



ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
УПРАВЛЕНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ  
КВАЛИФИКАЦИИ

Кафедра «Экономика и управление в сфере сервиса»

# УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

по дисциплине

## «Государственное регулирование экономики»

Автор  
Безуглова М.Н.

Ростов-на-Дону, 2014



## Аннотация

Учебно-методический комплекс предназначен для студентов специальности 080500 очной и заочной форм обучения.

## Автор



к.с.н., ст. преподаватель

Безуглова М.Н.





## Оглавление

<b>1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>4</b>
<b>2. ПЛАН ЛЕКЦИЙ.....</b>	<b>5</b>
Раздел 1. Экономика и государство .....	5
Раздел 2. Механизм государственного регулирования экономики .....	20
<b>3. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....</b>	<b>98</b>
Тема 1. Основные положения теории государственного регулирования экономики. Формы, методы, принципы государственного регулирования. ....	98
Тема 2. Бюджетная и налоговая политика государства ..	98
Тема 3. Денежно-кредитный механизм ГРЭ .....	100
Тема 4. Общегосударственное прогнозирование и планирование (самостоятельное изучение) .....	100
Тема 5. Методы регулирования государственного сектора и государственной собственности .....	101
Тема 6. Государственное регулирование инвестиционной и структурной политики .....	102
Тема 7. Государственная социальная политика .....	103
Тема 8. Антимонопольная политика .....	104
Тема 9. Государственное регулирование рынка труда (самостоятельное изучение) .....	105
Тема 10. Государственное регулирование основных сфер хозяйственной деятельности.....	106
Тема 11. Государственное регулирование развития регионов .....	106
Тема 12. Государственное регулирование внешнеэкономических связей (самостоятельное изучение) ...	107
<b>4. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ ПРЕЗЕНТАЦИЙ .....</b>	<b>109</b>
<b>5. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ.....</b>	<b>111</b>
<b>6. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА .....</b>	<b>113</b>
<b>7. ТЕСТ .....</b>	<b>116</b>
<b>8. ГЛОССАРИЙ .....</b>	<b>120</b>



## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины «Государственное регулирование экономики» - сформировать у слушателей представление о необходимости и сущности государственного регулирования экономики, а также практические навыки по решению проблем текущего регулирования экономики.

Достижение данной цели требует решения целого ряда задач, важнейшими из которых являются:

- изучение теории и методологии государственного регулирования экономики;
- знакомство с методами обоснования перспектив экономического развития;
- рассмотрение проблем государственного регулирования экономики через факторы производства;
- изучение методов и инструментов обоснования и проведения экономической политики.

Данный курс поможет студентам аргументировать и обосновывать экономическую политику государства, а также самостоятельно принимать эффективные управленческие решения, определять необходимые средства и способы их достижения, уверенно применять их на практике.

Дисциплина «Государственное регулирование экономики» является логическим продолжением таких дисциплин, как «Экономическая теория», «Макроэкономика», «Микроэкономика», а так же базой для изучения дисциплин «Антикризисное управление», «Внешнеэкономическая деятельность».

Виды занятий: Лекции, самостоятельная работа, практические занятия.

Формы контроля: зачет по курсу, презентация, эссе, оперативный контроль (контрольные вопросы, указанные после каждой темы программы курса, проводимого на практических занятиях).



## 2. ПЛАН ЛЕКЦИЙ

### Раздел 1. Экономика и государство

#### Тема 1. Основные положения теории государственного регулирования экономики

*Прежде чем говорить о ГРЭ необходимо сказать о роли государства в экономике.* На сегодняшний момент острой проблемой нашего государства является его роль в экономической системе.

Во всех экономических системах государство регулирует экономику.

О роли государства и правительства в экономике спорят давно. Вплоть до нынешнего века господствовало мнение, что чем меньше правительство «правит», тем лучше и для него, и для экономики.

Государственное регулирование экономики - это совокупность субъектов, объектов, принципов, целей, механизмов, методов и инструментов регулирования, образующих целостное единство.

Государство в экономической системе выступает в различных качествах. 1) Как властная структура, устанавливающая «правила игры» на рынке и воздействующая своими обязательными предписаниями на условия функционирования рыночных субъектов. 2) Как механизм экономического регулирования, поддержки и стимулирования. 3) Как собственник государственного имущества, действующий на рынке наряду с иными субъектами.

Государственное регулирование экономики включает в себя:

регламентацию хозяйственной жизни, образующую свод законов для хозяйствующих субъектов, определяющий их права и обязанности, меру взаимной ответственности;

формирование организационно-экономических структур, обеспечивающих контроль за соблюдением норм регламентации хозяйственного поведения субъектов рынка, и обслуживающих хозяйственные отношения;

выработку социально-экономической политики, определение и результативное применение механизмов ее реализации.

#### Необходимость государственного регулирования экономики.

Необходимость ГРЭ в России обусловлена группой факторов:



## Государственное регулирование экономики

1-я группа факторов:

несовершенство конкуренции, проявляющееся в тенденции к монополизации рынков;

наличие внешних отрицательных эффектов, таких как загрязнение окружающей среды, несовершенство и неравный доступ различных рыночных субъектов к информации;

неспособность рынка обеспечить граждан общественными товарами (содержание армии, организация управления и внутренней безопасности, образование, медицина, наука, культура);

дифференциация доходов сверх разумной нормы, приводящая к социальной напряженности;

наличие членов общества не имеющих средств к существованию (инвалиды, пенсионеры);

безработица и инфляция;

необходимость развития фундаментальной науки, так как она дает отдачу через много лет;

наличие отраслей инфраструктуры, не приносящих больших доходов, требующих больших капиталовложений, но обеспечивающих общие условия функционирования экономики;

становление новых отраслей экономики, которые вначале обычно малорентабельны;

необходимость контроля за эффективным использованием природных ресурсов;

принятие государственных стандартов качества товаров;

эффективное использование земельных ресурсов;

обеспечение экономики денежной массой и установление процентных ставок;

необходимость создания условий для ведения бизнеса.

2-я группа факторов связана с переходным характером экономики России и процессом глобализации мировой экономики:

неустойчивость и многовариантность развития;

кризисное состояние экономики;

смена технологических и экономических укладов;

структурные сдвиги в экономике.

изменения в положении стран в международном разделении труда;

формирование и распада интеграционных группировок;

разрыв кооперационных связей и уход с освоенных рынков;

возрастание конкурентной борьбы за лидерство на мировом рынке;

обострение борьбы за ресурсы (минеральное сырье, энергетические ресурсы, лесные и биоресурсы, чистая вода);



## Государственное регулирование экономики

усиление процесса проникновения транснациональных корпораций на национальные рынки и возникновением угрозы вытеснения национальных товаропроизводителей.

3-я группа факторов связана с особенностями России как цивилизации: большой территорией, сильной дифференциацией регионов, многонациональностью, наличие различных религий.

Для согласования таких сложных проблем нужна объединяющая сила государства, основанная, с одной стороны, на традиции, с другой стороны, учитывающая сложности современного периода.

### Функции государственного регулирования экономики

Роль государства в экономике конкретизируется в его функциях.

Представленная ниже классификация функций достаточно условна, так как в реальной практике все функции взаимосвязаны и действуют в комплексе.

К функциям, выполняемым государством в экономике, относятся, прежде всего, следующие:

- создание и регулирование правовой основы функционирования экономики;
- антимонопольное регулирование;
- проведение политики макроэкономической стабилизации;
- воздействие на размещение ресурсов;
- деятельность в сфере распределения доходов;
- деятельность государства, как субъекта имущественных отношений.

### Создание и регулирование правовой основы функционирования экономики.

Прежде всего, на государстве лежит ответственность за создание законов и правил, регулирующих экономическую деятельность, а также контроль за их исполнением. Создание законодательной базы и установление правил поведения экономических агентов. В числе этих правил можно отметить законодательные и нормативные акты, защищающие права частной собственности и определяющие формы предпринимательской деятельности, условия функционирования предприятий, их взаимоотношения между собой и государством.

Правовые нормы распространяются на проблемы качества продукции и безопасность труда, вопросы взаимоотношений профсоюзов и администрации и др.

### Антимонопольное регулирование

К важнейшим законодательным актам, регулирующим эко-



номическую сферу, выполняющим функцию защиты конкуренции, следует отнести антимонопольные законы.

Современное антимонопольное законодательство имеет два принципиальных направления: контроль за ценами и контроль за слияниями компаний. Антимонопольное законодательство в первую очередь запрещает соглашение по ценам. Незаконным является сговор между фирмами в целях установления цен. Законом преследуется фирма умышленно устанавливает более низкие цены, с тем чтобы вытеснить из отрасли конкурентов.

#### Макроэкономическая стабилизация

Равновесие в экономической системе, которое устанавливается на основе рыночной самонастройки экономики, может сопровождаться высоким уровнем безработицы или чрезмерной инфляцией. Поскольку наиболее болезненно инфляция и безработица сказываются в периоды экономических кризисов, то политику, направленную на макроэкономическую стабилизацию, можно определить как деятельность правительства по сглаживанию промышленных циклов.

Главные инструменты в решении этой задачи - фискальная и денежная политика. Каковы бы ни были последствия, само по себе балансирование бюджета не происходит, на объем денег в обращении также влияют действия правительства.

Согласно общим рекомендациям, для проведения политики стабилизации необходимо увеличивать государственные расходы и уменьшать налоги для стимулирования расходов частного сектора в периоды высокой безработицы или соответственно сокращать государственные расходы и повышать налоги с тем, чтобы сокращал расходы частный сектор в периоды, когда общество больше всего беспокоит инфляция. Улучшают или ухудшают ситуацию те или иные действия правительства, приходится судить по последствиям.

#### Размещение ресурсов

Общепризнанным достоинством конкурентной рыночной системы является способность эффективно распределять ресурсы.

Перераспределение ресурсов может касаться промышленного и сельскохозяйственного производства. В каждом конкретном случае используются определенные разновидности государственного воздействия. В качестве инструментов могут использоваться налоги, субсидии, непосредственное государственное регулирование и т.д.

Так, через систему налогов и субсидий государство может воздействовать на производство общественных благ и услуг. В



## Государственное регулирование экономики

качестве примера можно привести льготное налогообложение и субсидии в сферы искусства, фундаментальной науки, образования. Оно может брать на себя, полностью или частично, производство общественных благ.

### Перераспределение доходов

Не менее важной является и функция, связанная с перераспределением доходов. Распределение, которое обеспечивает конкурентный механизм, приводит к социальному расслоению и бедности в силу обстоятельств, находящихся вне контроля человека, неподвластных ему. Общество берет на себя заботу о неимущих гражданах через налоговое перераспределение доходов, принятие программ социальной защиты.

Например, выплаты по социальному страхованию, медицинской помощи, пособий по безработице и т.д. Государством финансируются программы, обеспечивающие возможность получения образования вне зависимости от доходов семьи, субсидий на поддержание цен на ряд сельскохозяйственных продуктов и т.д.

### Принципы государственного регулирования экономики.

Принцип – это основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения.

Суть экономических принципов выражается в том, что они представляют собой руководящие положения, основные начала экономики, выражают закономерности и тенденции ее развития.

В основе принципов лежит то или иное мировоззрение.

Принципы, которые заложены в современную экономическую политику:

государственности – приоритет национально-государственных интересов страны.

социальности – улучшение состояния социальной сферы, повышение жизненного уровня населения, усиление социальной защищенности нуждающихся в этом слоев населения.

стабильности – ориентация на длительную перспективу.

народнохозяйственной оптимальности - взаимодействие всего множества предприятий дает наибольший синергетический эффект в масштабе народного хозяйства.

учет степени влияния внешней среды.

научности – принятие управленческих решений базируется на экспертных оценках.

Эти принципы действуют в рамках гуманистического подхода, основанного на вере во всемогущество человека, науки, разума.

### Объекты и субъекты государственного регулирования

Объекты государственного регулирования экономики- сфе-



## Государственное регулирование экономики

ры, отрасли, регионы, социально-экономические процессы, т.е. то, на что направлена регулирующая деятельность государства для обеспечения условий эффективного функционирования национальной экономики.

К основным объектам, на которые направлено воздействие государства, относятся:

Секторальная, отраслевая, региональная, воспроизводственная и социальная структуры хозяйства;

Экономический цикл;

Занятость;

Уровень жизни;

Образование и подготовка кадров;

Денежное обращение;

НИОКР и инвестиции;

Платежный баланс;

Социальная сфера, трудовые отношения;

Окружающая среда;

цены, антиинфляционные процессы;

Государственный сектор экономики;

Финансовые ресурсы и межбюджетные отношения;

Процессы разгосударствления, приватизация, демонополизация;

Формы собственности в разных отраслях экономики;

Внешнеэкономическая деятельность и др.

*Субъектами* государственного регулирования являются законодательные, исполнительные и судебные органы власти.

В условиях РФ это:

Государственная Дума

Совет Федерации

Правительство

Президент РФ

Конституционный суд РФ

Государственный Совет при Президенте ( совещательный орган).

К субъектам относятся также региональные органы власти.

В современном мире не менее важную роль в государственном регулировании играет транснациональный капитал. Транснациональные корпорации (ТНК) контролируют половину мирового промышленного производства, 63% внешней торговли, 4/5 патентов и лицензий на новые технику, технологии и «ноу-хау», 90% мирового рынка пшеницы, кофе, лесоматериалов и др.

Ядро мировой хозяйственной системы составляют около 500



## Государственное регулирование экономики

ТНК. Экономическая мощь крупных ТНК, выраженная в показателе ВВП, сравнима с уровнем средних государств, и они диктуют свою волю другим странам.

Транснациональный капитал своей мощью может свести на нет попытку государства регулировать внутренние финансовые рынки и может при желании «обрушить» финансовые рынки практически любого государства.

Субъектами регулирования являются также международные организации: Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация, а также группы стран (Европейский союз).

### **Тема 2. Формы, методы, принципы государственного регулирования**

*Инструменты* государственного регулирования подразделяются на административные и экономические.

*Административные инструменты* не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасностью финансового ущерба. Они базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и принуждения.

Административные инструменты регулирования в развитых странах с рыночной экономикой используются в незначительных масштабах. Их сфера действия в основном ограничивается охраной окружающей среды и созданием минимальных бытовых условий относительно слабо социально защищенных слоев населения. Однако в критических ситуациях их роль сильно возрастает, например, во время войны, критического положения в экономике.

*Экономические инструменты* государственного регулирования подразделяются на средства денежно-кредитной и бюджетной политики.

Самостоятельным комплексным инструментом государственного регулирования экономики (и одновременно его объектом) является государственный сектор в экономике. Высшая форма государственного регулирования экономики - это государственное экономическое программирование, охватывающее многочисленные цели и весь набор инструментов государственного регулирования экономики. О государственном секторе и экономическом программировании речь пойдет ниже.

Основные экономические инструменты - это:

- 1) регулирование учетной ставки (дисконтная политика,



## Государственное регулирование экономики

осуществляемая центральным банком);

2) установление и изменение размеров минимальных резервов, которые финансовые институты страны обязаны хранить в центральном банке;

3) операции государственных учреждений на рынке ценных бумаг, такие как эмиссия государственных обязательств, торговля ими и погашение.

При помощи этих инструментов государство стремится изменить соотношение спроса и предложения на финансовом рынке (рынке ссудных капиталов) в желаемом направлении. По мере относительного снижения роли рынков свободных капиталов в финансировании капиталовложений и особенно в связи с уменьшением роли фондовой биржи и ростом самообеспечения крупных компаний финансовыми средствами действенность этих инструментов в наиболее развитых странах несколько ослабела.

Прямое государственное хозяйственное регулирование осуществляется средствами бюджетной политики.

*Государственный бюджет* - это годовой план государственных расходов и источников доходов их финансового покрытия. Проект бюджета ежегодно обсуждается и принимается законодательным органом - парламентом страны, штата или муниципальным собранием. По завершении финансового года полномочные представители исполнительной власти отчитываются о своей деятельности по мобилизации доходов и осуществлению расходов в соответствие с принятыми в предыдущем году законом о бюджете.

Расходы на вооружение и материальное обеспечение внешней политики, а также административно - управленческие расходы воздействуют на спрос на потребительские товары и услуги.

Конъюнктурным целям бюджетного регулирования служат расходы по внутреннему государственному долгу (например, досрочное погашение части долга), размеры расходов на кредиты и субсидии частным и государственным предприятиям, сельскому хозяйству, на создание и совершенствование объектов инфраструктуры, на закупку вооружений и военное строительство.

Размеры этих расходов существенно воздействуют на масштабы спроса и величину инвестиций. В периоды кризисов и депрессий расходы государственного бюджета на хозяйственные цели, как правило, растут, а во время перегрева конъюнктуры - сокращаются.

Расходы на кредитование экспорта, страхование экспортных кредитов и вывозимого капитала, финансируемые из бюджета,



## Государственное регулирование экономики

стимулируют экспорт и в долгосрочном плане улучшают платежный баланс, открывают для экономики страны новые зарубежные рынки, способствуют укреплению национальной валюты, обеспечению поставок на внутренний рынок необходимых товаров из-за рубежа. Это внешнеэкономический аспект политики бюджетных расходов.

Действенность государственного регулирования экономики с помощью бюджетных расходов зависит, во-первых, от относительных размеров расходующих сумм; во-вторых, от структуры этих расходов; в-третьих, от эффективности использования каждой единицы расходующих средств.

Главным инструментом мобилизации финансовых средств для покрытия государственных расходов являются *налоги*. Они также широко используются для воздействия на деятельность субъектов хозяйства. Это фискальная роль налогов. Но главная роль налогов - регулирующая. Государственное регулирование при помощи налогов зависит в решающей степени от выбора налоговой системы, а также от видов и размеров налоговых льгот.

Государственные капиталовложения осуществляются в значительной степени в *государственном секторе* экономики, играющем важнейшую роль в государственном регулировании экономики. Он является одновременно объектом и инструментом воздействия на частное хозяйство.

Государственный сектор представляет собой комплекс хозяйственных объектов, целиком или частично принадлежащих центральному и местным государственным органам.

Значительная часть государственного сектора - это объекты инфраструктуры, в большинстве своем нерентабельные. Другая часть - государственные предприятия в сырьевых и энергетических отраслях, где требуются большие инвестиции, а оборачиваемость капитала медленная. Рентабельность государственных фирм, как правило, ниже, чем частных. Часть государственного сектора - это пакеты акций смешанных частно - государственных компаний.

Существование в условиях рыночного хозяйства секторов, которые в своей деятельности руководствуются принципами, несколько отличающимися от принципов частных фирм, позволяет использовать государственный сектор для решения общегосударственных экономических задач, повышения прибыльности частного хозяйства.

Монопольная прибыль, а зачастую и прибыль вообще, не



## Государственное регулирование экономики

является первостепенной целью деятельности государственного сектора в инфраструктуре, энергетике, сырьевых отраслях, НИОКР, в подготовке и переподготовке кадров, в области охраны окружающей среды, так как высоких прибылей от этих сфер никто не требует, а убытки покрываются из бюджета. Поэтому государственный сектор стал поставщиком дешевых услуг (в частности, транспортных, почтово-телеграфных), электроэнергии и сырья, снижая, таким образом, издержки в частном секторе.

Наряду с перечисленными инструментами государственного регулирования экономики, имеющими внутриэкономическую направленность, существует арсенал *средств внешнеэкономического регулирования*.

Практически все рычаги воздействия на процесс воспроизводства внутри страны оказывают существенное влияние на внешнеэкономические связи: изменение учетной ставки, налогообложения, новые льготы и субсидии на инвестиции в основной капитал и др.

Однако имеются и специальные инструменты непосредственного воздействия на хозяйственные связи с границей. Это, в первую очередь, меры стимулирования экспорта товаров, услуг, капиталов, научно-технического и административного опыта: кредитование экспорта, гарантирование экспортных кредитов и инвестиций за рубежом, введение или отмена количественных ограничений, изменение пошлины во внешней торговле; меры по привлечению или ограничению доступа иностранного капитала в экономику страны, изменение условий его функционирования, качественная селекция (с точки зрения отраслевой направленности и технического уровня) поступающего из-за границы капитала, привлечение в страну иностранной рабочей силы, участие в международных экономических организациях, интеграционных государственных объединениях.

### Нормативно-правовая база ГРЭ

Текущее законодательство РФ принимается на основе Конституции РФ и включает в себя (виды нормативно-правовых актов расположены в порядке убывания юридической силы):

Кодексы - объединяют и систематизируют нормы отдельной отрасли права: Гражданский, Трудовой, Уголовный, Бюджетный, Налоговый, Земельный, Лесной, Водный и др.

Законы - устанавливают, изменяют или отменяют нормы права, т.е. общеобязательные правила поведения: «О банках и банковской деятельности»; «Об инвестиционной деятельности в РФ»; «О защите конкуренции»; «Об акционерных обществах» и



др.

Указы и распоряжения Президента РФ. Указ - уступает по юридической силе закону, но обладает верховенством по отношению к другим актам исполнительной власти. Указы Президента РФ не должны противоречить законам РФ.

Подзаконные правовые акты:

Постановления Правительства РФ - так называемые подзаконные нормативные акты, уступают по юридической силе актам Президента РФ, обязательны для исполнения всеми органами исполнительной власти.

