и определять мировой порядок в целом, так как они не на словах, а на деле являются великими державами.

Право

**Вопросы для самопроверки:**

1. Какими актами устанавливается административная ответственность?
2. Какие лица являются субъектами административной ответственности?
3. В каких величинах может назначаться административный штраф?
4. Каких специальных прав можно лишиться за совершение административного правонарушения?
5. Каких лиц можно выдворить за пределы РФ за совершение административного правонарушения?
6. Что такое дисквалификация?

## Лекция 9 Уголовное право. (2 часа)

1. *Понятие, предмет, метод, задачи и принципы уголовного права Российской Федерации.*

2. *Признаки преступления и характеристика элементов состава преступления.*

3. *Уголовно-правовая ответственность и уголовное наказание. Основания освобождения от уголовной ответственности и уголовного наказания.*

4. *Понятия и формы соучастия в преступлении. Виды соучастников.*

5. *Характеристика обстоятельств, исключающих преступность деяния.*

6.

**1. Уголовное право** - одна из основных отраслей права, содержащая нормы, определяющие преступность и наказуемость деяния, основания уголовной ответственности, систему наказаний, порядок и условия их назначения, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказания. Эта отрасль права имеет глубокие исторические корни. Еще в Древнем Риме государство предусматривало нормы, содержащие санкции в виде жестких мер, вплоть до смертной казни, за посягательство на жизнь граждан, личную собственность и государственный строй. Такое право называлось пенальным (от лат. *penal* - карательный). Отсюда происходит термин "пенальти" в футболе. В древнерусском языке аналогом латинского названия было слово "уголовье", что в современном понимании означает обвинение, наказание, тяжкая кара. Следовательно, под названием "уголовное право" в современной транскрипции понимается право, карающее (осуждающее) граждан за грубые нарушения норм, принятых в обществе.

Уголовное право регулирует социальные связи, возникающие в сфере **уголовно-правовых отношений**. Особенность уголовных правоотношений состоит в том, что они возникают только между гражданами, нарушившими уголовный закон, и государством. Большинство теоретиков права считают, что уголовные правоотношения возникают с момента совершения преступления и заканчиваются с момента снятия или погашения судимости. Эта особенность определяет предмет уголовного права.

**Предмет уголовного права** составляют общественно опасные деяния, содержащие признаки преступления. К ним относятся:

- 1) преступления против личности;
- 2) преступления против общественной безопасности и общественного порядка;
- 3) преступления в сфере экономики;
- 4) преступления против государственной власти;
- 5) другие противоправные деяния, запрещенные уголовным законом.

**Метод уголовного права** состоит в установлении преступности и наказуемости деяний, в уголовных запретах действий, опасных для общества, личности и государства: Нарушение запретов влечет за собой уголовную ответственность и наказание. Такой метод регулирования присущ только уголовному праву.



## Право

**Нормы уголовного права** в подавляющем большинстве имеют запрещающий характер. В зависимости от заложенного в них содержания нормы уголовного права выполняют различные функции. Одни закрепляют общие положения, принципы и институты уголовного права. Они составляют **общую часть** уголовного права. Другие нормы определяют признаки конкретных деяний, признаваемых преступлением, и указывают виды и пределы наказания за них. Они составляют **особенную часть** уголовного права. Уголовное право представляет собой единство общей и особенной частей, что обусловлено задачами и функциями, выполняемыми данной отраслью права.

### Задачи уголовного права:

- 1) сохранение и защита конституционного строя Российской Федерации;
- 2) охрана прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности;
- 3) защита жизни и здоровья граждан от преступных посягательств;
- 4) обеспечение мира и безопасности человечества;
- 5) предупреждение преступлений.

### Функции уголовного права:

- 1) *охранительная* - защита общественных отношений, составляющих предмет уголовного права;
- 2) *предупредительная* (превентивная) - это общие и специальные предупреждения, в результате которых лицо воздерживается от преступления под страхом наказания;
- 3) *воспитательная* (исправительная) предполагает корректировку социально-психологических качеств личности в духе уважения к закону, к нормам человеческого общежития и т. д.;
- 4) *поощрительная* заключается в одобрении со стороны государства действий, направленных на отказ от совершения преступления, добровольную сдачу предметов, явившихся орудием преступления, содействие в изобличении преступления (даже если лицо само является соучастником), что ведет к смягчению наказания или освобождению от него.

На современном этапе уголовная политика государства имеет две тенденции развития:

- 1) усиление борьбы с наиболее тяжкими преступлениями;
- 2) сужение сферы уголовной ответственности за преступления, не представляющие большой общественной опасности (например, отменены статьи Уголовного кодекса, предусматривавшие наказания за отклонение от трудовой обязанности (тунеядство), за спекуляцию и др.).

**Принципы уголовного права** находят свое отражение в Уголовном кодексе Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (в ред. от 25 июля 2002 года № 112-ФЗ):

1. *Принцип законности* (ст. 3 УК РФ) означает, во-первых, безусловное главенство уголовного закона в правоприменительной деятельности по борьбе с

## Право

преступностью. Во-вторых, этот принцип означает, что нормы Конституции РФ обладают приоритетом над нормами уголовного права, которые в части, противоречащей Конституции РФ, применяться не должны. Важные положения, касающиеся уголовного законодательства, содержатся в ст. 47 - 52 Конституции Российской Федерации.

2. *Принцип равенства граждан перед законом* (ст. 4 УК РФ) означает, что лицо, совершившее преступление, подлежит уголовной ответственности независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, религиозных и политических убеждений.

3. *Принцип ответственности только за виновные действия* (ст. 5 УК РФ) означает, что к уголовной ответственности могут привлекаться только лица, вина которых доказана и установлена в судебном порядке.

4. *Принцип справедливости* (ст. 6 УК РФ) означает, что каждый совершивший общественно опасное деяние, должен нести заслуженное наказание в соответствии со степенью тяжести совершенного преступления. С одной стороны, этот принцип предполагает справедливое возмездие за совершенное деяние, с другой - предусматривает защиту от необоснованных санкций: "Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление" (п. 2 ст. 6 УК РФ).

5. *Принцип гуманизма* (ст. 7 УК РФ). Прежде всего этот принцип направлен на охрану личности, ее жизни и здоровья от преступных посягательств. Принцип гуманизма обращен также и к лицам, преступившим закон. Следуя этому принципу, уголовное наказание не должно иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Российская Федерация взяла обязательство отмены смертной казни в перспективе с заменой ее на пожизненное лишение свободы. Действие принципа гуманизма также проявляется в освобождении от уголовного наказания по амнистии; в досрочном освобождении; в условном наказании и т. п.

6. *Принцип демократизма* (имплицитно содержится в статьях Уголовного кодекса) проявляется в единых для всех запретах и равной ответственности.

Принципы уголовного права представляют собой взаимосвязанную систему. Элементами этой системы выступают конкретные требования к законодателю, правоприменительным органам и гражданам. Ведущими принципами этой системы являются принципы законности и справедливости. Принципы уголовного права являются определяющими началами как для общей, так и для особенной части. Без уяснения основополагающих понятий, содержащихся в общей части, невозможно разобраться в нормах особенной части. Кроме того, уголовное право тесно связано с уголовным процессом и уголовно-исполнительным правом, нормы которых не применяются, если нет состава преступления.

**2. Понятие преступления** появилось с момента возникновения государства. При общинном строе нарушение обычаев не влекло за собой уголовного наказания, т. е. государственного принуждения. Преступник - это в буквальном смысле "преступивший закон, принятый в государстве". Определение преступления в юридическом смысле впервые дано в Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 года.

Современное понятие преступления, с точки зрения российского права, дано в ст. 14 УК РФ: "Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания".

**Признаки преступления.** Первым признаком преступления является

Право

**общественная опасность.** Общественно опасным деянием признается действие или бездействие, которое причиняет или создает возможность причинения ущерба объектам, охраняемым уголовным законом. Общественная опасность является одним из главных признаков преступления, так как преступления отличается от административных проступков прежде всего степенью общественной опасности. В зависимости от характера и степени общественной опасности преступления подразделяются на:

а) преступления небольшой тяжести (наказание не превышает двух лет лишения свободы);

б) преступления средней тяжести (наказание не превышает пяти ли лишения свободы);

в) тяжкие преступления (наказание не превышает десяти лет лишения свободы);

г) особо тяжкие преступления (наказание в виде лишения свободы свыше десяти лет или более строгое наказание).

Категории преступлений определены в ст. 15 УК РФ.

Вторым признаком преступления является **противоправность**. Согласно этому признаку, то или иное деяние может признаваться преступным только в том случае, если в уголовном законе содержится запрет на его совершение. Парадокс в том, что даже если деяние имеет явный общественно опасный характер, но об этом нет соответствующей статьи в Уголовном кодексе, то это деяние не может быть признано преступным. И в самом деле, ведь никакого "преступления через закон" нет. Например, *по* этой причине долгое время без наказания оставались лица, которые нападали на женщин и отрезали им косы в целях личной наживы.

Третьим признаком преступления является **виновность**. Этот признак означает, что общественно опасное, запрещенное уголовным законом деяние будет считаться преступлением только после доказательства вины лица, совершившего его.

Четвертым признаком преступления является **наказуемость**. Не всегда этот признак выделяют в качестве самостоятельного, считая, что он лишь дополняет второй признак преступления - противоправность. Однако еле дует подчеркнуть, что преступлением являются деяния, за которые предусмотрены санкции (наказания) в Уголовном кодексе.

Данные признаки являются важной характеристикой преступлений. Для определения характера общественной опасности, степени вины лица, совершившего неправомерное деяние, определения размера наказания требуется установить ряд дополнительных данных о преступном деянии. Эти данные представляют состав преступления.

**Состав преступления** - совокупность необходимых объективных и субъективных элементов общественно опасного деяния, характеризующих его как преступление. Определение состава преступления необходимо для правильной его

квалификации.

**Квалификация преступлений** - установление соответствия между совершенным преступным деянием и статьей Уголовного кодекса, которая дает описание запрещенного деяния и определяет размер наказания. Например, совершено тайное хищение чужого имущества. Описание этого неправомерного действия и размеры наказания даются в ст. 158 УК РФ. Согласно указанной статье, данное деяние квалифицируется как "Кража". Открытое хищение имущества будет уже квалифицироваться по ст. 161 УК РФ "Грабеж".

### Элементы состава преступления:

- 1) объект преступления;
- 2) объективная сторона;
- 3) субъект преступления;
- 4) субъективная сторона.

Объектом преступления являются общественные отношения, охраняемые уголовным законом, на которые направлено преступное посягательство. Различают три вида объектов преступлений:

1) *общий объект* - совокупность всех правоотношений, охраняемых уголовным законом;

2) *родовой объект* - определенная часть общественных отношений, охраняемых законом (сколько глав в особенной части УК РФ, столько и родовых объектов);

3) *непосредственный объект* - конкретное общественное отношение, на которое совершается преступное посягательство (каждая статья особенной части УК РФ указывает на непосредственный объект).

От объекта преступления следует отличать предмет преступного посягательства. **Предметом преступного посягательства** является конкретный единичный предмет, на который покушается преступник. Например, преступник тайно проник в чужое жилище и украл магнитофон. Магнитофон - это предмет преступления, которое квалифицируется по ст. 158 УК РФ, а объектом преступления в данном случае является право собственности (гл. 21 УК РФ "Преступления против собственности"). Преступления, имеющие один и тот же предмет, могут различаться по объекту. Например, взрыв троллейбуса с целью убийства конкретного человека будет отличаться по объекту преступления от взрыва троллейбуса с целью нанесения экономического ущерба, даже если этот взрыв повлек за собой человеческие жертвы. В обоих случаях предмет преступления один и тот же - троллейбус. Но в первом случае объект преступления - жизнь и здоровье граждан, а во втором - общественная безопасность. Первое преступление будет квалифицироваться по ст. 105 УК РФ "Убийство", а второе по ст. 205 "Терроризм". Все зависит от того, какую цель преследовал преступник.

Определение объекта преступления является начальным (подготовительным) этапом установления состава преступления.

Право

**Объективная сторона** - это внешние, независимо от субъекта проявления общественно опасного деяния.

**Обязательные признаки объективной стороны:**

- 1) совершение деяния, запрещенного уголовным законом;
- 2) вредные последствия в результате совершенного деяния;
- 3) причинная связь между совершенным деянием и наступившими вредными последствиями.

*Деяние* (действие или бездействие) - это внешнее проявление объективной стороны преступления. Деяние лишь тогда имеет общественно опасный характер, когда оно является волевым и запрещенным законом.

*Вредные последствия* представляют собой антисоциальные изменения в объектах преступного посягательства: как имущественный, так и моральный вред, физический и психический ущерб, преступления против общественного порядка, против трудовых прав и т. д.

Под *причинной связью* понимается связь между явлениями, при которой одно явление, в определенных условиях, с неизбежностью вызывает другое явление. В общем смысле причинная связь есть взаимодействие между явлениями, ведущее к изменениям их состояния и свойств либо к порождению нового явления. Причинная связь - главный элемент объективной стороны преступления. Например, если совершено общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом, и имеются вредные последствия, но нет причинной связи между первым и вторым, то, следовательно, нет и объективной стороны преступления.

Установление причинной связи между деянием и вредными последствиями - одна из главных задач органов дознания в процессе расследования преступления.

**К факультативным признакам объективной стороны** относятся способ, обстановка, место, время, средства и орудия совершения преступления.

Под *способом совершения преступления* следует понимать приемы и методы, которые использует преступник. За более опасный способ предусмотрено более строгое наказание.

Под *обстановкой* понимаются условия совершения преступления. Например, в ст. 338 УК РФ "Дезертирство" указано, что если военнослужащий впервые совершил дезертирство и если самовольное оставление части явилось следствием стечения тяжелых обстоятельств, то возможно освобождение от уголовной ответственности.

*Место совершения преступления* представляет собой пространство, на котором происходит деяние, запрещенное уголовным законом. Например, кража (ст. 158 УК РФ) может быть уличной, квартирной, а также в условиях общественного или стихийного бедствия.

## Право

*Время совершения преступления* имеет значение для определения степени общественной опасности преступного деяния. Например, преступления, совершаемые в ночное время, имеют большую общественную опасность, чем преступления, совершаемые в дневное время. Время также указывает на продолжительность (длительность) преступления.

*Средства совершения преступления* - предметы и приспособления, которыми преступник воздействует на объект преступления.

*Орудия преступления* - разновидность средств совершения преступления, которые непосредственно применяются для осуществления преступного деяния (например, орудие, взлома). Иногда один и тот же предмет может быть в разных качествах (например, пистолет - орудие преступления при совершении убийства, но он же есть средство преступления при незаконном его хранении).

**Субъектом преступления** признается лицо, совершившее общественно опасное деяние и способное в соответствии с законом отвечать перед государством за содеянное.

### Признаки субъекта преступления:

1) *физическая природа субъекта* (к уголовной ответственности могут привлекаться только физические лица);

2) *вменяемость* (способность осознавать общественно опасный характер своих действий и способность руководить своим поведением);

3) *возрастная характеристика* (за все преступления, кроме воинских, уголовная ответственность наступает с 16 лет, за особо тяжкие - с 14 лет).

Кроме общих признаков, субъекты преступления обладают дополнительными признаками, указанными в диспозиции уголовно-правовой нормы.

**Субъективная сторона преступления** - специфическая деятельность лица, непосредственно связанная с преступлением. Субъективная сторона преступления отграничивает преступное деяние от непроступного, а также позволяет отличать друг от друга составы преступлений, сходные по объективным признакам (например, "Убийство" ст. 105 и "Причинение смерти по неосторожности" ст. 109 Уголовного кодекса Российской Федерации). В значительной мере субъективная сторона определяет степень общественной опасности, а значит, характер ответственности и размер наказания.

Содержание субъективной стороны преступления:

1) *вина* (обязательный признак любого преступления); -

2) *мотив и цель* (факультативные признаки любого преступления).

**Вина** - это психическое отношение лица к совершенному деянию.

**Формы вины** - установленные уголовным законом определенные сочетания элементов сознания и воли совершающего преступное деяние лица, характеризующее его отношение к этому деянию.

Вина может проявляться в форме умысла и неосторожности.

## Право

**Умысел** - наиболее распространенная форма вины. Умысел может быть прямым и косвенным.

Преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо, его совершившее, *сознавало* общественно опасный характер своих действий или бездействий, *предвидело* наступление вредных последствий и *желало* их наступления. Осознание действий относится к интеллектуальной сфере психической деятельности. Желание - относится к волевой сфере и проявляет себя как стремление к достижению поставленной цели. Предвидение представляет собой отражение в сознании событий, которые обязательно произойдут при определенных обстоятельствах.

Преступление признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо, его совершившее, *сознавало* общественно-опасный характер своих действий или бездействий, *предвидело* наступление вредных последствий, но *не желало* их наступления. Отличие косвенного умысла от прямого в том, что хотя лицо и не желало, но сознательно допускало наступление вредных последствий в результате своих действий или бездействий.

По моменту возникновения умысел подразделяется на;

- 1) заранее обдуманый;
- 2) внезапно возникший.

Умысел может быть определенным и неопределенным. Определенный умысел характеризуется наличием у виновного лица количественных и качественных характеристик преступления (например, преступник заранее планирует, что украсть и сколько украсть). Определенный умысел, как правило, *заранее обдуманый*.

*Внезапно возникший* умысел может быть *простым* (нормальное психическое состояние) и *аффектированным*, т. е. возникшим в результате внезапного сильного душевного волнения (аффекта).

**Неосторожность** - форма вины, которая предполагает совершение преступления по легкомыслию или по небрежности

Преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо *осознавало* общественно опасный характер своих действий, *предвидела* возможность наступления вредных последствий, но *самонадеянно рассчитывало на их предотвращение*. Отличие легкомыслия от косвенного умысла состоит в содержании волевого элемента. Если при косвенном умысле сознательно допускается возможность наступления вредных последствий без каких-либо попыток предотвратить их (а это значит, положительно относиться к ним), то при легкомыслии лицо не только не допускает наступления вредных последствий, но и старается всеми силами предотвратить их (следовательно, относится к ним отрицательно).

Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо *не осознавало* общественной опасности

совершенного деяния, *не желало* наступления вредных последствий и *не*

## Право

*предвидело* возможности их наступления, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности и *должно было и могло предвидеть* эти последствия. Например, слесарь по ремонту газового оборудования, при замене распределительного вентиля недостаточно прочно укрепил его, произошли утечка газа и взрыв. Характеризующими признаками вины в форме небрежности являются конечность, халатность, пренебрежение к выполнению профессионального долга, принятие на себя большего объема обязанностей, чем возможно выполнить, и др.

Законодатель предусматривает **преступления с двумя формами вины** (ст. 27 УК РФ). В этом случае речь идет о двух последствиях одного общественно опасного деяния. Причем психическое отношение субъекта преступления к этим последствиям должно быть не одинаково: в отношении первого - умышленное, а в отношении второго - неосторожное. Важно отметить, что в целом такое преступление признается умышленным. Например, ст. 111 УК РФ "Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью" устанавливает ответственность не только за подобного рода деяния, но и за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего (п. 4 ст. 111 УК РФ).

**Мотив преступления** - внутреннее побуждение лица, обусловленное потребностями, которые вызывают у него решимость совершить противоправное деяние (например, побудительными мотивами преступления могут быть месть, хулиганские побуждения, корысть и т. п.).

**Цель преступления** - мысленная модель конечного результата, к достижению которого стремится лицо при совершении противоправного деяния.

