



ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
УПРАВЛЕНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ

Кафедра «Экономика»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

к практическим занятиям
по дисциплине

«Государственное и муниципальное управление»

Автор
Безуглова М.Н.

Ростов-на-Дону, 2014



Аннотация

Методические указания предназначены для студентов заочной формы обучения. Включают требования, структуру и содержание практических занятий, тесты и задания.

Автор

к.с.н., ст. преподаватель Безуглова М.Н.





Оглавление

План практических занятий	5
Тема 1. Государство, государственное образование, территориальная автономия и административно-территориальное деление. Предмет, субъект, объект и содержание государственного и муниципального управления (4 часа)	6
Вопросы для обсуждения	6
Задание для самостоятельного выполнения	6
Литература	8
Тема 2. Президент РФ: основы конституционно-правового статуса, порядок избрания и вступление в должность, компетенция	9
Вопросы для обсуждения	9
Задание для самостоятельного выполнения	9
Литература	9
Тема 3. Роль законодательной власти в государственном управлении	11
Вопросы для обсуждения	11
Задание для самостоятельного выполнения	11
Литература	14
Тема 4. Роль органов исполнительной власти в государственном управлении	16
Вопросы для обсуждения	16
Задание для самостоятельного выполнения	16
Литература	18
Тема 5. Роль судебной власти в государственном управлении	19
Вопросы для обсуждения	19
Литература	19
Тема 6. Территориальная организация государственного управления	20



Государственное муниципальное управление

Вопросы для обсуждения.....	20
Задание для самостоятельного выполнения	20
Литература	21
Тема 7. Муниципальная публичная власть и местное самоуправление	22
Вопросы для обсуждения.....	22
Задание для самостоятельного выполнения	22
Литература	24
Тема 8. Органы и должностные лица местного самоуправления	25
Вопросы для обсуждения.....	25
Задание для самостоятельного выполнения	25
Литература	26



ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тематика практических занятий по курсу «Государственное и муниципальное управление» составлена в соответствии с принципом дополнения лекционных занятий, углубления и закрепления полученных на них знаний. По усмотрению преподавателя занятия могут проводиться как в форме обсуждения заданных планом вопросов, так и в форме обсуждения докладов.

Оценка работы студентов на семинарских занятиях осуществляется с учетом их творческого подхода к подготовке докладов и сообщений, умения формулировать, аргументировать и излагать свои мысли по конкретной проблематике в рамках выносимых на обсуждение вопросов.



ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВО, ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ АВТОНОМИЯ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ. ПРЕДМЕТ, СУБЪЕКТ, ОБЪЕКТ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ (4 ЧАСА)

Вопросы для обсуждения

1. Что такое государство?
2. Какие существуют теории происхождения государства и в чем их смысл?
3. Что такое форма правления?
4. Что такое республика и монархия? Действующие монархии мира.
5. Какие выделяют внутренние функции государства?
6. Внешние функции государства?
7. Назовите другие классификации функций государства?
8. Какие выделяют признаки государства как политического института?
9. Необходимость государственного и муниципального управления.
10. Чем обусловлена роль государства в современном обществе?
11. Что такое социальное управление?
12. Субъект, объект и содержание государственного или муниципального управления.
13. Методы государственного управления.

Задание для самостоятельного выполнения

Задание 1. Функции государственного управления.

Цель: проанализировать функции государственного управления.

Задание:

1. Проанализировать информацию:
«В менеджменте как процессе выделяют следующие важнейшие функции управленческого труда:



1) планирование постановка целей и разработку путей их достижения;

2) организация — разделение и кооперация труда, в том числе

создание организационных структур, делегирование полномочий, организация взаимодействий;

3) мотивация, стимулирование — побуждение работников к эффективному достижению целей;

4) контроль — проверка полученных результатов.

2. Ответить на вопрос: «Можно ли использовать данную классификацию для характеристики функций государственного и муниципального управления?»

Ответ аргументируйте.

Задание 2. Методы государственного управления.

Цель: проанализировать содержание методов государственного управления.