Распоряжения Правительства РФ - не имеют нормативного характера, принимаются по оперативным вопросам.

Акты министерств и ведомств - постановления, инструктивные письма, инструкции, приказы, указания, разъяснения, распоряжения. Они могут быть нормативными и ненормативными (например, о составе какого-либо комитета). Издаются на основе законов, указов Президента и актов Правительства. Применяются в определенной отрасли или сфере деятельности.

Различные экономические школы о роли государства и пределах экономического вмешательства государства в экономику.

В настоящее время в науке сложилось несколько концепций, обосновывающих роль государства в регулировании экономических процессов. Рассмотрим наиболее известные из них.

Главные причины возникновения государства и права видели в сфере экономики, в разделении общества на богатых и бедных, рабов и эксплуататоров. Считают государство результатом имущественного расслоения.

Экономические принципы социализма: уничтожение частной собственности и обобществление средств производства, национализация, различные формы государственного контроля над экономикой, наличие единого властного центра все планирующего и предписывающего, расширение функций государства в перераспределении доходов (через общественные фонды потребления в социалистических странах перераспределялось до 1/3 доходов), государство берет на себя все права и обязанности по производству и распределению товаров, отвергается частное предпринимательство и свободный рынок.

Либеральная концепция. Г.Гроций (1583-1645), Б.Спиноза (1632-1677) и др. Государственная власть – результат объединения людей, заключивших между собой договор; государство и право – это продукты воли и деятельности людей.

Основным регулятором экономики считается рынок, а



## Государственное регулирование экономики

функции государства минимальны: обеспечение и защита прав собственности и свободы предпринимательства; организация общественных работ; обеспечение экономики деньгами; обеспечение взаимосвязи с заграницей и поддержание платежного баланса страны.

Монетаризм как вариант либерализма:

Сокращение бюджетного дефицита за счет сокращения государственных инвестиций, социальных расходов, повышения цен на услуги государственного сектора;

Ограничение роста заработной платы и сжатие потребительского спроса;

Ослабление контроля над ценами и над экспортом;

Девальвация национальных денег.

Концепция сервисного государства (современный вариант либерализма): государство рассматривается как обычная корпорация, нацеленная на получение прибыли. Идеи государства корпорации не новы. Еще в 50-е годы И.А. Ильин в работе "Что есть государство - корпорация или учреждение?" анализировал два типа государства, построенного на принципах корпорации и учреждения. Первый тип государства-корпорации, по его мнению, нашел свое воплощение в странах западной демократии, а второй в СССР. Вот что писал И.А.Ильин по этому вопросу: "И вот сторонники формальной демократии считают, что государство тем лучше организовано, чем последовательнее оно превращено в корпорацию. А сторонники тоталитарного строя убеждены, что государство тем лучше организовано, чем последовательнее всякое самоуправление исключено и подавлено, чем больше государство превращено в учреждение". Он считал, что нельзя абсолютизировать идеи ни государства-корпорации, ни государства-учреждения. Россия на собственном печальном опыте испытала оба крайних варианта организации государства. Тоталитарный строй привел к тому, что у народа, как и предсказывал Ильин, была убита свобода личности, самостоятельность, инициатива и ответственность, а пятнадцатилетний период построения ничем неограниченной формальной демократии подорвал власть и государство.

И.А.Ильин считал, что необходимо искать третий путь построения государства, основанного на принципах совмещения черт корпорации с чертами учреждения.

Кейнсианская концепция.

Появилась как реакция на кризис капитализма в 1929-1933 г. (великая депрессия). Книга Дж.М.Кейнса «Общая теория заня-



тости, процента и денег.»

Обоснована необходимость государственного регулирования рыночной капиталистической экономики с целью ее выхода из кризиса. Практическая реализация – в «Новом курсе» Т.Рузвельта.

Инструменты кейнсианского регулирования: Стимулирование спроса через государственные инвестиции, государственный заказ, общественные работы, регулирование безработицы.

Теория социального рыночного государства. (Ойкен, Эрхард – ФРГ). Государство корректирует несовершенство рыночного механизма, допускается государственное перераспределение доходов. Принцип рыночной свободы сочетается с социальной политикой государства. Разделение власти и собственности. Предусматривается высокий уровень социальной ответственности бизнеса и государства.

Традиционный консерватизм: Н.М.Карамзин, М.Н.Катков, Н.Я.Данилевский, К.П.Победоносцев, К.Н.Леонтьев, Л.А.Тихомиров.

Для него характерен идеал свободной, нравственно ответственной личности, рассмотрение экономической жизни с точки зрения доминирующих культурно-генетических кодов, базисных ценностей соответствующих цивилизаций. Культурный код цивилизации определяет своеобразие материальной деятельности людей, социальную организацию и духовные начала. Корни хозяйственного поведения лежат в сфере сознания и культуры. В культурно-историческом опыте цивилизации содержится производственный опыт народа, отношения между людьми в обществе во всем многообразии конкретных форм их проявления. Понимание прогресса как духовного совершенствования человека. Несовершенство общества заключается не в «грехах правительства», а в нравственном несовершенстве человека. Понятие социальной справедливости связано с распределением благ по труду. Члены общества занимают определенные места в его структуре в зависимости от индивидуальных свойств. Экономический процесс направлен не на максимизацию прибыли, а на обеспечение трудовой самодостаточности, собственность – функция труда, а не капитала Государство выступает как арбитр в отношениях труда и капитала, ограничение частной собственности на землю (передается во владение, но не отчуждается). Использование национального достояния (земли, недр, инфраструктурных монополий) для укрепления государства и развития общества.

Консерваторы считают, что неограниченное развитие капи-



## Государственное регулирование экономики

талистических отношений и демократии приводит к непомерному расширению государственных функций, уменьшению роли традиционных институтов и как следствие к появлению тоталитарного общества.

### Формы государственного регулирования

Формы госрегулирования экономики, различающиеся по объектам, целям, характеру управленческого воздействия, используемому инструментарию. Выделяют следующие *формы государственного регулирования экономики*:

1. *Государственное прогнозирование и программирование экономики* — разработка и принятие разнообразных программ. Их можно классифицировать по: 1) степени обязательности и подкрепленности соответствующими мероприятиями государства; 2) степени охвата экономики-страны.

2. *Бюджетное регулирование*. Посредством бюджетного и налогового регулирования обеспечивается государственное потребление, селективная финансовая поддержка отраслей, региональных систем, отдельных предпринимательских структур, социальных групп.

3. *Государственное потребление* — правительственные закупки и заказы на товары (промышленные, сельскохозяйственные), различные услуги (образовательные, научные, медицинские и пр.), военную продукцию. Оно имеет многообразные *цели*: обеспечение производства общественных товаров, стимулирование совокупного спроса, развитие человеческого капитала, ускорение НТП и др. Усложнение названных целей обуславливает тенденцию к повышению роли государства как покупателя и заказчика, к росту доли ВВП, поступающего в его потребление. В настоящее время в развитых странах через бюджет перераспределяется до 50% национального дохода. Государство осуществляет на рынке до 20—30% всех покупок.

4. *Государственный заказ* привлекает компании гарантированным сбытом, отсутствием риска неплатежей, возможностью использовать промышленное и исследовательское оборудование, принадлежащее государству, наличием различного рода льгот (кредитных, налоговых и др.). С целью сглаживания экономического цикла государство может увеличивать объем заказа в период кризиса и депрессии и сокращать его в периоды подъема во избежание перегрева экономики.

5. *Селективная финансовая поддержка* отраслей, регионов, предприятий, так же как и государственное потребление, связано с использованием бюджетных средств. Ее *цели*: структурная пере-



## Государственное регулирование экономики

стройка экономики; оздоровление отраслей, переживающих кризис; поддержка деятельности малорентабельных предприятий и отраслей; сглаживание диспропорций в социально-экономическом развитии отдельных районов страны; поддержка определенных форм и видов бизнеса (малого, инновационного, производственного, консалтингового, лизингового и пр.); проведение в жизнь крупных эколого-хозяйственных программ.

6. *Денежно-кредитное регулирование* имеет основными *целями*: защиту и обеспечение устойчивости национальной валюты, ее покупательной способности; создание условий для удовлетворения потребностей экономики в кредитных ресурсах; укрепление банковской системы

7. *Приватизация и национализация собственности* — формы государственного регулирования, применяемые для решения комплекса социально-экономических задач. Продажа государственной собственности частным физическим и юридическим лицам позволяет: уменьшить дефицит бюджета, пополнить его доходами и увеличить средства, направляемые в другие сектора экономики; расширить сферу действия рыночного механизма и развить конкурентную среду; привлечь частный капитал в совместный с государством бизнес; обеспечить "демократизацию" собственности (посредством распределения части акций предприятий между их работниками); повысить эффективность использования общественного капитала; противодействовать бюрократизации госаппарата.

### Методы государственного регулирования

Применительно к современным российским условиям разнообразие подходов к оценке роли государства и государственного регулирования в переходный период можно свести к двум направлениям, которые отличаются по методам регулирования.

*Первое направление* – государственное вмешательство ограничено в основном методами финансово-кредитного регулирования. Стандартный набор таких методов – использование учетной ставки процента; изменение валютного курса, применение налоговых ставок и т.д. Основной постулат этой концепции – меньше участия государства, больше «индекса экономической свободы».

*Второе направление* – активное государственное регулирование экономики, проведение целенаправленной структурной, инвестиционной, социальной политики, государственное регулирование цен на топливно-энергетические ресурсы, потребительские товары первой необходимости и т.д. Вторая концепция



направлена на усиление регулирующих функций государства в переходной экономике.

## **Раздел 2. Механизм государственного регулирования экономики**

### **Тема 1. Бюджетная и налоговая политика государства**

Бюджет — это конкретный подробный план сбора и использования ресурсов экономическими агентами за определенный период.

При помощи бюджета решаются вопросы финансового регулирования на макроуровне и в масштабах всей экономики.

Экономическое значение бюджета состоит в том, что он формирует значительную часть конечного спроса (за счет его средств формируется большая часть доходов от населения, приобретаются крупные объемы продукции, создаются госрезервы).

Через бюджет проходят значительные финансовые потоки, он непосредственно влияет на формирование важных экономических показателей: объем производства, инвестиции, реальные доходы, уровень безработицы, величина денежной массы, уровень процента, валютный курс, госдолг (внутренний и внешний).

Государственный бюджет — документ, расписывающий доходы и расходы конкретного государства, как правило, за год (с 1 января до 31 декабря).

Государственный бюджет — это основной финансовый план страны, имеющий силу закона.

Государственный бюджет служит предпосылкой и финансовой базой функционирования государства и осуществления им тех функций, которые общество уполномочило его осуществлять.

Доходы государственного бюджета — завершающая стадия денежных потоков, идущих от реального сектора и других крупных сфер финансовых отношений, а расходы государственного бюджета — исходный пункт движения госресурсов на потребности, намеченные государством и обществом.

#### Функции государственного бюджета:

Регулирует денежные потоки государства, укрепляет связи между центром и субъектами федерации

Легально контролирует действия правительства

Несёт информацию о намерениях правительства участникам экономической деятельности



## Государственное регулирование экономики

Определяет параметры экономической политики и задает рамки возможных действий правительства

Сбалансированный бюджет — равенство доходов и расходов бюджета.

Дефицит бюджета - это превышение расходов госбюджета над его доходами.

Профицит бюджета — превышение бюджетных доходов над расходами.

Дефицит бюджета должен быть сбалансирован, для чего существует целый ряд специальных методов.

Механизм образования дефицита или профицита госбюджета может быть представлен следующим образом:

а) сбалансированный бюджет;

б) дефицит бюджета;

в) профицит бюджета;

Возникновение бюджетного дефицита не является идеальной ситуацией для национальной экономики. Покрытие дефицита бюджета осуществляется специальными финансовыми методами:

выпуск в обращение дополнительной денежной массы (инфляция);

выпуск облигаций госзайма (внутренний долг);

финансирование и кредитование других государств (внешний долг).

Вместе внутреннее и внешнее финансирование составляют общий объем финансирования.

Дефицит госбюджета - показатель «нездоровья» национальной экономики. Он подлежит урегулированию в направлении сокращения.

Противоположное дефициту бюджета состояние — его профицит. Если в стране в течение ряда лет бюджет дефицитен, то первый шаг по его регулированию — создание бюджетного профицита или выработка возможностей по сокращению многолетнего дефицита.

Общими же мерами по регулированию (сокращению) дефицита госбюджета являются:

реорганизация налоговой системы в сторону повышения ее эффективности;

реструктуризация государственного внешнего долга;

усиление контроля за расходованием бюджетных средств;

сокращение расходов бюджета на дотации убыточным отраслям;

упорядочение действующей системы социальных льгот.



## Государственное регулирование экономики

Внебюджетные фонды государства – это совокупность финансовых ресурсов государства, находящихся в распоряжении федеральных, региональных, местных органов управления и самоуправления и имеющих непосредственное целевое назначение. Порядок их образования и использования регулируется финансовым правом Российской Федерации.

Внебюджетные фонды РФ – это один из методов перераспределения общегосударственного дохода органами власти и управления.

Расходы и доходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном

Бюджетным кодексом России, а также иными законодательными актами, включая законы о бюджете Российской Федерации на соответствующий год.

В Российской Федерации внебюджетные фонды были созданы в соответствии с Законом РСФСР "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" от 17 октября 1991 г.

Причиной их появления называлась необходимость выделения важных государственных статей бюджета в отдельные, самостоятельные источники дохода.

Внебюджетные фонды РФ находятся в собственности государства, однако при этом являются автономными и имеют строго целевое назначение.

В состав бюджетов государственных внебюджетных фондов входят бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

В настоящее время функционируют три федеральных социальных внебюджетных фонда:

Пенсионный фонд РФ;  
Фонд социального страхования РФ;  
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Ранее действовавший Государственный фонд занятости населения РФ ликвидирован с 1 января 2001 г. сейчас часть его функций исполняет Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации.

*Пенсионный фонд.*

Задачи пенсионного фонда: сбор средств для выплаты пенсий и пособий, а также организация пенсионного дела, участие в финансировании региональных программ.



## Государственное регулирование экономики

Пенсионные фонды имеют доходную базу и направления расходов, расписанные в виде бюджета. Основным источником формирования доходов ПФ — страховые платежи.

*Государственное социальное страхование.*

Этот фонд создается страховыми методами.

К созданию этого фонда привлекаются все, кто занимается коммерческой деятельностью.

*Задачи фонда:*

·обеспечение гарантированных государством пособий;

·участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников;

·подготовка мер по совершенствованию социального страхования.

*Фонд предназначен* для финансирования выплат различных пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка. Из средств фонда осуществляется санаторно-курортное лечение.

Фонд обязательного медицинского страхования. Создается с целью усиления заинтересованности и ответственности как самого застрахованного, так и предприятия, учрежд., организации и гос-ва в охране здоровья работника. Сейчас есть у россиянина следующие права в этой области: выбора врача, выбора поликлиники; выбора больницы.

Определение налога содержится в п. 1 ст. 8 Налогового кодекса РФ:

«Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований».

Налог – это платеж, то есть отчуждение имущества, осуществляется в денежной форме.

Налоги следует отличать от сборов (пошлин), взимание которых носит не безвозмездный характер, а является условием совершения в отношении их плательщиков определенных действий.

Приведенное определение позволяет выявить следующие признаки налога, на которые обращает внимание законодатель:

а) обязательность платежа, которым обременяются организации и физические лица;

б) индивидуальная безвозмездность платежа;

в) денежная форма налога;



## Государственное регулирование экономики

г) отчуждение принадлежащего на праве собственности (или ином вещном праве) имущества (денежных средств) в пользу публичного субъекта;

д) целью указанных обязательных платежей является финансовое обеспечение деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Основная задача налога – формировать ресурсы государства, т. е. те ресурсы, которые необходимы ему для выполнения своих функций.

Функции налогов:

- *фискальная;*
- *регулирующая;*
- *стимулирующая;*
- *распределительная;*

Фискальная функция налогов – основная, изначально характерная для любых налоговых систем.

*Сущность этой функции* заключается в том, что с помощью налогов образуются денежные фонды, необходимые для осуществления государством собственных функций.

В государствах прошлых столетий фискальная функция налогов была не только основной, но и единственной. В современном мире налоги стали играть главенствующую роль в формировании государственных ресурсов именно благодаря своей фискальной функции.

Фискальная функция налогов приводит к тому, что государство активно вмешивается в экономические отношения хозяйствующих субъектов. Это вмешательство предопределяет следующую функцию налогов – регулирующую функцию.

*Суть этой функции* заключается в том, что налоги как эффективный инструмент перераспределительных процессов оказывают огромное влияние на производство, стимулируя или сдерживая его рост, усиливая или ослабляя накопление капитала, расширяя или уменьшая платежеспособный спрос населения. Государство с помощью налогообложения решает ряд экономических и социальных проблем общества.

Внутри регулирующей функции можно выделить *стимулирующую, дестимулирующую подфункции и подфункцию воспроизводственного назначения*.

Стимулирующая подфункция реализуется через систему различных льгот или иных преференций, предусмотренных для определенной категории налогоплательщиков.

В противовес стимулирующей подфункции налоги имеют



еще и дестимулирующую подфункцию. Эта подфункция проявляется в том, что государство, будучи заинтересованным в ограничении деятельности тех или иных категорий налогоплательщиков, устанавливает для них более тяжелое налоговое бремя, чем для обычных налогоплательщиков.

(например, государство заинтересовано в ограничении игорного бизнеса, поэтому налоговые ставки на доходы игорных заведений установлены в абсолютных суммах на достаточно высоком уровне).

Подфункция воспроизводственного назначения. Сущность этой подфункции заключается в том, что государство, взимая налог с налогоплательщиков, направляет полученные средства на воспроизводство тех объектов материального мира, которые были задействованы в процессе производственной или иной деятельности налогоплательщика.

(пример: установление водного налога, взимаемого с водопользователей и направляемого на воспроизводство водных ресурсов страны).

*Распределительная (социальная) функция* налогообложения — состоит в перераспределении общественных доходов (происходит передача средств в пользу более слабых и незащищенных категорий граждан за счёт возложения налогового бремени на более сильные категории населения).

В настоящий момент действующим законодательством предусмотрена следующая классификация налогов РФ: все налоги и сборы подразделяются на федеральные, региональные и местные.

Федеральными являются налоги и сборы, обязательные к уплате на всей территории РФ, региональными — обязательные к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ, а муниципальными — обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Федеральные налоги и сборы. К ним относятся следующие налоги и сборы:

- 1) налог на добавленную стоимость;
- 2) акцизы;
- 3) налог на доходы физических лиц;
- 4) налог на прибыль организаций;
- 5) налог на добычу полезных ископаемых;
- 6) водный налог;
- 7) сборы за пользование объектами животного мира  
и за пользование объектами водных биологических ресур-



сов;

8) государственная пошлина.

К региональным налогам относятся:

- 1) налог на имущество организаций;
- 2) налог на игорный бизнес;
- 3) транспортный налог.

К местным налогам относятся:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц.

В зависимости от порядка использования или направления использования налога делятся на:

Общие. Большинство налогов – общие. Налогоплательщики не информируются на какие конкретно цели будут направлены налоги, они просто поступают в бюджет;

Специальные. Поступления от специальных налогов расходуются строго по целевому назначению (взносы на социальное, медицинское страхование, по старости, дорожный налог).

В зависимости от метода взимания выделяют:

Прямые. Они взимаются с конкретного физического или юридического лица и их подразделяют на : реальные и личные прямые налоги. К числу реальных прямых налогов относятся земельный, промысловый, налог на ценные бумаги. К личным прямым налогам относятся подоходный налог с граждан, налог на прибыль корпораций, налог на наследство и дарение, поимущественный налог;

Косвенные. Они представляют собой наценку на товары и услуги, они прямо включаются в цену товара или услуги и бывают трех видов: акцизы, монопольные налоги и таможенные пошлины. К косвенным налогам относятся налог на добавленную стоимость, разного рода акцизы, налоги на наследство, налги на сделки с недвижимостью и ценными бумагами. Эти налоги частично или полностью переносятся на цену товара или услуги.

## Тема 2. Денежно-кредитный механизм ГРЭ

Денежно - кредитная политика (ДКП) - составная часть экономической политики государства, направленная на борьбу с инфляцией, поддержание курса национальной валюты, нормальных финансовых условий функционирования рынка.



Денежно-кредитная политика - это совокупность государственных мероприятий в области денежного обращения и кредита, направленных на достижение определенных социально-экономических и политических целей.

Цели ДКП:

- поддержание равновесия на денежном рынке;
- контроль и регулирование денежной массы в обращении;
- борьба с инфляцией в экономике, регулирование курса рубля;
- регулирование экономического цикла и выравнивание конъюнктуры;
- обеспечение реального сектора экономики дешевыми кредитными ресурсами.

ДКП проводится посредством регулирования денежного обращения, установления ставки рефинансирования, установления валютного коридора. (Валютный коридор — это пределы колебания валютного курса, устанавливаемые как способ его государственного регулирования и поддержания центральным банком посредством покупки и продажи валюты)

Основная цель ГР денежного обращения состоит в обеспечении хозяйственного оборота и социальных процессов денежными ресурсами, в недопущении развития инфляционных процессов, в расширении бартерных связей.