Мотив отвечает на вопрос, чем руководствовалось лицо, совершая преступление (например, ревностью), а цель отвечает на вопрос, к чему стремился преступник (например, к причинению вреда здоровью другого лица). Мотив и цель преступления могут быть как обстоятельствами, смягчающими наказание (например, совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств), так и обстоятельствами, отягчающими наказание (например, совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение).

**Виды составов преступлений.** Все разновидности состава преступления классифицируются по следующим критериям:

### **1. По степени общественной опасности.**

а) *основные составы* (это совокупность признаков преступления, которые характеризуют его как общественно опасное деяние;

б) *составы со смягчающими обстоятельствами* (ст. 61 - 62 УК РФ);

в) *составы с отягчающими обстоятельствами* (ст. 63 УК РФ).

### **2. По способу описания:**

а) *простой состав* (в гипотезе нормы указывается только одно обстоятельство,



Право

при котором следует руководствоваться данной нормой, на пример, ст. 214 УК РФ "Вандализм");

б) *сложный состав* (это составы либо с двумя действиями, например, ст. 281 УК РФ "Диверсия" содержит описание двух общественно опасных деяний: повреждение предприятий и подрыв экономической безопасности государства, либо это составы с двумя формами вины, например, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, либо это преступление с двумя объектами, например, (ст. 162 УК РФ) "Разбой" описывает два общественно опасных действия, первое – хищение чужого имущества, второе - применение насилия, опасного для жизни и здоровья человека);

в) *альтернативный состав* (например, ст. 119 УК РФ "Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью").

**3. По конструкции:**

а) *материальные составы* - составы преступлений, объективная сторона которых содержит перечень общественно опасных деяний и указывает на вредные последствия, возникающие по причине этих деяний (например, ст. 105 УК РФ "Убийство");

б) *формальные составы* - составы преступлений, объективная сторона которых, как правило, описывает одно общественно опасное деяние и необязательно указывает на вредные последствия, хотя дает четкое определение момента окончания преступления (например, п. 1 ст. 211 УК РФ "Угон судна на воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, а равно захват такого судна или состава, в целях угона");

в) *усеченные составы* - составы преступлений, объективная сторона которых описывает неоконченное общественно опасное деяние, и хотя оно не влечет за собой вредных последствий, квалифицирует его как оконченное преступление (например, ст. 209 "Бандитизм" или ст. 210 УК РФ "Организация преступного сообщества" и др.).

Все элементы состава преступления имеют определяющее значение, и если нет хотя бы одного из них, значит, нет и состава преступления, т. е. нет преступления как такового. Главной задачей следственных органов являются сбор и доказательство фактов, подтверждающих наличие элементов состава преступления. Значение состава преступления состоит в том, чтобы правильно определить характер общественной опасности деяния, степень вины лица, совершившего это деяние, вид уголовной ответственности и размер наказания.

**3. Уголовная ответственность** определяется как неблагоприятные последствия для виновного лица, поведение которого противоречит принятым в обществе нормам права. Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления (ст. 8 УК РФ). Уголовная ответственность наступает только за деяния, противоречащие уголовному законодательству.

## Право

**Уголовное наказание** представляет собой применение уголовно-правовых санкций.

Понятие уголовной ответственности не тождественно понятию уголовного наказания:

1) уголовная ответственность всегда предшествует по времени уголовному наказанию;

2) уголовная ответственность может быть и без наказания (например, при условном осуждении (ст. 73 УК РФ));

3) уголовная ответственность является объективным правовым последствием преступного деяния и, следовательно, возникает помимо чьей-либо воли, автоматически, сразу после вступления лица в противоречие с уголовным законом. Уголовное наказание носит субъективный характер, так как его возникновение и размер зависят от воли специальных компетентных Органов;

4) уголовная ответственность заключается в выражении от имени государства неодобрения лицу, виновному в совершении противоправного деяния. В отличие от этого уголовное наказание - это мера государственного воздействия (принуждения), назначаемая по приговору суда с применением суровых санкций.

### **Уголовно-правовые санкции:**

1) санкции, указывающие только на верхний предел наказания (например, ст. 313 УК РФ "Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи" предусматривает лишение свободы на срок до трех лет);

2) санкции, указывающие на нижний и верхний пределы наказаний (например, ст. 105 УК РФ "Убийство, т. е. умышленное причинение смерти другому человеку" предусматривает лишение свободы на срок от шести до пятнадцати лет);

3) альтернативные санкции (например, ст. 161 УК РФ: "Грабеж, т. е. открытое хищение чужого имущества, - наказывается исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы до четырех лет").

Абсолютно определенных санкций (т. е. указывающих строго конкретный размер наказания без верхних и нижних пределов или альтернативы) в ныне действующем Уголовном кодексе не содержится.

В Уголовном кодексе за совершение некоторых преступных деяний предусмотрены двойные санкции, одна из которых является основным видом наказания, другая - дополнительным (например, лишение свободы с конфискацией имущества).

**Виды наказаний** указываются в ст. 44 УК РФ. В этой статье перечислены тринадцать видов уголовных наказаний в порядке возрастания строгости (от штрафа до смертной казни).

### **Основания освобождения от уголовной ответственности:**

1. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, раскаялось, способствовало раскрытию

## Право

преступления и возместило причиненный ущерб.

2. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный вред.

3. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если будет установлено, что вследствие изменения обстановки совершенное деяние перестало быть опасным.

4. Лицо освобождается от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности преступления. Для преступлений небольшой тяжести срок давности - два года, для преступлений средней тяжести - шесть лет, для тяжкого преступления - десять лет, для особо тяжкого - пятнадцать лет. К лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества, сроки давности не применяются.

### **Основания освобождения от уголовного наказания:**

1. Лица, отбывающие срок Лишения свободы, могут быть освобождены условно-досрочно по решению суда, если фактически отбытый срок наказания составляет:

а) не менее половины срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

б) не менее двух третей срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

в) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление;

г) не менее двадцати пяти лет срока наказания для отбывающих пожизненное лишение свободы.

Во всех случаях фактически отбытый осужденными срок лишения свободы не может быть менее шести месяцев. Освобождение от отбывания наказания оговорено рядом условий, а именно: осужденный в течение оставшейся неотбытой части наказания не должен совершать административных проступков и новых уголовных преступлений, не уклоняться от исполнения обязанностей, возложенных на него судом. При невыполнении этих условий суд может отменить досрочное освобождение.

2. Суд может принять решение о полном освобождении от наказания в отношении лица, которое после совершения преступления заболело тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания. Однако в случае выздоровления указанное лицо может подвергнуться наказанию, если не истекли сроки давности.

3. Суд может отсрочить отбывание наказания женщинам, имеющим детей до восьмилетнего возраста, кроме осужденных к лишению свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления. По достижении ребенком восьмилетнего возраста суд может освободить осужденную от отбывания оставшейся части наказания.

4. Суд может заменить неотбытую часть наказания более мягким, если лицо совершило преступление небольшой или средней тяжести. Подобная замена происходит после фактического отбытия осужденным не менее одной трети наказания.

5. Лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от отбывания

## Право

наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора суда. Сроки давности обвинительного приговора суда аналогичны срокам давности, являющимся основаниями освобождения от уголовного наказания.

**4. Соучастие в преступлении** является особой формой преступной деятельности, когда несколько лиц объединяют свои усилия для достижения общественно опасного результата. В соответствии со ст. 32 УК РФ соучастие в преступлении - это всегда только умышленное противоправное виновное деяние двух или более лиц. Согласно п. 1 ст. 63 УК РФ, соучастие в преступлении всегда является обстоятельством, отягчающим наказание, так как в условиях совместной преступной деятельности возможное, причинение более серьезного ущерба.

Законом предусмотрено, что соучастниками в преступлении могут быть лишь физические лица, обладающие признаками субъекта преступления т. е. являются вменяемыми и достигшими возраста уголовной ответственности. Привлечение к совершению преступления лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, также является обстоятельством, отягчающим наказание.

### Признаки соучастия:

- 1) причинная связь между деяниями отдельных субъектов одного и того же преступления (это объективный признак);
- 2) общность интересов отдельных субъектов одного и того же преступления (это субъективный признак);
- 3) наличие вины в форме умысла (это обязательный признак соучастия);
- 4) единство цели и мотива преступления (это необязательный признак, так как мотив и цель у соучастников могут не совпадать, например, у наемного убийцы и заказчика цели совпадают - убийство человека, а мотив разный: у заказчика - месть, у исполнителя - получение денег),

### Формы соучастия:

1. *Соучастие без предварительного соглашения.* Это наиболее простая и менее общественно опасная форма соучастия. Примером такого соучастия могут быть групповые драки, которые, как правило, совершаются без предварительного сговора.

2. *Соучастие с предварительным соглашением.* Предварительное соглашение - это соглашение, достигнутое между субъектами одного и того же преступного деяния для совершения действий, образующих объективную сторону преступления. Такое соучастие предполагает тщательную подготовку плана преступления и распределение ролей между участниками.

3. *Преступная организация сообщества.* Эта форма отличается устойчивостью, т. е. одна и та же группа лиц совершает с определенной периодичностью несколько преступлений. Такая форма соучастия предполагает также длительные связи между членами преступной организации. Уголовное законодательство предусматривает уголовную ответственность за создание преступной организации, так как рассматривает этот факт в качестве законченного преступления (п. 2 ст. 30; п. 6 ст. 35; ст. 208; 209; 210 и 239 УК РФ).

4. *Организованная преступность* - самая опасная для общества форма соучастия, поскольку она направлена на подрыв устоев общественного устройства. Данная форма соучастия предполагает разветвленные связи между несколькими преступными организациями, находящимися в различных регионах государства. Она

## Право

предполагает четкую иерархию руководства, единый центр управления действиями. Возможны даже преступные соглашения с должностными лицами, имеющими определенные властные полномочия.

**Виды соучастников:**

1. **Исполнитель** (соисполнители) - лицо (лица), непосредственно совершившее преступное деяние. Исполнитель играет главную роль, так как он наиболее активный и, следовательно, наиболее общественно опасный участник преступления. Соисполнительство подразделяется на *простое* (если несколько участников выполняют однотипное преступное деяние, например, выносят дорогостоящее оборудование из склада) и *сложное* (если несколько участников выполняют одновременно различные типы преступных деяний, например, один выносит оборудование, другой поджидает в машине, а третий обеспечивает скрытность преступного деяния и т. д.).

2. **Организатор** - лицо, осуществляющее руководство преступлением либо создавшее преступное сообщество для совершения преступления. Организатор иногда одновременно является и исполнителем (соисполнителем) преступления. Действия организатора преступления всегда квалифицируются как прямой умысел.

3. **Подстрекатель** - лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом. Однако лицо будет признано лишь тогда подстрекателем, когда будет выявлена причинная связь между его действием и совершением преступления. Склонение, лица к преступлению возможно только при активных осмысленных действиях, поэтому в некоторых случаях (ст. 280 УК РФ "Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации"; ст. 354 УК РФ "Публичные призывы к развязыванию агрессивной войны") подстрекательство может быть выделено в отдельное оконченное преступление.

4. **Пособник** - лицо, оказывающее содействие в совершении преступления. Пособничество может быть нескольких видов:

- *интеллектуальное пособничество* (советы, указания, предоставление информации);
- *физическое пособничество* (предоставление средств и орудий совершения преступления, устранение препятствий и т. д.).

Пособником признается также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.

Иногда выделяют еще один вид пособничества - *попустительство*. Это касается тех случаев, когда лицо, по долгу службы обязанное предотвратить преступление, не делает этого. С объективной стороны, попустительство характеризуется бездействием, а с субъективной стороны - как умысел. Как правило, за попустительство к уголовной ответственности привлекаются должностные лица (например, ст. 293 УК РФ "Халатность").

В уголовном праве выделяют понятие *прикосновенность к преступлению*. Данное понятие означает деятельность лица, непосредственно не связанную с преступлением, но имеющую отношение к преступному деянию. В действующем

## Право

Уголовном кодексе подобная форма деятелие квалифицируется как *укрывательство преступлений* (ст. 316 УК РФ), отличие от пособничества укывательство - это заранее не обещанное сокрытие преступления. Причем законодатель предусмотрел уголовную ответственность за укывательство только особо тяжких преступлений. Кроме того лицо не подлежит уголовной ответственности за укывательство, если преступление совершено его супругом или близким родственником.

**5. Обстоятельства, исключющие преступность деяния.** Уголовное право предусматривает случаи, когда одно лицо с целью своей защиты или пресечения общественно опасного деяния причиняет лицу, совершающему преступление, физический, моральный или иной вред. Такие действия формально содержат признаки преступления, но при определенных, обстоятельствах они могут не признаваться преступлением, если не содержат главного признака преступления: общественной опасности.

### **Законодатель дает перечень таких обстоятельств. К ним относятся:**

- необходимая оборона;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- крайняя необходимость;
- физическое или психическое принуждение;
- обоснованный риск;
- исполнение приказа или распоряжения.

**Необходимой обороной** (ст. 37 УК РФ) является защита личности и прав обороняющегося или других лиц от общественно опасного посягательства. При этом допускается причинение любого вреда посягающему, если нападение было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. Право на необходимую оборону принадлежит любому лицу независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

### **Условия правомерности необходимой обороны:**

1. Если посягательство носит общественно опасный характер, т. е. создает угрозу причинения вреда. Например, это может быть нападение, насильственное действие и т. п. Необходимая оборона является отражением нападения. Но нападение должно быть реальным, т. е. проявляться в каком-либо действии. Нет действия - нет правомерности необходимой обороны. Например, слова: "Я тебя убью" не являются действием, но если произнесший эту фразу после этого достанет нож, это будет уже действие и, следовательно, создается одно из условий необходимой обороны.

2. Если преступное посягательство умышленное и неоконченное. С фактическим прекращением посягательства исчезают основания для осуществления или продолжения необходимой обороны. Например, двое граждан пытались проникнуть в чужую квартиру с целью грабежа. Хозяин квартиры при пресечении преступного деяния нанес одному из посягавших тяжкие телесные повреждения. Второй преступник, испугавшись, прекратил попытки проникнуть в квартиру и бросился бежать. Хозяин догнал его и также нанес тяжкие телесные повреждения. В

## Право

приведенном примере по отношению к первому посягавшему действия хозяина являются правомерными, так как отвечают условиям необходимой обороны (была реальна» угроза), а по отношению к другому преступнику действия хозяина квартиры не являются правомерными, поскольку преступное посягательство уже прекратилось, и поэтому хозяин квартиры будет привлечен к уголовной ответственности по ст. 111 УК РФ "Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью". Даже если судом будет установлено, что хозяин квартиры действовал в состоянии сильного душевного волнения, т. е. аффекта, все равно, этот факт может выступать лишь в качестве обстоятельства, смягчающего наказание, но не исключая его.

3. Если преступное посягательство действительное, а не мнимое. В уголовном праве есть понятие *мнимой обороны*. Под мнимой обороной понимается защита от воображаемого посягательства. Мнимая оборона признается общественно опасным деянием. Ответственность за нее наступает в зависимости от наличия вины обороняющегося.

4. Причинение физического или иного вреда посягающему должно быть только в целях защиты потерпевшего, но не в целях Мести или наказания.

5. Защита должна быть соразмерна степени угрозы. Например, кто-то залез в сад, а хозяин выстрелил из охотничьего ружья и убил, это и есть несоразмерная защита. В данном случае имеет место превышение пределов необходимой обороны, которое всегда квалифицируется как виновное деяние с прямым умыслом.

**Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление** (ст. 38 УК- РФ), не является противоправным деянием, если иными средствами задержать это лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого Мер,

**Крайняя необходимость** (ст. 39 УК РФ) - это такое обстоятельство, при котором в процессе устранения опасности возникает необходимость причинения вреда для того, чтобы предотвратить наступление большего вреда. Например, на пожаре пожарники ломают негорящие постройки, чтобы предотвратить распространение огня. Крайняя необходимость возникает также при исполнении сотрудниками органов внутренних дел своих служебных обязанностей. Например, применять табельное оружие при задержании преступника сотрудник имеет право только в случае крайней необходимости, а именно: если совершено особо тяжкое преступление и преступник пытается скрыться, а также, если преступник реально угрожает жизни и здоровью окружающих или непосредственно сотруднику ОВД. Превышение пределов крайней необходимости происходит при аналогичных условиях превышения пределов необходимой обороны.

**Физическое или психическое принуждение** признается обстоятельством, исключающим преступность деяния, если вследствие такого принуждения лицо, причинившее вред охраняемым уголовным законом интересам, не могло руководить своими действиями (ст. 40 УК РФ).

Согласно ст. 41 УК РФ, если в результате **обоснованного риска** был причинен вред интересам личности и государства, то такое деяние, хотя и содержит признаки преступления, не подлежит уголовной ответственности. Риск признается обоснованным, если в целях достижения общественно полезного результата невозможно было предпринять другие средства. Риск не может быть признан

## Право

обоснованным, если он заведомо сопряжен с угрозой для жизни многих людей, угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия. Риск также не считается обоснованным, если лицо, допустившее риск, полагается на случай (подобно игре в рулетку).

**Исполнение приказа или распоряжения** (ст. 42 УК РФ). Согласно данной статье, причинение вреда лицом, действовавшим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения, не является преступлением. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность. Уголовную ответственность за причинение вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ и распоряжение.

### Вопросы для самопроверки:

1. Какие существуют категории преступлений и по какому критерию они выделяются?
2. Какие обстоятельства исключают преступность деяния?
3. Чем отличается ограничение свободы от лишения свободы?
4. В каком случае лицо должно быть освобождено от уголовной ответственности?
5. Что представляют собой амнистия и помилование?
6. Применяется ли смертная казнь в США?



## Лекция 10 Экологическое право.(1час)

1. *Понятие экологического права*
2. *Принципы экологического права*
3. *Система экологического права*

**Экологическое право** — особое комплексное образование, представляющее собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

В современной юридической науке существует два основных (с некоторыми вариациями) подхода к тому, какие общественные отношения в области взаимодействия общества и природы следует включать в предмет экологического права. Первый из них заключается в том, чтобы рассматривать в качестве предмета эколого-правового регулирования только общественные отношения в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Второй — в том, чтобы помимо упомянутого включать в предмет экологического права общественные отношения в области использования природных ресурсов.

### Принципы экологического права

Экологическое право и формируемое на его основе экологическое законодательство основывается на ряде принципов:

- Право на благоприятную окружающую среду (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ)
- Предотвращение вреда окружающей среде
- Охрана жизни и здоровья человека
- Демократизация экологического права
- Гуманность
- Обеспечение рационального использования природных ресурсов
- Устойчивое экологически обоснованное экономическое и социальное развитие
- Сохранение и защита экологического равновесия
- Свободный доступ к экологической информации (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ)
- Платность природопользования (в российском экологическом законодательстве сформулирован как «Платность природопользования, возмещение вреда окружающей среде»)

## Право

- Разрешительный порядок воздействия на окружающую среду
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду
- Экосистемный подход к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользованию
- Ответственность за нарушение требований экологического законодательства

### Система экологического права

В системе экологического права России принято выделять: общую, особенную и специальную части. Общая часть — положения, обслуживающие институты особенной части. Особенная часть — институты, имеющие целевое назначение в силу специфики объекта (предмета использования или охраны). Специальная часть — экология и космос, международное экологическое право, сравнительное экологическое право.

**Общая часть** содержит, в том числе, такие институты как:

- право собственности на природные объекты;
- право природопользования;
- государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды;
- эколого-правовая ответственность.