Задание:

1. Проанализировать информацию:

«В менеджменте, понимая под методом управления инструмент взаимодействия субъекта на объект и одновременно способ их взаимодействия, различают три вида методов управления:

1. Административные методы управления основаны на отношениях власти, юридически очерченных при формировании системы управления. Они включают в себя опору на законодательные и различного уровня подзаконные акты, на нормы и нормативы, официально действующие в пределах всего пространства управления. Наиболее типичны проявления таких методов управления на уровне предприятия в виде приказов и распоряжений, норм и нормативов, правил и указаний.

2. Экономические методы управления основаны на возможности использования экономических отношений элементов социально-экономической системы в целях ее более эффективного функционирования и развития. Так, для предприятий (фирм) сюда относят формы организации заработной платы и материального стимулирования, подход к персоналу как совладельцам предприятия, способы участия работников в прибыли предприятия и т.д.

3. Социально-психологические методы управления учитывают социальные и психологические статусы людей, которые оп-



ределяют их формальные роли в структуре и процессах управления. Например, на роль руководителя подразделения целесообразно назначать лицо, имеющее статус неформального лидера с определенными параметрами характера и темперамента, применение в качестве воздействия на коллектив предприятия таких категорий, как имидж фирмы, гордость за ее качественные и масштабные характеристики и т.п.».

2. Ответить на вопрос: «Можно ли использовать характеристику, данную специалистами в области менеджмента, для изучения методов государственного и муниципального управления?».

Литература

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Изд-во «Омега-Л», 2010. (Университетский учебник).

Гегедюш Н.С., Масленникова Е.В., Макеев М.М. Государственное и муниципальное управление: Конспект лекций. – М.: ЮРАЙТ, 2010.

Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

Холопов В.А.. ГМУ: Учеб. пособие. – Ростов н/Д. Изд-во Феникс, 2010.

Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2013.



ТЕМА 2. ПРЕЗИДЕНТ РФ: ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА, ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ И ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ, КОМПЕТЕНЦИЯ

Вопросы для обсуждения

1. Президент РФ: основы конституционно-правового статуса, порядок избрания и вступление в должность, компетенция, прекращение полномочий
2. Порядок избрания и вступление в должность Президента РФ
3. Компетенция Президента РФ
4. Прекращение полномочий Президента РФ

Задание для самостоятельного выполнения

Задание 1. Полномочия Президента России.

Цель: проанализировать полномочия Президента России.

Задание:

1. Пояснить, как Вы понимаете следующую правовую формулу: в соответствии с Конституцией РФ, Президент России всегда действует *ex officio*.
2. Ответить на вопросы:
 - Как соотносятся понятие «*ex officio*» с понятием «дискреционные полномочия»?
 - Опираясь на какие конституционные положения Президент России действует *ex officio*?
3. Выписать конституционные положения, опираясь на которые Президент России действует *ex officio* их.
4. Подтвердить конкретными фактами, что Президент России использует свое право действия *ex officio*.

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Изд-во «Омега-Л», 2010. (Университетский учебник).
2. Гегедюш Н.С., Масленникова Е.В., Макеев М.М. Государ-



ственное и муниципальное управление: Конспект лекций. – М.: ЮРАЙТ, 2010.

3. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

4. История государственного управления России: Учебник. 5-е изд. / Отв. ред В.Г. Игнатов. Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

5. Холопов В.А.. ГМУ: Учеб. пособие. – Ростов н/Д. Изд-во Феникс, 2010.

6. Цимбалист А.В. Регламентация труда государственных и муниципальных служащих: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2010.

7. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2013.



ТЕМА 3. РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Вопросы для обсуждения

1. Федеральное Собрание РФ – законодательный и представительный орган государственной власти
2. Внутренняя структура Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
3. Общий порядок работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
4. Компетенция Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
5. Внутренняя структура Государственной Думы Федерального Собрания РФ
6. Общий порядок работы Государственной Думы Федерального Собрания РФ
7. Компетенция Государственной Думы Федерального Собрания РФ
8. Как происходит замещение депутатских мест в Государственной Думе и в Совете Федерации?

Задание для самостоятельного выполнения

Задание 1. Составьте схему этапов законодательного процесса: от законопроекта к Федеральному закону

Темы докладов

1. Комиссии и рабочие группы в Федеральном Собрании.
2. Необходимость функционирования Общественной палаты Российской Федерации.