Теоретическая основа ДКП - теория Кейнса и теория Фридмана. Современная денежная теория приобретает синтетические формы моделей, включающих элементы кейнсианства, монетаризма и неоклассической модели экономики предложения

Согласно кейнсианской концепции выбор того или иного вида денежно-кредитной политики определяется тем, какая из двух основных причин макроэкономической нестабильности является наиболее существенной в данный момент: рост инфляции или увеличение безработицы. Конфликт макроэкономических целей (кривая Филлипса) определяет выбор между политикой дорогих денег и политикой дешевых денег.

*Политика дорогих денег* имеет в качестве основной цели ограничение совокупного спроса и снижение уровня инфляции. Это достигается среди прочих мер, прежде всего, повышением учетной ставки. Политика дорогих денег понижает доступность кредита и увеличивает его издержки, что приводит к сокращению денежного предложения, к сокращению спроса на инвестиции, к сокращению доходов и к снижению уровня инфляции со стороны спроса.



## Государственное регулирование экономики

*Политика дешевых денег* направлена на увеличение совокупного спроса и сокращение уровня безработицы. Понижение учетной ставки делает кредит дешевым и легкодоступным, что в конечном итоге увеличивает предложение денег, увеличивает спрос на инвестиции, растет занятость населения, растут доходы населения, увеличивается совокупный спрос.

Банковская система - ведущая в структуре кредитных организаций. Ее главная задача - обеспечить передачу денежного капитала из тех сфер, где они накапливаются, в те сферы, где в них имеется потребность.

Благодаря банковской системе действует механизм распределения капиталов по отраслям и сферам экономики и происходит выравнивание нормы прибыли.

Выполняя функции расчетных центров, банки осуществляют расчетное и кассовое обслуживание агентов воспроизводства.

Главное звено в банковской системе - Центробанк.

Центробанк - государственное учреждение, которое осуществляет регулирование денежного обращения, эмиссию денег, выполняет общий контроль за деятельностью финансовых рынков и институтов.

Это экономически самостоятельное учреждение, относительно независимое от законодательных и исполнительных органов власти.

В соответствии с законом РФ "О Центральном Банке РФ (Банке России)" от 14 апреля 1995 года, основная задача Банка России – осуществление общего руководства кредитно-денежной политикой в стране.

*Основные направления деятельности ЦБ РФ* включают:

1. Разработку единой законодательной и нормативной базы денежно-кредитной политики в стране;
2. Эмиссию денег;
3. Защиту и обеспечение устойчивости рубля как государственной валюты, т.е. его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам;
4. Поддержание стабильности денежного обращения;
5. Развитие и укрепление банковской сферы РФ, в т.ч. расширение кредитования коммерческих банков в основном за счет ресурсов эмиссионного фонда;
6. Расширение возможностей неэмиссионного кредитования и покрытия бюджетного дефицита на разных уровнях системы власти;



7. Обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов.

Инфляция - постоянно существующая повышательная тенденция в динамике среднего уровня цен в экономике. Уровень инфляции характеризуется процентным изменением уровня цен за определенный период времени.

Уровень инфляции в будущем периоде, которого ожидают потребители и предприниматели, называют уровнем ожидаемой инфляции.

Инфляция выражается в избыточном покупательском спросе. Причины ее - на стороне предложения (снижение объемов производства товаров и услуг) и на стороне предложения (увеличение денежной массы в обращении).

Инфляция - это реакция на нарушения в финансовой системе.

Экономисты выделяют 3 вида инфляции:

- Инфляция спроса
- Инфляция издержек
- Импортируемая инфляция

Инфляция спроса – это такой вид инфляции, который вызывается увеличением совокупного спроса в экономике. Инфляция, вызываемая возросшим спросом, является самой простой для объяснения и описания, эта концепция развития и описания инфляционных процессов возникла первой. В случае, когда экономика пытается тратить денег больше, чем суммарная стоимость произведенных товаров, возникает ажиотажный спрос, повышается скорость обращения денег и изменение экономического поведения людей, следствием чего и является повышение общего уровня цен.

Инфляция издержек.

Инфляция, вызванная ростом издержек, впервые проявилась в 70х годах и получила название «стагфляции». Она была связана с ростом мировых цен на нефтепродукты, ставшим причиной резкого увеличения затрат на производство в странах-импортерах нефти, что и послужило толчком к развитию нового типа инфляции.

Один из видов инфляции издержек – рост заработной платы, цены труда как фактора производства. Номинальная заработная плата может оказывать существенное воздействие на общий уровень затрат производителя. Рост заработной платы, связанный с давлением профсоюзов, может вызвать рост цен в экономике,



## Государственное регулирование экономики

причем, чем сильнее в стране профсоюзное движение, тем более устойчивое повышающее воздействие на цены оказывает этот фактор и тем больше экономика страны подвержена инфляции издержек.

*Импортируемая инфляция* делится на 2 типа:

1. Если валютный курс национальной валюты постоянен, любое значительное повышение цен за рубежом вызовет рост цен на импортируемые товары, и, следовательно, рост цен и на отечественные товары, особенно в тех странах, где доля импорта очень велика.

2. Если произойдет девальвация национальной валюты, то это также вызовет рост цен на импортные товары, и в экономике страны будет наблюдаться устойчивый рост цен в виде импортируемой инфляции.

Подавленная инфляция - проявление инфляционных процессов в экономике с жестко - регулируемые или фиксированными ценами. Она выражается в нарастании избытка денег в обращении и снижении их покупательной способности. Результат этого - ажиотажный спрос и растущий дефицит товаров.

Хроническая инфляция - экономическая ситуация, при которой в течение длительного периода поддерживается относительно стабильный высокий или низкий уровень инфляции.

Гиперинфляция - рост цен и денежной массы, ведущий к обесценению денежной единицы, расстройству денежного обращения, нарушению хозяйственных связей.

Гиперинфляция оказывает отрицательное влияние на экономику:

- денежные средства направляются в спекулятивные сферы деятельности, а не производство;
- увеличивается спрос на реальные материальные ценности;
- приводит к падению производства и усилению социальной напряженности.

Инфляционная спираль - такое повышение ставок зарплаты, которое вызывает неумеренное повышение покупательской способности населения и рост цен, что, в свою очередь, приводит к дальнейшему повышению зарплаты.

Антиинфляционная программа - один из методов регулирования денежно - кредитных отношений и инструмент борьбы с инфляцией. Она применяется, когда другие меры воздействия на экономику оказываются неэффективными.

Мероприятия антиинфляционной программы:



## Государственное регулирование экономики

- ужесточение денежной политики путем сокращения эмиссии;
- регулирование доходов населения;
- ограничение цен на продукцию естественных монополий.

В 2011 инфляция составляла от 6,5-7,5 %. На 2012 год поставлена задача снижения инфляции до 6%, к 2014 году – до уровня, не превышающего 4-5%.

Опыт проведения кредитно-денежной политики в различных странах позволил выявить ее сильные и слабые стороны, а также факторы повышения ее эффективности.

Сильной стороной кредитно-денежной политики является то, что центральные банки развитых стран, имея определенную независимость от правительства, могут оперативно принимать решения по корректировке кредитно-денежной политики в зависимости от экономической ситуации. Проведение центральными банками текущих мероприятий в денежно-кредитной системе не требует продолжительных процедур согласования и принятия специальных решений органов государственной власти. Самостоятельность центральных банков в проведении кредитно-денежной политики позволяет успешно противостоять давлению со стороны политиков накануне предстоящих выборов и принятии государственного бюджета.

Слабой стороной кредитно-денежной политики является то, что один и те же мероприятия, проводимые денежными властями, обеспечивая положительный эффект на одних рынках, могут вызывать отрицательные последствия на других. Например, политика дорогих денег; снижая объемы инвестиций и темпы инфляции, может привести к значительному падению темпов экономического роста и усилению безработицы. В этой связи при проведении кредитно-денежной политики важно уметь предвидеть возможные негативные последствия и принять меры по их нейтрализации.

Эффективность кредитно-денежной политики в целом зависит от работы всех звеньев так называемого передаточного механизма. Передаточный механизм кредитно-денежной политики — механизм, посредством которого кредитно-денежная политика влияет на уровень расходов бизнеса, населения и государства.

В кейнсианской экономической модели выделяют четыре его основные ступени:

- изменение величины предложения денег в экономике в результате проведения центральным банком соответствующей политики;
- изменение процентной ставки на денежном рынке;



## Государственное регулирование экономики

- изменение совокупных расходов;
- изменение объема национального производства.

Необходимое условие для проведения эффективной кредитно-денежной политики — наличие современной банковской системы.

### Стратегию развития банковского сектора на период до 2015 года

Предполагаемые основные изменения в банковском секторе, согласно данной Стратегии:

#### I. Повышение капитализации банковского сектора

Планируется, что с 01.01.2012 размер собственных средств (капитала) для всех банков должен будет составлять не менее 180 млн рублей, а с 01.01.2015 – не менее 300 млн рублей.

#### II. Повышение уровня ответственности руководителей кредитной организации

В целях снижения рисков для кредиторов планируется установление обязанностей руководителя кредитной организации по обеспечению сохранности электронных баз данных кредитной организации и созданию их резервных копий, а также ответственности за неисполнение указанных обязанностей. Также предусматривается установление ответственности, включая уголовную, для руководителя и лица, ответственного за составление и (или) представление бухгалтерской и иной отчетности, за внесение в бухгалтерские и иные учетные и отчетные документы, ложных сведений, а равно за представление неполных либо заведомо ложных сведений с целью сокрытия информации о фактическом финансовом положении кредитной организации.

#### III. Ужесточение требований к раскрытию информации

Планируется продолжение работы по совершенствованию требований к раскрытию кредитными организациями, банковскими группами и банковскими холдингами информации о своей деятельности. В частности, к 2012 году предусматривается внесение изменений в законодательство Российской Федерации, устанавливающих требования по раскрытию кредитными организациями, банковскими группами и банковскими холдингами информации о величине собственных средств (капитала), а также о принимаемых рисках, процедурах их оценки и управления ими.

#### IV. Совершенствование залогового законодательства

Предусматривается, что до конца 2011 года будет создана система регистрации уведомлений о залоге и об ином обременении движимого имущества, обладающего идентификационными



признаками (машин, оборудования и транспортных средств в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов). Функции по регистрации уведомлений (функции регистрационной организации) будут выполняться бюро кредитных историй.

V. Совершенствование секьюритизации и синдицированного кредитования

Стратегией предполагается продолжить дальнейшее развитие законодательных условий секьюритизации активов с учетом российской специфики и международного опыта, в том числе полученного в ходе кризиса. Дальнейшее развитие также получит механизм синдицированного кредитования.

VI. Регулирование коллекторской деятельности  
Для обеспечения дополнительной защиты прав должников кредитных организаций предполагается законодательно урегулировать порядок осуществления деятельности по взысканию просроченной задолженности (коллекторской деятельности).

VII. Регулирование ликвидности банковского сектора  
Перспективным решением в повышении эффективности обеспечения экономики наличными деньгами является предоставление части денежной наличности Банка России на хранение в кредитные организации с возможностью ее подконтрольного Банку России расходования и пополнения кредитными организациями. Кроме того, планируется организовать проведение Банком России операций РЕПО на единый пул обеспечения, что позволит кредитным организациям при получении рефинансирования в Банке России более эффективно управлять своим портфелем ценных бумаг. Банк России также примет активное участие в работе по внедрению сервисов по управлению обеспечением по сделкам РЕПО (трехстороннее РЕПО) для участников финансового рынка. РЕПО (от англ. repurchase agreement (REPO) — соглашение об обратной покупке) — это сделка продажи ценных бумаг с обязательством их обратного выкупа в будущем.

VIII. Сокращение участия государства в капиталах кредитных организаций. В среднесрочной перспективе предполагается сократить участие государства в капиталах кредитных организаций при сохранении контроля государства за деятельностью Сбербанка России, Банка ВТБ и Россельхозбанка. При этом в ближайшие три года предусматривается снижение государственного участия в уставных капиталах Сбербанка России и Банка ВТБ не ниже уровня 50% плюс одна голосующая акция. В уставном капитале Россельхозбанка до 2015 года долю участия государства



предполагается сократить до 75%.

IX. Аккредитация иностранных банков  
 В целях обеспечения притока иностранных инвестиций к 2013 году планируется законодательное закрепление транспарентных процедур, связанных с регистрацией представительств иностранных банков на территории Российской Федерации, и возложение на Банк России полномочий по их регистрации (аккредитации) в установленном им порядке, что предполагает внесение изменений в федеральные законы "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" и "О банках и банковской деятельности".

X. Иммунитет банков иностранных государств и принадлежащего им имущества. В рамках повышения привлекательности инвестиций центральных банков предусматривается законодательно закрепить нормы об иммунитете центральных банков иностранных государств и принадлежащего им имущества ориентировочно к 2012 году.

### **Тема 3. Общегосударственное прогнозирование и планирование**

Планирование – это одна из функций, с помощью которой достигается целенаправленное развитие всех звеньев объекта управления.

Типы планирования:

1) Директивное – обязательность исполнения, адресность, строится сверху вниз

2) Индикативное – носит рекомендательный характер. В индикативных планах содержатся показатели объема, структуры, темпов роста производства и потребления, динамики, цели, экспорта, импорта и инвестиций. В такие планы обычно включается система стимулов прямых и косвенных регуляторов дохода, занятости, налогов. Такие планы являются ориентированными для субъектов рынка. Система общенациональных планов состоит из планов-прогнозов секторов экономики и отраслей экономики. Выделяется общегосударственное планирование, государственное социально-экономическое программирование, целевые комплексные программы, планирование гос сектора экономики, гос заказы.

3) Государственное стратегическое планирование – документ, в котором отражаются представления о будущем состоянии и тенденциях развития национальной экономики и дается характеристика системы мер для реализации выбранной стратегии.



Стратегическое планирование предполагает ответную реакцию на изменение внешней среды, увязывая цели и ресурсы системы с ее возможностями.

Этапы стратегического планирования:

-выбор цели

-анализ возможностей и угрозы

-прогнозирование результатов реализации альтернативных сценариев

-отбор оптимальной стратегии развития и ее реализация через механизм государственного программирования и бюджетного планирования.

Особенности системы государственного планирования в условиях рынка:

1. Централизованное планирование в масштабах страны носит преимущественно индикативный, т.е. рекомендательный характер, и сводится к разработке планов и прогнозов. План не носит директивный, приказной характер, а является желаемой целью.

2. Государственное планирование распространяется преимущественно на объекты государственной собственности и проявляется в форме государственных программ.

3. Формами государственного планирования являются государственные заказы на предприятия различных форм собственности. Преобладающей формой государственного планирования является финансовое бюджетное планирование.

Исключение из государственного планирования составляет бюджет, т.к. он является директивным планом, имеющим адресный характер.

Прогнозирование – система научных представлений о направлениях развития и будущих состояниях экономики или ее отдельных элементов. Оно основано на обработке методами количественных оценок, имеющейся на данный момент информации об экономическом развитии страны, закономерностях изменения экономики и конкретных условиях ее функционирования. При составлении прогнозов социально-экономического развития страны используются прогнозы научно-технического развития, демографические, прогноз природных ресурсов, социальные прогнозы. Прогнозирование служит основой для формирования социальной и экономической политики и разработке соответствующих государственных программ. Задача программирования определить реалистичность и целесообразность намеченной стратегии.

Модели и обусловленные ими формы прогнозных заключе-



ний:

1. Крупномасштабные экономические модели, которые на основании анализа поведения экономики в прошлом используются для прогнозирования величин экономических переменных (уровня безработицы, темпов роста цен и т.д.) в определенный период времени, а также для выявления тенденций развития народного хозяйства.

2. Экспертные прогнозы, которые строятся следующим образом. Формулируются и обобщаются мнения независимых экспертов по поводу вероятности того или иного события, а затем достигается более или менее точная оценка будущей траектории экономического роста, определение не только качественных, но даже количественных характеристик прогнозируемых процессов. Наиболее развитый метод - метод Дельфи.

3. Сценарные долгосрочные прогнозы (до 50 лет). В них возможные состояния рынка (спрос, предложение, цены и т.п.) ставятся в зависимость не только от чисто экономических, но и социально-политических факторов.

Использование той или иной формы прогнозирования во многом зависит от временного интервала, на который делается прогноз. Чем длиннее интервал прогнозирования, тем ниже точность эконометрических расчетов.

Отличие прогнозирования от планирования:

Планирование – процесс принятия и практического осуществления управленческого решения.

Прогнозирование – формирование возможных предпосылок для принятия решений.

Принципы прогнозирования развития национальной, региональной и муниципальной экономики

Подходы:

- исторический, заключающийся в рассмотрении каждого явления и процесса во взаимосвязи его исторических форм;

- комплексный, предполагающий рассмотрение объекта исследования в его связи и зависимости с другими процессами и явлениями;

- системно-структурный, предусматривающий исследование в целом экономической системы, а также выделенных структурных элементов в их взаимодействии.

В рамках комплексного подхода выделяют генетический (исследовательский) и нормативный (целевой) подходы. Первый позволяет определить возможные направления и этапы будущего развития исходя из выявленных закономерностей без оказания



влияния на сам объект исследования. Второй отражает возможность управления прогнозируемыми процессами исходя из целей социально-экономического развития.

Принцип системности прогнозирования означает, что народное хозяйство рассматривается, с одной стороны как единый объект, а с другой – как совокупность относительно самостоятельных объектов или направлений прогнозирования.

Принцип единства политики и экономики означает, что при рассмотрении вопросов развития экономики, составлении прогнозов и программ следует исходить из совокупности экономических интересов всех субъектов хозяйствования и в то же время по некоторым направлениям прогнозирования необходимо, в первую очередь, учитывать общегосударственные вопросы (устойчивость финансовой системы, обеспечение целостности страны, ее оборонноспособности и т.д.).

Принцип научной обоснованности означает, что в экономическом прогнозировании всех уровней необходим всесторонний учет требований объективных экономических и других законов развития общества, использование научного инструментария, достижение отечественного и зарубежного опыта формирования прогнозов.

Принцип адекватности (соответствия) прогноза объективным закономерностям характеризует не только процесс выявления, но и оценку устойчивых тенденций и взаимосвязей в развитии народного хозяйства и создания теоретического аналога реальных экономических процессов с их полной и точной имитацией.

Принцип вариантности прогнозирования связан с возможностью развития народного хозяйства и его отдельных звеньев по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных соотношениях. Источниками возникновения различных вариантов развития народного хозяйства служат возможные качественные сдвиги в условиях воспроизводства при переходе от экстенсивных методов его расширения к интенсивным, при создании новых условий хозяйствования.

Принцип целенаправленности предполагает активный характер прогнозирования, поскольку содержание прогноза не сводится только к предвидению, а включает и цели, которые предстоит достигнуть в экономике путем активных действий органов государственной власти и управления.

А также принципы социальной направленности, повышения эффективности, пропорциональности и сбалансированности,



определенности и непрерывности планирования, сочетания отраслевого и регионального аспектов планирования.

На уровне регионов (республик, краев, областей) проводится работа по составлению краткосрочных и среднесрочных прогнозов экономического и социального развития.

Методологическими предпосылками такого прогнозирования являются следующие положения:

1) регион представляет собой целостную подсистему общей системы общественного производства, выполняющую определенную народнохозяйственную функцию посредством производства некоторого числа продуктов или услуг, являющихся предметом его специализации;

2) ухудшение показателей экономической деятельности региона способно вызвать негативные изменения в функционировании всей системы общественного производства или социально-экономической системы общества;

3) необходимый уровень результатов функционирования региональной экономической системы к заданному моменту времени не может быть обеспечен при сложившихся инерционных тенденциях регионального развития;

4) преобразование режима функционирования региональной экономической системы в рамках существующей системы территориального управления и при данных ресурсах в заданный срок невозможно.

Исходя из этих положений определяются основные этапы и схема разработки прогноза регионального эк-го развития, его содержание. Процесс разработки прогноза включает в себя три блока: аналитический, концептуальный и прогнозный.

В рамках аналитического блока необходимо исследовать внутреннюю связанность данной территории, определить существенные структурные связи, экономическое ядро региональной системы и производства, определяющие эффективность функционирования системы в целом. Это дает возможность определить те звенья регионального хозяйства, которые выполняют основную функцию региона в системе общественного разделения труда. Кроме того, необходимо рассмотреть тенденции развития региона в составе всей экономики страны. Это покажет степень зависимости всего общественного производства в данный момент и в перспективе от функционирования региональной экономики.

Основным содержанием исследований в рамках концептуального блока является выработка концепции развития региональной экономической системы с учетом стоящих перед регио-



ном экономических и социальных целей.

При разработке концепции регионального развития можно выделить два основных этапа:

1) формирование целей и их конкретизация в виде определенных задач, направленных на решение соответствующих проблем;

2) определение приоритетов целей и задач экономического и социального развития и разработка на этой основе стратегии регионального развития.

Ряд целей и задач, присущих всем регионам:

1) стабилизация производства и обеспечение экономического роста;

2) формирование развитых рыночных отношений;

3) решение комплекса социальных вопросов;

4) защита окружающей среды и т.д.