**Особенная часть** включает:

- Эколого-правовой режим природных объектов: землепользования, недропользования, водопользования, лесопользования, пользования животным миром;

- Эколого-правовая охрана (защита) отдельных компонентов природной среды: атмосферного воздуха, защита природных объектов;

- Эколого-правовой режим и охрана природно-антропогенных систем: эколого-правовой режим использования и охраны объектов с/х, эколого-правовой режим населённых пунктов, рекреационных и лечебно-оздоровительных зон; правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления и т. д.

**Специальная часть** экологического права посвящается основным чертам международной правовой охраны окружающей природной среды, сравнительно-правовому анализу отечественного и зарубежного экологического права.

**Вопросы для самопроверки:**

1. Какие отношения регулирует экологическое право?
2. Каковы основные проблемы экологического права?
3. Какой акт является основным в системе экологического права?
4. В чем заключаются основные принципы экологического права?
5. Из какого основного принципа исходит экологическая экспертиза?

## Лекция 11 Правые основы защиты государственной и служебной тайны.(1 час)

1.Понятие тайны в законодательстве Российской Федерации. Соотношение различных видов тайн

2.Сведения, которые не могут составлять служебную или коммерческую тайну, определяются законом и иными правовыми актами.

3.Кто является владельцем информации?

4.Можно ли ограничить доступ к информации на законном основании?

5.Принимаются ли меры к охране секретности информации?

6.Конституция Российской Федерации о защите государственной тайны

7.Закон Российской Федерации “О безопасности”

8.Концепция защиты государственной тайны

**Понятие тайны в законодательстве Российской Федерации.**

**Соотношение различных видов тайн.**

В законодательстве РФ встречается упоминание более чем о 30 видах различных тайн

(государственная, служебная, коммерческая, банковская, личная, семейная тайна, тайна следствия, связи, почтовых отправлений и другие). Общего определения тайны в законодательстве РФ не дано. В Гражданском кодексе РФ существует только определение служебной и коммерческой тайны (статья 139), которое полезно рассмотреть для понимания соотношения различных видов тайн. Согласно этому определению **“информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную**

**коммерческую ценность в силу**

- *неизвестности ее третьим лицам,*
- *к ней нет свободного доступа на законном основании*
- *обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.*

Право

*Сведения, которые не могут составлять служебную или коммерческую тайну, определяются законом и иными правовыми актами.*

*Информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, защищается способами, предусмотренными настоящим Кодексом и другими законами”.*

С использованием этого определения можно попытаться дать более общее определение тайны.

Признаками тайны являются:

1. Информация имеет действительную или потенциальную ценность для обладателя в силу неизвестности ее третьим лицам. Такими лицами могут быть государства, юридические или физические лица.
2. К информации нет свободного доступа на законном основании. Возможность сохранения ее неизвестной для третьих лиц установлена законом.
3. Обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности (секретности).

В соответствии с этим определением **государственная** тайна определяется следующими уточняющими признаками:

1. Кто является владельцем информации? – Государство.
2. *Насколько велика ценность информации для государства?* – Информация, составляющая государственную тайну, имеет действительную или потенциальную ценность для ее собственника- государства в силу ее неизвестности для третьих государств, юридических и физических лиц. Информация очень ценна. Распространение этой информации может нанести ущерб безопасности государства.

Можно ли ограничить доступ к информации на законном основании? – Да. К этой информации нет свободного доступа в соответствии с Законом “О государственной тайне”,

в котором указан перечень сведений, составляющих государственную тайну.

Принимаются ли меры к охране секретности информации? - Да. Существует реальная система защиты государственной тайны.

Необходимо еще раз подчеркнуть, что основным признаком государственной тайны является наличие ущерба безопасности государства при распространении сведений,

Право

составляющих эту тайну.

Аналогично может быть дано определение и других видов тайн. Например,

**для служебной тайны ее признаками являются:**

1. Владельцем информации является также государство.
2. Информация представляет ценность в силу ее неизвестности. Однако размер ущерба от ее открытого распространения не выходит на уровень ущерба безопасности государства.
3. Распространение такой информации может нанести ущерб деятельности отдельных органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий и организаций, выполняющих работы по заказу этих органов.
4. Доступ к информации ограничен на законном основании решением органов государственной власти и местного самоуправления.
5. Органы государственной власти, местного самоуправления, предприятия и организации принимают меры по защите информации отнесенной к служебной тайне.

В Федеральном законе “ Об информации, информатизации и защите информации” фактически в качестве синонима понятия тайна применяется понятие **“информация ограниченного доступа”**. Информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима в Законе подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

**Конфиденциальная информации** - это не составляющая государственную тайну – документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством РФ. Перечень сведений конфиденциального характера, содержащийся в такой информации, определен в Указе Президента РФ от 06. 03 97 г. № 188. К ним

относятся:

1. Сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях.
2. Сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства.
3. Служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и

## Право

федеральными законами (служебная тайна).

4. Сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее). Такие сведения именуется также как профессиональная тайна.

5. Сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна).

6. Сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

Необходимо отметить, что в ряде случаев нет четкой границы между классификационными группами информации ограниченного доступа. Так, например, сведения, составляющие коммерческую тайну фирмы, при передаче их в органы государственной власти становятся в тоже время служебной тайной этих органов.

## **Конституция Российской Федерации о защите государственной тайны**

Государственная тайна является одним из видов информации, поэтому, важно уяснить общий подход к проблеме защиты информации, заложенный в Конституции РФ.

Информация в конституционном контексте связана, прежде всего, с реализацией основных прав и свобод человека и гражданина. Право на информацию установлено в ч. 4 ст. 29, ч. 2 ст. 24 и ст. 42 Конституции РФ; право на защиту информации о частной жизни лица – в ч. 1 ст. 24 Конституции РФ. Свобода мысли, мнений и слова закреплены в ч. 1, 3 ст. 29

Конституции РФ.

Согласно ч. 4 ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом".

Ч. 2 ст. 24 Конституции РФ закрепляет общее право доступа каждого к информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Этому праву корреспондирует общая обязанность органов государственной власти и местного самоуправления, располагающих такого рода информацией, ее предоставлять по соответствующим

## Право

запросам. Ст. 42 Конституции РФ говорит о праве каждого на “достоверную информацию” о состоянии окружающей Среды.

Возможные исключения из этого общего правила должны обязательно иметь форму закона.

В ст. 29 ч. 4 Конституции указывается, что “каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом”.

Формулировки этих норм Конституции РФ вполне адекватны соответствующим международно-правовым установлениям в этой специфической сфере общественных отношений.

Таким образом, для информации в РФ действует принцип изначальной открытости.

***Ограничение доступа к информации есть исключение из общего принципа***

***открытости информации, и осуществляется только на основе федерального законодательства.*** Однако его реализация, без каких либо ограничений, может принести ущерб собственникам, владельцам и пользователям информации. Этот тезис подтверждается частью 3 статьи 55 Конституции, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Поэтому в Конституции вводятся ограничивающие нормы на принцип открытости.

К таким нормам относятся:

- признание и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, в том числе собственности на информационные ресурсы (ч. 1 ст. 8). Право частной собственности охраняется законом.

Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ст. 35.);

- право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23). Сбор, хранение, использование и

распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ч. 1 ст. 24);

- право каждого на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых,



## Право

телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ч. 2 ст. 23);

- право государства иметь государственную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом (ч. 4 ст. 29).

Таким образом, **в Конституции устанавливается баланс между открытостью информации и ограничением доступа к ней.**

Приведенные выше конституционные положения являются ключевыми для разработки концепции защиты государственной тайны. Важную роль для решения вопросов защиты государственной тайны имеет статья 71 Конституции, согласно которой “в ведении Российской Федерации находятся:

а) федеральная государственная собственность и управление ею;  
б) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;

Федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

в) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;

производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования”.

Указанные предметы ведения в значительной мере связаны с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Поэтому из положений этой статьи следует, **что вопросы защиты государственной тайны, непосредственно затрагивающие интересы безопасности РФ, должны находиться в ведении РФ, а не ее субъектов.**

Таким образом, не может быть воронежской, тамбовской или рязанской государственной тайны. Существует единая для всего государства государственная тайна.

### 3. Закон Российской Федерации “О безопасности” как правовая основа защиты

*государственной тайны* Наряду с Конституцией РФ, правовую основу защиты государственной тайны составляет Закон РФ от 5 мая 1992 г. “О безопасности”. Этот Закон закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему

безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их

Право

деятельности.

Закон “О безопасности” носит концептуальный характер и вводит целый ряд понятий, который получили развитие и конкретизацию в других законах, касающихся вопросов обеспечения безопасности, в частности - “О государственной тайне”, “Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации”, “Об информации, информатизации и защите информации” и других. К таким понятиям относятся:

безопасность;

объекты и субъекты обеспечения безопасности;

угрозы безопасности;

принципы обеспечения безопасности;

система безопасности РФ;

разграничение полномочий органов власти в системе безопасности;

силы и средства обеспечения безопасности.

Рассмотрим эти понятия более подробно, так как они важны для понимания концепции защиты государственной тайны.

**Безопасность** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества

и государства от внутренних и внешних угроз. Более “техническим” определением этого термина, которое позволяет перейти к количественной оценке уровня безопасности, может быть следующее.

Безопасность - это состояние, при котором отсутствует недопустимый риск нанесения неприемлемого ущерба кому-либо. В таком определении учтены два фактора, определяющие безопасность. Во-первых, безопасность не может быть абсолютной. Всегда существует определенный риск (вероятность) возникновения угроз и нанесения некоторого ущерба. Во-вторых, уровень безопасности зависит от величины возможного ущерба. Таким образом, состояние безопасности определяется двумя показателями:

риском (вероятностью) возникновения ущерба и величиной этого ущерба в том или

ином

измерении.

**Под безопасностью государства** следует понимать состояние защищенности его политических, экономических, военных, научно-технических и других интересов от внутренних и внешних угроз.

**Жизненно важные интересы** - совокупность потребностей, удовлетворение которых

надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности,

общества и государства.

**К основным объектам безопасности относятся:** личность - ее права и свободы;

общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный

строй, суверенитет и территориальная целостность

**Основным субъектом обеспечения безопасности является государство,**

осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной

и судебной властей.

**Угроза безопасности** - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно

важным интересам личности, общества и государства.

Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению

внутренней и внешней безопасности.

**Угрозы безопасности государству** могут существовать в различных сферах его

Право

жизнедеятельности.

Угрозы, влияющие на политический потенциал государства.

1. Угрозы, влияющие на экономический потенциал государства.
2. Угрозы, влияющие на научно-технический потенциал государства.
3. Угрозы, влияющие на оборонный потенциал государства.

Угрозы, влияющие на военный потенциал государства.

Закон “О безопасности” определяет состав сил обеспечения безопасности, которые в частности, включают в себя службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможи природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства. Это положение Закона определяет правовую базу создания подразделений защиты государственной тайны в органах государственной власти, местного самоуправления, на предприятиях и организациях.

Концепция защиты государственной тайны в Российской Федерации **Цели защиты государственной тайны.** Общей целью защиты государственной тайны является **предотвращение или снижение величины ущерба безопасности**

**государства** путем исключения (существенного затруднения) утечки информации по всем

возможным каналам: в результате ведения агентурной и технической разведки, в результате различного рода публикаций, общения людей, обмена информацией в открытых телекоммуникационных системах, несанкционированного доступа к информации и т. д.

Деятельность по защите государственной тайны может быть направлена на

предотвращение и локализацию реального ущерба от существующих угроз безопасности

информации для конкретных объектов, а также на создание условий для предотвращения

потенциального ущерба безопасности государства, который может проявиться в будущем.

Основными целями защиты государственной тайны в различных сферах

деятельности

государства являются:

### **в военной области**

предотвращение снижения эффективности группировок войск (сил), образцов вооружения

и военной техники, систем управления войсками (силами) и оружием; путем исключения

(существенного затруднения) утечки сведений, составляющих государственную тайну,

знание которых позволяет реализовать потенциальному противнику военно-технические

контрмеры;

обеспечение выгодных с позиции защиты государственной и тайны условий подготовки и реализации международных договоров по сокращению вооружений и вооруженных сил, контроля их выполнения;

обеспечение скрытности важнейших мероприятий по переводу страны с мирного на военное положение в особый период;

### **во внешнеполитической области**

предотвращение ущерба от утечки информации о возможных направлениях, стратегии и тактике внешнеполитической деятельности России; обеспечение паритета в области информированности сторон на международных переговорах;

### **в экономической области**

предотвращение экономического ущерба государству путем исключения существенного

затруднения) утечки сведений о закупках товаров в государственный резерв и их

выделении из этого резерва для продажи, объемах закупок товаров для государственных

Право

нужд, состоянии расчетов с иностранными государствами, перспективах валютных поступлений;

обеспечение выгодных (с позиции защиты государственной тайны) условий заключения

экономических договоров, размещения совместных предприятий;

предотвращение снижения эффективности экономической деятельности важнейших для

экономики страны предприятий путем исключения (существенного затруднения) утечки

защищаемой информации;

сохранение в тайне от иностранных государств мобилизационных возможностей отраслей

хозяйства;

предотвращение несанкционированного доступа к информации о состоянии и

перспективах использования сырьевых и материально-технических ресурсов государства.

предотвращение несанкционированного доступа к информации о научно-технических достижениях, определяющих военную и технологическую безопасность государства;

предотвращение ущерба от утечки информации о результатах фундаментальных и поисковых исследований, передовых технологиях и перспективных материалах, имеющих

оборонное и двойное применение;

***в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной***

***деятельности***

предотвращение ущерба от утечки информации о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-

розыскной

деятельности;

Право

предотвращение ущерба от утечки информации о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения; предотвращение ущерба от утечки информации о методах и средствах защиты секретной информации, об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны.

**Объекты защиты.** При защите государственной тайны объектами защиты являются

носители сведений, составляющих государственную тайну, независимо от физической

природы носителя. Существуют три класса таких носителей:

1. Носители, хранящие записи “готовой информации”, то есть информации, непосредственно раскрывающей сведения, составляющие государственную тайну. К ним

относятся бумажные носители, магнитные носители, оптические носители и т.д.

2. Носители “готовой информации” информации в процессе ее передачи. К ним можно отнести всевозможные системы связи.

3. Носители признаков проявления сведений, составляющих государственную тайну, или так называемых демаскирующих признаков объектов защиты. Демаскирующие признаки могут быть непосредственно присущи объекту или проявляться в виде следов деятельности объектов.

4. Носителями демаскирующих признаков могут быть образцы вооружения, технологические процессы, защищаемые природные ресурсы и другие носители.

**Угрозы, от которых осуществляется защита государственной тайны.** К основным

угрозам относятся:

1. **Разглашение информации**, то есть несанкционированное доведение защищаемой информации до субъектов, не имеющих право доступа к этой информации.

**2. Ведение разведки** относительно сведений, составляющих государственную тайну.

Такая разведка может быть агентурной или технической. *Агентурная разведка* – вид разведывательной деятельности, осуществляемой с помощью агентов. Под агентом понимается сотрудник разведки или организации, внедренный на объект защиты и занимающийся деятельностью, направленной на добывание защищаемой информации. *Техническая разведка* - деятельность, направленная на добывание защищаемой информации с помощью технических средств.

Техническая разведка по местонахождению носителей разведывательной аппаратуры подразделяется на виды: воздушная разведка; космическая разведка; морская разведка; наземная разведка.

**3. Несанкционированный доступ** к информации - доступ к защищаемой информации заинтересованным субъектом с нарушением установленных правовыми документами или собственником, владельцем информации прав или правил доступа к защищаемой информации. При этом под доступом понимается получение субъектом возможности ознакомления с информацией и/или воздействия на нее, в том числе при помощи технических средств.

Заинтересованным субъектом, осуществляющим несанкционированный доступ к защищаемой информации, может выступать: государство, юридическое лицо; группа физических лиц, в том числе общественная организация; отдельное физическое лицо.

**Несанкционированные и непреднамеренные воздействия** на информацию, приводящие к искажению, подделке, уничтожению, блокированию доступа к информации, а также к утрате, уничтожению или сбою функционирования носителя информации. Особая опасность этих угроз состоит в том, что их



Право

реализация может создавать условия для несанкционированного доступа к информации.

**Источники угроз для информации, составляющей государственную тайну.**

*Внешние:*

деятельность иностранных разведывательных служб (органов);

деятельность иностранных экономических структур;  
деятельность иностранных преступных групп и отдельных лиц;

*Внутренние:*

противоправная деятельность общественных, экономических и других структур;  
деятельность преступных групп и отдельных лиц;

природные явления;

сбои и отказы техники;

ошибки персонала.

**Принципы отнесения сведений к государственной тайне и засекречивания этих сведений.** Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание – это введение в предусмотренном Законом порядке для сведений,

составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

В этом определении учитываются два принципиальных этапа защиты государственной тайны. *На первом этапе* принимается решение об отнесении сведений к государственной тайне, которое является основанием для введения ограничений на их распространение.

*На втором этапе* принимаются всесторонние меры по защите государственной тайны, направленные на ограничение доступа к носителям сведений, составляющих государственную тайну. Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами *законности, обоснованности и своевременности.*

**Законность** отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивания

заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям статей 5 и 7 Закона

“О государственной тайне” и законодательству Российской Федерации о

Право

государственной

тайне. Законодательство устанавливает два вида норм, регламентирующих процедуру

отнесения сведений к государственной тайне и их

засекречивания. Нормы первого вида устанавливают *Перечень сведений, составляющих*

*государственную тайну*. Нормы второго вида определяют *Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию*. Деятельность по защите

государственной тайны может осуществляться только в пределах этих установленных законодательством рамок.

**Обоснованность** отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивания заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания

конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из

баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан. При принятии решения об отнесении сведений к государственной тайне и их засекречивании должны

всесторонне взвешиваться положительные и отрицательные последствия этого шага для интересов государства, общества и граждан.

**Своевременность** отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивания

заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их

получения (разработки) или заблаговременно. *Принцип своевременности* также означает

необходимость заблаговременной разработки мер защиты государственной тайны, а также

возможности их оперативной корректировки при изменении угроз, условий защиты и важности защищаемой информации. Реализация этого принципа требует создания гибко

управляемой системы защиты государственной тайны, обеспечивающей

Право

прогнозирования

и выявление угроз, их упреждающую нейтрализацию, быструю ликвидацию последствий

угроз. Решению этих задач способствует должная степень автоматизации средств и систем

защиты информации наличие оперативной системы контроля состояния защиты

государственной тайны.

**Полномочия субъектов обеспечения защиты государственной тайны.**

Государство не

берет на себя всей полноты ответственности по защите государственной тайны, оно лишь

обеспечивает создание необходимых и достаточных условий эффективной защиты

государственной тайны. Предприятия, учреждения, организации, граждане

непосредственно обеспечивают ее защиту в соответствии с действующими законами и

утвержденными полномочными органами требованиями.

**Основные направления государственной политики в области защиты государственной**

**тайны.**

*Государственная политика в области защиты государственной тайны определяется*

*законами общего характера (Конституцией Российской Федерации, Законом “О*

*безопасности”, Уголовным кодексами, Кодексом законов о труде), специальными*

*(базовыми) законами в области защиты государственной тайны. (“О государственной*

*тайне”)* и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основными направлениями проведения государственной политики в области защиты

государственной тайны являются:

создание в органах государственной власти и местного самоуправления, на предприятиях,

## Право

их объединениях, в учреждениях и организациях, использующих информацию, составляющую государственную тайну, специальных подразделений по защите государственной тайны и систем защиты информации; осуществление государственного заказа на проведение работ в области защиты государственной тайны; лицензирование деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны; сертификация средств защиты информации, составляющей государственную тайну, а также систем и средств информатизации и связи, обрабатывающих секретную информацию, по требованиям безопасности информации; создание единой системы законодательных, организационно-распорядительных, нормативных, планирующих и информационных документов, регламентирующих и обеспечивающих деятельность в области защиты государственной тайны; контроль за выполнением установленных требований по защите государственной тайны и надзор за соблюдением законности в области защиты государственной тайны. Законодательно закреплено, что деятельность предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является важнейшим видом основной деятельности.