Тест

1. Законодательная власть — это.....
 - а) право и возможность принимать непосредственно только народом нормативные акты государственного значения, имеющие наиболее общий характер и высшую юридическую силу
 - б) право и возможность принимать от имени народа или непосредственно народом нормативные акты государственного



значения, имеющие наиболее общий характер и высшую юридическую силу

в) право и возможность принимать государственными гражданскими служащими нормативные акты государственного значения, имеющие наиболее общий характер и высшую юридическую силу

г) все ответы верны

2. Из скольких палат состоит парламент в России?

а) одной

б) двух

в) трех

3. Какие функции выполняет Парламент РФ?

а) функцию представительства всего народа; законодательную функцию; осуществляют решающее участие в верховном руководстве делами государства; осуществляет в различных формах парламентский контроль в отношении органов исполнительной власти.

б) формируют или участвуют в формировании, роспуске, освобождении или отрешении от должности других высших и центральных органов, должностных лиц РФ и субъектов РФ

в) все ответы верны

4. Какое количество членов составляет Совете Федерации РФ?

а) 178 членов: по три от каждого субъекта РФ

б) 178 членов: назначенных Президентом РФ

в) 178 членов: по два от каждого субъекта РФ

5. Из какого количества депутатов состоит Государственная Дума?

а) 450

б) 225

в) 445

6. К полномочиям Государственная Дума относятся?

а) принятие законов; дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; решение вопроса о доверии (недоверии) Правительству; назначение на должности и освобождение от должностей некоторых высоких должностных лиц; внешнеполитические полномочия



Государственное муниципальное управление

б) ежегодное утверждение государственного бюджета, единого социального фонда, федеральных налогов и сборов, финансовых законов и др.; объявление амнистии

в) все ответы верны

7. Все ли законы принятые Государственной Думой, обязательно должны рассматриваться Советом Федерации?

а) нет

б) да

8. В каких случаях проводятся закрытые заседания Совета Федерации?

а) по предложению Президента РФ, Председателя Правительства РФ

б) в случаях, когда обсуждаемая информация носит характер государственной тайны

в) по предложению комитета, комиссии, группы членов Совета Федерации (не менее 25 человек)

г) все ответы верны

9. Кто вправе присутствовать на открытых и закрытых заседаниях Совета Федерации без специального приглашения?

а) представители средств массовой информации

б) депутаты Государственной Думы, члены Правительства, члены Конституционного Суда РФ, судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда и др.

в) только Президент и члены Совета Федерации

г) нет правильного ответа

10. Кто может присутствовать на открытых и закрытых заседаниях в Государственной Думе?

а) Статс-секретари (заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти), представляющие свои министерства и ведомства

б) Президент РФ, полномочный представитель Президента в Государственной Думе, члены Совета Федерации, члены Правительства и др.

в) Граждане Российской Федерации

г) правильные только ответы а и б

11. Основные полномочия Государственная Дума осуществляет на пленарных заседаниях во время сессий в период

а) (весенней — с 15 января по 20 июня и осенней — 1 сен-



тября — 29 декабря)

б) (весенней — с 10 января по 20 июня и осенней — 1 сентября — 28 декабря)

в) (весенней — с 12 января по 20 июня и осенней — 1 сентября — 25 декабря)

12. Если закон отклонен Президентом РФ, какие возможны последствия?

а) президентское вето преодолевается ²/з голосов в каждой палате; если хотя бы одна из них не соберет такого числа голосов, закон не принят;

б) палаты учитывают некоторые предложения Президента, принимают закон простым большинством голосов, он идет на подпись к президенту, который решает: согласиться с исправленным текстом или вновь отклонить его;

в) когда одна из палат пришла к решению не преодолевать вето, не принимать предложения Президента, а разрабатывать законопроект в новой редакции, законодательный процесс начинается снова.

г) все ответы верны

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Изд-во «Омега-Л», 2010. (Университетский учебник).

2. Гегедюш Н.С., Масленникова Е.В., Макеев М.М. Государственное и муниципальное управление: Конспект лекций. – М.: ЮРАЙТ, 2010.

3. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

4. История государственного управления России: Учебник. 5-е изд. / Отв. Ред В.Г. Игнатов. Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

5. Холопов В.А.. ГМУ: Учеб. пособие. – Ростов н/Д. Изд-во Феникс, 2010.

6. Цимбалист А.В. Регламентация труда государственных и



Государственное муниципальное управление

муниципальных служащих: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2010.

7. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2013.



ТЕМА 4. РОЛЬ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Вопросы для обсуждения

1. Структура органов исполнительной власти Российской Федерации
2. Внутренняя структура Правительства РФ
3. Общий порядок работы Правительства РФ
4. Компетенция Правительства Российской Федерации
5. Отставка Правительства РФ

Задание для самостоятельного выполнения

Задание 1. Структура системы исполнительной власти.

Цель: изучение системы исполнительной власти на федеральном уровне.

Задание:

1. Нарисуйте схематически структуру системы исполнительной власти на федеральном уровне, предварительно изучив:
 - статус Президента Российской Федерации;
 - состав, порядок формирования, полномочия и организацию деятельности Правительства Российской Федерации;
 - систему и структуру федеральных органов исполнительной власти.

Темы докладов

1. Основные этапы создания системы складирования.

Тест

1. Кто возглавляет исполнительную власть в Российской Федерации:
 - а) Президент РФ
 - б) Председатель Правительства РФ
 - в) Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ
 - г) Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ



Государственное муниципальное управление

2. Какой из органов исполнительной власти не имеет статуса министерства:

- а) иностранных дел;
- б) внутренних дел;
- в) исполнения наказаний
- г) природных ресурсов

3. Структура федеральных органов исполнительной власти РФ утверждается:

- а) Правительством
- б) Президентом
- в) Государственной Думой
- г) Советом Федерации

4. Кто возглавляет исполнительную власть в краях и областях РФ?

- а) губернатор
- б) президент
- в) председатель правительства
- г) глава администрации

5. Кто утверждает кандидатуру Председателя Правительства РФ?

- а) Государственная Дума
- б) Совет Федерации
- в) Президент с согласия Государственной Думы
- г) Правительство

6. Система федеральных органов исполнительной власти РФ устанавливается:

- а) Правительством
- б) Президентом
- в) Государственной Думой
- г) Советом Федерации
- д) Правительством

7. Кто обладает правом отправить Правительство в отставку?

- а) Государственная Дума
- б) Совет Федерации
- в) Президент
- г) Конституционный Суд



8. Правительство РФ не обладает правом издавать:
- а) законы
 - б) указы
 - в) постановления
 - г) распоряжения
9. Органы местного самоуправления в РФ входят в систему органов государственной власти.
- а) верно
 - б) неверно
10. В какую ветвь власти входит Президент РФ?
- а) исполнительную
 - б) законодательную
 - в) возглавляет исполнительную и законодательную
 - г) не входит ни в одну ветвь власти

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Изд-во «Омега-Л», 2010. (Университетский учебник).
2. Гегедюш Н.С., Масленникова Е.В., Макеев М.М. Государственное и муниципальное управление: Конспект лекций. – М.: ЮРАЙТ, 2010.
3. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.
4. История государственного управления России: Учебник. 5-е изд. / Отв. ред В.Г. Игнатов. Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.
5. Холопов В.А.. ГМУ: Учеб. пособие. – Ростов н/Д. Изд-во Феникс, 2010.
6. Цимбалист А.В. Регламентация труда государственных и муниципальных служащих: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2010.
7. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2013.



ТЕМА 5. РОЛЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Вопросы для обсуждения

Конституционный Суд РФ: правовое положение, компетенция, порядок деятельности.

2. Какие последние решения были вынесены Конституционным Судом Российской Федерации?

3. Верховный Суд РФ: правовое положение, компетенция, порядок деятельности

4. Высший Арбитражный Суд РФ: правовое положение, компетенция, порядок деятельности

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Изд-во «Омега-Л», 2010. (Университетский учебник).

2. Гегедюш Н.С., Масленникова Е.В., Макеев М.М. Государственное и муниципальное управление: Конспект лекций. – М.: ЮРАЙТ, 2010.

3. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

4. История государственного управления России: Учебник. 5-е изд. / Отв. ред В.Г. Игнатов. Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

5. Холопов В.А.. ГМУ: Учеб. пособие. – Ростов н/Д. Изд-во Феникс, 2010.

6. Цимбалист А.В. Регламентация труда государственных и муниципальных служащих: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2010.

7. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2013.



ТЕМА 6. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Вопросы для обсуждения

1. Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов, разграничение предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ.
2. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
3. Органы законодательной власти субъектов РФ.
4. Высшее должностное лицо (глава) субъекта Федерации: правовое положение и полномочия.
5. Какие субъекты Российской Федерации имеют свою Конституцию.
5. Формирование системы межрегиональных отношений.
Ошибка! Закладка не определена.
6. Государственное управление, административно-территориальные единицы и муниципальные образования.
7. Назовите очаги национальной напряжённости в Российской Федерации.
8. Приведите примеры национально-культурной автономии Российской Федерации.
9. Как отражаются исторические традиции региона на структуре и в наименовании органов исполнительной, законодательной (представительной), судебной властей в субъекте Российской Федерации?

Задание для самостоятельного выполнения

Задание 1. Федеративное устройство России.

Цель: проанализировать подход к современной модели российского федерализма.

Задание:

1. Проанализировать информацию:
«По мнению В.И. Савина, «современная модель российского федерализма находится в стадии «переходного» периода, имеет место конкуренция трех типов федерализма на Российской почве: дуалистического (построенного на концепции двойственности суверенитета в федерации), централизованного федерализма (основанного на презумпции абсолютного гегемонизма Феде-



Государственное муниципальное управление

рального центра) и кооперативного федерализма (предполагающего не только автономную деятельность Федерации и субъектов в сферах их исключительных полномочий, но и сотрудничество, взаимную координацию (согласование) актов и действий в сфере совместного ведения, развитие партнерских отношений по вертикали и горизонтали федеративных связей)».

2. Ответить на вопрос:

- Согласны ли Вы с данным суждением? Обоснуйте свое мнение.

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Изд-во «Омега-Л», 2010. (Университетский учебник).

2. Гегедюш Н.С., Масленникова Е.В., Макеев М.М. Государственное и муниципальное управление: Конспект лекций. – М.: ЮРАЙТ, 2010.

3. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

4. История государственного управления России: Учебник. 5-е изд. / Отв. Ред В.Г. Игнатов. Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.

5. Холопов В.А.. ГМУ: Учеб. пособие. – Ростов н/Д. Изд-во Феникс, 2010.

6. Цимбалист А.В. Регламентация труда государственных и муниципальных служащих: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2010.

7. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2013.



ТЕМА 7. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Вопросы для обсуждения

1. Понятие местного самоуправления
2. Основы местного самоуправления
3. Предметы ведения
4. Полномочия и компетенция органов местного самоуправления
5. Общие собрания (сходы) граждан
6. Народная правотворческая инициатива
7. Индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы и к должностным лицам местного самоуправления
8. Устав муниципального образования

Задание для самостоятельного выполнения

Задание 1. Определение понятия местного самоуправления.

Цель: проанализировать понятия местного самоуправления.

Задание:

1. Проанализировать определения понятия местного самоуправления, данные в трех российских законах:

- «Статья 1. Понятие местного самоуправления. Местное (территориальное) самоуправление в Российской Федерации — система организации деятельности граждан для самостоятельного (под свою ответственность) решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических, национально-этнических и иных особенностей, на основе Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации, конституций и законов республик в составе Российской Федерации»

- «Статья 2. Местное самоуправление.

1. Местное самоуправление в Российской Федерации — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по

решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.



2. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации».

- «Статья 1. Местное самоуправление.

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение

аселением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

2. Выявить общие подходы и различия в определениях понятия местного самоуправления, данные в трех российских законах.

3. Ответить на вопрос:

- Какие причины объясняют выявленные различия?

Задание 2. Подход к понятию местного самоуправления.

Цель: проанализировать подход к понятию местного самоуправления.