Основной задачей в рамках прогнозного блока является определение количественных параметров и показателей развития региональной экономической системы в перспективе. При этом используются три типа прогнозов:

общеекономические прогнозы развития региональной экономической системы в целом;

прогнозы развития отдельных отраслей и производств регионального хозяйства;

прогнозы развития отдельных административно-территориальных единиц региона (городов, районов и т.д.).

Основным методом разработки указанных прогнозов является составление сценария перспективного развития. В этих сценариях описываются вероятные ситуации будущего развития региональной экономической системы и ее структур, ее взаимосвязь с другими системами, определяются оптимальные показатели развития региональной экономики при различных сочетаниях факторов и условий регионального развития.

Органы государственного управления прогнозированием и планированием: Опыт США, стран ЕС, Японии, США

Американская модель (адаптивная) - планирование на различных уровнях:

Макроуровень – основные индикаторы в докладе президенту Конгрессу. Конгресс утверждает специальные бюджетные законы и выделяет средства для реализации программ.

Мезоуровень – уровень регионов и муниципалитетов.

Микроуровень – на уровне крупных фирм (корпораций).

В настоящее время на федеральном уровне – макротехно-



## Государственное регулирование экономики

логии по выпуску инновационных продуктов. На территориальном уровне размещение производительных сил, охрана окружающей среды, социальные проблемы.

Прогнозные разработки выполняют государственные подразделения различного уровня, исследовательские организации, коммерческие прогнозные фирмы, частные промышленные, банковские и торговые корпорации. Прогнозируются экономика на мировом уровне, развитие отдельных стран и групп стран, экономика США в целом, ее отрасли и регионы, штаты, округа, городские районы, отдельные фирмы, товарные рынки.

В США выделяются три уровня организации прогнозных исследований:

- прогнозирование и системе государственного регулирования;
- внутрифирменное прогнозирование;
- коммерческое прогнозирование.

На уровне государственного регулирования выделяют два основных вида государственных подразделений: федеральные и штатов; местные органы власти.

Американские исследователи все прогнозы подразделяют на три большие группы:

В основу разработки прогнозов первой группы положены экстраполяционные методы, т.е. перенос сложившейся тенденции на будущее. Такой прогноз (проекция) предполагает, что в будущем развитие будет происходить по тем же закономерностям, что и в настоящем.

Основой разработки прогнозов второй группы является максимальная точность наступления событий в будущем. При прогнозировании используется множество методов, включая экономико-математические.

При разработке прогнозов третьей группы возникает необходимость в формировании модели идеального будущего. Это своеобразная системная цель, которая может быть ориентиром для общества, предприятия в будущем его развитии.

### Франция

Французская система планирования - своеобразный продукт рыночной экономики. Вместе с развитием нац. рынка она прошла через три крупных этапа планирования. Первый этап относится к послевоенному периоду. С 1945 до 1960 г. для Франции было характерно директивное планирование, перенятое в бывшем СССР. В конце 60-х годов был осуществлен переход к индикативному планированию, позволяющему координировать позиции государ-



ства и частного бизнеса. В начале 90-х годов во Франции стало развиваться стратегическое планирование в связи со сближением рынка Франции с национальными рынками западных стран. Направления стратегического развития разрабатываются в виде целевых государственных программ и сопровождаются комплексом различных финансовых льгот, стимулирующих их реализацию.

#### Япония

Общепризнано, что основой японского бизнеса является планомерность, т.е. все действия любого предприятия (организации) обязательно осуществляются по строгому плану. Всякое действие включает три операции: планирование, само действие и контроль. Страна буквально укутана сетью планов, и план в Японии не противоречит рынку.

Все крупные японские фирмы имеют плановые отделы; подготовка плана централизована, планирование осуществляется сверху вниз. Временной горизонт планирования обычно равен пяти годам, горизонт прогнозирования - пятнадцати годам. Процесс планирования в большинстве случаев включает четыре стадии: формулировку предпосылок, уточнение проблем, долгосрочную стратегию, среднесрочные и краткосрочные планы.

Особо следует подчеркнуть, что в Японии, как и во Франции, существует система общенационального прогнозирования, иногда ее называют индикативным планированием.

Практически во всех развитых странах Востока и Запада широко используется индикативное планирование, которое формирует общенациональные и региональные цели, мобилизует ресурсы государства и негосударственных экономических субъектов для реализации принятых общегосударственных и региональных целевых программ.

Индикативное планирование – процесс определения целей соц-эконом.развития в виде конкретных параметров (индикаторов) и разработка преимущественно косвенных мер гос воздействия для достижения намеченных целей.

Франция, Япония, Корея – 5-летний план. Индикативный план включает формулировку целей развития, показатели и тенденции, алгоритмы преобразования.

#### Индикаторы:

- Экономический рост
- Инвестиции
- Инфляция
- Финансовые потоки

Россия

## Органы:

Госдума РФ – принимает бюджет страны, рассматривает итоги и планы социально-экономического развития, предложенные правительством; принимает прогнозы, проекты сводного плана по территориям, перечень федеральных программ и проекты развития госсектора экономики.

Правительство – центральное место принадлежит Мин.эконом развития и торговли. Осуществляет разработку и реализацию государственной социально-экономической политики; определяет пути развития и методы регулирования; разработку государственных прогнозов РФ, регионов, отраслей и секторов экономики; разрабатывает показатели системы национальных счетов, ВВП, прогнозы по институциональным преобразованиям; предложения по развитию госсектора экономики.

Минфин – участие в разработке прогнозных документов.

## Минусы:

Совмещение функций регулирования, прогнозирования и контроля в одних и тех же структурах.

Отсутствие эффективной системы внутрифирменного планирования.

Преобладание краткосрочного прогнозирования и планирования.

Отсутствие развитой системы индикативного планирования и законодательной базы.

Несовершенный механизм разработки и реализации программ.

#### **Тема 4. Методы регулирования государственного сектора и государственной собственности**

Структура государственного сектора. Государственная собственность, ее субъектно-объектная характеристика.

Государственный сектор (ГС) экономики представляет собой комплекс хозяйственных объектов, целиком или частично принадлежащих центральным и местным государственным органам власти.

Объекты государственной собственности:

Природные ресурсы

Земля

Объекты недвижимости



## Государственное регулирование экономики

Государственные предприятия и учреждения  
Информационные ресурсы  
Средства бюджета, внебюджетных фондов, ЦБ, государственного фонда драгоценных металлов, золотой запас и т.д.

Отрасли государственного сектора:  
Военно-промышленный комплекс  
Атомная энергетика  
Авиационная промышленность  
Отрасли экономической инфраструктуры  
Отрасли социальной сферы

Часть ГС - пакеты акций смешанных частно-государственных компаний. Государство использует этот сектор для общегосударственного решения задач (охрана окружающей среды, подготовка кадров, НИОКР).

Заметное место в ГС занимают государственные резервы топлива, сырья и продовольствия. Они обеспечивают национальную безопасность страны и способствуют экономической стабильности.

ГС в конкретных ситуациях играет специфическую роль защиты национальных экономических и политических интересов от иностранной экспансии. Если национальный капитал слаб и не справляется с этой задачей, то ГС может играть заметную роль в защите некоторых отраслей, видов производств, регионов от захвата их иностранным капиталом, включив их в государственный сектор.

В результате ГС служит повышению эффективности народного хозяйства в целом и является одним из инструментов перераспределения чистого национального продукта.

ГС включает в себя многообразные и взаимосвязанные отношения.

Внутри ГС эти отношения построены по иерархическому принципу:

1. Это отношения внутри органов государственного управления, которые связаны с владением, использованием и распоряжением принадлежащим государству имуществом, сбором средств в государственный бюджет и внебюджетные фонды и их расходованием.

2. Это отношения между центральными, региональными и местными органами управления, разделения прав и обязанностей по управлению ГС между ним.



## Государственное регулирование экономики

3. Существуют отношения между государственным аппаратом и государственными предприятиями, производящими товары и услуги и осуществляющими инвестиционную политику.

ГС активно участвует в международных связях по экспорту и импорту, движении капиталов и внедрении научно-технических достижений.

### Управление государственным имуществом в России.

Традиционно государство берет в свои руки те объекты (предприятия, отрасли, проекты и т. п.), которые важны для общества, его стабильности и поступательного развития, но не привлекательны для частного капитала:

капиталоемкие и наукоемкие объекты, вложения в которые могут дать отдачу лишь в отдаленном будущем;

объекты социальной сферы, включая образование, фундаментальную науку; депрессивные объекты;

объекты, которые позволяют государству контролировать ситуацию в экономике в целом.

Главные объекты управления: предприятия транспорта, связи, энергетики, добычи, транспортировки и реализации нефти, газа, объекты инфраструктуры.

Цель: качественное развитие государственного сектора экономики, повышение бюджетной эффективности, использование государственного имущества и приватизационных процессов для роста экономики России.

### Задачи:

- сохранение части государственных и находящихся в ведении субъектов Федерации унитарных предприятий;

- сохранение контроля за крупными предприятиями, имеющими важное значение для нац. экономики и безопасности;

- определение перечня предприятий, которые останутся в госсобственности на основе оперативного управления;

- введение госконтроля за оборотом земли;

- введение жесткой системы ответственности за неэффективное управление госимуществом;

- создание условий для эффективной организации производства;

- аккумуляция денежных средств (бюджеты развития регионов, России) и их направление в сферы, от которых зависит экономическая конъюнктура и структура народного хозяйства страны, региона;

- последовательность в защите интересов России от иностранной экспансии.



## Государственное регулирование экономики

- особое место в государственном регулировании занимает процедура банкротства.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) — федеральное агентство, осуществляющее функции по управлению федеральным имуществом, в том числе в области земельных отношений, функции по оказанию гос.услуг и правоприменительные функции в сфере имущественных отношений.

Росимущество подчиняется Министерству экономического развития и торговли России.

Основные функции Росимущества:

- проведение единой государственной политики в области имущественных и земельных отношений;

- осуществление полномочий собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий и государственных учреждений, акций (долей) акционерных (хозяйственных) обществ и иного имущества, составляющего казну Российской Федерации,

- разграничение государственной собственности, в том числе на землю, на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований;

- осуществление полномочий собственника имущества должника — федерального государственного унитарного предприятия при проведении процедур банкротства;

- защита имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации на территории Российской Федерации и за рубежом;

- осуществление учета федерального имущества и ведение реестра федерального имущества.

Эволюция форм собственности в России. Особенности российской приватизации.

В административно – командной системе важнейшие производственные ресурсы были в собственности государства, а также производственных кооперативов функционировавших главным образом в сельском хозяйстве .

Непосредственные производители здесь выступают как собственники таких ресурсов, как знания (уровень общего и профессионального образования в СССР был довольно высок), а также рабочая сила.

Распределение потребительских благ было довольно рав-



## Государственное регулирование экономики

номерным, а в некоторых аспектах (услуги образования, здравоохранения и др.) даже с элементами уравниловки.

В преимущественном положении находился узкий слой правящей партийно-государственной номенклатуры, имевшей привилегии в доступе ко многим потребительским благам (жилью, услугам санаториев и других лечебно-оздоровительных учреждений, дефицитным видам продуктов питания и одежды и др.)

В России в условиях рыночной экономики признаны следующие формы собственности:

- Собственность граждан, которая может выступать в виде частной собственности.

- Коллективная собственность в разных её видах.

- Государственная собственность в разных видах, на разных уровнях.

- Собственность общественных и религиозных организаций.

- Собственность иностранных государств, международных организаций, иностранных юридических лиц и граждан.

- Смешанные формы собственности, в том числе собственность совместных предприятий (отечественных и зарубежных).

1) Частная собственность может существовать в 2-х видах:

Частная собственность, основанная на собственном или семейном труде. Она создаётся за счёт: трудовых доходов от участия в общественном производстве; от предпринимательской деятельности; за счёт доходов от собственного хозяйства; за счёт доходов, которые приносят средства, вложенные в финансово-кредитные учреждения и ценные бумаги;

Частная собственность, основанная на наёмном труде. Создаётся за счёт эксплуатации труда наемного работника.

2) Коллективная собственность

- кооперативная собственность (производственный кооператив — это самостоятельная организация созданная группой людей, добровольно объединившихся для совместного использования собственного или арендованного имущества с целью хозяйственной деятельности).

В кооперативах осуществляется самоуправление, т.е. их члены совместно решают вопросы хозяйственной деятельности, избирают органы управления;

- собственность трудовых коллективов (коллектив предприятия, взяв в аренду средства производства у государства, выкупая их у него, превращаясь в собственника своего предприятия). Трудовой коллектив, будучи собственником, участвует в управлении производством;



## Государственное регулирование экономики

- собственность акционерного общества (акционерная собственность). Она организовывается путём выпуска акций нового предприятия или переводом государственного предприятия в коллективное через акционирование;
- собственность различного рода ассоциаций и других организаций.

### 3) Государственная собственность

Этот вид собственности существует на 3-х уровнях:

На уровне всей федерации — федеральная собственность.

2. На уровне субъектов федерации. Каждый из них имеет свою региональную собственность.

3. Муниципальная собственность (собственность на уровне отдельного города, округа, села и т.д., кроме Санкт-Петербурга и Москвы, которые выступают как субъекты федерации).

Государственная собственность сосредоточена сегодня в ограниченном спектре отраслей, которые по тем или иным причинам малорентабельны или даже убыточны, что делает их непривлекательными для частного капитала (железнодорожный транспорт, коммунальное хозяйство, сфера образования). В других отраслях имеются лишь «точечные» участия государства в виде пакетов акций ряда фирм.

## Тема 5. Государственное регулирование инвестиционной и структурной политики

Под структурной политикой понимается деятельность государства и его подразделений (ветвей власти, властных органов), связанная с формированием и поддержанием наиболее эффективных меж- и внутриотраслевых пропорций национальной экономики.

Высшей целью структурной политики является обеспечение сбалансированности экономики, поддержание такой пропорциональности различных структур национального хозяйства, при которой достигается наиболее динамичное, устойчивое (равновесное), бескризисное развитие народного хозяйства при органичном его участии в мировой экономике. Кроме того, структурная политика стремится к стимулированию научно-технического прогресса, повышению конкурентоспособности национальной экономики, решению ряда социальных проблем, ускорению экономического роста. Объективными критериями сбалансированности народного хозяйства и эффективности структурной политики является рост среднестатистических показателей валового внутреннего



продукта и национального дохода.

Структурная политика в большей степени влияет на долгосрочную динамику экономики и связана с воздействием на совокупное предложение, (совокупное предложение - уровень наличного реального объема производства в стране при каждом возможном уровне цен).

Объем задач российской экономики в области структурной политики очень велик. Это обусловлено несколькими обстоятельствами.

Во-первых, решающее влияние на экономику оказывает переход от централизованной экономической системы к рыночной. Каждая из этих систем требует своей структуры экономики (хотя имеются и общие производственно-технические основы).

Второе условие связано с распадом прежнего экономического комплекса СССР, который привел к нарушению множества хозяйственных связей между отраслями, видами производства, к прекращению сложившегося межотраслевого разделения труда. Из-за этого Россия вынуждена срочно создавать некоторые из них заново или импортировать необходимую продукцию из других стран.

Кроме того, крайне отрицательно на всю макроэкономику нашей страны повлияли кризис 90-х гг, который включал в себя разрыв производственных связей и единого хозяйственного комплекса в странах СССР, ошибки в приватизации и аграрных преобразованиях, оставшуюся России в наследство устаревшую морально и изношенную физически материально-технической базу, непомерные налоги, резкое повышение цен, дефицит товаров первой необходимости. Поэтому, как уже было сказано во введении, для России необходимо грамотное проведение структурной политики.

Поскольку рыночные основы в экономике России созданы (проведено разгосударствление крупных предприятий, поддерживается, хотя и недостаточно, малый и средний бизнес, создана налоговая база, принимаются антимонопольные меры), определенные шаги в области структурной политики уже можно предпринимать

Основным направлением структурной политики государства является повышение конкурентных преимуществ экономики страны через достижение четырех взаимосвязанных целей:

Содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей товаров и услуг на внутреннем и мировом рынках и обеспечение структурного маневра в сторону повы-



шения доли отраслей, производящих продукцию с высокой степенью переработки, и отраслей сферы услуг.

Исправление накопленных структурных деформаций - реструктуризация убыточного сектора экономики, искусственно поддерживаемого системой бюджетных субсидий, невостребуемых налоговых недоимок и неплатежей естественным монополиям, решение проблем монопрофильных городов.

Завершение трансформации существующих малоэффективных институтов экономики "переходного типа" (структуры государственной собственности, товарных и финансовых рынков, инновационных механизмов, системы государственного регулирования и ряда других) в институты, отвечающие требованиям современной рыночной экономики.

Ускоренное развитие и перестройка экономической системы, предприятий и рынков в процессе общемировой экономической трансформации, проходящей на базе новых информационных технологий, усиления глобальных и региональных интеграционных процессов.

Основными факторами, сдерживающими развитие потенциально конкурентоспособных предприятий, помимо изложенных в предыдущем разделе, являются:

низкий уровень управления на предприятиях, связанный как с небольшим опытом функционирования в условиях рыночной экономики, так и слабым развитием консалтинговых услуг и системы подготовки менеджеров;

низкий уровень интеграции отечественной экономики в мировую экономическую систему, определяемый не только низкой конкурентоспособностью, но и институциональными факторами: недостаточно активным участием России в деятельности международных экономических организаций, неразвитостью инфраструктуры содействия экспорту;

недостаточное развитие инфраструктуры: автодорог, портов, телекоммуникаций и т.п.;

неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию и освоение инноваций;

недостаточная гибкость рынка труда, связанная с барьерами на пути межрегиональной миграции рабочей силы и недостатками системы профессионального образования и переквалификации.

Структурная политика будет направлена на опережающее развитие тех отраслей и подотраслей, продукция и услуги которых пользуются спросом на мировом рынке. В рамках такого под-



хода можно выделить "традиционные" экспортные отрасли (прежде всего, в сырьевом секторе и перерабатывающей промышленности), а также "новые" экспортные отрасли в сфере услуг.

Реформа структуры экономики в процессе системной трансформации.

Исходные условия и дореформенные проблемы:

- Падение темпов экономического роста.
- Неэффективность работы предприятий.
- Всеобщий дефицит и денежный навес.
- Дефицитное бюджетное финансирование.

Реформа структуры экономики носила решительный, системный характер, она привела страну от командно-административного социализма к рыночному и демократическому капитализму.

В широком плане системная трансформация экономики и общества прошла в своем развитии три этапа.

Первый этап – спонтанная подготовка в условиях социализма к неизбежной будущей системной трансформации. Она означала сохранение и укрепление частных рыночных механизмов в форме хозрасчета и бригадного подряда на государственных предприятиях, развитие мелкого бизнеса и частного сектора в розничной торговле, сельском хозяйстве, ремесленничестве, строительстве и даже в промышленности, что часто имело нелегальный, теневой характер. В процессе спонтанной трансформации разрушалась старая нерыночная система, основанная на государственной собственности и директивном централизованном планировании.

Второй этап – переход от скрытой приватизации к открытой и широкомасштабной, когда уже на совершенно законном основании происходит широкомасштабный процесс перехода государственных предприятий в частные руки. Также на законном основании формировались слои частных собственников в виде реальных владельцев и инвесторов предприятий, огромного числа акционеров и институты рыночной экономики – банки, рынки, биржи и т.д. При этом само государство руководило процессом их формирования. Заработал механизм конкуренции вместе с механизмами государственного регулирования производства и его структуры, антимонопольной политики. Государство сохраняло в своих руках определенный перечень хозяйственных объектов, в частности объектов инфраструктуры и природных зон, но резко снизило свое прямое присутствие в пр-ве, проводя политику его



дерегулирования и промышленности, налоговую, таможенную политику.

Третий этап системной трансформации начался примерно с 1994 г., с окончанием масштабной приватизации и преодолением трансформационного спада производства. Для этого этапа характерен быстрый рост производства, дальнейшая реструктуризация экономики в соответствии не с искусственными плановыми предпочтениями, как было при социализме, а с платежеспособным спросом и интересами повышения конкурентоспособности производства. Большую роль в системной трансформации сыграли налоговая реформа, реформы социального обеспечения, образования, науки и т.д. Широкое распространение получили налоговые кредиты и льготы. В результате этой реформы многие теневые структуры вышли на поверхность и стали платить налоги. Но самыми сложными оказались реформы социального обеспечения, особенно пенсионной системы и системы здравоохранения. Была создана новая система социальной защиты населения с использованием современных финансовых технологий.

Следует отметить и такие реформы, как административная, реформы ЖКХ, образования, науки и даже статистики. Административная реформа выражалась прежде всего в децентрализации власти, увеличении функций и роли местных и региональных органов, сокращении функций и роли власти на государственном уровне. Реформа ЖКХ была направлена на повышение роли частных домовладельцев в обеспечении достойного уровня коммунальных услуг. Реформа науки состояла в избавлении ее от старой, консервативной, прокоммунистически настроенной академической номенклатуры, реформа статистики – в принятии международных стандартов и форм отчетности. Все это вело к формированию основ гражданского общества и зрелой рыночной (капиталистической) экономики.