### Вопросы для самопроверки:

1. Что такое информация и коммерческая тайна?
2. Какие сведения не могут составлять коммерческую тайну?

Право

3. Какие сведения имеют конфиденциальный характер?
4. Что такое государственная тайна?
5. Какие сведения не подлежат отнесению к государственной тайне?
6. Как осуществляется допуск к государственной тайне?

## Лекция 12. Правовое регулирование экономической деятельности. (1 час)

*1. Понятие государственного регулирования экономики*

*2. Понятие правового регулирования экономики*

*3. Правовое регулирование экономики в Российской Федерации Федерации*

### 1. Понятие государственного регулирования экономики

Государственное регулирование - одна из основных форм участия государства в экономической жизни, состоящая в его прямом или косвенном воздействии на распределение ресурсов и формирование пропорций. Является составным элементом системы экономического регулирования современного хозяйства наряду с рыночным и корпоративным регулированием. Мировой трансформационный процесс сопровождается усложнением системы экономического регулирования в целом и государственного регулирования в частности. В странах с экономикой смешанной осуществляется диверсификация форм и методов государственного регулирования. В современном их арсенале можно выделить административное и правовое регулирование, прямое и косвенное экономическое регулирование.

Активное участие государства в экономической жизни обусловлено, как минимум, тремя причинами.

Во-первых, этого требует основная движущая сила рыночного механизма конкуренция. Прямым следствием развития этой рыночной категории является монополизирование экономики. В свою очередь, развитие монополий подрывает конкурентное начало рыночной экономики, отрицательно сказывается на решении макроэкономических проблем, ведет к снижению эффективности общественного производства. На определенном этапе развития капитализма монополистический капитал начинает сращиваться с государственной системой управления с целью реализации своих экономических интересов. Поэтому задача по пресечению всемогущества монополий перерастает в общенациональную и, даже, общечеловеческую.

## Право

Монополизации рынка должна быть противопоставлена законодательная и иная антимонополистическая деятельность государства.

Антимонополистическое законодательство направлено на поддержание такой структуры производства, которая позволяла бы ему оставаться конкурентоспособной. Расчеты показали, что одна компания не должна производить более 40% того или иного вида продукции. Предусмотрены ограничения на долю акций других компаний, которыми может владеть крупная корпорация. Законодательство должно запрещать всякий сговор по искусственному поддержанию цен, не соответствующему реальному соотношению между спросом и предложением.

Другим аспектом антимонополевой политики государства и поддержания работоспособности рыночного механизма является правовая защита производителей и потребителей. Прежде всего должно быть обеспечено право собственности и экономической самостоятельности. Собственник, не уверенный в неприкосновенности своей собственности, будет опасаться ее отчуждения и не сможет использовать в полную силу творческий и материальный потенциал.

Во-вторых. Всегда существовали такие виды производства, развитие которых невозможно в рамках рыночного механизма. Это убыточные или производства с длительным сроком окупаемости капитала, высокой степенью риска, высокой степенью стандартизации, которые функционируют в интересах всех членов общества. Без этих производств общество не может обойтись, а их результаты нельзя оценивать с позиции немедленного экономического эффекта: фундаментальная наука, поддержание обороноспособности страны, охрана правопорядка, содержание нетрудоспособных, организация образования, здравоохранение, создание и поддержание нормального функционирования общеэкономической структуры (денежное обращение, таможенный контроль и др.).

В-третьих. Есть причины, вытекающие из ограниченных возможностей рыночных саморегуляторов: обеспечение равновесия в экономической системе, поддержание занятости населения на необходимом уровне, правовое обеспечение функционирования рыночного механизма, разработка теории общественного выбора и принципов рационального экономического поведения.

Изначально государственное воздействие на экономику в условиях рынка может быть представлено целенаправленной системой мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, реализуемой соответствующими государственными органами в целях обеспечения наилучших результатов экономического и социального развития общества и предотвращения (снижения риска) негативных последствий деятельности отдельных экономических субъектов или блоков экономической системы.

Присутствие государственного вмешательства желательно и даже обязательно для обеспечения экономической и социальной стабильности в обществе и адаптации существующей социально-экономической системы к постоянно меняющимся условиям ее функционирования.

Решение каждой из проблем развития социально-экономической системы, перечисленных на первом уровне предлагаемой схемы, невозможно без участия общегосударственных, региональных, местных органов власти. Следовательно, существует объективная необходимость в применении системы целенаправленных государственных мер для их решения, причем эта необходимость возрастает.

## Право

С другой стороны, по мере экономического и социального развития появляется и объективная возможность в осуществлении мер государственного регулирования экономики. Делает возможным это регулирование прежде всего все возрастающая концентрация производства и капитала, вертикальная и горизонтальная интеграция в экономике.

Экономические объекты государственного вмешательства, его масштаб и глубина, формы воздействия на рынок диктуются степенью общественно-политического и экономического развития страны, региона, остротой противоречий экономического и социального характера, которые наблюдаются в данный период времени.

Поэтому и степень развитости системы государственного участия и регулирования рынка различается в отдельных странах. Традиционно сильны, например, позиции государства в экономике некоторых западноевропейских стран (Франция, Испания, Германия, Нидерланды), в Японии; активно усиливается роль государства в экономическом росте многих стран Азии и Латинской Америки. Сами исторические условия развития, национальные традиции, особенности государственного устройства и место в общемировой экономической интеграции сделали государство в этих странах важнейшим участником экономических отношений и главным регулятором рынка и последствий изменений на нем. При этом менее заметна роль государства в регулировании экономики в США, Канаде, социально-экономические и политические условия развития которых традиционно и объективно отличались от ранее перечисленных стран Европы, Азии, Латинской Америки.

И наконец, принципиально важна роль государственного регулирования в странах с неразвитой рыночной структурой, куда можно отнести страны с исторически обусловленным низким уровнем и односторонностью экономического развития, а также страны, осуществлявшие (или осуществляющие) переход от директивной экономики на базе всеобъемлющего характера государственной собственности к рыночной экономике, основанной на многоукладности хозяйства, разнообразии и равноправности всех форм собственности.

По способу воздействия государства на интересы участников экономических отношений все инструменты государственного вмешательства в рыночное хозяйство можно разделить на административные и экономические.

Как следует из названий блоков, переориентация (корректировка) интересов экономических субъектов на общенациональные, социальные, перспективные цели может быть достигнута государством либо силой его юридической (законодательной и исполнительной) власти, либо экономическими давлением или поддержкой.

Заметим, что соотношение этих принципиально различающихся по способу воздействия инструментов регулирования так же, как и сама по себе степень государственного регулирования экономики, существенно различается по отдельным странам и в различные периоды экономического развития.

Там, где уровень экономического развития высок, необходимая степень регулирования рынка может быть достигнута только экономическими средствами, и прежде всего косвенными формами регулирования. И наоборот, там, где степень развитости экономической системы невысока, где существуют искажения в рыночной системе, без административного вмешательства государства в рыночные отношения не обойтись.

## Право

Общий перечень возможных направлений государственного вмешательства в экономику может выглядеть довольно развернутым: разработка «правил игры» для субъектов рыночной экономики; создание государственного сектора и управление им; перераспределение доходов; разработка и реализация программ развития экономики; борьба с искусственной монополией и регулирование естественных монополий; контроль над ценами и заработной платой; регулирование учетной ставки; установление сроков, норм и методов амортизации; регулирование налогов; эмиссионная деятельность; стимулирование внешнеэкономической деятельности фирм и компаний; защита интересов национального капитала (таможенная политика, льготы, гарантии).

Таким образом, государство, являясь важнейшим экономическим субъектом рыночных отношений, играет еще и основополагающую роль регулятора функционирования экономической системы, позволяя всей системе своевременно реагировать на возникающие противоречия в социально-экономическом развитии. Это придает рыночной системе дополнительную устойчивость, делает ее социально более безопасной, а зачастую и более эффективной.

## 2. Понятие правового регулирования экономики

Правовое государственное регулирование - это форма государственного регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права. Осуществляется на основе гражданского и хозяйственного законодательства через системы устанавливаемых ими норм и правил. Предполагает осознание субъектами права своих прав и обязанностей, в которых содержится государственная воля, выступающая в виде требований - обязанностей и дозволений - прав. Механизм правового регулирования соответствующих общественных отношений включает такие элементы, как правовые нормы, правовые отношения, правовая ответственность, правовое сознание и т.д. Субъекты права при этом так или иначе реагируют на требования и дозволения государственной воли. Их положительная реакция образует правомерное поведение, соответствующее установленному правопорядку. Отклоняющееся от юридически властных предписаний поведение образует правонарушение.

Правовое регулирование экономики состоит в разработке законов, обеспечивающих нормы функционирования рыночных структур (биржи, банки, акционерные общества), предпринимательства и коммерции, защиту прав покупателей и интересов общества, равноправие рыночных субъектов, посредничество между предпринимателями и наемными работниками, борьбу с теневой экономикой и т. д. В системе таких регулирующих норм исключительное значение имеет «антимонопольное законодательство» и «дефляционная политика».

Антимонопольное законодательство впервые осуществлено в США в виде знаменитых «антитрестовских законов», которые позже были восприняты всеми рыночно развитыми странами мира. Для отечественной экономики, с ее невиданным уровнем монополизации производства и обращения, антимонопольное регулирование становится главным условием перехода к цивилизованным рыночным отношениям.



## Право

Антимонопольная политика включает административные и экономические меры, препятствующие монополизации производства и торговли отдельными субъектами:

- жесткий контроль над ценами предприятий-монополистов,
- дезинтеграцию сверхкрупных управленческих, производственных и коммерческих структур,
- поддержку конкуренции (в том числе и посредством контролируемого допуска на отечественный рынок иностранных производителей),
- поощрение диверсификации,
- антимонопольную экспертизу принимаемых законов. Монополизм относится к числу имманентных тенденций рыночной экономики. К тому же формы монопольного статуса способны изменяться, приспосабливаясь к специфике конкретных сфер. Поэтому антимонополизм образует постоянное направление государственного регулирования рыночной экономики.

Столь же актуальна и дефляционная политика (стабилизация уровня цен) государства, поскольку современной рыночной экономике присущи деформирующие ее инфляционные процессы.

В строго экономическом смысле инфляция есть рост цен как результат опережения объема платежеспособного спроса по сравнению со стоимостным объемом предложения. Поэтому дефляционная политика ограничена выбором:

- или стабилизация совокупного платежеспособного спроса, что требует жесткого ограничения прироста денежных доходов населения,
- или переход к «равновесным» (свободным) рыночным ценам, что в условиях инфляции всегда означает рост цен,
- или увеличение предложения, что требует стимулирования предпринимательской активности.

Драма антиинфляционной политики в том, что первые два средства, сулящие наибольший эффект, социально крайне болезненны, а третье — малоэффективно в ситуации «бегства от денег», подталкивающей предпринимателей к росту цен.

Таким образом, правовое государственное регулирование - это форма государственного регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права. Правовое регулирование экономики состоит в разработке законов, обеспечивающих нормы функционирования рыночных структур (биржи, банки, акционерные общества), предпринимательства и коммерции, защиту прав покупателей и интересов общества, равноправие рыночных субъектов, посредничество между предпринимателями и наемными работниками, борьбу с теневой экономикой и т. д. В системе таких регулирующих норм исключительное значение имеет «антимонопольное законодательство» и «дефляционная политика».

### 3. Правовое регулирование экономики в Российской Федерации

## Право

Правовыми предпосылками государственного регулирования экономики являются в первую очередь нормы Конституции РФ: о социальном государстве (ст. 7); о гарантиях единого экономического пространства, поддержке конкуренции, защите различных форм собственности (ст. 8); о запрете монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (ст. 34) и т.д.

Первая часть ст. 8 устанавливает и гарантирует единство экономического пространства в России. Это понятие охватывает единство рынка, установление правовых основ которого, находится в ведении РФ. Единство рынка означает не только свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу законной экономической деятельности на территории всей России и недопущение деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, но также свободное перемещение рабочей силы.

Свободное предпринимательство, свободный обмен товарами и услугами, свободная продажа собственного интеллекта и рабочих рук требуют регулирования.

Конституция фактически говорит о двух типах собственности: частной (индивидуальной и коллективной) и публичной, т.е. государственной (федеральной и принадлежащей субъектам РФ) и муниципальной. Не исключены также признание и защита иных форм собственности; так, в настоящее время явно растет церковная собственность. Коллективная частная собственность может быть кооперативной, принадлежать иным общественным организациям, акционерным обществам и т.д.

Важной, не всегда принимаемой во внимание особенностью конституционного перечня форм собственности является вынесение частной собственности на первое место.

Государство осуществляет контроль путем государственной регистрации юридических лиц и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью. Федеральным законом устанавливается перечень видов деятельности, которые подлежат лицензированию и осуществление которых возможно только после получения соответствующей лицензии в установленном законом порядке.

В Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 8, 34 Конституции РФ). Основным законодательным актом, регулирующим данные отношения, является Закон "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках".

К сфере, где традиционно присутствует государственное регулирование, необходимо отнести регулирование отношений, связанных с деятельностью естественных монополий. Базовым актом в этой сфере является Федеральный закон "О естественных монополиях". Естественная монополия - это состояние рынка товаров, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, а товары, производимые субъектами естественных монополий, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие товары.

Наряду с антимонопольным регулированием в Российской Федерации действует так называемое монопольное регулирование. Так, Федеральный закон "О

## Право

государственном регулировании внешнеторговой деятельности" разрешает государственную монополию на экспорт и (или) импорт товаров, перечни которых утверждаются федеральными законами.

Защита прав потребителей - эта сфера, имущественного оборота, где присутствует государственное регулирование, имеет особенно важное, можно сказать, знаковое значение для страны, где формируются цивилизованные рыночные отношения.

Действующее законодательство закрепляет особый порядок заключения и исполнения договоров, предусматривающих удовлетворение государственных нужд. Валютное регулирование, сфера внешней торговли - традиционная область, где сильны публично-правовые элементы регулирования.

В соответствии с п. "ж" ст. 71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации отнесено установление основ ценовой политики. В России имеются сферы экономики, где осуществляется государственное регулирование тарифов и цен. К таким сферам традиционно относится электрическая и тепловая энергетика

Вопросы, связанные с патентным законодательством, регулируются Патентным законом Российской Федерации.

Ряд сфер народного хозяйства ввиду их исключительной важности для жизни страны, ее политической и экономической безопасности подвергаются государственному регулированию.

Таким образом, административно-правовое институциональное обеспечение рыночной экономики направлено на реализацию государственной политики в этой сфере, положений и требований, закрепленных в Конституции Российской Федерации, в федеральных законах отраслевого, комплексного и функционального характера, на дальнейшее укрепление единства экономического пространства и режима законности.

Государство, являясь важнейшим экономическим субъектом рыночных отношений, играет еще и основополагающую роль регулятора функционирования экономической системы, позволяя всей системе своевременно реагировать на возникающие противоречия в социально-экономическом развитии. Это придает рыночной системе дополнительную устойчивость, делает ее социально более безопасной, а зачастую и более эффективной.

Правовое государственное регулирование - это форма государственного регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права.

Правовое регулирование экономики состоит в разработке законов, обеспечивающих нормы функционирования рыночных структур (биржи, банки, акционерные общества), предпринимательства и коммерции, защиту прав покупателей и интересов общества, равноправие рыночных субъектов, посредничество между предпринимателями и наемными работниками, борьбу с теневой экономикой и т. д. В системе таких регулирующих норм исключительное значение имеет «антимонопольное законодательство» и «дефляционная политика».

## Право

Административно-правовое институциональное обеспечение рыночной экономики направлено на реализацию государственной политики в этой сфере, положений и требований, закрепленных в Конституции Российской Федерации, в федеральных законах отраслевого, комплексного и функционального характера, на дальнейшее укрепление единства экономического пространства и режима законности.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### **Основная учебная литература (учебники, учебные пособия, хрестоматии):**

1. Булаков, О.Н. Правоведение : учебник / О.Н. Булаков, И.В. Зыкова. – М. : КноРус, 2006. – 336 с.
2. Гуреев, В.И. Правоведение : учебник / В.И. Гуреев, З.Г. Крылова. – М. : Высшая школа, 2006. – 600 с.
3. Магницкая, Е.В. Правоведение : учебное пособие / Е.В. Магницкая, Е.Н. Евстигнеев. – 3-е изд. – М. : Питер, 2006. – 512 с.
4. Марченко, М.Н. Правоведение : учебник / М.Н. Марченко, Е.М. Дерябина. – М. : Проспект, 2006. – 416 с.
5. Мухаев, Р.Т. Правоведение / Р.Т. Мухаев. – 2-е изд., перераб. – М. : Юнити, 2005. – 415 с.
6. Правоведение : учебник / под ред. А.В. Малько. – 2-е изд., стер. – М. : КноРус, 2006. – 400 с.
7. Правоведение : учебное пособие / под ред. О.Е. Кутафина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 2006.
8. Правоведение : учебник / под ред. М.Б. Смоленского. – М. : Дашков и К., 2006. – 480 с.
9. Шумилов, В.М. Правоведение : учебник / В.М. Шумилов. – М. : Велби, 2006. – 272 с.

### **Нормативные акты:**

10. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 гл. 1 – 7 // Российская газета. – 1993. – № 237.
11. Налоговый Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
12. Арбитражный процессуальный Кодекс РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3012.
13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

Право

14. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.
15. Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
16. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
17. Воздушный Кодекс РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. – № 12. – Ст. 1383.
18. Лесной Кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278.
19. Уголовно-исполнительный Кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.
20. Уголовный Кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
21. Семейный Кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
22. Водный Кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – № 23. – Ст. 2381.
23. Гражданский Кодекс Российской Федерации (части первая, вторая и третья) // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
24. Таможенный Кодекс Российской Федерации от 18.06.1993 № 5221-1 // СЗ РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2066.

**Дополнительная литература ко всем темам:**

25. Аминов, И.И. Правоведение : учебное пособие / И.И. Аминов и др. – М. : Инфра-М, 2006. – 160 с.
26. Балашов, А.И. Правоведение : учебник для ВУЗов / А.И. Балашов. – 2-е изд. – М. : Питер, 2006. – 512 с.
27. Белоусов, М.С. Правоведение. Ответы на экзаменационные вопросы : учебное пособие для ВУЗов / М.С. Белоусов, В.А. Майоров. – М. : Экзамен, 2006. – 157 с.
28. Булаков, О.Н. Правоведение : учебник / О.Н. Булаков, И.В. Зыкова. – М. : КноРус, 2006. – 336 с.
29. Гришаева, Д.С. Правоведение : конспект лекций / Д.С. Гришаева. – М. : Приор, 2004. – 160 с.