Задание:

1. Проанализировать информацию:

«В процессе разработки одной из наиболее успешных реформ местного самоуправления Александра II высказывались различные мнения об организации власти на местах. Одно из них было сформулировано сторонником Императора князем А. Васильчиковым, который считал, что местное самоуправление — это участие народа в местном внутреннем управлении своего Отечества, пределы которого определяются законами, устанавливаемыми верховной властью и регламентирующими распоряжения и действия народа и его представителей, а также практической целесообразностью. Местным жителям должен быть представлен обширный и многосложный круг действий, преимущественно по



тем вопросам, которые могли бы обременить верховную власть чрезмерными расходами и заботами управления. Местное самоуправление — это также единство прав и обязанностей. Система, возлагающая на местных обывателей все тяготы управления без соответствующих прав, не заслуживает названия «самоуправление».

2. Ответить на вопрос:

- В чем заключается сходство и отличие представления князя А. Васильчикова от современной трактовки понятия местного самоуправления?

Темы докладов

1. Понятие и классификация органов местного самоуправления.

2. Функции и полномочия органов местного самоуправления. Классификация функций.

3. Структурная организация органов местного самоуправления.

4. Роль и место главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления.

5. Полномочия главы муниципального образования: порядок приобретения, приостановления, прекращения.

6. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

Литература

1. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учеб. пособие. Допущено УМО. 2-е изд., доп. и перераб. – М.: КноРус, 2008; 3-е изд., 2010.

2. Васильев А.А. Система муниципального управления: Учебник. – М.: КноРус, 2010.

3. Местное самоуправление в России и Германии: история и современность (на примере Юга России): Материалы междунар. науч.-практ. конф., 3 апреля 2010 г. / В.В. Рудой (руков.) и др. - Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 2010.

4. Парахина В.Н. Муниципальное управление (электронный ресурс): Электрон. Учебник. Рек. УМО / В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. – М.: КноРус, 2010.

5. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.



ТЕМА 8. ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопросы для обсуждения

1. Роль органов и должностных лиц местного самоуправления в обществе.
2. Представительные органы местного самоуправления.
3. Выборные должностные лица местного самоуправления.
4. Исполнительные органы местного самоуправления. Муниципальная служба
5. Общие положения о статусе депутата – члена выборного органа местного самоуправления
6. Общая характеристика правового статуса администрации муниципального образования
7. Глава муниципального образования: статус и полномочия

Задание для самостоятельного выполнения

1. Составить проект Устава муниципального образования в части организации и проведения выборов главы муниципального образования и выборов в представительный орган местного самоуправления.
2. Составить проект главы Устава муниципального образования, касающейся структуры органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Составить проект главы Устава, характеризующей финансово-экономическую основу местного самоуправления в вашем муниципальном образовании.
4. Анализ сферы организации:
 - выявить сильные и слабые стороны организации;
 - выявить угрозы и возможности внешней среды;
 - определить направления использования сильных сторон для реализации возможностей и предотвращения угроз;
 - как, используя возможности внешней среды, можно преодолеть слабые стороны организации, и от каких из них следует избавиться, чтобы предотвратить угрозы.
5. Описать и изобразить схематично структуру управления организацией.
6. Составить проект искового заявления в суд о возмещении



вреда, причиненного здоровью.

7. Составить проект программы благоустройства населенных пунктов района.

Литература

1. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учеб. пособие. Допущено УМО. 2-е изд., доп. и перераб. – М.: КноРус, 2008; 3-е изд., 2010.

2. Васильев А.А. Система муниципального управления: Учебник. – М.: КноРус, 2010.

3. Местное самоуправление в России и Германии: история и современность (на примере Юга России): Материалы междунар. науч.-практ. конф., 3 апреля 2010 г. / В.В. Рудой (руков.) и др. - Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 2010.

4. Парахина В.Н. Муниципальное управление (электронный ресурс): Электрон. Учебник. Рек. УМО / В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. – М.: КноРус, 2010.

5. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учеб. пособие. Допущено УМО. 5-е изд., доп. и перераб. – М.; Ростов н/Д.: Изд-ва «Феникс», «МарТ», 2010.