Были и негативные, болезненные процессы, были ошибки, неудачи и даже провалы. Падение пр-ва, рост безработицы и эмиграция населения стали результатом неизбежного системного кризиса. Ошибки были связаны с недостатком опыта и профессионализма чиновников, не привыкших и часто просто не умевших работать в условиях новой рыночной системы.

В числе других негативных явлений в процессе системной трансформации – рост дефицитов бюджета и платежного баланса, размеров внешнего долга, а также сокращение удельных затрат на НИОКР.

Результаты системной трансформации:

Создание современной системы производственных отноше-



ний на базе многообразия форм собственности и конкурентного механизма с преобладанием частной собственности. Глубокая реструктуризация, или перестройка экономики и всего общества. Покончили с государственным командованием над всем и вся, с централизованным директивным планированием. Создана современная рыночная инфраструктура, включающая в себя рынки всех факторов производства – труда, земли, капитала, рынки товаров и услуг, инноваций и других продуктов интеллектуального труда.

#### Инвестиционная политика в РФ. Особенности регулирования инвестиционных процессов на региональном уровне

Инвестиции играют важнейшую роль в поддержании и наращивании экономического потенциала страны. Это, в свою очередь, благоприятно сказывается на деятельности предприятий, ведет к увеличению валового национального продукта, повышает активность страны на внешнем рынке.

Инвестиционная политика - система мероприятий, определяющих наиболее приоритетные направления инвестиций; система хозяйственных решений, определяющая объем, структуру и направления вложения средств (инвестиций) как внутри хозяйствующего субъекта (предприятия, фирмы, компании, объекта и т.п.), региона, страны, так и за ее пределами с целью развития производства, предпринимательства, получения прибыли или других конечных результатов. Иными словами, инвестиционная политика – это деятельность государства, направленная на изыскание источников инвестиций и установление рациональных областей их использования.

Основные направления государственного регулирования инвестиционной деятельности:

- четкое определение приоритетов народного хозяйства
- разработка государственных целевых программ
- совершенствование системы конкурсного отбора проектов
- Бюджет развития
- контроль за целевым и эффективным использованием государственных инвестиций
- развитие лизинговой деятельности
- стабилизация экономической и политической обстановки (финансово - кредитная, валютная политика и др.)
- совершенствование законодательства
- четкое разграничение предметов ведения между Федерацией и субъектами
- привлечение инвестиционных ресурсов из различных ис-



## Государственное регулирование экономики

точников, включая иностранные инвестиции

- создание дополнительных рабочих мест
- создание координирующих структур (государственных органов, ассоциаций и т.д.)
- развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности
- налоговые льготы, налоговые кредиты
- создание системы государственно-коммерческих гарантий
- амортизационная политика
- стимулирование рынка ценных бумаг
- поддержка малого предпринимательства

Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Оно предусматривает создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности и прямое участие государства в инвестиционной деятельности.

Хороший инвестиционный климат - необходимое условие для притока инвестиций в регион и страну в целом.

На региональном уровне имеются свои отличительные особенности. Связаны они с масштабами деятельности, особенностями хозяйствующих субъектов, их производственно-хозяйственными и социальными взаимосвязями.

В настоящее время, органы государственного управления субъектов РФ осуществляют прямое финансирование инвестиционной деятельности по следующим основным направлениям:

а) финансирование капитальных вложений органов гос управления для осуществления и поддержания своей деятельности,

б) целевое финансирование инвестиционных программ коммерческого сектора экономики на возвратной и безвозвратной основе (субсидии, дотации и т.п.),

в) целевое финансирование некоммерч.сектора экономики в соответствии с региональными программами развития.

Таким образом, государственные органы осуществляют целевое финансирование как производственной, так и непроизводственной сферы. На региональном уровне целевое финансирование находит место как в федеральных, так и в региональных программах.

В составе инвестиционной привлекательности региона выделяются два компонента - инвестиционный потенциал региона и региональные инвестиционные риски. Инвестиционный потенциал региона представляет собой совокупность различных объектив-



ных социально-экономических и природно-географических признаков, средств, возможностей, имеющих высокую значимость для привлечения инвестиций в основной капитал региона. Региональные инвестиционные риски представляют собой некоммерческие риски, обусловленные внешними по отношению к инвестиционной деятельности факторами регионального характера. К таким рискам относятся:

1. острота социальных проблем в регионе (уровень безработицы, степень дифференциации доходов населения),
2. напряженность экологической обстановки и др.

Чем выше инвестиционный потенциал региона и чем ниже некоммерческий риск инвестиционной деятельности в регионе, тем выше его инвестиционная привлекательность и, как следствие, тем выше в нем инвестиционная активность.

В большинстве субъектов РФ созданы Департаменты (Министерства) и инвестиционные агентства, основной функцией которых является работа с инвесторами как российскими, так и иностранными. Курирует процессы привлечения инвестиций, как правило, заместитель главы администрации. Департаменты (министерства) экономического развития и внешних связей ведут работу по рекламированию и созданию имиджа своих территорий для инвесторов, формируют портфель приоритетных инвестиционных проектов, осуществляют административные функции по предоставлению мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Для привлечения иностранных инвестиций используются: разные формы стратегического планирования развития территорий.

различного рода льготы. Основная среди них - освобождение от части налогов.

совершенствование PR-активности по созданию благоприятного имиджа своего региона.

Среди инструментов, которые регионы наиболее часто используют для повышения своего имиджа, можно выделить: поддержку интернет-сайтов, на которых размещается подробная информация по субъекту РФ, включая данные по условиям ведения бизнеса в субъекте РФ и районах, а также предлагаемые для реализации инвестиционные проекты; разработку каталогов свободных производственных площадей, обеспеченных полным объемом необходимой инфраструктуры; разработка бизнес-профилей предприятий субъекта РФ; создание баз данных инвесторов; участие в международных симпозиумах, выставках, конференциях;



организация визитов иностранных делегаций (представители власти и бизнеса); подготовка и проведение презентаций инвестиционных возможностей субъекта РФ для дальнейшего развития сотрудничества с потенциальными инвесторами и привлечения инвестиций.

## **Тема 6. Государственная социальная политика**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА — деятельность органов государственной власти и управления по регуляции социально-экономических отношений, гармонизации всех сфер общества, достижению баланса интересов основных социальных групп, обеспечению стабильности и гражданского согласия.

Государственная социальная политика - комплекс мер государства, направленных на поддержание нормальных условий жизнедеятельности, социальной справедливости и социальной защиты населения.

От государственной социальной политики следует отличать социальную политику фирмы (предприятия), региона, межгосударственную, которая проявляется, особенно в последние годы, в решении глобальных проблем, преодоления социально-экономической отсталости групп стран и даже континентов.

Результативность социальной политики можно оценить таким показателем, как уровень жизни населения. Система индикаторов уровня жизни, позволяющая отслеживать динамику всех его сторон, сравнивать его с прошлыми периодами и другими странами, а также со сложившимися рациональными научными нормами, включает показатели здоровья и состояние здравоохранения, занятости, питания, жилищных условий, наличие домашнего имущества, уровня культуры, платных услуг. Специалисты "Программы развития ООН" разработали обобщающий индикатор уровня жизни, исчисляемый как средняя из трех величин: ВВП в расчете на душу населения (с учетом порога бедности), ожидаемой продолжительности жизни и уровня образования населения (25 лет и старше), отнесенных к наивысшим уровням этих показателей, достигнутых в мире. Этот индикатор назван "Индикатором человеческого развития".

Государственное регулирование доходов населения. Сохранение государственных гарантий населению.

Среди функций, выполняемых государством во всех без исключения странах с рыночной экономикой, большое место занимает распределительная функция. Она направлена на ликвида-



цию большого разрыва в доходах различных социальных групп населения, который возникает в результате действия механизмов саморегуляции. Для обеспечения всем членам общества достойной жизни, а тем самым для поддержания в обществе атмосферы спокойствия и равновесия и недопущения социальных конфликтов и потрясений государство выполняет распределительную функцию. Изымая часть доходов государство затем распределяет их в пользу нуждающихся (повышает доходы малоимущим слоям населения, выплачивает пособия безработным и многодетным семьям, создает систему обучения и переквалификации безработных, обязывает предпринимателей выплачивать работникам заработную плату не ниже определенного минимума, предоставляет бесплатные услуги здравоохранения и обучения).

В результате ослабляется социальная напряженность и экономическое неравенство. Но государство ни в коем случае не должно добиваться уравнивания доходов, т.к. неравенство доходов – это обязательное условие эффективного функционирования рыночной экономики. Государство выплачивает пособия за счет взимания налогов. Благотворительные фонды имеют бесспорное преимущество перед другими способами, т.к. решение богатого поделиться с бедным продиктовано лишь его желанием, а не навязано извне. Этим благотворителем может выступить и государство.

Направления социальной защиты:

1. Гарантия минимума заработной платы. Такая гарантия имеет исключительно социальное значение, поскольку образует базу оплаты труда во всех сферах и пересчёта уровня пенсий и пособий.

2. Обеспечение занятости. Главной целью правительства в сфере занятости является удержание безработицы на «естественном уровне» (не более 4-5% от всего экономически активного населения). Недостаточную занятость можно решить созданием новых рабочих мест, развитием малого бизнеса (наибольшее число рабочих мест обеспечивает мелкое предпринимательство).

3. Индексация фиксированных доходов, т.е. частичное возмещение государством денежных потерь населения в результате инфляционного роста цен на потребительские товары.

2. Основные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации в 2012-2014 гг.

Основными приоритетами экономической политики в прогнозный период (2012-2014) , зафиксированные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской



Федерации на период до 2020 года, являются:

1. социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал;
2. модернизация оборонного комплекса и вооруженных сил;
3. инновационное развитие и поддержка высокотехнологичных секторов экономики;
4. диверсификация экономики, развитие инфраструктуры;
5. сбалансированное региональное развитие;
6. улучшение инвестиционного климата, развитие конкуренции и снижение административного давления на бизнес;
7. повышение устойчивости национальной финансовой системы, сокращение бюджетного дефицита и снижение инфляции;
8. становление Таможенного союза и адаптация национальной экономики к требованиям ВТО.

Деятельность Правительства Российской Федерации по обозначенным приоритетам будет включать следующие основные направления.

1. В части социального развития и инвестиций в человеческий капитал:

-поддержание в реальном выражении достигнутого уровня оплаты труда в бюджетной сфере, рост пенсионного и социального обеспечения, повышение адресности социальных выплат;

-стабилизация ситуации на рынке труда.

Сокращение мероприятий антикризисной поддержки, перенос акцента на реализацию мер по стимулированию трудовой мобильности населения, по профессиональной подготовке и переподготовке кадров, созданию новых рабочих мест, отвечающих требованиям инновационной экономики. Будут также реализовываться меры, направленные на упрощение привлечения в Российскую Федерацию высококвалифицированных иностранных специалистов, либерализацию условий их пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации;

-развитие системы здравоохранения путем реформирования системы обязательного медицинского страхования, введения институтов страхования ответственности медицинских работников и защиты прав пациентов, модернизации используемого оборудования и технологий, формирования сети современных центров высоких медицинских технологий, а также перинатальных центров, продолжения реструктуризации учреждений здравоохранения, развития стационарозамещающих медицинских технологий, использования механизмов государственно-частного партнерства



## Государственное регулирование экономики

в здравоохранении, увеличения доли медицинских учреждений новых организационно-правовых форм, в том числе в форме автономных учреждений;

-развитие системы открытости образования к внешним запросам, применение проектных методов, конкурсное выявление и поддержка лидеров, успешно реализующих новые подходы на практике, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений;

-продолжение политики стимулирования жилищного строительства, в первую очередь строительства комфортного жилья эконом-класса и малоэтажного жилищного строительства, восстановление снизившихся в условиях кризиса темпов роста покупки жилья на условиях ипотеки.

3. На инновационное развитие и поддержку высокотехнологичных секторов экономики направлены:

-поддержка создания и обеспечение функционирования и реализации технологических платформ;

-создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу "инновационного лифта";

-стимулирование инновационной деятельности в компаниях с государственным участием;

-поддержка инновационной активности на региональном уровне;

-реализация стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 года;

4. В целях диверсификации экономики, развития инфраструктуры:

-содержание и развитие транспортной инфраструктуры: наземной, водной и воздушной, повышение безопасности транспорта, расходы на поддержку железнодорожных и воздушных перевозок.;

-модернизация агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (продовольственного комплекса);

-расширение поддержки несырьевого экспорта;

-повышение конкурентоспособности базовых традиционных отраслей: автомобиле- и сельхозмашиностроения, поддержка развития системообразующих предприятий через задействование механизмов поддержки реализации (в том числе через государственные гарантии и субсидирование процентных ставок) крупных инвестиционных проектов в этих секторах, через государственную поддержку спроса (включая программу утилизации поддержанных автотранспортных средств);



## Государственное регулирование экономики

-развитие минерально-сырьевой базы, развитие лесопромышленного комплекса;

-модернизация легкой промышленности.

5. На сбалансированное региональное развитие направлены:

-дотации региональным бюджетам на выравнивание и другие трансферты, не связанные с решением социальных вопросов;

-ФЦП регионального развития;

-подготовка проведения общенациональных мероприятий: программа строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи, подготовка саммита АТЭС в г. Владивостоке, универсиады в г. Казани, включая финансирование развития соответствующего транспортного комплекса.

Одним из приоритетов в развитии фондового рынка в России в 2012-2014 гг. станет создание международного финансового центра.

Совершенствование механизмов государственного регулирования в экономике будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Модернизация корпоративного законодательства и совершенствования системы корпоративного управления в 2012-2014 гг., включая развитие механизмов защиты прав собственности акционеров и инвесторов, повышение эффективности организационно-правовых форм юридических лиц, структуры и организации органов управления компании, реорганизации и функционирования интегрированных бизнес-структур, совершенствование нормативных правовых актов в сфере законодательства о несостоятельности (банкротстве).

2. Улучшение конкурентной среды, совершенствование антимонопольного регулирования, реализация мер развития конкуренции в отдельных отраслях будут осуществляться в рамках Программы развития конкуренции в Российской Федерации.

3. Совершенствование регулирования субъектов естественных монополий.

4. Повышение эффективности работы особых экономических зон, включая совершенствование системы законодательства в области ОЭЗ, направленной на создание более комфортной финансовой среды для резидентов российских ОЭЗ и активизацию их инвестиционной активности, а также создание всей необходимой инфраструктуры для их эффективного функционирования.

Совершенствование банковской системы и банковского надзора будет осуществляться в соответствии с разрабатываемой



## Государственное регулирование экономики

Стратегией развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2020 года по следующим направлениям:

обеспечение открытости и прозрачности деятельности кредитных организаций;

упрощение и удешевление процедур реорганизации;

оптимизация условий для развития сети банковского обслуживания населения, субъектов среднего и малого бизнеса;

развитие системы микрофинансирования.

В рамках развития страхового сектора будет организована работа по выполнению мероприятий, предусмотренных Стратегией развития страховой деятельности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, включая совершенствование подходов к регулированию отношений в сфере обязательного страхования; определение механизмов взаимодействия государства и страховых организаций в целях возмещения ущерба; защиту прав потребителей страховых услуг; совершенствование отчетности, повышение эффективности управления рисками, совершенствование процедур страхового надзора.

### Пенсионная реформа в РФ

Кризисное состояние ПФРФ в конце 1990-х годов продемонстрировало невозможность дальнейшего сохранения распределительной формы пенсионного обеспечения в стране на фоне обострения демографической ситуации и прогрессирующего старения населения. Это предопределило необходимость реформирования российской пенсионной системы. В мае 1998 года правительство России приняло Программу пенсионной реформы, предполагающую реализацию смешанного варианта начислений пенсий.

С вступлением в силу с 2002 года ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» в стране запущен механизм пенсионной реформы.

Пенсионная реформа направлена на изменение существующей распределительной системы начисления пенсий, дополняя ее накопительной частью и персонифицированным учетом страховых обязательств государства перед гражданином.

Основной задачей реформы является достижение долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан и формирование стабильного источника для дополнительных доходов в



социальную систему.

Суть реформы заключается в коренном изменении взаимоотношений между работником и работодателем: в повышении ответственности работников за обеспечение своей старости, а также в повышении ответственности работодателя за уплату страховых взносов за каждого работника. Новая пенсионная модель в значительно большей мере является страховой и учитывает пенсионные права граждан в зависимости от размеров их зарплат и уплачиваемых пенсионных взносов.

Распределительная система успешно работает только тогда, когда доля пенсионеров в общей численности населения невелика - в этом случае одного пенсионера «содержат» несколько работников. Когда на одного пенсионера приходится 4-5 работающих граждан, проблем не возникает. Однако происходит относительное старение населения: доля пенсионеров в структуре населения растет, а доля работающих граждан падает. Сейчас в России на 1 пенсионера приходится только 1,68 работающих граждан и только 1,37 плательщика взносов.

Согласно прогнозу Госкомстата России к 2015 г. на 1000 чел. трудоспособного возраста будет приходиться уже 427 чел. в возрасте старше трудоспособного.

Трудовая пенсия (то есть пенсия по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца) состоит из трех элементов:

базовая пенсия.

страховая пенсия - рассчитывается исходя из величины условного пенсионного капитала (суммы страховых взносов, определенным образом проконвертированных), поделенного на ожидаемую продолжительность выплаты трудовой пенсии. Фактически размер этой части трудовой пенсии зависит от уровня дохода (и, соответственно, отчислений) и стажа работы;

накопительная пенсия - это реально накопительная часть, размер которой определяется величиной пенсионных накоплений, то есть суммой накопленных пенсионных отчислений и дохода от их инвестирования.

Страхователем может выступать не только государственный Пенсионный фонд, но и негосударственные пенсионные фонды - туда можно переводить накопления из ПФР.

Прозрачность пенсионной системы: каждый россиянин, застрахованный в системе обязательного пенсионного страхования, получает официальные уведомления о состоянии собственного пенсионного счета. Год от года застрахованные смогут отслеживать и результаты накопительного финансирования пенсий - точ-



## Государственное регулирование экономики

нее, объемы дополнительных доходов пенсионной системы.

### Реформирование жилищно-коммунальной сферы

Реформа ЖКХ проводится правительством России. Реформа ЖКХ подразумевает под собой модернизацию всего жилищно-коммунального хозяйства страны.

#### Предпосылки

За годы экономических реформ в среднем по России физический износ котельных составляет 55 %, коммунальных сетей водопровода — 65 %, канализации и тепловых сетей — 63 %, электрических сетей — 58 %, водопроводных насосных станций — 65 %, канализационных насосных станций — 57 %, очистных сооружений водопровода — 54 % и канализации — 56 %.

Неэффективное использование отрасли бюджетных средств, отсутствие работающих механизмов управления жильем, государственная и муниципальная монополия в области предоставления жилищно-коммунальных услуг, высокий процент износа жилого фонда послужили причинами запуска в России реформы ЖКХ.

Стоимость реформы оценивают в 3 триллиона рублей.

Организаторы реформы выделяют основные направления ее реализации:

Перевод коммунальной отрасли на рыночные отношения.

Привлечение частного бизнеса (и частных инвестиций), стимулирование конкуренции, повышение качества коммунальных услуг, избавление отрасли от образовавшихся монополий.

Модернизация всего комплекса жилищно-коммунального хозяйства.

Формирование института эффективного собственника.

Капитальный ремонт многоквартирных домов.

Переселение граждан из аварийного жилья.

Внедрение энергоэффективных технологий в отрасли.

Сохранение системы социальной защиты и поддержка льготных слоев населения.

Основным проводником реформы стала созданная по решению Правительства РФ 21 июля 2007 г. государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства занимается предоставлением регионам средств на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение аварийного жилья на особых условиях, выполнение которых влечет собой формирование института собственника, обнов-



ление жилого фонда, привлечение в отрасль частного бизнеса и в конечном итоге реализует реформу жилищно-коммунального хозяйства.

В процессе внедрения в систему ЖКХ России рыночных механизмов производится постепенный переход на 100-процентную оплату жилищно-коммунальных услуг, что в среднем по Российской Федерации влечет увеличение расходов населения примерно на 20—25 %. При этом для защиты малоимущих граждан сохраняется система социальной защиты в виде компенсационных выплат.

Реформа ЖКХ связана с необходимостью скорейшего решения проблем жилищно-коммунального хозяйства и совершенствования жилищной политики: поддержание надежности функционирования ЖКХ, снижение стоимости услуг комплекса, развитие конкуренции среди предприятий ЖКХ, повышение прозрачности структуры их издержек.

Ключевые задачи:

повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, снижение затрат через демонополизацию и развитие конкуренции в сфере управления жилищным фондом и предоставления жилищно-коммунальных услуг путем перевода отношений на договорную основу;

реструктуризация и ликвидация задолженности жилищно-коммунальных предприятий и доведения тарифов на жилищно-коммунальные услуги до экономически обоснованного уровня;

обеспечение государственной поддержки и создание условий для привлечения инвестиций в процесс модернизации на основе современных технологий и материалов, внедрение и контроль соблюдения требований современных строительных стандартов по энергосбережению;

разграничение полномочий между различными уровнями власти в вопросах регулирования оплаты жилья и коммунальных услуг, упорядочения предоставления льгот; создание муниципальных органов по регулированию тарифов коммунальных предприятий - естественных локальных монополистов;

разработка комплекса мер по реализации реформы ЖКХ, направленного на обеспечение стабильного и достаточного уровня финансирования ЖКХ, создание условий для привлечения инвестиций в жилищное строительство, модернизацию и реконструкцию жилищно-коммунальной сферы.