Право

30. Гуреев, В.И. Правоведение : учебник для студентов экон. и финан. ВУЗов / В.И. Гуреев, З.Г. Крылова. – М. : Высшая школа, 2006. – 600 с.
31. Ежов, Ю.А. Правоведение в схемах и определениях : учебное пособие / Ю.А. Ежов. – М. : Дашков и К, 2006. – 448 с.
32. Кудинов, О.А. Правоведение (курс лекций) : учебное пособие / О.А. Кудинов. – М. : Экзамен, 2006. – 190 с.
33. Магницкая, Е.В. Правоведение : учебное пособие / Е.В. Магницкая, Е.Н. Евстигнеев. – 3-е изд. – М. : Питер, 2006. – 512 с.
34. Малышев, В.А. Правоведение : конспект лекций / В.А. Малышев. – М. : Эксмо, 2006. – 192 с.
35. Основы \_государства и права / под ред. О.Е. Кутафина. – 13-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2006. – 478 с.
36. Основы права / под ред. В.В. Лазарева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2006. – 429 с.
37. Правоведение. Практикум. Для студентов ВУЗов и колледжей / ред. В.А. Васенкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2005. – 126 с.
38. Правоведение : учебник для ВУЗов / под ред. М.Б. Смоленского. – М. : Дашков и К, 2006. – 480 с.
39. Правоведение : учебник для ВУЗов неюрид. профиля, абитуриентов / под ред. А.В. Малько. – 2-е изд., стер. – М. : КноРус, 2006. – 400 с.
40. Правоведение : учебник для неюрид. ВУЗов / под ред. О.Е. Кутафина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2006. – 400 с.
41. Шкатулла, В.И. Правоведение : учебное пособие для неюрид. факультетов ВУЗов / В.И. Шкатулла. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Academia, 2004. – 496 с.

## СЛОВАРЬ (ГЛОССАРИЙ)

**АДМИНИСТРАЦИЯ** – наиболее распространённое название исполнительных органов государственной власти на уровне субъектов РФ и местного самоуправления.

**АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (ПРАВО ГОЛОСА)** – право избирать в выборные государственные органы и органы местного самоуправления.

**АЛИМЕНТЫ** – средства на содержание.

**АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВЫБОРЫ** – избрание должностного лица в какой-либо орган из двух и большего

числа конкурирующих между собой кандидатов на должность.

**АПАТРИДЫ** – лица без гражданства. Состояние, при котором лицо, находящееся на территории государства, не является гражданином этого государства и не имеет доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

**АРЕСТ** – мера пресечения, состоящая в заключении под стражу обвиняемого.

**АУТЕНТИЧНЫЙ** – подлинный, исходящий из первоисточника.

**БЛОК ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ** – соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах.

**БРАК** – добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, заключаемый для создания семьи.

**ВЕТО** – акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения каких-либо органов.

Правом вето обладает Президент РФ на законы, принятые Федеральным Собранием, но не вступившие в силу.

**ВНЕОЧЕРЕДНАЯ (ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ) СЕССИЯ** – сессия парламента, на которой рассматривается только определённая повестка дня и которая закрывается с исчерпыванием повестки дня.

**ВОТУМ ДОВЕРИЯ (НЕДОВЕРИЯ)** – постановка на голосование парламента (нижней палаты) вопроса об оценке деятельности правительства, которое в случае неблагоприятного для правительства решения влечёт за собой его отставку. Основная форма реализации принципа ответственности правительства перед парламентом.

**ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим избирательным цензам.



## Право

**ГАРАНТИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД** – условия и средства, которые обеспечивают их реализацию.

**ГИПОТЕЗА** – в теории права структурный элемент нормы права, который указывает на условия её действия.

**ГОЛОСОВАНИЕ** – подача голоса на выборах, референдуме и при принятии решения в коллегии. В избирательном праве – решающая стадия избирательного процесса.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (ОФИЦИАЛЬНЫЙ) ЯЗЫК** – основной язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве и т.д.

**ГРАЖДАНСТВО** – устойчивая правовая связь человека с государством, обуславливающая их взаимные права, обязанности и ответственность.

**ДЕКЛАРАЦИЯ** – провозглашение, объявление, правовой документ, имеющий силу рекомендации.

**ДЕМОКРАТИЯ** (власть народа) – ведущая форма социальной и политической организации общества, политического режима в стране, призванная обеспечивать суверенитет народа, власть большинства при охране прав меньшинства, неотчуждаемость прав человека и гражданина.

**ДЕНОНСАЦИЯ** – одностороннее правомерное расторжение международного договора одним из участников.

**ДИСПОЗИЦИЯ** – структурный элемент нормы права, её ядро, раскрывающий содержание поведения субъекта права, имеющий юридически значимый характер.

**ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО** – в теории конституционного права понятие, означающее совокупность принципов, правил и ценностей, продиктованное самой природой человека и в силу этого не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве.

**ЗАКОН** – нормативный акт, принимаемый представительным органом. Регулирует наиболее важные общественные отношения и обладает высшей юридической силой.

**ЗАКОННОСТЬ** – строгое соблюдение и исполнение Конституции и федеральных законов, один из важнейших элементов правового государства.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС** – строго регламентированная процедура принятия закона, закреплённая в Конституции государства и регламенте представительного органа. Включает в себя пять стадий.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО** – совокупность всех правовых актов, принятых уполномоченными на то органами государства и регулирующих общественные отношения в целом, или один из видов общественных отношений.

## Право

**ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА** – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – порядок формирования выборных органов власти, включающий в себя принципы и условия участия в формировании избираемых органов, а также организацию и порядок выборов.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** (в объективном смысле) – система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных органов государства и местного самоуправления.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** (в субъективном смысле) – гарантированная государством возможность гражданину участвовать в выборах и быть избранным.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ** – организации временного или постоянного характера, наделённые в соответствии с избирательным законом правом выдвигать кандидатов на выборах и иным образом участвовать

в избирательном процессе (политические партии, политические движения и др.).

**ИНАУГУРАЦИЯ** – церемония вступления в должность главы государства.

**ИНВЕСТИТУРА** – наделение лица или группы лиц властными полномочиями, предусмотренными Конституцией.

**КОЛЛИЗИЯ ЗАКОНОВ** – расхождение содержания (столкновение) двух или более формально действующих нормативных актов, изданных по одному и тому же вопросу.

**КОЛЛЕКТИВНЫЙ ДОГОВОР** – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

**КОМПЕТЕНЦИЯ** – совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного государственного органа (органа местного самоуправления), должностного лица, определяющих его место

в системе государственных органов (органов местного самоуправления).

**КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ** – правление, ограниченное Конституцией, политическая система, опирающаяся на Конституцию и конституционные методы правления. Политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя.

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ** – нормы, закреплённые в Конституции. Регулируют конституционные отношения. Обладают высшей юридической силой.

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ** – выраженные в Конституции общие основополагающие начала, определяющие содержание общественных отношений, являющихся объектом конституционно-правового регулирования.

## Право

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ** – совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих положение человека в обществе, определяемое достигнутым уровнем экономического, социального,

политического развития государства.

**КОНФЕДЕРАЦИЯ** – форма союза государств, при которой входящие в союз государства сохраняют свой суверенитет в полном объеме.

**КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ** – предоставление какой-либо этнической общности, составляющей меньшинство в данном государстве, определенной самостоятельности в вопросах организации образования и других

форм культурной жизни.

**ЛЕГИСЛАТУРА** – 1. Срок полномочий, а также период деятельности избранного представительного органа.

2. Наименование законодательных органов в некоторых странах.

**ЛЕГИТИМНОСТЬ** – юридический термин, применяемый для характеристики правового порядка, обладающего законностью, в силу которого он диктует обязательные требования и установки.

**МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотировались.

**МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ** – народное голосование по наиболее важным вопросам местного самоуправления; решения, принятые референдумом, являются окончательными.

**МНОГОПАРТИЙНОСТЬ** – наличие в стране многих или нескольких политических партий, которые реально участвуют в политическом процессе.

**НАРОДОВЛАСТИЕ** – осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления – непосредственное и представительное народовластие.

**НАТУРАЛИЗАЦИЯ** – приём в гражданство РФ иностранца по его заявлению при условии соответствия им требованиям законодательства.

**НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ** – прямое осуществление власти народом, различные формы принятия самим населением решений общего и местного характера. Важнейшей из таких форм является референдум.

**НОРМЫ ПРАВА** – общеобязательные правила поведения, устанавливаемые органами государства и охраняются его принудительной силой.

**ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА** – сумма правил, определяющих возможность применения нового закона к отношениям, возникшим до его вступления в силу.

Право

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ** – добровольная организация, создаваемая в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов.

**ОМБУДСМЕН** – институт народного защитника. В Российской Федерации – уполномоченный по правам человека.

**ОПТАЦИЯ** (выбор гражданства) – способ приобретения и прекращения гражданства при изменении государственной принадлежности территории.

**ОТНОСИТЕЛЬНОЕ ВЕТО** – отказ главы государства в санкционировании закона, лишь приостанавливающий вступление его в силу.

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ** – система правления, характеризующаяся чётким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве парламента по отношению к другим органам власти.

**ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – право избираться в выборные органы государства и местного самоуправления.

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ** – совокупность приёмов и методов, при помощи которых осуществляется власть государственными органами (демократический тоталитарный, авторитарный).

**ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО** – демократическое государство, организация деятельности которого, всех его органов, должностных лиц основаны на праве и связаны с ним.

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ** – осуществление народом власти через избранные им государственные органы.

**ПРОМУЛЬГАЦИЯ ЗАКОНА** – издание Президентом специального акта (указа), содержащего распоряжение об официальном опубликовании закона.

**ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально полученному ими количеству голосов.

**ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – принцип избирательной системы, предполагающий непосредственную подачу избирателем своего голоса за конкретного кандидата или список кандидатов, а не через выборщиков-посредников.

**РАБОТНИК** – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

**РАБОТОДАТЕЛЬ** – физическое либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

**РАЗВОД** – прекращение брака при жизни супругов.

## Право

**РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ** – принцип организации и осуществления государственной власти, требующий строгого разграничения законодательной, исполнительной и судебной властей.

**РЕГЛАМЕНТ** – правовой акт, детально определяющий внутреннюю организацию и порядок деятельности представительных и других государственных органов.

**САНКЦИОНИРОВАНИЕ ЗАКОНА** – одобрение закона главой государства посредством подписания его официального текста.

**СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ** – право каждого искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

**СЕЦЕССИЯ** – выход из состава государства какой-либо его части.

**СЛУЖЕБНЫЙ ЦЕНЗ** – положения закона, ограничивающие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности или духовного сана.

**СОГЛАШЕНИЕ** – правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях в пределах их компетенции.

**СУБЪЕКТ ПРАВА** – лицо (физическое и юридическое), обладающее по закону способностью иметь и осуществлять права и юридические обязанности.

**ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ** – отношения, основанные, на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определённой специальности, квалификации или должности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

**ТРУДОВОЙ ДОГОВОР** – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия

труда, предусмотренные настоящим Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права,

своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определённую этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила

внутреннего трудового распорядка.

## Право

**ТРУДОВАЯ КНИЖКА** – основной документ о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

**УКАЗ** – правовой акт единоличного главы государства.

**УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО** – простое (единое) государство, большинство частей которого не имеют статуса государственных образований, является единицами административно-территориального деления, которые управляются на основе законов, принимаемых центральными органами.

**УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ** – полномочия по принятию и существенному изменению Конституции.

**ЦИРКУЛЯР** – директивное распоряжение, содержащееся в подзаконном правовом акте, адресованное подчинённым органам и организациям.

**ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО** – сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определённой политической самостоятельностью.

**ФИЛИАЦИЯ** – приобретение гражданства по рождению на основе принципов: "права крови", т.е. с учётом гражданства родителей и "права почвы", т.е. в зависимости от места рождения.

**ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ** – организация власти, характеризующаяся структурой и правовым положением высших органов государственной власти (монархия, республика).

**ЭЛЕКТОРАТ** – совокупность лиц, имеющих право участвовать в выборах.

**ЭМАНСИПАЦИЯ** – объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным.

**ЭМИГРАЦИЯ** – добровольное или вынужденное переселение из своего отечества в другую страну.

**ЮСТИЦИЯ** – справедливость, законность.

**ЯВКА С ПОВИННОЙ** – добровольное личное обращение лица, совершившего преступление, в правоохранительные органы.

## Методические рекомендации по выполнению контрольных работ

Важным элементом самостоятельной работы студентов заочной формы обучения при изучении дисциплины «Право» является выполнение предусмотренной учебным планом контрольной работы, в которой должно проявиться качество самостоятельной работы студентов в объеме, установленной программой. К написанию работы надо подходить своевременно, с таким расчетом, чтобы она поступила в университет на рецензирование согласно графику выполнения контрольных работ, установленному деканатом. В этом случае, если по тем или иным причинам работа не будет зачтена, у студентов останется достаточно времени, чтобы выполнить рекомендации рецензента по устранению недостатков и представить ее в новом варианте на повторное рецензирование.

По дисциплине «Право» студенты заочной формы обучения выполняют одну контрольную работу, включающую ответы на два теоретических вопроса и решение одной ситуационной задачи. В заданиях для контрольной работы даны 65 вопросов, охватывающих узловые моменты каждой из тем программы, и 30 задач.

В процессе выполнения контрольной работы можно выделить следующие этапы:

1. Изучение литературы по варианту контрольной работы.
2. Составление плана работы.
3. Написание работы.
4. Окончательное выполнение контрольной работы для отправки ее на рецензирование.

Цель контрольной работы состоит в том, чтобы проверить, как научился студент пользоваться основной и дополнительной литературой, нормативным материалом. Решение задач должно помочь учащимся критически оценивать предлагаемую к разбору ситуацию. Задачи составлены на основе конкретных судебных и арбитражных дел. Текст каждой задачи – это набор определенных жизненных фактов, к которым студент должен подобрать конкретную правовую норму и сделать вывод о том, какое решение вопроса соответствует закону. Решение задач должно быть мотивированным и содержать ссылку на соответствующий нормативный акт (номер пункта или статьи), на котором основывается решение.

Тема контрольной работы определяется студентом согласно **двум последним цифрам зачетной книжки** (см. таблицу).

Контрольная работа должна быть выполнена аккуратно, разборчивым почерком, без помарок и грамматических ошибок. Сокращение слов в тексте не допускается, кроме общепринятых. Для замечаний и поправок преподавателя необходимо оставить поля шириной в 3 см.

Ответ на поставленный вопрос дается после приведения его точной формулировки. Материалы выполнения контрольного задания следует располагать в тетради строго в той последовательности, которая соответствует очередности пунктов задания. Содержание каждого вопроса должно иметь вывод, при этом необходимо соблюдение соответствующих пропорций в объеме. Решение задачи должно быть полным, обоснованным, содержать ссылки на нормативно-правовые акты. Не допускается механическое переписывание текста из учебника или других источников.

Контрольная работа, выполненная по неправильно выбранному варианту, возвращается студенту. Студент обязан повторно выполнить ее по соответствующему варианту. Без проверки могут быть возвращены работы, выполненные небрежно, неразборчивым почерком.

Право

В ответах на вопросы контрольной работы необходимо показать умение анализировать и обобщать изученный материал.

Объем работы: 10-12 листов формата А4 или 20-24 страницы школьной тетради с полями и пронумерованными страницами. В конце контрольной работы должен быть приведен список нормативных актов и учебной, научной литературы, которая была использована при написании.

При возникновении в процессе работы любых вопросов студент может получить консультацию у преподавателя.

Вариант			Номера вопросо в	Номер задач и	Вариант			Номера вопрос ов	Номер задачи
1	34	67	12,33	1	18	51	84	16,50	18
2	35	68	11,32	2	19	52	85	15,49	19
3	36	69	31,65	3	20	53	86	14,48	20
4	37	70	30,64	4	21	54	87	13,47	21
5	38	71	29,63	5	22	55	88	12,46	22
6	39	72	28,62	6	23	56	89	11,45	23
7	40	73	27,61	7	24	57	90	10,44	24
8	41	74	26,60	8	25	58	91	9,43	25
9	42	75	25,59	9	26	59	92	8,42	26
10	43	76	24,58	10	27	60	93	7,41	27
11	44	77	23,57	11	28	61	94	6,40	28
12	45	78	22,56	12	29	62	95	5,39	29
13	46	79	21,55	13	30	63	96	4,38	30
14	47	80	20,54	14	31	64	97	3,37	22
15	48	81	19,53	15	32	65	98	2,36	11
16	49	82	18,52	16	33	66	99	1,35	21
17	50	83	17,51	17	00			13,34	13



## Теоретические вопросы для контрольной работы

1. Понятие, признаки и функции государства.
2. Понятие, признаки и функции государства Форма государства.
3. Правовое государство и гражданское общество.
4. Понятие, структура и виды норм права.
5. Понятие, признаки и источники права.
6. Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
7. Правовые системы и система права.
8. Правоотношение, правоприменение, правопорядок.
9. Основы конституционного строя: понятие и содержание.
10. Основные права и свободы и обязанности человека и гражданина.
11. Федеративное устройство и местное самоуправление.
12. Конституционный статус Президента РФ.
13. Конституционный статус Федерального Собрания РФ.
14. Конституционный статус Правительства РФ.
15. Судебная власть и прокуратура РФ.
16. Основные избирательные системы современности.
17. Источники избирательного права.
18. Понятие референдума и порядок его проведения в РФ.
19. Понятие, предмет, система и принципы гражданского права.
20. Физические лица как субъекты гражданского права.
21. Юридические лица как субъекты гражданского права.
22. Объекты гражданского права.
23. Понятие, содержание и виды права собственности.
24. Способы обеспечения исполнения обязательств.
25. Понятие содержание и основания возникновения обязательств.
26. Наследованию по завещанию.
27. Наследование по закону.
28. Понятие интеллектуальной собственности.
29. Правовой режим служебной и коммерческой тайны (ноу-хау).
30. Понятие, предмет, метод и система семейного права.
31. Брак: понятие, заключение, прекращение и недействительность.
32. Супружеские правоотношения.
33. Законный режим имущества супругов. Брачный договор.
34. Права и обязанности родителей и детей.
35. Алиментные обязательства членов семьи.
36. Понятие, предмет и метод трудового права.
37. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание и порядок заключения.
38. Правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха.
39. Дисциплина труда. Трудовой распорядок.
40. Материальная ответственность сторон трудового договора.
41. Трудовые споры.
42. Административное право: понятие, нормы.
43. Предмет и метод административно-правового регулирования.
44. Система, функции, источники административного права.
45. Понятие и особенности административного правонарушения.

Право

46. Виды административных правонарушений.
47. Понятие и особенности административной ответственности.
48. Административные взыскания.
49. Виды административных взысканий и порядок их наложения.
50. Понятие уголовного права, его система, значение.
51. Источники уголовного права.
52. Преступление как основное понятие уголовного права.
53. Уголовная ответственность, ее основания и принципы.
54. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния и их значение для охраны прав и интересов личности.
55. Понятие, система и виды наказания в Уголовном праве.
56. Освобождение от уголовной ответственности и наказания.
57. Понятие государственной тайны.
58. Служебная и коммерческая тайна.
59. Источники, содержание и принципы экологического права.
60. Экологическая экспертиза и экологический контроль.
61. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.
62. Виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.
63. Разрешение споров в области охраны окружающей среды.
64. Порядок компенсации вреда окружающей среде причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.
65. Экологический мониторинг.

## Задачи

**Задача 1.** В связи с расторжением брака между супругами Петровыми возник спор о разделе совместно нажитого имущества. Олег Петров настаивал на том, чтобы все имущество, состоящее из гарнитура мебели, столового и чайного сервизов и другого имущества, было поделено поровну с учетом их стоимости. Ирина Петрова возражала против такого раздела, указывая, что в результате произойдет обесценение вещей, и предложила Петрову взять мебельный гарнитур, а ей передать чайный и столовый сервизы.

*Какую классификацию вещей необходимо учитывать при разрешении возникшего спора и как должно быть распределено указанное имущество, если дело поступит в суд?*

**Задача 2.** При расторжении брака супруг просил произвести раздел общего, совместно нажитого имущества, включил в перечень в числе прочего: украшения из золота, которые имелись у жены, ее норковое манто и пианино, купленное дочери. Жена в перечне имущества, подлежащего разделу, указала библиотеку юридической литературы мужа и компьютер, поскольку это по стоимости не меньше, чем ее манто.

*Возможен ли раздел имущества супругов согласно предложенному ими варианту? Поясните, что входит в перечень общего, совместно нажитого имущества супругов при расторжении брака? Изменится ли ситуация, если шубу подарили на свадьбу родственники жены, а компьютер был получен мужем в качестве премии? Возможен ли раздел имущества до расторжения брака? Предусмотрен ли срок давности для этой процедуры? Какое юридическое значение в данной ситуации имеет размер заработка каждого из супругов?*

**Задача 3.** При расторжении брака супруги Ивановы не могли договориться, с кем из них останется их малолетний ребенок.

*Какие обстоятельства учитывает суд при передаче ребенка на воспитание? Учитывается ли мнение ребенка и обязательно ли оно для суда? С какого возраста необходимо согласие ребенка в принятии таких решений?*

**Задача 4.** По решению суда на гражданина Смирнова был наложен штраф в двадцать минимальных размеров оплаты труда за продажу в коммерческих целях незаконно изготовленных фонограмм с записью концерта «Старые песни о главном». В апелляционной жалобе на решение суда Смирнов заявил, что: 1) штраф является мерой ответственности только за уголовно наказуемые деяния, а он свои действия преступными не считает; 2) размер штрафа явно завышен, так как в текущем году он лишь два раза занимался подобной продажей фонограмм; 3) совершенные им действия являются всего лишь неэтичным поступком по отношению к участникам концерта, а не правонарушением.

*Является ли продажа в коммерческих целях незаконно изготовленных фонограмм правонарушением и если да, то каким? Какое наказание предусматривает законодательство за действия, совершенные Смирновым? Какое решение должна принять апелляционная инстанция по жалобе Смирнова?*

**Задача 5.** Спустя три месяца после государственной регистрации заключения брака с гражданином Ахмедовым гражданка Борисова узнала, что он состоит в другом зарегистрированном браке. Это обстоятельство Ахмедов объяснил утерей паспорта и тем, что в новом паспорте ему не сделали отметку о прежнем браке. Поскольку Ахмедов не дал согласия на расторжение с ней брака, Борисова обратилась с заявлением о разводе в суд.

*Допускается ли заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке? В каком порядке*

Право

*производится расторжение брака при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака? Какое решение должен принять суд?*

**Задача 6.** По итогам выборов в Государственную Думу голоса избирателей распределились в процентном соотношении следующим образом: партия А — 24,1%, партия Б — 24,9%, партия В — 2,9%, партия Г — 2,2%, партия Д — 1,2%.

*Федеральные списки каких партий будут допущены к распределению депутатских мандатов и почему?*

**Задача 7.** На оживленных магистралях в Удмуртской Республике, а также на дорогах поселений работники ГИБДД-ГАИ нередко останавливают автомобильный транспорт с целью проверки качества выхлопных газов.

*Правомерны ли требования работников ГИБДД-ГАИ? Меры ответственности водителей (владельцев) автомобиля за нарушение норм ПДД при эксплуатации автомобильного транспорта? Ответы на поставленные вопросы обосновывайте ссылкой на действующее законодательство.*

**Задача 8.** Член Удмуртского республиканского общества охотников и рыболовов П., приехав в Пермскую область, обратился в Управление охотничьего хозяйства, с просьбой о выдаче ему на основании охотничьего билета путевки на охоту. В просьбе ему было отказано на том основании, что П., постоянно проживает в Удмуртской Республике.

*Правомерен ли отказ в выдаче путевки? Каков порядок получения охотничьих путевок?*

**Задача 9.** Шустин похитил со склада ТОО «Автолюбитель» пять новых покрышек для автомобиля «Волга». После работы он перебросил автопокрышки через забор предприятия, где работал, а затем спрятал их в ближайшем кустарнике. Не имея транспорта для перевозки покрышек, он обратился к автолюбителю Лапину с просьбой перевезти похищенное к нему домой. Лапин был осведомлен, что автопокрышки похищены, и, тем не менее, выполнил просьбу Шустина.

*Можно ли назвать Шустина и Лапина соучастниками описанного преступления и почему?*

**Задача 10.** Меркулов и Наумов, проходя по улице 5-я Парковая, обнаружили сбитого неизвестной автомашиной гражданина Сидорова. Учитывая, что дело было ночью, попутного транспорта не было, телефонные аппараты не работали, Меркулов и Наумов вскрыли стоящую на обочине автомашину «Жигули», завели ее, а затем внесли в салон Сидорова и доставили его в больницу. В тот момент, когда они ставили автомашину на прежнее место, их задержали работники милиции.

*Проанализируйте данную ситуацию и решить, подлежат ли Меркулов и Наумов уголовной ответственности за незаконное завладение автомобилем по ч. 2 ст. 166 УК РФ? Имеются ли основания для оценки действий Меркулова и Наумова как совершенные в состоянии крайней необходимости? Назвать условия правомерности действий лица в состоянии крайней необходимости?*

**Задача 11.** Беев, подобрав ключ, проник в квартиру Ляпкина, в которой находился его 6-летний сын Саша Ляпкин. Беев, сказав, что он знакомый родителей мальчика, предложил ему поиграть в «магазин». Мальчик согласился (ему была отведена роль продавца) и предал в качестве «покупки» Бееву ювелирные изделия, деньги, кожаное пальто и шубу (всего на сумму 20 тыс. руб.). После чего Беев и Саша стали играть в прятки, что и позволило Бееву незаметно скрыться вместе с похищенными выше ценностями.

Право

*Как необходимо квалифицировать действия Беева? Обоснуйте свой ответ. Влияют ли на квалификацию в данном случае особенности личности Саши Ляпкина?*

**Задача 12.** Кузьменко, выезжая за границу, оборудовал в каблуке ботинка специальный тайник, куда спрятал 60 г. героина. В ходе личного досмотра в аэропорту спрятанное было обнаружено.

*Решите вопрос об уголовной ответственности Кузьменко.*

**Задача 13.** Поздно вечером к врачу Лиманскому прибежала Сизова и просила пойти к ней оказать помощь мужу, у которого случился сердечный приступ. Лиманский отказался пойти, заявив, что у него был тяжелый день и он устал. Ночью Сизов умер. Судебно-медицинская экспертиза установила, что смерть наступила в результате инфаркта миокарда.

*Подлежит ли врач Лиманский уголовной ответственности? Если да, то, за какое преступление? Если нет – почему?*

**Задача 14.** Петров В.Б. родился в августе 2002г. на территории Польши. Его мать – гражданка РФ, отец – лицо без гражданства.

*Какое гражданство приобретет В.Петров и по какому основанию?*

**Задача 15.** Гражданка О.Н. Минаева, пожилая пенсионерка, допустила ошибку, не разобравшись в порядке заполнения бюллетеня для голосования на выборах депутатов областного законодательного собрания, и поставила крестик напротив той партии, за которую не хотела голосовать. Избирательница попросила члена участковой избирательной комиссии выдать ей другой бюллетень.

*Может ли избиратель получить другой бюллетень взамен испорченного? Как этот вопрос решается в ФЗ «О референдуме Российской Федерации»?*

**Задача 16.** Вице-адмирал Владимир Воронежский вышел в отставку с правом ношения личного оружия: пистолета. Во время возвращения из г.Санкт-Петербурга, где проходила встреча Владимира Воронежского с фронтовыми товарищами, самолет, в котором он летел домой, разбился при посадке на взлетной полосе аэродрома. После гибели Владимира Воронежского в составе наследственного имущества оказался пистолет. Наследник Владимира Воронежского сын Виктор 25 лет, захотел в память об отце оставить себе пистолет. В заявлении о принятии наследства, поданных нотариусу, Виктор Воронежский указал, что он принял в наследство пистолет.

*Входит ли в состав наследственного имущества Владимира Воронежского пистолет? Требуется ли специальное разрешение на принятие наследства Владимира Воронежского, в состав которого входят пистолет? Обязан ли нотариус принять меры по охране входящего в наследство пистолета?*

**Задача 17.** Фекла Попова, 86 лет, жительница г. Воронежа, поднимаясь по ступенькам, споткнулась и упала, сломав тазобедренный сустав. В больнице состояние больной ухудшилось, и через пять дней она скончалась. Вскрытие показало, что смерть наступила от прободной язвы двенадцатиперстной кишки. Во время нахождения Поповой в больнице ее никто не навещал. Родственников у нее не было. Завещания она не оставила. После ее смерти остались неприватизированная однокомнатная квартира и срочный пенсионный вклад на сумму 20 тыс. руб. в Сбербанке РФ.

*Как должны быть возмещены расходы на достойные похороны Поповой, включая необходимые расходы на обустройство места погребения умершей? Кто будет призван к наследованию предметов обычной домашней обстановки и обихода Феклы Поповой? Кто унаследует ее денежный вклад в Сбербанке РФ? К кому перейдет ее неприватизированная однокомнатная квартира?*

**Задача 18.** Летом 2003 г. в г. Новороссийске во время наводнения погибла Елена Енотова. Согласно завещанию, совершенному за год до гибели, свой кирпичный

Право

четырёхкомнатный дом с верандой, доставшийся ей от родителей, она оставляла в равных долях своим сестрам: Жанне Жарковой и Галине Тутовой. Предметы обычной домашней обстановки и обихода по причине сильного износа не были завещаны. На момент смерти у наследодательницы имелись: супруг Петр Енотов, 62 лет, совершеннолетняя трудоспособная дочь Зинаида Енотова, 22 лет, студентка Педагогического института, и свекровь Лидия Литвинова, 93 лет, находившаяся на иждивении Петра Енотова и жившая вместе с его семьей.

Вопросы к задаче

1. Кто из лиц, указанных в задаче, являются обязательными наследниками? К какой очереди по закону они относятся?

2. Имели ли бы право сестры Елены Енотовой наследовать ее дом, если бы она не оставила завещания?

3. Каковы обязательные доли Петра Енотова и Зинаиды Енотовой в завещанном доме наследодательницы?

4. Кто из указанных в задаче лиц унаследует предметы обычной домашней обстановки и обихода, имеющиеся в завещанном доме? Исчислите доли в этом имуществе, причитающиеся наследникам.

5. В каком случае Лидия Литвинова имела бы право на обязательную долю в наследстве Елены Енотовой?

**Задача 19.** Несовершеннолетний Зырянов, достигший 16 лет, с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью – открыл в установленном порядке фирму по снабжению торгующих предприятий информацией о рыночной конъюнктуре, о качестве товаров, о репутации предприятий-изготовителей. Для создания компьютерной сети ему потребовалось приобрести 12 компьютеров с необходимыми принадлежностями на общую сумму 182 тысячи рублей. Выяснив, что Зырянов является несовершеннолетним, а сумма договора купли-продажи очень крупной, магазин отказал продать ему технику.

*Как следует решить данную ситуацию? Имеет ли право Зырянов приобрести нужную ему технику? Какой орган может объявить Зырянова полностью дееспособным?*

**Задача 20.** По заранее обусловленной договоренности гражданин купил у торговца оружия пистолет Макарова. В момент совершения сделки оба были задержаны работниками правоохранительных органов.

*Законна или незаконна совершенная сделка? Каковы последствия такой сделки? Предусмотрена ли юридическая ответственность продавца и покупателя?*

**Задача 21.** Слесарь-наладчик завода "Красный пролетарий" Кузнецов, имеющий жену-инвалида и четырех несовершеннолетних детей, в целях увеличения заработной платы заключил с работодателем второй трудовой договор на работу монтажником в порядке внутреннего совместительства в течение пяти часов ежедневно.

*Каковы пределы рабочего времени по внутреннему совместительству? Правомерен ли второй трудовой договор Кузнецова? Какой статьей Трудового кодекса регулируется данная ситуация?*

**Задача 22.** 16-летний Самсонов после года работы по трудовому договору решил заняться предпринимательской деятельностью, в связи с чем обратился в орган опеки и попечительства за признанием его полностью дееспособным. Родители Самсонова были против признания сына полностью дееспособным, да наступления его совершеннолетия, о чем сообщили в орган опеки и попечительства.

*Какое решение примет орган опеки и попечительства? Куда и в каком порядке может быть обжаловано это решение? Можно ли решить этот вопрос, минуя орган опеки и попечительства?*

## Право

**Задача 23.** В связи с расторжением брака между супругами Петровыми возник спор о разделе совместно нажитого имущества. Олег Петров настаивал на том, чтобы все имущество, состоящее из гарнитура мебели, столового и чайного сервизов и другого имущества, было поделено поровну с учетом их стоимости. Ирина Петрова возражала против такого раздела, указывая, что в результате произойдет обесценение вещей, и предложила Петрову взять мебельный гарнитур, а ей передать чайный и столовый сервизы.

*Какую классификацию вещей необходимо учитывать при разрешении возникшего спора и как должно быть распределено указанное имущество, если дело поступит в суд?*

**Задача 24.** Петровский хозторг заключил договор с гражданкой Шалимовой, согласно которому она предоставила часть своего жилого дома под магазин за определенную плату. Одновременно в договоре было обусловлено, что Шалимова обязуется убирать помещение, выделенное под магазин, за что хозторг будет выплачивать ей ежемесячно 1400 руб. Спустя год, Шалимова потребовала выплаты компенсации за неиспользованный отпуск либо предоставить ей отпуск.

*В каких правоотношениях находится Шалимова с хозторгом? Законны ли требования Шалимовой?*

**Задача 25.** 15-летний Воробьев поступил на работу в качестве ученика слесаря. Его отец потребовал от работодателя увольнение своего сына, так как тот поступил на работу вопреки запрету родителей. Семья материально обеспечена, и подросток, как заявил отец Воробьева, должен учиться в дневной общеобразовательной школе и получить среднее образование. Вызванный в кабинет директора завода Воробьев заявил отцу и директору завода, что он желает приобрести рабочую квалификацию и намеривается продолжать учебу, поступив в авиационный колледж.

*Как должен поступить директор завода? Могут ли родители потребовать прекращения трудовых правоотношений их несовершеннолетних детей?*

**Задача 26.** В результате проверок, проведенных органами прокуратуры, было выявлено, что во многих организациях коллективные договоры либо не заключались из-за отказа работодателей их заключать, либо носили весьма формальный характер, не затрагивая специфики труда работников в данной организации. Кроме того, в коллективном договоре предусматривалась возможность работодателей направлять работников в длительные отпуска без сохранения заработной платы на период приостановки работы из-за отсутствия сырья или временного затоваривания продукцией.

*Обязан ли работодатель заключать коллективный договор? В чем особенности коллективно-договорных условий и каково их соотношение с нормами о труде? Законно ли включение в коллективный договор указанного условия?*

**Задача 27.** Вновь избранный Президент РФ через четыре месяца после своего избрания подал в отставку по состоянию здоровья. В соответствии с Конституцией РФ Совет Федерации назначил новые выборы. О своем желании участвовать в них заявил бывший глава государства, который не участвовал в последних выборах, так как пребывал на посту Президента РФ уже два срока подряд.

*На сколько правомочны его действия?*

**Задача 28.** Президент РФ на основании решений государственных органов ряда субъектов РФ своими указами изменил ст.65 Конституции РФ (новые наименования республик, новый количественный состав субъектов РФ и их наименования).

*Вправе ли Президент РФ вносить изменения в Конституцию РФ? Если да, то на каком правовом основании?*

**Задача 29.** Гражданин Н., занимавший должность советника губернатора Н-ской области (Российской Федерации) в свободное от работы время занимался репетиторством. Глава администрации посчитал, что его подчиненный занимается

Право

незаконным совместительством и принял решение об его увольнении. Однако гражданин Н. в объяснении на имя главы администрации указал, что закона он не нарушал, так как государственным служащим разрешается заниматься по совместительству педагогической деятельностью.

*Дайте правовую оценку ситуации.*

**Задача 30.** Гражданин Н., уволенный с предприятия вследствие его ликвидации, зарегистрировался в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы или назначения ему пособия по безработице. Служба занятости дважды в течение 10 дней предлагала ему трудоустройство по специальности на временную работу, но Н. отказался от обоих вариантов, считая их неподходящими, и попросил назначить ему пособие по безработице. Служба занятости отказала Н. в признании безработным.

*Соответствует ли такое решение службы занятости Закону РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»? Может ли гражданин Н. обжаловать это решение в суде на основании данного Закона?*



## Перечень основных нормативно-правовых актов

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994г., часть вторая от 26 января 1996г., часть третья от 26 ноября 2001г.
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
7. Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде Российской Федерации» от 21 июля 1994г. № 1-ФКЗ.
8. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ.
9. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996г. № 1-ФКЗ.
10. Закон Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993г. №5485-1.
11. Закон Российской Федерации «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства» от 25 июня 1993г. № 5242-1.
12. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005г. № 51-ФЗ.
13. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002г. №62-ФЗ.
14. Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 20 апреля 1996г. № 36-ФЗ.
15. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995г. № 24-ФЗ.
16. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996г. № 138-ФЗ.
17. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06 октября 1999г. № 184-ФЗ.
18. Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17 июля 1999г. № 181-ФЗ.
19. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997г. №124-ФЗ.
20. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993г. №5487-1.
21. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002г. № 7-ФЗ.
22. Федеральный закон «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» от 23 ноября 1995г. № 175-ФЗ.
23. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05 августа 2000г. № 113-ФЗ.
24. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995г. №168-ФЗ.
25. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996г. № 10-ФЗ.

## Литература

1. Гомола А.И. Гражданское право: учебник / А.И. Гомола. - М.: Академия, 2009. – 416 с.
2. Гомола А.И., Гомола И.А., Саломатов Е.Н. Семейное право: учебник / А.И. Гомола. - М.: Академия, 2009. – 128 с.
3. Гриценко М.В., Летушева Н.И. Теория государства и права: учебник / М.В. Гриценко. – М.: Академия, 2010. – 224 с.
4. Казанцев В.И., Васин В.Н. Трудовое право: учебник / С.Я. Казанцев. - М.: Академия, 2009. – 432 с.
5. Казанцев С.Я., Кофман Б.И., Любарский Е.Л. Экологическое право: учебник / Под ред. С.Я. Казанцева. - М.: Академия, 2008. – 176 с.
6. Казанцев С.Я., Кофман Б.И., Мазуренко П.М. и др. Основы права: учебник / Под ред. С.Я.Казанцева. – М.: Академия, 2009. – 256 с.
7. Казанцев С.Я., Кругликов Л.Л., Мазуренко П.М. и др. Уголовное право: учебник / С.Я. Казанцев. - М.: Академия, 2007. – 304 с.
8. Клименко А.В., Румынина В.В. Теория государства и права: учебное пособие / А.В. Клименко. – М.: Академия, 2008. – 224 с.
9. Румынина В.В. Правовое обеспечение профессиональной деятельности: учебник / В.В. Румынина. – М.: Академия, 2009. – 192 с.
10. Шкатулла В.И., Надвикова В.В., Сытинская М.В. Основы права: учебное пособие / В.И. Шкатулла. – М.: Академия, 2009. – 240 с.
11. Шкатулла В.И., Надвикова В.В., Сытинская М.В. Правоведение: учебное пособие / Под ред. В.И. Шкатуллы. – М.: Академия, 2009. – 528 с.
12. Яковлев А.И. Основы правоведения: учебник / А.И. Яковлева. – М.: Академия, 2009. – 336 с.