Реформирование системы образования



## Государственное регулирование экономики

Реформирование системы образования Российской Федерации предполагает приведение организационно-экономического механизма этой системы в соответствие с новыми запросами общества и его ресурсными возможностями.

Одна из важнейших функций организационно-экономического механизма состоит в том, чтобы обеспечить связь сферы образования с экономической средой, которая приобрела рыночный характер. Это не означает, однако, что данный механизм, как таковой, должен стать преимущественно рыночным. Ведущую роль в нем призвано играть бюджетное финансирование, которое должно стать значительно более целенаправленным и эффективным. В то же время наличие рыночной среды и формирование платежеспособного спроса на образовательные услуги со стороны предприятий и семей создают предпосылки для привлечения в сферу образования дополнительных средств.

Реформирование системы образования строится на основе:  
не уменьшения бюджетных ассигнований, обеспечения доступности бесплатного образования и сохранения социальных гарантий для учащихся и работников системы образования;

создания благоприятных условий для привлечения в сферу образования дополнительных внебюджетных ресурсов, в том числе с помощью налоговых льгот, а также льготных кредитов и страхования;

реструктурирования потоков финансовых средств, усиления целенаправленности бюджетного финансирования и создания стимулов для повышения эффективности использования средств, а также материально-технической базы учебных заведений;

стимулирования увеличения расходов на образование в бюджетах субъектов РФ на основе целевых федеральных трансфертов.

В результате будет достигнуто:

реализация свободы выбора, как образовательных учреждений, так и форм получения образования (семейное, экстернатное, вечернее, заочное и т.п.).

сочетание государственного заказа на профессиональное образование и прямых договоров с предприятиями и семьями; выделение регионального компонента государственного заказа; постепенное замещение федерального финансирования регионального заказа финансированием из бюджетов субъектов РФ; привлечение потребителей образования к формированию заказа и стандартов;

стимулирование платежеспособного спроса на образование;



## Государственное регулирование экономики

дополнение бюджетного финансирования образовательных учреждений средствами, полученными от эффективного управления переданной им собственностью.

развитие автономии образовательных учреждений на основе внутреннего академического контроля (повышение роли педагогических и ученых советов, прозрачность финансовой и административно-хозяйственной деятельности для коллективов образовательных учреждений) и внешнего контроля (укрепление системы лицензирования, аттестации и аккредитации, формирование попечительских советов и советов учредителей).

### Реформирование системы здравоохранения

Государственное регулирование направлено на достижение следующих целей:

создание условий для удовлетворения потребности населения в качественных медицинских услугах;

обеспечение устойчивых темпов развития отрасли;

поддержание научного потенциала отрасли;

регулирование структурных изменений в здравоохранении, вызванных уровнем заболеваемости населения, демографической ситуацией в стране.

Направления:

создание правовой основы и контроль выполнения.

создание общественных медицинских услуг.

обеспечение высокого качества медицинских услуг, лицензирование медицинской деятельности.

поддержка малого предпринимательства в здравоохранении (посредством налоговой и кредитной политики, установления упрощенного порядка регистрации).

поддержка науки и высоких технологий.

Государственные программы:

Программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» 2007-2012 гг. В эту программу включены следующие подпрограммы: «Сахарный диабет», «Туберкулез», «ВИЧ-инфекция», «Онкология», «Инфекции, передаваемые половым путём», «Вирусные гепатиты», «Психические расстройства», «Артериальная гипертония» и «Вакцинопрофилактика».

В случаях экологических катастроф, военного положения, эпидемий и т.п. разрабатываются соответствующие чрезвычайные программы. Выделяют общегосударственные, региональные, отраслевые программы.

В настоящее время, право на бесплатные лекарства имеют



## Государственное регулирование экономики

3,5% населения, т. е. около 5 млн человек. В это число входят в основном инвалиды. Для обеспечения льготников бесплатными медикаментами выделяют ежегодно 100 млрд руб., а это – всего 0,25% ВВП. В России, в отличие от Запада, у нас только социально незащищенные слои населения получают бесплатные лекарства, остальные же вынуждены доплачивать из своего кармана, чтобы купить выписанные лекарства.

В то же время развитые страны тратят на лекарства для граждан гораздо больше – 0,9% ВВП, а это в пять раз больше, чем в России. В итоге результаты такой политики налицо. За последние 20 лет в развитых странах смертность от болезней системы кровообращения снизилась до 232 случаев на 100 000 человек, тогда как в России ежегодно от этого недуга умирает 1 млн человек, причем 30% из них – это люди трудоспособного возраста, которые могли бы принести стране немалую экономическую пользу.

### Тема 7. Антимонопольная политика

#### Роль государства в регулировании монопольных процессов и развитии конкуренции

Чтобы снизить монополизацию рыночной экономики государство должно проводить антимонопольную политику, а именно:

1) разработать и принять специальное антимонопольное законодательство;

2) сформировать системы органов, осуществляющих антимонопольное регулирование и контролирующих соблюдение антимонопольного законодательства, используя административно-организационные методы.

Монополия - некоторое привилегированное положение в отрасли.

Естественные монополии - некоторое привилегированное положение в отрасли, вызванное естественным обладанием каким-либо ресурсом.

Антимонопольная политика государства - одно из направлений ГРЭ, представляющее собой комплекс мероприятий, которые направлены на формирование нормальной конкурентной среды.

Антимонопольная политика государства реализуется в совокупности антимонопольных законов, которые призваны установить «правила игры» на конкурентном рынке.

Конкретная программа антимонопольной политики разработа-



тывается и проводится правительством.

Задачи антимонопольного законодательства:

1. Обеспечение благоприятных условий и стимулов для развития конкуренции и предпринимательства;
2. Снятие всех преград на пути конкуренции на правовой основе;
3. Определение правового режима ответственности за монопольные действия и нарушения правил конкуренции.

Главная задача антимонопольного законодательства - создание условий для эффективного развития эк-ки страны.

Принципы антимонопольной политики:

1. Изучение рынков, выявление среди них конкурентных и монопольных. Для выяснения степени монополизации рынка можно использовать, например, показатель, характеризующий долю четырех крупнейших корпораций в общем объеме предложения продукции. Если показатель более 60%, то рынок считается монополизированным, если менее 20% - не монополизированный.

2. Дифференцированный подход к монопольным рынкам. Конечная цель антимонопольной политики заключается в том, чтобы в экономике осталась только зона естественной монополии. В отношении других монополий государство проводит жесткую антимонопольную политику, используя административный контроль монопольных рынков, антимонопольное законодательство и организационный механизм.

3. Выделение зоны естественной монополии, в принципе не подлежащей демополизации. Зона естественного монополизма требует особых форм государственного регулирования.

Регулирование деятельности естественных монополий.

К ЕМ относятся прежде всего предприятия транспорта и связи, коммунальные инфраструктуры.

Цель государственного регулирования ЕМ двояка, она состоит:

- с одной стороны, в том, чтобы защитить общество от всевластия монополистов на рынках путём регулирования цен и регламентации качества обслуживания;
- с другой - обеспечить условия их эффективного развития.

При регулировании ЕМ применяется комбинация следующих мер:

- установление предельных цен на продукцию (услуги) монополиста;
- установление фиксированной цены на продукцию;



## Государственное регулирование экономики

- установление предельного коэффициента изменения цен;
- установление режима свободных цен.

Вмешательство государства в научно-техническую монополию должно быть минимальным и ограничиваться введением правовых норм, благоприятствующих свободному обмену научно-технической информацией внутри отдельных стран и между ними.

Зарубежный опыт антимонопольной деятельности. Формы стимулирования развития конкурентной среды. 2 модели антимонопольного регулирования:

1) Американская (США, Германия и др) – исходит из принципа формального запрета монополистической практики как таковой, из признания горизонтальных и некоторых вертикальных соглашений недействительными, независимо от оценки и результата или эффективного воздействия на экономику.

Антитрестовское законодательство:

1890г – закон Шермана. 1914г - закон Клейтона; закон «О федеральной торговой комиссии»

Защита олигополий – главное контроль над слияниями и поглощениями.

Пути реализации:

Судебно-законодательный – Мин юст. Судебные санкции:

-Тюремное заключение до 3х лет (по Шерману)  
 -Штрафы( максимально 1 млн \$ для корпораций и 250 тыс \$ для малых фирм)

Гражданско-правовые

-компенсация пострадавшей стороне  
 -федеральная торговая комиссия проводит расследования и вправе отменять соглашения

Естественные монополии и некоммерческие виды деятельности не регулируются антимонопольным законодательством.

Регулируются выходные параметры, что влияет на потребителя: -цена, -границы рынков сбыта, -количество и качество продукции.

За право доступа в отрасль фирмы конкурируют( лицензии на конкурсной основе)

2) Европейская(после 2 мировой войны) – Япония, государства Евросоюза – принцип контроля и регулирования; монополистическая деятельность не исключается, если она не нарушает установленных в законе условий.

В настоящее время с одной стороны унификация антимонопольного законодательства, с другой стороны возникают новые



уровни антимонопольного регулирования.

Существует единое европейское законодательство – ст. 85, 86 Римского договора.

Главную роль играют 2 структуры:

- Европейская комиссия – административный орган.
- Европейский суд – применение законодательства.

Двустороннее специальное соглашение об антимонопольном сотрудничестве: 1995г – соглашение между США и Канадой, 1991 г- между ЕС и США.

Основные методы работы органов государственного управления по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства в РФ

Два направления антимонопольной политики:

1. Методы последовательной либерализации рынков. Они нацелены на то, чтобы сделать монополистическое поведение невыгодным для крупного бизнеса - снижение таможенных налогов, отмена количественных ограничений (квот), поддержка малого бизнеса, стимулирование производств.

2. Способы воздействия на монополию. Их применяют, когда предыдущие методы безрезультатны. Например, финансовые санкции, применяемые в случае нарушения антимонопольного законодательства.

Задача государства состоит в обеспечении следующих условий для благоприятного развития предпринимательства:

- создание законодательной основы частной собственности;
- разгосударствление и приватизация экономики;
- демонополизация экономики;
- формирование инфраструктуры рыночной системы;
- развитие социальной политики;
- политическая стабильность в стране.

Государственная поддержка заключается в:

- освобождении от налога на прибыль;
- льготах (ндс, прибыль, ведение учёта, налогообложение);
- подготовке специалистов;
- прямом финансировании (дотации, фонды поддержки предпринимателей, лизинг);
- поддержке торгово-промышленных палат.

## **Тема 8. Государственное регулирование рынка труда**



## Государственное регулирование экономики

Государственное регулирование занятости и рынка труда в России вновь приобретает все более важную роль. Оно имеет свои направления. Прежде всего нужно указать на проведение государственной макроэкономической политики содействия экономическому росту на основе развития реального сектора и рационализации занятости.

Большое значение отводится оптимизации соотношений занятости трудоспособного населения различными видами деятельности (наемный труд, самозанятость, учеба, служба в армии, воспитание детей, домашнее хозяйство и др.). Государственное регулирование предполагает активизацию деятельности институтов рынка труда.

Государственная политика занятости и рынка труда в России характеризуется в основном преобладанием пассивных мер. Проводится сдерживание массовой открытой безработицы, ведется регистрация безработных, выплачиваются пособия по безработице, разрабатываются программы трудоустройства безработных. Активная и превентивная политика по стимулированию занятости и самозанятости населения, профилактика безработицы, переподготовка безработных и повышение их конкурентоспособности носят пока явно второстепенный характер. Поэтому в рамках указанных направлений регулирования занятости и рынка труда следовало бы обратить особое внимание на формы и методы активной политики занятости.

Рынок труда — особая область рыночных отношений, где совершаются сделки по купле-продаже рабочей силы. Этот вид рынка появился в массовом масштабе только в условиях классического капитализма. Тогда, с одной стороны, основные средства производства сосредоточились в частной собственности бизнесменов, а с другой — подавляющая часть работников была отчуждена от них. Все наемные работники стали юридически свободными лицами (в отличие от раба или крепостного крестьянина). Между тем основным или даже единственным источником их существования стала продажа своей способности к труду.

В начале индустриальной стадии производства основной фигурой на рынке труда работник физического труда, почти не имеющий образования и квалификации и пригодный лишь для простого обслуживания машин. Современный же рынок включает в основном три категории лиц, которые условно называют:

«синие воротнички» (фабрично-заводские рабочие, занятые преимущественно физическим трудом);

«серые воротнички» (рядовые работники подсобного обслуживания);



«белые воротнички» (работники умственного труда: служащие, инженерно-технический персонал и т. д.).

Во второй половине XX столетия научно-техническая революция и переход к информационному обществу вызвали следующие качественные и количественные сдвиги в структуре рынка труда.

Резко снизился удельный вес «синих воротничков». Так, в США удельный вес «синих воротничков» среди всех занятых снизился с 39% в 1955г. до 27% в 1991 г., в том числе квалифицированных рабочих соответственно с 13 до 12%, полуквалифицированных — с 20 до 11 % и неквалифицированных — с 6 до 4%.

Столь же значительно возросла доля инженеров и техников, работников сферы услуг и интеллигенции. В США доля работников преимущественно нефизического труда возросла с 39% в 1955г. до 58% в 1991 г.

В основном преодолена была пропасть между работниками преимущественно физического и преимущественно умственного труда. Противоположность между ними возникла еще в эпоху рабства и продержалась в западных странах до XX в. Она сохранилась до сих пор во многих развивающихся странах, где значительная часть взрослого населения (до 40%) остается неграмотной.

Помимо структурных изменений происходят необычные качественные преобразования уровня и профиля всех видов работников. Дело в том, что НТР потребовала формирования тружеников нового типа. Прежде всего сейчас приходится отказываться от одностороннего развития, узкой специализации людей и расширять профиль их квалификации.

В новейшем производстве задействован более сложный труд. Для освоения достижений НТР требуется, как минимум, общее среднее образование и дополнительная профессиональная подготовка. Примечательны такие данные: в США сейчас у большинства работников обучение составляет 13,5 лет. В Японии в старших классах 12-летней школы обучается свыше 90% молодежи. В России в 1994г. среди каждой 1000 человек в возрасте 15 лет и старше 655 человек имели высшее, общее и специальное среднее образование.

Центр тяжести в трудовом процессе сейчас перемещается с физической затраты жизненных сил человека на умственные. Интеллектуализация труда выражается в общем высоком уровне технической культуры персонала, в понимании каждым работником своего места в процессе изготовления продукции, в умении точно соблюдать правила технологии и обеспечивать высокие конечные хозяйственные результаты. С переходом к информационному обществу непременным условием, особенно для инженерно-технических, исследовательских и управленческих работников становится совершенное знание информатики и овладение навыками использования компьютер-



ной техники. Высокий динамизм технологических нововведений вызвал необходимость создания на предприятиях и в общественном масштабе системы непрерывного образования кадров. Каждому работнику вменяется в обязанность регулярно пополнять и обновлять свои профессиональные знания, проходя обучение в институтах, на факультетах и курсах повышения квалификации.

Стало быть, в последние десятилетия произошли необычайно глубокие количественные и качественные перемены на рынке труда. Это, естественно, сильно повлияло на цену продаваемого на нем товара.

Цена труда: факторы, влияющие на ее величину

Заработная плата кажется простым и ясным явлением. По договору о найме человек обязан в течение установленного времени работать на предприятии (в учреждении), а предприниматель в обмен на его труд — выплачивать определенную сумму денег. Так совершается сделка по купле-продаже труда. Стало быть, заработная плата внешне воспринимается как цена — денежное выражение — труда-товара.

Между тем не ясно, пожалуй, самое важное: каким образом определяется величина оплаты труда? По-видимому, этот вопрос по-разному решают участники рыночной сделки.

Работодатель заинтересован нанять такого человека, который обладает рабочей силой нормального качества. Речь идет, по крайней мере, о средней работоспособности, которая обеспечивает должное количество и качество работы. Правда, нормальная рабочая сила неодинакова на разных стадиях производства. Одно дело — труд в доиндустриальную эпоху, а другое — в постиндустриальный период.

В свою очередь, собственник рабочей силы продает ее бизнесмену не навсегда (иначе он превратился бы в раба), а на определенный срок. Он заинтересован, во-первых, в том, чтобы на предприятии ему обеспечили нормальное время и условия труда. Во-вторых, ему нужна такая заработная плата, на которую можно приобрести все жизненные блага для восстановления рабочей силы — совокупности физических и духовных способностей к труду. Иначе говоря, нормальная заработная плата равняется стоимости жизненных средств, необходимых для воспроизводства и развития рабочей силы.

Однако важно отметить следующее обстоятельство. Рабочая сила — это совершенно необычный — живой и, можно сказать, одушевленный товар. В отличие от обычных полезных вещей величина стоимости рабочей силы имеет две количе-



ственные границы. Низшая — физиологическая — граница равняется стоимости жизненных благ и услуг, которые достаточны для восстановления работоспособности человека с самым низким уровнем квалификации. Верхняя же граница включает стоимость комплекса социальных и культурных благ и услуг, которые требуются для воспроизводства высококвалифицированной рабочей силы. Такой комплекс исторически меняется в зависимости от степени развития экономики и цивилизации в каждой стране. Сейчас в наиболее развитых государствах он может включать, скажем, многокомнатную квартиру для семьи или загородный коттедж, личные автомашины, современные средства электронной информации, спортивный инвентарь, хорошую библиотеку и многое другое.

Но экономические интересы, касающиеся обеспечения нормальной заработной платы и нормальных условий труда, очень сильно расхворались у бизнесменов и наемных работников, особенно на начальной фазе капитализма. Предприниматели стремились свести заработки трудящихся к их самому низкому уровню. Известный английский писатель Чарльз Диккенс (1812-1870) в романах «Приключения Оливера Твиста», «Домби и сын» и других произведениях описал хорошо известные ему очень тяжелые условия труда и жизни бедняков. Однако П. Самуэльсон и В. Нордхаус не вполне согласились с писателем:

В течение нескольких столетий система свободного предпринимательства оказалась не способной решить проблему нормализации условий наемного труда и его оплаты. Поэтому не случайно множились и обострялись социальные протесты против произвола этой системы. Наконец, в 30–50-х годах XX в. в западных странах государство выступило гарантом одного из важных условий экономической безопасности работников. Оно в законодательном порядке назначило минимальный уровень заработной платы, который обязаны соблюдать все, в том числе частные фирмы.

Так, в США впервые в 1938 г. минимальная ставка заработной платы была законодательно установлена в размере 25 центов (1/4 долл.) в час. В 1993 г. размер такой почасовой оплаты труда составил 7,5 долл. (при 40-часовой рабочей неделе это составляет 1200 долл. в месяц). Для определения наименьшей зарплаты государственные органы (в США и других странах) рассчитывают так называемый прожиточный минимум (или черту бедности). Он обычно устанавливается для семьи из четырех человек (работника, его жены и двух детей), исходя из нормативов



## Государственное регулирование экономики

удовлетворения наименьших жизненных потребностей во многих товарах и услугах с учетом уровня цен. При этом предусматривается обеспечить условия жизни работнику, выполняющему наиболее простую работу.

Разумеется, что минимальный заработок — это лишь стартовый уровень, от которого начинает нарастать оплата более сложного труда.

Итак, можно сделать следующий важный вывод. Формирование заработной платы в первую очередь зависит от материальных и социально-культурных условий воспроизводства рабочей силы. В связи с этим величину вознаграждения за труд определяют ряд конкретных социально-экономических факторов. Что это за факторы?

Как мы видели, размер оплаты труда зависит от величины стоимости жизненных средств, расходуемых на воспроизводство рабочей силы.

Далее, важную роль в увеличении заработка играет уровень квалификации работников. Иначе говоря, здесь сказывается размер инвестиций в «человеческий капитал», о которых говорилось в теме 9.

Значительно влияет на величину вознаграждения за труд уровень производительности труда, достаточно высокий в последние десятилетия за счет внедрения достижений научно-технической революции. Вполне естественно, что на передовых в технологическом отношении предприятиях возрастает объем производимой продукции, улучшается ее качество, а работники вознаграждаются большими заработками.

На величину оплаты труда во многом влияют национальные различия в степени развитости экономических и социальных условий жизни в разных странах. Эти различия зависят в конечном счете от научно-технического уровня производства и эффективности труда, степени развитости рабочей силы, достигнутого общественно нормального качества жизни и иных факторов.

По уровню заработной платы США долгое время лидировали в западном мире. Теперь новая технологическая революция приводит ко все большему выравниванию технико-экономических условий в развитых странах. Повышается стоимость рабочей силы во многих государствах, а также обостряется глобальная конкуренция между различными странами по степени использования



квалифицированной рабочей силы. Примечательно, что в 50–80-х годах на Западе произошло существенное повышение реальной заработной платы. Особенно значительно — в 2–3 раза — она увеличилась в Великобритании, Франции, Германии, Италии, в 4 раза — в Японии. В результате сократился разрыв в национальных уровнях заработной платы и эти страны приблизились к уровню США или обогнали их.