## Методические указания

### для самостоятельной работы по дисциплине

#### Пояснительная записка

Методические указания разработаны в соответствии с программой курса «Право» и предназначены для студентов очной и заочной форм обучения.

Самостоятельная работа является наиболее эффективным видом обучения, ориентированным на приобретение студентами правовых знаний, навыков и умений, а также их применение в дальнейшей профессиональной деятельности.

В результате регулярной самостоятельной работы, а также занятий под руководством преподавателя студенты должны: иметь представление об основных современных правовых системах, об основных теориях происхождения государства и права; знать понятийный аппарат и ключевые положения общей теории государства и права, основные понятия отдельных отраслей российского права; уметь применять полученные теоретические знания на практике, а также разрешать правовые коллизии с помощью нормативных правовых актов.

В темах, предусмотренных программой, выделены главные вопросы, на которые студентам следует обратить внимание в первую очередь.

Самостоятельная работа студентов складывается из нескольких составляющих:

- работа с текстами: учебниками, нормативными материалами, историческими первоисточниками, дополнительной литературой, в том числе материалами из Интернета, а также проработка конспектов лекций;
- участие в работе семинаров, студенческих научных конференций, олимпиад;
- написание докладов, рефератов, контрольных работ;
- тестовый самоконтроль текущих знаний;
- подготовка к зачетам и экзаменам непосредственно перед ними.

Подготовка к лекционным, семинарским и практическим занятиям включает в себя доработку конспекта лекции, ознакомление с рекомендованной преподавателем юридической литературой, отработку вопросов, рекомендованных к рассмотрению на семинарском или практическом занятии, подготовку реферативного или фиксированного доклада.

Система университетского обучения основывается на рациональном сочетании нескольких видов учебной деятельности, в том числе: лекций, практических занятий и самостоятельной работы студентов.

При изучении курса «Право» рекомендуется следующая последовательность обучения: вначале студентам необходимо ознакомиться с рабочей программой курса и методическими указаниями по его изучению; проработать учебный материал по учебникам и лекциям, затем следует обратиться к дополнительной юридической литературе и нормативным актам. Обязательным условием закрепления и углубления знаний является участие студентов в семинарах, подготовка контрольной работы, докладов, написание реферата, а также самостоятельное решение задач и тестов.

## Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы

### Подготовка к семинару

Семинар – один из основных видов учебных практических занятий, состоящий в обсуждении студентами предложенной заранее темы, а также сообщений, докладов, рефератов, выполненных ими по результатам учебных исследований.

Ценность семинара как формы обучения состоит в следующем:

- появляется возможность не просто слушать, но и говорить, что способствует усвоению материала: подготовленное выступление, высказанное дополнение или вывод «включают» дополнительные механизмы памяти;
- происходит углубление знаний за счет того, что вопросы рассматриваются на более высоком, методологическом, уровне или через их проблемную постановку;
- немаловажную роль играет обмен знаниями: нередко при подготовке к семинару студентам удается найти исключительно интересные и познавательные сюжеты, что расширяет кругозор всей группы;
- развивается логическое мышление, способность анализировать, сопоставлять, делать выводы;
- на семинаре студент приобретает навыки публичного выступления, учится дискутировать, обсуждать, аргументировать, убеждать, что особенно важно для будущих юристов и управленцев;
- возможность выступления в рамках семинарских занятий способствует расширению словарного запаса студента, а также усвоению им соответствующей терминологии.

### Подготовка к практическим занятиям

В процессе занятия студенты самостоятельно выполняют одну или несколько практических работ под руководством преподавателя в соответствии с содержанием изучаемого учебного материала.

Выполнение студентами практических занятий направлено на:

- обобщение, систематизацию, углубление, закрепление полученных теоретических знаний по конкретным темам учебной дисциплины;
- формирование умений, в том числе тех, которые характеризуются высокой мерой освоения;
- формирование компетенций познавательной деятельности (критическое мышление; исследование внешней среды для выявления ее возможностей и ресурсов; разрешение проблемных ситуаций, умение структурировать и преобразовывать информацию; способность к приращению накопленных знаний);
- выработку при решении поставленных задач профессионально значимых качеств (способность обучаться самостоятельно; готовность решать сложные вопросы, проявлять творческую инициативу и пр.);
- приближение учебного процесса к реальным условиям работы того или иного специалиста.

Проведение практических занятий обусловлено тематическим планом дисциплины.

Для подготовки к практическому занятию студент должен повторить лекционный материал и материал, собранный им самостоятельно по теме практического занятия. Особое внимание необходимо уделять формированию терминологического аппарата по дисциплине.

Студент может самостоятельно проверить усвоение учебного материала по каждой теме по предложенным вопросам для самоподготовки.

## Перечень вопросов для самоподготовки

1. Государство и право, их роль в жизни общества.
2. Норма права: элементы и виды.
3. Система права: правовые отрасли, институты.
4. Источники права: понятие, виды.
5. Действие норм права во времени, пространстве и по кругу лиц.
6. Толкование норм права.
7. Правовое отношение: понятие, элементы, виды.
8. Основания возникновения правоотношений.
9. Субъекты права: понятие, виды.
10. Правоспособность и дееспособность: понятие, виды.
11. Осуществление субъективных прав: понятие, пределы, защита.
12. Юридическая ответственность: понятие, виды, основания.
13. Понятие, система и источники конституционного права.
14. Основы конституционного строя РФ.
15. Личные, гражданские, политические и социально-экономические права граждан и их конституционные гарантии.
16. Правовой статус Президента РФ. Правовой регламент выборов и досрочные прекращения полномочий Президента РФ.
17. Правовой статус Федерального собрания РФ, порядок формирования и роспуска.
18. Конституционный порядок принятия законов Федеральным собранием.
19. Правительство РФ: конституционные полномочия, основания и порядок формирования.
20. Судебная власть в РФ и конституционные гарантии правосудия.
21. Местное самоуправление: полномочия и порядок формирования.
22. Понятие, система и основные начала гражданского права.

Право

23. Источники гражданского права.
24. Гражданское правоотношение: понятия, виды и основания возникновения.
25. Осуществление и защита гражданских прав.
26. Правоспособность и дееспособность в гражданском праве.
27. Юридические лица: понятие и виды.
28. Объекты гражданских прав.
29. Гражданско-правовая сделка.
30. Право собственности и другие вещные права.
31. Гражданско-правовые обязательства.
32. Гражданско-правовой договор: понятие, содержание, виды.
33. Понятие семейного права и семейно-правового отношения.
34. Понятие и функции семьи.
35. Брак: понятие, порядок заключения и основания расторжения.
36. Взаимные права и обязанности супругов.
37. Права и обязанности родителей и детей.
38. Правовой режим имущества супругов.
39. Брачный договор: понятие и содержание.
40. Понятие, источники и основные начала трудового права.
41. Социальное партнерство в сфере труда.
42. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание.
43. Заключение трудового договора.
44. Прекращение трудового договора.
45. Дисциплина и охрана труда.
46. Материальная ответственность сторон трудового договора.
47. Разрешение трудовых споров.
48. Понятие, система и источники административного права.

Право

49. Правовой статус гражданина в системе административных отношений.
50. Структура и правовой статус органов государственного управления.
51. Правовые основы государственной службы. Виды государственных служащих, их права, обязанности и ответственность.
52. Административное правонарушение, административная ответственность.
53. Понятие, система, источники уголовного права.
54. Преступление: понятие, состав, виды.
55. Уголовная ответственность: понятие, основания.
56. Уголовное наказание: понятие, виды.
57. Основания освобождения от уголовной ответственности и наказания.
58. Уголовный процесс: понятие, содержание, стадии
59. Понятие экологического права.
60. Источники, субъекты и объекты природно-ресурсного права.
61. Виды объектов природопользования в РФ.
62. Виды субъектов природопользования в РФ.
63. Содержание права пользования.
64. Право водопользования, объекты водопользования.
65. Права и обязанности субъектов хозяйственной деятельности как водопользователей.
66. Право лесопользования. Виды субъектов и объектов лесопользования. Плата за пользование водными ресурсами.
67. Право пользования недрами. Горный отвод.
68. Российское законодательство об охране окружающей среды.
69. Органы, осуществляющие правовую охрану окружающей среды.
70. Виды юридической ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды.
71. Понятие государственной, служебной и коммерческой тайны.
72. Сведения, составляющие государственную, служебную и коммерческую тайну.

Право

73. Сведения, не подлежащие засекречиванию.

74. Органы, осуществляющие защиту государственной тайны.

75. Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной, служебной и коммерческой тайне.

76. Правовые основы защиты информации.

Работа над рефератом.

Очень важным и более сложным видом самостоятельной работы является написание реферата (письменной работы на определенную тему). Написание реферата соединяет в себе элементы учебно-поисковой и научно-исследовательской работы. При этом важно помнить, что реферат – это не простое изложение уже известного учебного материала, а попытка создания творческой научной работы с соответствующими обобщениями и выводами, носящими самостоятельный характер. Работа над рефератом начинается с определения темы. От этого во многом зависит успех дальнейшей работы.

Однако выбор темы – это лишь начало большой и сложной работы. Важным этапом на этом пути является составление плана, т.е. определение тех вопросов, которые будут раскрыты в процессе написания реферата. После выбора темы и первоначального ознакомления с общей и специальной литературой студент с помощью преподавателя, ведущего практические занятия, составляет ориентировочный план, который призван обеспечить дальнейшую целенаправленную работу над темой. Раскрытие каждого вопроса реферата должно заканчиваться краткими выводами, причем выводы предыдущего вопроса должны подводить к основному содержанию последующего, для того, чтобы укрепить связь всех вопросов между собой и обеспечить единство содержания всей письменной работы.

Завершающей частью реферата является небольшое по объему заключение, в котором необходимо:

- подвести итоги всей выполненной работы;
- кратко ответить на вопросы, сформулированные во введении;
- отметить элементы новизны;
- дать практические рекомендации по использованию материалов реферата в будущей деятельности.

Важно научиться излагать письменную работу своим языком, живо, образно, избегая трафаретов и шаблонов, не нарушая норм русского языка. При этом особое внимание необходимо обратить на соблюдение абзацев, выделяя наиболее важные положения работы.

Завершающим этапом работы над рефератом является его защита студентом – автором работы перед учебной группой. В процессе обсуждения реферата автор приобретает опыт творческого использования знаний по юридической проблематике, а также публичного выступления.



## Темы рефератов по курсу «Право»

1. Исторические, экономические и социальные предпосылки происхождения государства и права.
2. Государственный аппарат и его роль в осуществлении функций государства.
3. Понятие, сущность и функции права.
4. Норма права и её структура.
5. Система права, отрасли права и правовые институты.
6. Источники права, их виды и значение.
7. Прецедентное (англо-саксонское) право.
8. Романо-германская правовая семья.
9. Европейское право.
10. Нормативные акты: классификация и действие.
11. Правоотношение: понятие и элементы.
12. Законность и правопорядок.
13. Правонарушение: понятие и виды.
14. Юридическая ответственность: понятие и виды.
15. Право, правосознание и мораль.
16. Государственный аппарат: понятие, структура, функции.
17. Конституция – основной закон РФ.
18. Порядок принятия и изменения Конституции.
19. Конституционные основы политической системы РФ.
20. Конституционные нормы о социальном развитии.
21. Конституция РФ о развитии науки, культуры и образования.
22. Нормы конституций зарубежных стран о правах человека.
23. Высшие органы власти: структура и компетенция.
24. Федеративный договор РФ.

Право

25. Правовые основы местного самоуправления.
26. Конституционные основы деятельности Президента РФ.
27. Конституционно-правовые различия федеративных и унитарных государств.
28. Государственно-правовые отличия конституционной монархии, президентской и парламентской республик.
29. Конституционные принципы разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.
30. Разграничение компетенции в законодательной сфере между Федеральным собранием и Президентом РФ.
31. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ.
32. Институт гражданства: понятие и основные принципы.
33. Судебная система РФ: общая характеристика.
34. Конституционный суд РФ.
35. Арбитражные суды в РФ.
36. Прокуратура РФ.
37. Правосудие и система судебных органов РФ.
38. Административное право: понятие, система и функции.
39. Система и организационная структура государственного управления.
40. Правовые основы местного самоуправления.
41. Понятие государственной службы и категории государственных служащих.
42. Административное правонарушение и административная ответственность.
43. Финансовое право: понятие, система и функции.
44. Бюджетное право РФ и субъектов Федерации.
45. Правовые основы регулирования государственных доходов.
46. Правовые основы регулирования федеративных расходов.
47. Правовые основы финансового контроля.
48. Гражданское правонарушение: понятие и виды.
49. Правоспособность и дееспособность граждан.

Право

50. Правовой статус юридического лица.
51. Право собственности.
52. Права и обязанности собственника имущества.
53. Способы приобретения и прекращения права собственности.
54. Гражданско-правовые способы защиты права собственности.
55. Понятие обязательства и обязательственного права.
56. Объекты гражданских прав: понятие и виды.
57. Сделки и представительство.
58. Исковая давность: понятие и сроки.
59. Право собственности и другие вещные права: понятие и виды.
60. Гражданско-правовой договор: общие положения.
61. Брачный договор.
62. Имущественные отношения в гражданском и официальном браке.
63. Договорное право в международном обороте.
64. Обычное право как источник международного частного права.
65. Правовое положение иностранцев в РФ.
66. Понятие и источники трудового права.
67. Коллективный договор: понятие, содержание, порядок заключения.
68. Трудовой договор: понятие, стороны и содержание.
69. Основания прекращения трудового договора.
70. Расторжение трудового договора по инициативе работника и по инициативе работодателя.
71. Порядок оформления увольнения с работы и восстановления на работу.
72. Материальная ответственность и порядок взыскания материального ущерба по трудовому праву.
73. Правовое регулирование коллективных трудовых споров.
74. Понятие и источники экологического права.

Право

75. Окружающая природная среда как объект экологического права.
76. Становление и развитие экологического права.
77. Современные концепции общества и природы.
78. Понятие и виды преступлений в сфере экономики.
79. Уголовная ответственность и уголовное наказание.
80. Государственная тайна и органы, осуществляющие ее защиту.
81. Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне.

## Перечень основных нормативно-правовых актов

26. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.
27. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994г., часть вторая от 26 января 1996г., часть третья от 26 ноября 2001г.
28. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ.
29. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ.
30. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ.
31. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
32. Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде Российской Федерации» от 21 июля 1994г. № 1-ФКЗ.
33. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ.
34. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996г. № 1-ФКЗ.
35. Закон Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993г. №5485-1.
36. Закон Российской Федерации «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства» от 25 июня 1993г. № 5242-1.
37. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005г. № 51-ФЗ.
38. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002г. №62-ФЗ.
39. Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 20 апреля 1996г. № 36-ФЗ.
40. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995г. № 24-ФЗ.
41. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996г. № 138-ФЗ.
42. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06 октября 1999г. № 184-ФЗ.

Право

43. Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17 июля 1999г. № 181-ФЗ.
44. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997г. №124-ФЗ.
45. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993г. №5487-1.
46. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002г. № 7-ФЗ.
47. Федеральный закон «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» от 23 ноября 1995г. № 175-ФЗ.
48. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05 августа 2000г. № 113-ФЗ.
49. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995г. №168-ФЗ.
50. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996г. № 10-ФЗ.

## Литература

13. Гомола А.И. Гражданское право: учебник / А.И. Гомола. - М.: Академия, 2009. – 416 с.
14. Гомола А.И., Гомола И.А., Саломатов Е.Н. Семейное право: учебник / А.И. Гомола. - М.: Академия, 2009. – 128 с.
15. Гриценко М.В., Летушева Н.И. Теория государства и права: учебник / М.В. Гриценко. – М.: Академия, 2010. – 224 с.
16. Казанцев В.И., Васин В.Н. Трудовое право: учебник / С.Я. Казанцев. - М.: Академия, 2009. – 432 с.
17. Казанцев С.Я., Кофман Б.И., Любарский Е.Л. Экологическое право: учебник / Под ред. С.Я. Казанцева. - М.: Академия, 2008. – 176 с.
18. Казанцев С.Я., Кофман Б.И., Мазуренко П.М. и др. Основы права: учебник / Под ред. С.Я. Казанцева. – М.: Академия, 2009. – 256 с.
19. Казанцев С.Я., Кругликов Л.Л., Мазуренко П.М. и др. Уголовное право: учебник / С.Я. Казанцев. - М.: Академия, 2007. – 304 с.
20. Клименко А.В., Румынина В.В. Теория государства и права: учебное пособие / А.В. Клименко. – М.: Академия, 2008. – 224 с.
21. Румынина В.В. Правовое обеспечение профессиональной деятельности: учебник / В.В. Румынина. – М.: Академия, 2009. – 192 с.
22. Шкатулла В.И., Надвикова В.В., Сытинская М.В. Основы права: учебное пособие / В.И. Шкатулла. – М.: Академия, 2009. – 240 с.
23. Шкатулла В.И., Надвикова В.В., Сытинская М.В. Правоведение: учебное пособие / Под ред. В.И. Шкатуллы. – М.: Академия, 2009. – 528 с.
24. Яковлев А.И. Основы правоведения: учебник / А.И. Яковлева. – М.: Академия, 2009. – 336 с.

## Пример написания контрольной работы по дисциплине «Право»

### Содержание

1. Правовые государства: понятия, критерии.
2. Форма и виды сделок.
3. Задача № 15.
4. Список литературы

#### 1. Правовые государства: понятия, критерии

Теория правового государства занимает достойное место в общечивилизационной гуманитарной мысли вследствие ориентации на утверждение такого государственного союза, в котором взаимоотношения личности и государства строились бы на строгих основах права и исключали бы взаимный произвол. Концепция правового государства призвана определить сферу проявления свободы человека, вмешательство государства в которую признавалось бы не только нецелесообразным, но и противозаконным. Тем не менее, общепризнанного понимания правового государства не существует. Это объясняется различным факторами, в том числе: особенности исторического и культурного развития, демократические, политические и правовые традиции, своеобразии политической и правовой систем, различия в правопонимании и осмыслении права как универсального социального регулятора общественных отношений и связей. Вместе с тем, можно выделить некоторые общие критерии этой модели, поскольку

формирование и завершение создания правового государства связываются с максимальным обеспечением прав и свобод человека, взаимной ответственностью государства и гражданина, со строгим соблюдением законов всеми государственными органами, общественными организациями, коллективами и гражданами, с эффективной работой правоохранительных органов.

Основой теории правового государства является идея *народного суверенитета*. Суверенитет народа означает, что только народ является источником той власти, которой располагает государство. Суть ее заключается в том, что государство является результатом общественного договора и суверенную власть следует понимать как выражение общественного интереса. В государстве каждый человек приобретает гражданскую свободу в обмен на свою собственную независимость.

Причем суверенная власть находится на службе у права, и государство как политический организм перестает существовать, если суверен не выражает более общей воли. Государственное управление должно быть легитимным. Подобные теоретические посылы нашли свое отражение и в некоторых правовых документах. В Декларации представителей США, собравшихся на общий конгресс (Декларация независимости США) содержится следующее положение: «Мы считаем самоочевидными следующие истины: все люди созданы равными; они наделены их творцом определенными (прирожденными) неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся

право на жизнь, свободу и на стремление к счастью; для обеспечения этих прав люди создают правительства, берущие на себя справедливую власть с согласия управляемых».