Вместе с тем видно, что гораздо менее развитые государства очень сильно отстают от западных стран. Этот разрыв объясняется в первую очередь различием в научно-технических и экономических показателях производства, в уровне квалификации работников.

Как изменяется оплата труда в России

В 1950-х годах в СССР сложился огромный разрыв в размерах заработной платы, которую получали, с одной стороны, высший слой государственных служащих (так называемая «номенклатура» — круг лиц, назначаемых на должности вышестоящими органами) и, с другой стороны, масса трудящихся. Во второй половине 1950-х годов заработки высокооплачиваемых служащих были значительно снижены и, как говорится, «заморожены». Одновременно началось поэтапное (1 раз в 5 лет) повышение заработной платы низко- и среднеоплачиваемых рабочих и служащих. В итоге среднемесячная заработная плата рабочих и служащих народного хозяйства страны выросла с 64 руб. в 1950 г. и 80 руб. в 1960 г. До 275 руб. в 1990 г. Между тем все более усиливалось уравнительное вознаграждение за труд. Достаточно сказать, что, например, инженер, врач, юрист получали за свою работу меньше, чем квалифицированный рабочий.

С 1992 г. в Российской Федерации было отменено государственное централизованное регулирование уровня заработной платы на предприятиях. Однако не вступили в силу конкуренция и Другие регуляторы на рынке труда. В результате стали проявляться следующие весьма противоречивые тенденции в динамике заработной платы.

Первая тенденция: резко возросло денежное вознаграждение у нескольких групп работников:

повысилась оплата труда работающих в различных частных коммерческих фирмах, и туда перешли многие квалифицированные специалисты из государственных предприятий и учреждений;



были сняты ограничения в росте зарплаток руководителей предприятий, и их денежные доходы во многих случаях превысили средний уровень оплаты труда в сотни и тысячи раз;

в крупных монополистических предприятиях уровень оплаты труда в 2–4 раза превысил среднеотраслевой уровень заработной платы.

Вторая тенденция: в 1990-е годы стоимость рабочей силы удешевилась почти в 2 раза. Если в 1991г. среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций (в ценах 1991 г.) составляла 548руб., то в 1998 г. она снизилась до 264руб. Работнику предприятия или организации в 1998г. в среднем было начислено 1101 рублей (в масштабе цен 1998 г.), что в пересчете на доллары США составляет всего 113 долл.

Третья тенденция: установилась и сохраняется ненормальное соотношение между минимальной заработной платой и величиной прожиточного минимума. В Советском Союзе никогда не был законодательно определен прожиточный минимум. В 1992г. исполнительная власть Российской Федерации ввела так называемый «биологический» прожиточный минимум. В него включены 19 основных продуктов питания (из расчета в день, например, хлеба — 0,5 кг, мяса — 100 г, колбасы — 10 г, 1/2 яйца, картофеля — 400 г и др.), а также очень небольшие расходы на непродовольственные товары и услуги. Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в 1998 г. составила 555 руб., хотя минимальная заработная плата рабочих и служащих была равна 83 тыс. руб., то есть в 6 раз меньше.

В 1998 г. принят Федеральный закон «О прожиточном уровне в Российской Федерации». В нем, в частности, предусматривается необходимость выравнивать уровень минимальной оплаты труда с прожиточным минимумом. Однако нигде не указано, в какие сроки это будет достигнуто. После принятия закона сложившееся в этом отношении положение несколько не улучшилось.

Четвертая тенденция: во многих регионах страны вместо денежной заработной платы широко применяются различные суррогаты (заменители).

В одном случае работникам предприятий взамен денег выдают «талоны» — клочки бумаги с печатью, по которым в определенных магазинах распределяют продовольствие. Затем «день-



ги»-однодневки уничтожают. По стране насчитывается свыше 150 подобных видов зарплат.

Некоторые фирмы расплачиваются за труд частью своей товарной продукции. На руки работникам выдают, например, на ликеро-водочных заводах бутылки водки, на плодово-овощных предприятиях — огурцы и т. д.

Пятая тенденция: на многих предприятиях и организациях в 1990-х годах сильно выросла задолженность предприятий и учреждений по заработной плате. Так, просроченная задолженность предприятий и организаций по оплате труда работникам возросла с 1993 по 1998г. в 1570 раз. Сотни тысяч людей были лишены возможности получать заработанные ими средства к жизни в течение нескольких месяцев, а иногда даже за год и больший срок.

С конца 1998 г. российское правительство стало принимать меры по обеспечению выплаты зарплаток в надлежащие сроки и ликвидации образовавшейся задолженности по оплате труда. Восстановление законных прав трудящихся — это непереносимое условие для улучшения стимулирования их продуктивной деятельности.

## **Тема 9. Государственное регулирование основных сфер хозяйственной деятельности**

### Приоритетные направления государственной научно-технической политики России

Инновационная политика государства разрабатывается в виде концепции Правительством РФ и является важной частью государственной социально-экономической политики. Она определяет цели инновационной стратегии и механизмы поддержки приоритетных инновационных проектов.

Значительный физический и моральный износ производственных мощностей не позволяет выдержать конкуренцию с западными производителями. Появляется необходимость в разработке и реализации инновационной политики, главная задача которой - создание такой системы, которая позволит в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью использовать в производстве интеллектуальный и научно-технический потенциал страны. Грамотно проводимая инновационная политика сама по себе является мощным инструментом, с помощью которого государство в состоянии преодолеть спад в экономике, обеспечить ее структурную



перестройку и насытить рынок разнообразной конкурентоспособной продукцией. Для этого в рамках инновационной политики разрабатывается инновационная программа (федеральная, региональная, отраслевая)- это комплекс инновационных проектов и мероприятий, согласованный по ресурсам, исполнителям, срокам их осуществления и обеспечивающий эффективное решение задач по освоению и распространению новых видов продукции и технологий.

Все отрасли нар-хоз-го комплекса страны по уровню конкурентоспособности своей продукции можно разделить на три группы:

Большой конкурентоспособный потенциал и давно работают на мировом рынке (ТЭК, химическая и алюминиевая промышленность).

Отрасли, производящие продукцию, близкую к конкурентоспособной на мировом рынке (оборонная промышленность, машиностроение и др.

АПК, легкая и пищевая промышленность и др. Продукция на мировом рынке не котируется, ориентированы на внутренний рынок.

Направления гос инновационной политики:

разработка и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования;

создание системы поддержки инновационной деятельности, развития производства, повышения конкурентоспособности и экспорта наукоемкой продукции;

развитие инфраструктуры инновационного процесса (система информационного обеспечения, экспертизы, финансово-экономическая система, сертификация и продвижение разработок и т.д.);

развитие малого инновационного предпринимательства; совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и программ;

реализация приоритетных направлений; ускоренное промышленное освоение отечественных и зарубежных достижений, воспроизводство природных ресурсов. Экологические приоритеты инновационной деятельности во всех отраслях.

Методы реализации:

формирование законодательных условий;

государственная поддержка и стимулирование инвесторов,



## Государственное регулирование экономики

вкладываемых средства в наукоемкое, высокотехнологичное производство, а также организаций (в период освоения ими инноваций) за счет введения определенных налоговых льгот, государственных гарантий и кредитов;

совершенствование налоговой системы;

создание условий для формирования совместных предприятий по выпуску отечественной продукции и реализации ее на внешнем рынке, обеспечение рекламы отечественных инноваций за рубежом, вхождение в международные информационные системы для обмена информацией по инновационным проектам;

обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот для развития инновационной инфраструктуры, закупки оборудования под гарантии государства и лицензий на технологии и ноу-хау для освоения производства новейшей продукции;

организация взаимодействия со странами-членами ЕС, СНГ, др. государствами;

развитие лизинга наукоемкого уникального оборудования;

участие инновационно-активных организаций в международных конкурсах; госинвестиции для реализации инновационных проектов, имеющих общенациональный характер, но не привлекательных для частных инвесторов.

Промышленная политика: содержание и цели в условиях перехода к рынку. Приоритеты промышленной политики России на макроуровне

В промышленности выделяют около двух десятков подотраслей — электроэнергетика, топливная промышленность, машиностроение, пищевая, легкая промышленность, производство строительных материалов и др.

Промышленность подразделяется на добывающую, в том числе горнодобывающую, и обрабатывающую. К обрабатывающей индустрии относятся предприятия, перерабатывающие продукцию добывающих отраслей и предшествующих стадий обрабатывающей промышленности, а также предприятия по переработке продукции сельского хозяйства. Предприятия добывающей промышленности и сельское хозяйство составляют сырьевой комплекс страны.

Промышленная политика – это комплекс действий государства, направленных на изменение структуры экономики за счет создания благоприятных условий для развития приоритетных секторов и производств.

Промышленная политика фокусируется на преодолении рыночных недостатков. Одним из основных ее признаков является



ограниченность того или иного ресурса. В целях ослабления зависимости нац. экономики от ограниченного ресурса и проводится промышленная политика. Ограниченность ресурсов может быть абсолютной (отсутствие разработанных месторождений сырья или их истощение), а также относительной (высокие затраты и, как следствие, цены).

Первым важным компонентом промышленной политики является четкое определение стратегии и, в соответствии с этим, перспективных отраслей. После этого происходит «заполнение» данного сегмента национальными частными компаниями, обязательным условием существования которых становится жесткая конкурентная борьба (что значительно повышает эффективность и создает базу для повышения экспортного потенциала).

Осн. принцип, в соответствии с которым выбираются перспективн. отрасли – «принцип сравнительных преимуществ».

В соответствии с общепризнанным правилом - страна не может поддерживать конкурентоспособность одновременно по многим направлениям. Вторым важным элементом промышленной политики является сворачивание структурно-депрессивных отраслей и, в некоторых случаях, замещение их импортом. Сворачивание отсталых отраслей также создает дополнительный ресурс для развития перспективных отраслей.

Третьим важным элементом промышленной политики является выбор стратегического рынка: внутренний или внешний. Рынок не только является побуждением для проведения промышленной политики, но и определяет ее приоритеты. Известны два варианта промышленной политики: импортозамещающий и экспортноориентированный.

Одним из определяющих показателей эффективности промышленной политики является платежный баланс. Это не просто расчетный, денежный показатель, прежде всего, это показатель, позволяющий определить национальную стратегию - какие отрасли развивать или даже создавать заново, а какие постепенно выводить из производства, как неэффективные с точки зрения показателей конкурентоспособности или целесообразности их существования в условиях международного разделения труда.

**Задачи:**

Обеспечение устойчивого развития и повышение эффективности производства в промышленном комплексе.

Обеспечение реализации целей экономической политики, структурные перестройки экономики и перехода к инновационному типу развития.



## Государственное регулирование экономики

Рост конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках.

Обеспечение национальной безопасности и снижение зависимости от внешних источников.

Повышение инвестиционной привлекательности определенных сфер, которые могут дать значительный эффект в смежных отраслях.

Решение социальных проблем.

Техническое перевооружение отраслей.

Вхождение в мировой экономич. процесс в качестве равноправного партнера развитых стран мира, изменение направленности экспорта рос-х производителей с продукции сырьевых на продукцию обработ-х отраслей пром-ти.

Рационализация размещения производства по территории России;

Обеспечение безопасности производства, и особенно экологической безопасности, энергетики, химической, металлургической промышленности.

Преодоление кризиса промышленности: финансовое оздоровление и реструктуризация предприятий

Мероприятия по финансовому оздоровлению предприятий

Для первичного финансового оздоровления предприятий нужно провести реструктуризацию их задолженности. Данная процедура должна включать, во-первых, аннулирование задолженности предприятий по уплате штрафных санкций за несвоевременное перечисление средств в бюджет и во внебюджетные фонды - получить эти суммы с предприятий практически нереально; во-вторых, реструктуризацию суммы прямого долга:

- заключение с предприятием договора о поставках продукции в счет его задолженности бюджету.

- оформление задолженности в виде государственного кредита с минимальной процентной ставкой;

- проведение в рамках выделенной задолженности процедуры взаимозачета долгов с другими хозяйствующими субъектами и с государством.

Реструктуризация предприятий как основа их перехода к экономическому росту

Первичное финансовое оздоровление предприятий не может решить всех вопросов перехода к экономическому росту. Одна из причин связана с недостатками проведенной приватизации, в результате которой на большинстве предприятий так и не появились эффективные собственники. Выход из кризиса в данной



сфере лежит в области организационной и институциональной реструктуризации предприятий.

Второй причиной является низкая эффективность отечественной промышленности, неумение многих предприятий производить и сбывать свои товары при устраивающем покупателей соотношении "качество/цена", чрезмерно медленная внутренняя перестройка деятельности предприятий.

Проведение первого этапа работ по "расчистке" задолженности предприятий позволит выявить картину их действительной дееспособности и перспективности.

Антикризисное управление преодолевающими убыточность компаниями реализуется посредством разработки и осуществления комплексных программ реструктуризации. Реструктуризация направлена на рост эффективности производства, повышение конкурентоспособности предприятий и выпускаемой ими продукции, а также на улучшение их инвестиционной привлекательности. Часто она включает в себя комплекс мероприятий, направленных на совершенствование организационной структуры и функций управления: модернизацию технических и технологических аспектов производства; совершенствование финансово-экономической политики; снижение производственно-сбытовых затрат; лучшее использование мат. и трудовых ресурсов; создание современной информационной системы и документооборота.

Существуют следующие меры по восстановлению платежеспособности предприятий:

- перепрофилирование производства;
- закрытие нерентабельных производств;
- ликвидация дебиторской задолженности;
- проведение реструктуризации активов предприятия;
- исполнение обязательств должника собственником имущества должника - унитарного предприятия или третьим лицом (третьими лицами);
- продажа предприятия (бизнеса) должника и другие.

Кроме того, восстановлением платежеспособности предприятия при арбитражном управлении считается также заключение мирового соглашения.

Одним из возможных и в некоторых случаях необходимых шагов для нормализации ситуации может и должна стать реструктуризация собственности. Речь идет об организации дополнительной эмиссии акций или иных ценных бумаг предприятия и об использовании вырученных от их продажи средств или самих ценных бумаг для погашения задолженности перед бюджетом или



внебюджетными фондами. Реально это означает увеличение доли федеральной или муниципальной собственности в капитале предприятий. Реструктуризация собственности необходима потому, что сегодня, спустя достаточно длительное время после завершения ваучерной приватизации, можно констатировать: она не решила ни одной из продекларированных задач - ни создания класса частных собственников с соответствующим изменением общественной психологии, ни обеспечения возможностей привлечения предприятиями финансовых ресурсов на рынке ценных бумаг для формирования нового физического капитала (за редкими исключениями), ни существенного увеличения притока иностранных инвестиций.

В результате приватизации государственный аппарат самоустранился от контроля за использованием производственного капитала страны. Но соответствующие функции не смогли взять на себя и новые собственники - частные лица и финансовые структуры. Первые были лишены такой возможности в силу распыления акций в результате принятой ваучерной модели приватизации, вторые же из-за недостаточной законодательной защиты права собственности. В результате подавляющая масса предприятий оказалась полностью во власти директоров.

Экономической основой для дополнительной эмиссии акций могла бы стать дооценка капитала предприятий при проведении переоценки основных средств по их рыночной стоимости независимыми оценщиками. Если в результате оценки стоимость капитала окажется больше покрытой проведенными ранее эмиссиями акций, то на величину превышения нужно осуществить выпуск дополнительных обыкновенных (голосующих) акций. При этом такие акции должны в первоочередном порядке передаваться федеральным или местным органам власти в погашение задолженности перед их бюджетами. В ряде случаев возможен также выкуп предприятия у частных владельцев.

#### Агропромышленный комплекс России: структура, современное состояние

АПК – совокупность отраслей, производящих с/х продукцию и другие товары из с/х сырья.

Агропромышленный комплекс является важнейшей составной частью экономики России, где производится жизненно важная для общества продукция, и сосредоточен огромный экономический потенциал. В нем занято почти 30 % работающих в сфере материального производства, задействована пятая часть производственных фондов, и создается около трети валового нацио-



нального дохода. Развитие агропромышленного комплекса в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе. Важнейшим звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство. Спрос населения на товары народного потребления почти на 75 % покрывается за счет сельского хозяйства. При этом расходы на продукты питания составляют около половины расходов в бюджете средней российской семьи.

Структура:

Отрасли производящие средства производства для АПК (Россельмаш, система подготовки кадров для АПК – ПТУ, техникумы, вузы)

С/х (растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство)

Отрасли, перерабатывающие с/х продукцию

Производственная инфраструктура АПК (элеваторы, перерабатывающие заводы, мосты, дороги, строительство, газ, электроснабжение, связь)

Система товарно-денежного и информационного обеспечения АПК (оптово-розничная торговля, банковская система, потребительская кооперация)

Проблемы:

Продукция госсектора сократилась. Производят личные хозяйства + импорт.

Критическая зависимость от импорта (доля импорта 1/5)

Спад производства

Инвестиционный кризис. Резкое сокращение бюджетного финансирования

Около 60% с/х предприятий убыточно, имеют большие долги. Однако наблюдается некоторый рост за счет реструктуризации.

Деградация материально-технической базы.

Рост цен на ГСМ (увеличение издержек)

Внесение удобрений сократилось. Предприятия, производящие удобрения не используют свои мощности. Экспорт производимых удобрений больше, чем их использование в нашей стране.

Выделение из оборота земель. Размер пашни сокращается на 1 млн. га

Разрушена ветеринарная служба

Изношенность основных фондов



Необходимо обновление трудовых ресурсов. (отток кадров, низкая оплата труда)

Кризисное состояние соц инфраструктуры

Истощение природных ресурсов

Большинство сельхозтоваропроизводителей испытывают острую потребность в заемных средствах на текущую деятельность и инвестиционные цели. Однако низкий уровень платежеспособности ограничивает их доступ на рынок финансовых услуг. Несмотря на то, что сельское хозяйство в целом демонстрирует положительные финансовые результаты, доля убыточных предприятий по-прежнему велика.

Данная ситуация сложилась под воздействием ряда неблагоприятных факторов: природно-климатические условия, сезонность производства, снижение внутривозрастного и межотраслевого воздействия. В последние годы даже благоприятные для выращивания сельхозкультур территории страны систематически подвергались стихийным бедствиям, которые нанесли значительный материальный ущерб агробизнесу. Кроме того, нестабильность валовых сборов зерна как основного компонента кормопроизводства отражается на объемах животноводческой продукции и является одной из причин постоянного сокращения поголовья скота и птицы.

В последние годы все отчетливее проявляется снижение внутривозрастного и межотраслевого взаимодействия. Разобщенность и отчуждение различных сфер АПК привели к возрастающему диспаритету цен на продукцию сельского хозяйства и предприятий смежных отраслей, уменьшению концентрации производства, снижению производительности. Цены диктует перерабатывающее звено, ибо оно непосредственно создает готовый продукт. Собственники перерабатывающих предприятий стремятся лишь к максимизации прибыли, поэтому им выгодно держать закупочные цены на низком уровне. Ежегодные финансовые потери отрасли от диспаритета цен значительно превышают объем субсидий из федерального бюджета. Особенно ярко выражен диспаритет цен на горючее, смазочные материалы и продукцию растениеводства. опережающий рост цен на энергоресурсы приводит к повышению себестоимости продукции с/х.

Основные направления:

формирование и функционирование рынка сельхозпродукции, сырья и продовольствия;

финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;



## Государственное регулирование экономики

защита интересов отечественных сельхозпроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;  
развитие науки и научных исследований в сфере агропромышленного производства;  
развитие социальной сферы села.

Институциональные преобразования в аграрном секторе России.

Земельная реформа и формирование эффективных хозяйственных структур в АПК

Главным институтом аграрного сектора является сельскохозяйственное предприятие.

Мировой опыт свидетельствует, наиболее адекватной рынку формой с/х-предприятий явл-ся семейная частн ферма.

Земельная реформа началась в стране с принятием закона о земельной реформе. Ее целью было распределение земель между более эффективными собственниками, хозяйственными субъектами.

Под земельной реформой понимается изменение отношений собственности на землю, устранение монополии государственной собственности, преобразование колхозов и совхозов в различные организационно-правовые формы, предусмотренные Гражданским кодексом.

Земельная реформа проводилась поэтапно:

Первый этап (1991-1995 гг.) - приватизация государственной земельной собственности, находившейся в пользовании колхозов и совхозов, перераспределение сельхозугодий в пользу крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, садоводческих кооперативов. Произошло уравнильное бесплатное перераспределение земли из государственной в частную собственность.

Второй этап (с 1996 г.) - развитие арендных и залоговых отношений, формирование региональных земельных рынков, применение санкций и поощрений с учетом показателей использования земли, постепенное перераспределение земли в пользу более эффективных собственников. На втором этапе земельной реформы речь идет о вовлечении земли, земельных ресурсов в экономику. Вступил в силу ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», права начали регистрировать в едином государственном органе. Естественным логическим ходом стало создание ФЗ «О государственном земельном кадастре», а закон «О землеустройстве» был третьим в этой триаде. И все же главным на втором этапе земельной ре-



формы стало принятие нового Земельного кодекса РФ. Основной задачей принятого кодекса было закрепить уже достигнутое и не совершать никаких революционных действий, оставить работающие механизмы, исключив те, которые не работают. Все это устанавливает право собственности физ и юр. лиц на землю, дающее возможность покупки и продажи земельных участков, сдачи их в аренду, дарения, залога и т. п.