Суверенитет народа составляет также основу и источник государственного суверенитета. *Государственный суверенитет* означает

## Право

верховенство, независимость, полноту, всеобщность и исключительность власти государства. С проблемой суверенитета связан и такой признак правового государства, как *господство закона* (права), поскольку суверенитет предполагает правовую организацию верховной государственной власти, юридическую процедуру ее осуществления, принципы взаимоотношений личности и власти. Деятельность государства как юридически организованного общественного целого необходимо должна осуществляться лишь в правовых формах и согласно с правом. Это в полной мере относится и к законодательной, и к исполнительной, и к судебной власти. Теоретически господство закона выражается в том, что он является не просто продуктом государственной воли, а представляет собой реализацию правовой идеи, сформированной правосознанием индивидов, с которыми государство состоит в публично-правовых отношениях. Условно генезис права в странах континентальной Европы происходит по следующей схеме: сначала в обществе появляются новые правовые идеи, которые затем получают свое закрепление в юридических нормах, а потом реализуются в конкретных правоотношениях субъектов права. Таким образом, правовое государство принимает форму строгой законности.

Одним из важных признаков демократического государства является *разделение властей*. Идея о создании государственного механизма исключает сосредоточение власти в одних руках. Каждая из властей в государстве (законодательная, исполнительная, судебная) самостоятельна, имеет свою компетенцию и не должна вмешиваться в делах других. Один из вариантов концепции разделения властей предполагает создание так называемой системы сдержек и противовесов, когда каждая из властей имеет множество возможностей контролировать и ограничивать друг друга. Такой государственно – властный механизм функционирует в США. Другой вариант предполагает приоритет одной из ветвей государственной власти – законодательной, что характерно, например, для Англии. Сбалансированность властей основывается на суверенитете народа, что нашло конституционное закрепление в ряде современных государств. По идее, законодательная власть должна принимать законы, исполнительная – организовывать их выполнение, а судебная – решать спор о праве на основании закона, принятого законодательным органом. В настоящее время наблюдается активизация именно исполнительной власти, которая постепенно расширяет свое поле деятельности. Это объективная закономерность, поскольку жизнь современного государства принимает более усложненные формы и часто требует оперативного властного вмешательства, которое является функцией прежде всего правительства. При этом важно то, чтобы деятельность исполнительных органов власти осуществлялась в правовых формах и на основании актов, принятых законодательным органом.

В отличие от унитарного государства, в федеративном наряду с «горизонтальным» разделением властей проводится принцип «вертикального» разделения: между федерацией и ее субъектами. Наряду с тремя традиционными ветвями государственной власти следует иметь в виду функционирование учредительной власти; власти общественного мнения (пресса); контрольной власти; материальной власти, ассоциируемой с такими институтами государства, как армия, полиция, тюрьма и т.п.

Важным признаком правового государства является *реальное обеспечение прав и свобод личности*. Права человека – это важнейший фактор в развитии общества в целом. Со временем пришло понимание того, что лучшей гарантией прав человека может быть закон, который охраняет важнейшие интересы личности, облеченные в форму прав. В правовом государстве нет места патерналистским умонастроениям, согласно которым государство «одаривает» граждан некими правами и свободами.



## Право

Естественные права человека на жизнь, на свободу, на собственность, на стремление к счастью принадлежат ему в силу самого факта рождения и являются самоочевидными истинами. В демократическом правовом государстве они находят свое выражение в *конституции*. Кроме того, индивид является членом политического союза (государства) и в данном качестве выступает как гражданин.

Отношения государства и гражданина должны строиться на твердых основах права и выступать как публичноправовые связи, предполагающие взаимное признание прав и свобод. К числу иных важных признаков правового государства можно отнести: *наличие развитого гражданского общества; создание институтов политической демократии; верховенство и правовое действие конституционного закона; установление в законе и проведение на деле суверенности государственной власти; авторитет суда как одного из средств обеспечения правовой государственности; правовая организация системы государственной власти.*

### 2. Форма и виды сделок.

Гражданско-правовые сделки разнообразны и могут быть подразделены на ряд видов. Классификация сделок позволяет выделить их правовые особенности и лучше понять правовую специфику отдельных категорий сделок, их значение и сферу применения.

В зависимости от числа лиц, волеизъявление которых необходимо для совершения сделки (в законе они называются сторонами сделки), сделки могут быть односторонними или двух- или многосторонними (ст. 154 ГК РФ). Двух- или многосторонние сделки называются договорами. Для совершения односторонней сделки необходимо и достаточно выражение воли одной стороны, например, выдача доверенности, отказ от наследства, составление завещания, публичное объявление конкурса и др. Обычно односторонняя сделка создает обязанность лишь для лица, совершающего ее. Обязанности для других лиц она может создавать лишь в случаях, установленных законом или соглашением с этими лицами (ст. 155 ГК РФ). Однако, наиболее распространенными являются двух- и многосторонние сделки (договоры) – купля-продажа, аренда, страхование, подряд, совместная деятельность и т.п. Для совершения таких сделок необходимо согласование воли двух или более сторон.

В зависимости от того, какое влияние основание сделки (т.е. типичная для сделки данного вида правовая цель) оказывает на ее действительность, сделки подразделяются на каузальные и абстрактные. В каузальной сделке ее основание явствует из содержания сделки или ее типа (купля-продажа, мена, дарение и т.п.), и отсутствие основания или пороки в нем могут повлечь недействительность сделки. Большинство совершаемых в гражданском обороте сделок являются каузальными. В абстрактной сделке основание оторвано от ее содержания (абстрагировано от него, отсюда название – абстрактная сделка). Поэтому пороки в основании абстрактной сделки сами по себе не могут повлечь ее недействительность, если соблюдены установленные законом требования к ее содержанию и форме. В пример абстрактной сделки можно привести выдачу векселя – его действительность не зависит от того, выдан ли он в качестве платежа за товары или услуги, или по любому другому основанию.

В зависимости от наличия или отсутствия в сделке указания на срок исполнения, либо возможности его определения из ее содержания, сделки подразделяются на определенно-срочные и неопределенно-срочные. В определенно-срочной сделке срок исполнения обязательств по ней указан, либо может быть определен из ее содержания. Обязательство по неопределенно-срочной сделке должно быть исполнено в разумный срок после возникновения обязательства (п.2 ст.314 ГК РФ). Он определяется с учетом существа обязательства и других обстоятельств, могущих

## Право

повлиять на его исполнение. Обязательство, неисполненное в разумный срок, а также обязательство, срок исполнения которого определен моментом востребования, должно быть исполнено должником в семидневный срок со дня предъявления кредитором требования о его исполнении, если обязанность исполнения в другой срок не вытекает из законодательства, условий обязательства, обычаев делового оборота или существа обязательства.

Существенными правовыми особенностями обладают встречающиеся на практике условные сделки. Это сделки, при совершении которых возникновение прав и особенностей ставится в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет. Подобное обстоятельство именуется условием, им может быть как природное, так иное событие, например получение высокого урожая, приобретение определенного имущества, достижение оборудованием согласованных показателей и т.д.

Условные сделки подразделяются на совершенные под отлагательным или отменительным условиям (ст. 157 ГК РФ).

Сделка считается совершенной под отлагательным условиям, если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит (например, квартира будет сдана в аренду с определенного срока, если дом, в котором она находится, будет к этому сроку принят в эксплуатацию). Такая сделка порождает права и обязанности только с момента поступления отлагательного условия.

Сделка считается совершенной под отменительным условием, если стороны поставили прекращение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет (например, договор аренды прекращается, если на постоянное жительство приедет сын арендодателя). Такая сделка сразу же порождает правовые последствия, но при наступлении отменительного условия их действие прекращается на будущее время. В целях охраны прав участников условий сделки ст. 157 ГК предусматривает, что если наступлению условия недобросовестно воспрепятствовала сторона, которой наступление условия невыгодно, то условие признается наступившим, а если наступлению условия недобросовестно содействовала сторона, которой наступление условия выгодно, то условие признается не наступившим. Условие и срок имеют то общее, что они наступают в будущем и их наступление влечет за собой правовые последствия. Однако условие может и не осуществляться, в то время как наступление срока неизбежно. Кроме того, сами правовые последствия наступления срока и условия различны: отменительное условие прекращает действие сделки.

Особую группу гражданско-правовых сделок образуют биржевые сделки, получающее в условиях перехода к рынку заметное распространение. Правовые особенности биржевых сделок состоят главным образом в особом порядке их совершения. Они заключаются на бирже уполномоченными на совершение биржевых операций лицами и подлежат последующей регистрации согласно установленным на данной бирже правилам. По юридической сущности биржевые сделки представляют собой традиционные двусторонние сделки, т.е. договоры. Чаще всего это договоры купли-продажи, содержащие некоторые специфические условия, главным образом о сроках их исполнения.

В литературе в особую группу выделяются банковские сделки, совершение которых составляет непосредственный предмет деятельности банков (прием вкладов, расчетные операции, кредитование, учет векселей и т.д.). Банковские сделки подчинены общим нормам гражданского права, но их особенность состоит в том, что одним из участников сделки выступает банк, а предметом сделки обычно является денежная операция. Для денежных обязательств ГК предусматривает некоторые специальные правила.

## Право

Значительные особенности имеют внешнеэкономические сделки, упоминаемые в ГК (п. 3 ст. 162 ГК). Они содержат специфические условия, отражающие международную практику и к ним применены нормы иностранного права.

### Формы сделок.

Для совершения сделки, внутренняя воля лица, её совершить, должна быть выражена вовне и доведена до сведения других лиц, с которыми предполагается заключить сделку. Способ выражения воли, т.е. способ волеизъявления, представляет собой форму сделки. Таких способов существует несколько.

Устные сделки – это сделки, которые совершаются путём словесного выражения воли. При таком выражении воли участник сделки на словах выражает готовность совершить сделку. Понятие устной сделки вводится в ст. 158 ГК и более детально регламентируется в ст. 159 ГК. Из содержания этих статей можно сделать вывод о том, что устно сделки могут совершаться в следующих случаях:

- если законом или соглашением сторон не установлена письменная (простая или нотариальная) форма;
- если они исполняются при самом их совершении (кроме случаев, когда сделки требуют заключения в нотариальной форме или для которых несоблюдение простой письменной формы влечёт их недействительность);
- если сделка совершается во исполнение договора, заключённого в письменной форме и имеется соглашение сторон об устной форме исполнения.

Сделка, которая может быть совершена устно, считается совершённой при отсутствии словесного выражения воли, если она совершается путём конклюдентных действий, т.е. когда из поведения лица (или лиц) явствует воля совершить сделку (например, лицо опускает деньги или жетон в автомат для приобретения вещи и т.п.). В п.1 ст. 159 ГК содержится общее положение, согласно которому в устной форме могут совершаться любые сделки, для которых не установлена письменная форма. Однако в последующих статьях ГК (ст. 161, 163, 164 и пр.) довольно широко определён круг сделок, которые должны совершаться в письменной форме.

Письменные сделки – сделки, в которых выражение воли контрагентов осуществляется путём составления документа, отражающего содержание сделки и подписанного её участниками. Легальное закрепление письменной формы сделки содержится в ст. 160 ГК. В случае, если участник сделки вследствие определённых физических недостатков, неграмотности или болезни не может собственноручно подписаться, то по его просьбе сделку может подписать другой гражданин (именуемый рукоприкладчиком). При этом, однако, в п. 3. Ст. 160 говорится, что подобные сделки должны быть нотариально удостоверены и там должны содержаться причины, по которым сам участник сделки не смог подписаться собственноручно. В письменной форме всегда должны заключаться следующие виды сделок:

- заключаемые между юридическими лицами, а так же между юридическими лицами и гражданами (кроме случаев, когда момент заключения сделки совпадает с моментом её исполнения);
- сделки между гражданами на сумму свыше 10 минимальных размеров оплаты труда (однако, как и в предыдущем случае, такая сделка может быть совершена устно, если исполняется в момент заключения);
- сделки в силу прямого указания закона.

Полный перечень сделок, которые должны быть совершены в письменной форме, содержится в ГК

**Задача 15.**

5 января Хохлов обратился к администрации предприятия с заявлением об увольнении по собственному желанию, а 20 января прекратил работу. Приказ об увольнении был издан 4 марта. В тот же день Хохлов получил трудовую книжку и полный расчет. Считая, что он все это время был лишен возможности поступать на другую работу по вине администрации, Хохлов предъявил иск о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула. Представитель предприятия возражал, считая, что вины предприятия нет, так как Хохлов до 4 марта не возвращал предприятию компьютер, полученный им для работы дома.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Что такое трудовой договор?
2. Изложите порядок расторжения договора по инициативе работника.
3. Кем и как будет решен спор?
4. Какое решение должно быть принято?

**1. Что такое трудовой договор?**

Понятие трудового договора содержится в ст. 56 Трудового Кодекса РФ: «Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные настоящим Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка». Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ.

**2. Изложите порядок расторжения договора по инициативе работника.**

Расторжение трудового договора с неопределенным сроком возможно согласно ст. 80 ТК РФ по инициативе работника с письменным предупреждением об этом администрации за две недели. Если же заявление работника обусловлено невозможностью продолжения им работы (переход на пенсию, зачисление в учебное учреждение, переезд супруга на работу в другую местность и т. п.), а также в случае установленного нарушения работодателем трудового законодательства, условий коллективного договора, соглашения или трудового договора работодатель обязан расторгнуть трудовой договор и оформить увольнение в тот срок, о котором просит работник. Работник может подать заявление и раньше, а по истечении срока предупреждения об увольнении вправе прекратить работу, и администрация обязана выдать ему трудовую книжку и произвести расчет. Увольнение по этому основанию возможно по договоренности сторон и до истечения срока предупреждения, и немедленно.

До истечения срока предупреждения работник вправе отозвать свое заявление, и тогда увольнение не производится, кроме случая приглашения на его место с другого производства в письменной форме другого работника, которому нельзя отказать в приеме на работу.

Уволить работника, подавшего заявление, без его согласия до истечения срока предупреждения администрация по этому заявлению не имеет права, но если в этот срок он совершил проступок, являющийся основанием увольнения, она может его уволить за этот проступок (например, появление на работе в нетрезвом виде и др.). Временный и сезонный работник предупреждает заявлением об увольнении за 3 дня. Если по истечении срока предупреждения трудовой договор не был расторгнут и

## Право

работник не настаивает на увольнении, то действие договора продолжается. По истечении срока предупреждения об увольнении работник имеет право прекратить работу. В последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести с ним окончательный расчет.

### 3. Кем и как будет решен спор?

На основании абз.2 ст. 391 ТК РФ «Непосредственно в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям: работника - о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения, о переводе на другую работу, об оплате за время вынужденного прогула либо о выплате разницы в заработной плате за время выполнения нижеоплачиваемой работы». Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ. Поэтому спор между Хохловым и предприятием, в котором он работал, должен быть рассмотрен судом.

### 4. Какое решение должно быть принято?

Расторжение трудового договора с неопределенным сроком возможно согласно ст. 80 ТК РФ по инициативе работника с письменным предупреждением об этом администрации за две недели

На основании ст. 80 ТК РФ после предупреждения администрации об увольнении по собственному желанию Хохлов должен был отработать 14 дней и по их истечению может прекратить работу, что он и сделал, так как с 5 января по 20 января прошло 14 дней. В действиях Хохлова нарушений Трудового кодекса РФ не усматривается.

Приказ об увольнении был издан с нарушением срока 4 марта (через два месяца после подачи заявления об увольнении) и в этот же день была выдана трудовая книжка и полный расчет. Администрация предприятия нарушила и абз. 5 ст. 80 ТК РФ, на основании которого «в последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести с ним окончательный расчет». Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ. По условиям задачи днем выдачи трудовой книжки и полного расчета должно было произойти 20 января.

Не имея на руках трудовой книжки, работник лишен возможности поступить на работу к другому работодателю, так как на основании абз. 2 ч. 1 ст. 65 ТК РФ при приеме на работу она должна быть предъявлена. На основании абз. 4 ст. 234 ТК РФ Хохлов имеет право на возмещение ему материального ущерба за задержку работодателем выдачи трудовой книжки в размере среднемесячной заработной платы за период с 20 января по 4 марта.

В данном случае администрация предприятия виновна в несвоевременной выдаче трудовой книжки Хохлову. Возражение администрации, что вины предприятия нет, так как Хохлов до 4 марта не возвращал предприятию компьютер, полученный им для работы дома, не является основанием для освобождения администрации от ответственности.

Таким образом, суд должен обязать администрацию предприятия, в котором работал Хохлов выплатить ему материальный ущерб за задержку выдачи трудовой книжки в размере среднемесячной заработной платы за период с 20 января по 4 марта.

**4. Список литературы**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (действующая редакция от 1 октября 2013 г.) - ст. 301, 302
2. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (действующая редакция от 2 октября 2013 г.) - ст. 23.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ. (действующая редакция от 01.09.2013 г.)
4. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (с изменениями на 4 марта 2013 года) - ст. 3
5. Гражданское право. Учебник. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. - М.: «Проспект», 2000. - 616 с.
6. Толкунова В.Н. Трудовое право: Курс лекций. - М.: ООО «ТК Велби», 2003.-320 с.

## ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО КУРСУ «ПРАВО»

1. Сущность и основные признаки государства.
2. Функции государства.
3. Формы государства: формы правления, формы государственного устройства, политические режимы.
4. Понятие, признаки и функции права.
5. Основные принципы права.
6. Виды форм права.
7. Понятие, структура и виды норм права.
8. Источники российского права.
9. Нормативно-правовые акты и их виды.
10. Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
11. Система российского права.
12. Правовые системы современности.
13. Основные избирательные системы современности.
14. Источники избирательного права.
15. Понятие и состав правоотношения. Правосубъектность: правоспособность и дееспособность.
16. Понятие, признаки и виды правонарушения.
17. Состав правонарушения.
18. Понятие, основные признаки и виды юридической ответственности.
19. Принципы юридической ответственности.
20. Законность и правопорядок как характеристика правовой жизни государства.
21. Основные принципы и гарантии законности.
22. Правовое государство, его признаки.
23. Наследственное право. Наследование по завещанию.
24. Наследственное право. Наследование по закону.
25. Понятие, предмет, метод и принципы семейного права.
26. Понятие, условия и порядок заключения брака. Прекращение брака: основания прекращения брачных отношений.
27. Имущественные права супругов. Брачный договор. Алиментные обязательства.
28. Права и обязанности родителей по отношению к детям. Права и обязанности детей по отношению к родителям.
29. Понятие, система и принципы уголовного права. Источники уголовного права.
30. Понятие уголовной ответственности, ее основания и принципы.
31. Преступление как вид правонарушений. Категории преступлений.
32. Понятие и цели наказания. Система и виды уголовных наказаний
  
33. Понятие и виды обстоятельств, исключающих преступность деяния.
34. Предмет, метод и система экологического права России. Принципы экологического права России.
35. Источники и содержание экологического права.
36. Объекты и субъекты права природопользования. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.
37. Понятие, виды и принципы экологической экспертизы. Понятие, виды и задачи экологического контроля.
38. Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения.

Право

39. Государственный мониторинг окружающей среды (Постановление Правительства РФ от 31.03.2003 N 177 "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга).

40. Правовые основы защиты государственной тайны.

41. Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание.

42. Защита государственной тайны.

43. Принципы антикоррупционной политики.

44. Цели и задачи антикоррупционной политики.

45. Субъекты антикоррупционной политики.

46. Ресурсы антикоррупционной политики.

47. Принципы правового регулирования антикоррупционной политики.

48. Подготовка персонала антикоррупционной политики.