В результате земельной реформы существенно изменилось распределение земельного фонда России по категориям землепользователей и формам собственности. Эти изменения в первую очередь затронули земли сельскохозяйственного назначения. Созданы крестьянские хозяйства, а также их объединения и ассоциации. Интенсивно идет процесс образования акционерных обществ и товариществ, занимающихся товарным сельскохозяйственным производством. Получили широкое развитие сельскохозяйственные кооперативы.

Российский земельный рынок пока еще очень слаб. Землеоборот в рыночной экономике служит своего рода индикатором состояния экономической системы и эффективности механизмов ее функционирования. Выводом из бесчисленных реформ и постановлений может служить необходимость политики, воздействующей на структуру рыночного землеоборота, ее инструментами должны выступать налоговая, финансово-кредитная, инвестиционная политика, гарантии предпринимательского риска, поддержка страховой, консалтинговой и иных видов инфраструктурной деятельности на земельном рынке.

В настоящее время преобладают арендные отношения среди всех сделок с землей, но развивающийся рынок, регулируемый государством и подкрепляемый законодательными актами, пытается сделать из этой сферы действительно рынок, с гарантиями и правами. И неуклонный рост цен на землю, дает серьезные основания считать рынок земли наиболее перспективным вложением капитала.

Государственная кадастровая оценка земель

Был принят Федеральный закон РФ «О государственном земельном кадастре». Основными сферами применения кадастрового учета явились: информационное обеспечение государственного и муниципального управления земельными ресурсами, государственный контроль за использованием и охраной земель, мероприятия по сохранению и повышению плодородия земель, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним, землеустройства, экономическая оценка земель и учет



## Государственное регулирование экономики

стоимости земли в составе природных ресурсов, установление обоснованной платы за землю.

Закон установил обязательность кадастрового учета всех земельных участков на территории РФ. Все учетные сведения вносятся в единый государственный реестр земель. Государственная кадастровая оценка земель необходима для создания налоговой базы для исчисления земельного и ряда других имущественных налогов.

Важный момент грамотного управления земельно-недвижимым достоянием России – приведение рынка земельно-недвижимых объектов к цивилизованным стандартам. Центральной здесь является задача создания полноценной рыночной инфраструктуры, прогнозирования перспектив развития земельного рынка, выявления сегментных и региональных его диспропорций, разработки и осуществления мер регулирования, позволяющих нейтрализовать негативные отклонения в его функционировании.

### Региональные особенности государственного регулирования сельскохозяйственного производства

Острый дефицит материальных и финансовых ресурсов, низкий технический уровень, слабая мотивация труда, нарушение межотраслевых связей, социальная отсталость деревни обуславливают необходимость государственной поддержки отрасли, которая самостоятельно не в состоянии выйти из кризиса.

В структуре федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти сформированы подразделения, осуществляющие реализацию аграрной политики государства. Наиболее общие вопросы управления решает Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ. Для регулирования земельных отношений создан Государственный комитет РФ по земельным ресурсам, имеющий свои подразделения во всех субъектах Федерации.

Субъекты Федерации получили полную свободу в организации структуры и системы органов управления сельским хозяйством, как на уровне субъектов, так и на местном уровне. Ряд функций, относящихся к сфере государственного регулирования, не изменили своего административного характера при переходе к рыночным отношениям. В ведении органов управления сельским хозяйством оставлены функции административного контроля, осуществляемые за счет бюджетного финансирования, в области инспектирования качества сельскохозяйственной продукции, карантинных мероприятий, технического надзора за средствами



## Государственное регулирование экономики

транспорта, сельскохозяйственной техники и сельскохозяйственного оборудования, семенной инспекции. При этом часть названных функций передана в коммерческие структуры, которым поручается и ряд надзорно-контрольных функций, например в области агрохимии, землеустройства. Часть государственных служб передана самим сельскохозяйственным коммерческим организациям, содержащим их за счет отчислений в фонды агропромышленных объединений.

Главным направлением преобразований в сфере АПК становится внедрение рыночных отношений во все звенья сельскохозяйственных отношений и прежде всего формирование сельскохозяйственного рынка. Для него характерны непосредственная связь между сельскохозяйственным производителем и потребителем его продукции без вмешательства вышестоящих управленческих и планирующих структур, свободный выбор партнеров для договорных отношений, наличие конкуренции и свободно складывающихся цен на сельскохозяйственную продукцию. Развитие рыночных отношений ведет к избавлению от дотационного характера развития всего АПК, ликвидации монополизма поставщиков материальных ресурсов сельскому хозяйству, введению свободных рыночных цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Переход к рыночной экономике означает переустройство аграрного сектора на основе формирования частной собственности, развитие предпринимательства, поддержку многообразных форм собственности и форм ведения сельскохозяйственного производства. На смену планово-распорядительным инструментам приходят регулируемые рыночные отношения.

Государственное регулирование предполагает воздействие государства на спрос, предложения, условия реализации, включая контроль качества, регулирование цен, защиту интересов продавцов и покупателей, установление в законодательстве закупок государством сельскохозяйственной продукции и объявление заранее закупочных цен, возможность приема в залог сельскохозяйственной продукции по заранее обусловленным залоговым ценам, выделения дотаций при покупке отдельных видов сельскохозяйственной продукции. При этом должно допускаться льготное кредитование, льготное налогообложение, страхование от коммерческого риска.

Важнейший способ государственного регулирования — реализация национального проекта «Развитие АПК», которая проводится по трем направлениям:

ускоренное развитие животноводства;



## Государственное регулирование экономики

стимулирование развития малых форм хозяйствования;  
обеспечение доступным и комфортным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе.

В целях ускоренного развития сельскохозяйственного производства требуется активное привлечение капитала в отрасль. Для повышения инвестиционной привлекательности предпринимаются меры по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций, которое выражается в расширении возможности финансирования по линии кредитной кооперации, списании и реструктуризации долгов, совершенствовании системы страхования сельскохозяйственных рисков.

Два года реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» полностью подтвердили правильность выбранного курса аграрной политики. Начиная с 2008 года, ПНП «Развитие АПК» трансформировался в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденную Постановлением Правительства РФ. В регионах разработаны соответствующие программы развития АПК.

### **Тема 10. Государственное регулирование развития регионов**

#### Основные принципы и цели региональной экономической политики

Государственная региональная политика (ГРП) - система целей и задач органов государственной власти по управлению политикой, экономикой и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации. Это составная часть общей и социально-экономической политики государства.

##### Цели ГРП:

укрепление единства и целостности государства на основе принципа федерализма и местного самоуправления;

преодоление существенных различий между регионами по факторам развития и уровню жизни;

максимальное использование потенциала межрегионального сотрудничества.

##### Задачи ГРП:

преодоление спада производства в наиболее развитых регионах и сведение к минимуму потерь от свертывания неконкурентных производств;



## Государственное регулирование экономики

обеспечение работоспособности основных систем жизнеобеспечения населения, научно-производственного потенциала региона и инфраструктурных систем;

удержание в социально-безопасных рамках безработицы, прежде всего в центральных и индустриальных районах;

содействие созданию в каждом субъекте ресурсно-финансового потенциала, необходимого для решения своих задач;

содействие созданию межрайонных и межрегиональных экономических связей;

развитие общероссийского рынка, как системы взаимосвязанных рынков;

решение острых социально-экономических проблем регионов

### Методы ГРП:

использование федерального бюджета для перераспределения финансовых ресурсов между регионами;

осуществление федеральных программ развития регионов и отраслей с долевым участием государственного финансирования;

участие государства в отдельных инвестиционных проектах;

размещение федеральных заказов на поставку продукции для общероссийских государственных нужд.

### Обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в РФ

Принципы федерализма реализуются в региональной политике РФ. Основными ее целями являются:

- обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в РФ, создание единого экономического пространства;

- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией РФ, независимо от экономических возможностей регионов;

- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;

- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;

- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

Важную роль в региональной политике играет местное са-



моуправление. Определение компетенции местного самоуправления исходит из принципа дополнительности, предусматривающего возложение субъектом РФ и Российской Федерацией на органы местного самоуправления такого количества полномочий, которое они в состоянии выполнить.

Ведущим в области совершенствования финансовых и налоговых отношений между Российской Федерацией и ее субъектами, также между органами государственной власти и органами местного самоуправления является последовательное повышение уровня бюджетного самообеспечения субъектов РФ и муниципальных образований, составляющее основу бюджетного федерализма. С этой целью за субъектами РФ должны быть закреплены постоянные и достаточные финансовые и прежде всего налоговые источники доходов для самостоятельного формирования бюджетов.

Региональные особенности процессов социального развития требуют адекватного отражения при формировании системы мер государственного регулирования, направленных на создание равных условий для социального развития населения всех регионов и предотвращение возникновения социальной напряженности.

Большинство вопросов развития образования, здравоохранения и культуры, жилищного и коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения и ряд других должны решаться на уровне органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В решении крупномасштабных социальных проблем требуется участие федеральных органов государственной власти, в том числе в проведении активной государственной политики, направленной на:

- противодействие тенденции ухудшения демографической ситуации;
- предотвращение обнищания населения и минимизацию отрицательных последствий безработицы;
- регулирование размещения беженцев и вынужденных переселенцев в соответствии с федеральной и региональными миграционными программами;
- содействие развитию и совершенствованию системы образования на региональном уровне во взаимодействии с федеральной системой высшего и послевузовского образования;
- оказание помощи населению регионов, попавших в кризисную ситуацию в результате стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф, военных действий, острых междуна-



циональных конфликтов.

Основным элементом социальной политики является повышение уровня минимальных государственных гарантий — минимальной заработной платы, минимальных пенсий и пособий, их регулярная индексация в соответствии с ростом потребительских цен.

Главными целями региональной политики в области доходов являются:

1) обеспечение максимально благоприятных экономических, правовых и организационных условий для роста заработной платы, пенсий, пособий и других денежных доходов граждан;

2) стабилизация уровня жизни населения, создание прочной основы для его повышения во всех регионах.

На дальнейшее развитие федерализма существенное воздействие оказывает государственная национальная политика РФ, которая основывается на принципах Конституции РФ и общепризнанных нормах международного права и находит свое выражение в системе федеральных законов, законов субъектов РФ, а также договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Совершенствование федеративных отношений входит в число приоритетных задач внутренней политики и реализует на практике конституционные принципы федерализма, особенно принцип равноправия всех субъектов РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, обеспечить равенство всех национальных общностей в каждом субъекте РФ и в России в целом при осуществлении ими своих соц-экономических, политических и национально-культурных прав.

Оптимизация федеративных отношений не преследует цель "губернизации" республик или, наоборот, "республиканизации" краев и областей. Своеобразие российского федерализма состоит в сочетании территориального и национального начал.

Для развития федеративных отношений необходимы:

1) принятие федеральных законов, заключение договоров и соглашений, конкретизирующих принципы организации и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в целях укрепления общероссийской государственности и повышения самостоятельности субъектов РФ;

2) совершенствование механизма учета интересов субъектов РФ на фед.уровне, расширение полномочий органов гос. вла-



## Государственное регулирование экономики

сти субъектов РФ, повышение их ответственности за положение дел не только в своем регионе, но и в стране;

3) осуществление мер политического, экономического и правового характера, обеспечивающих государственную поддержку и стимулирование экономической активности регионов;

4) разработка правовых механизмов реализации совместных полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ;

5) совершенствование экономического механизма федеративных отношений, в том числе бюджетной системы и системы налогообложения;

6) совместная реализация федеральных и региональных программ развития.

Развитие федерализма предполагает учет региональных особенностей при проведении экономических реформ и обуславливает необходимость межрегионального сотрудничества для обеспечения стабильности в обществе, в том числе в сфере национальных отношений.

Основными недостатками действующей системы межбюджетных отношений в настоящее время являются:

- резкая дифференциация регионов по уровню бюджетной обеспеченности;
- отсутствие реальных стимулов повышения собираемости налог. платежей, особенно поступающих в федеральный бюджет;
- неэффективное расходование средств региональных бюджетов, в том числе получаемых в качестве трансфертов из федерального бюджета.

Для совершенствования межбюджетных отношений предлагается увеличение доли связанных трансфертов, т. е. трансфертов, направляемых на конкретные цели, согласованные между федеральным центром и регионами. Связанные трансферты — это трансферты, предоставляемые на основе договоров, заключаемых между Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ и предусматривающих жесткий контроль за целевым использованием средств.

В настоящее время акцент делается на задаче укрепления единства власти и исполнительной вертикали. Речь идет о повышении исполнительской дисциплины, обеспечении единства правового пространства РФ и главенства федерального законодательства. Одним из препятствий реализации федеральных отношений остается несоответствие законодательной базы ряда субъектов РФ нормам российского законодательства, а также несо-



## Государственное регулирование экономики

блюдение органами местного самоуправления законов, принятых в пределах компетенции РФ.

Выравнивание условий соц-эк развития региона. Механизм реализации региональн. политики государства

Неравномерность развития различных частей единого государства характерна для всех стран мира как в силу объективных естественно-природных условий, так и в результате хозяйственной деятельности человека. Это часто является причиной недовольства населения и элит, повышает уровень социальной напряженности в стране и вызывает различного рода конфликты, вплоть до вооруженных.

Современную региональную политику следует ориентировать на выравнивание межрегиональных различий в доходах населения, уровне безработицы, социальной инфраструктуре, коммуникациях, состоянии окружающей среды. Это будет способствовать "подтягиванию" наиболее отсталых, депрессивных регионов до среднероссийских и созданию условий для включения этих регионов в конкурентную среду и реализацию инвестиционных проектов в рамках частно-государственного партнерства. В свою очередь, это будет способствовать укреплению единого экономического пространства на территории страны.

Направления региональной политики:

Экономическая политика, направленная на смягчение региональных экономических диспропорций.

Социальная политика, направленная на сглаживание региональной дифференциации в уровне жизни, а также общее улучшение качества социальной среды.

Демографическая политика, предполагающая регулирование со стороны государства естественного и механического движения населения.

Экитическая (поселенческая) политика, направленная на повышение эффективности использования территориальных ресурсов конкретного региона путем оптимального размещения производства, коммуникаций и мест расселения с учетом природных, экономических, архитектурно-строительных и инженерно-технических факторов.

Экологическая политика, направленная на улучшение экологической ситуации в регионе.

Научно-техническая политика, нацеленная на регулирование взаимосвязей между размещением научных центров и производительных сил, региональные перемещения научных кадров и



Т.д.

Механизм реализации

автоматическая (распределение в соответствии с количественными показателями);

проблемная (распределение по специальным программам);

целевая (распределение по конкретным регионам).

Форма реализации

финансовая (трансферты, льготы, штрафы);

административная (разрешения, запреты, лицензирование);

инфраструктурная (строительство дорог и другое);

Финансовое взаимодействие между уровнями власти:

трансферты Фонда финансовой поддержки субъектов (субвенции г. Москве для осуществления функций столицы; дотации закрытым административно-территориальным образованиям, дотации по содержанию социальной сферы и жилого фонда, передаваемых в ведение органов местного самоуправления)

территориально ориентированные расходы (расходы на поддержку угольной промышленности, сельское хозяйство, образование, строительство, социальную политику, здравоохранение, из целевых бюджетных фондов и др.)

бюджетные ссуды (краткосрочные беспроцентные кредиты с целью оказания помощи в деле финансирования "защищенных расходов" - заработной платы, социальных расходов).

взаимозачеты

Целевые программы территориального развития являются одной из традиционных форм государственного регулирования. Программа регионального развития включает экономические, научно-технические и организационные мероприятия, обеспечивающие решение определенных территориальных проблем: вовлечение в хозяйственный оборот природных богатств на вновь осваиваемых территориях и охрану окружающей среды на освоенных территориях; решение крупных экономических проблем на какой-либо территории в целях выравнивания уровня ее развития с другими районами страны и т.д. Реализуя данную программу, государство осуществляет селективную поддержку регионов, направленную на ускорение развития в них приоритетных отраслей, стимулирование предпринимательской деятельности, экспортного потенциала и развитие экономики России в целом. Программы, имеющие федеральное значение, финансируются не только из федерального бюджета, но также и из местных бюджетов, через банковские кредиты, иностранные инвестиции, средства предприятий, организаций, предпринимательских структур.



## Государственное регулирование экономики

Некоторые регионы требуют расширения экономических полномочий, в том числе в вопросах приватизации, использования ресурсов, проведения реформ; увеличения части оставляемого на данной территории дохода, налоговых, таможенных и внешнеэкономических льгот, льготных кредитов; расширения бюджетных дотаций и субсидий; усиления мер государственного протекционизма;

После распада СССР многие субъекты РФ стали приграничными регионами. Государство содействует вхождению регионов в международное сотрудничество, поддерживает их внешнеэкономическую деятельность, способствующую развитию и улучшению условий жизни населения. При огромных расстояниях между регионами России торговля с соседними странами позволяет резко сократить транспортные издержки. Экономическое взаимодействие регионов с зарубежными партнерами позволяет им также ускорять решение своих проблем, минуя центр.

За счет получения дотаций из бюджета поддерживаются на соответствующем уровне цены. Важное значение придается борьбе с монополизмом на региональных рынках.

В условиях рынка необходимо быть уверенным в развитии событий, хотя бы в какой-то степени. Эта потребность реализуется в системе страхования — особого вида экономических отношений. Эта система включает в себя образование специального фонда средств и его использование для преодоления и возмещения для разного рода потерь, ущерба. Происходит это путем выплаты страхового возмещения и страховых сумм. Гос-во, регулирующее рынок, стимулирует создание и развитие устойчивых страховых компаний, что повышает надежность, и, след-но, привлекательность экономики.

Правительство должно учитывать все последствия принимаемых мер и заботиться, в частности, о защите прав граждан, об их социальной защите. Этим вопросом занимается система социального страхования, которая представляет собой систему материального обеспечения в случае временной потери нетрудоспособности, старости, инвалидности, а также система здравоохранительных мероприятий. Государство участвует в этом процессе как непосредственно — через государственное социальное страхование, так и опосредованно — через создание нормативной базы для негосударственного социального страхования и контроль заработной системы.



### 3. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

#### Тема 1. Основные положения теории государственного регулирования экономики. Формы, методы, принципы государственного регулирования.

##### Вопросы для обсуждения

1. Каковы взгляды А.Смита на роль государства в экономике.
2. Как Дж. Кейнс трактовал роль государства в экономике.
3. Каковы взгляды монетаристов на роль государства в экономике.
4. Функции государства в смешанной экономике.
5. Объекты и субъекты государственного регулирования.

##### Контрольные вопросы

1. Какая модель ГРЭ и почему реализуется в настоящее время в России?
2. В чём состоит объективная необходимость ГРЭ?
3. Каковы факторы, определяющие необходимость ГРЭ в современных условиях?

##### Темы для экономических эссе

1. Проанализируйте современные формы и методы государственного регулирования экономики. Какие из них и почему, на Ваш взгляд, могут быть рекомендованы России, в первую очередь?

##### Литература

1. Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность. М.: Культура. Академический проект, 2006.
2. Бабашкина, А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2007.
3. Белоусов А. Экономическая стратегия России: переход к управлению долгосрочным развитием // Проблемы теории и практики управления. 2007. №9.
4. Васильева Л.В., Ингатьева Г.В., Прошунин П.И. История экономических учений. – М.: Высшее образование, 2007.

#### Тема 2. Бюджетная и налоговая политика государ-



## ства

### Вопросы для обсуждения

1. Бюджетно-финансовая политика: цели, инструменты, нормативно-правовая база.
2. Дефицит и профицит бюджета, их влияние на экономику.
3. Внебюджетные фонды: экономическая сущность, необходимость, источники, структура.
4. Стабилизационный фонд: пути повышения эффективности его использования.
5. Налоговая система РФ: этапы развития, структура и принципы формирования.
6. Виды налогов в РФ.

### Контрольные вопросы

1. Среднесрочное бюджетное планирование в РФ.
2. Налог на добавленную стоимость и проблемы его взимания в РФ.
3. Особенности неоклассической модели фискальной политики.
4. Проблемы бюджетно-налогового регулирования российской экономики.
5. Цели реформирования налоговой системы РФ.
6. Распределение налогов по уровням налоговой системы.

### Темы для экономических эссе

1. Какова Ваша точка зрения на проблемы сбалансированности государственного бюджета? Обоснуйте свою позицию.

### Литература

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. №145-ФЗ.
2. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию «О бюджетной политике в 2012-2014 гг.» от 29.06.2011 г.
3. Бюджетно-налоговая политика государства /Под ред. Т.В. Игнатовой, Ростов н/Д: Из-во СКАГС, 2007.
4. Государственная политика и управление: учеб. для вузов. В 2 ч. Ч. I. Концепции и проблемы государственной политики и управления / под ред. Л. В. Сморгунова. - М. : РОССПЭН, 2006.
5. Бабашкина А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2007.
6. Макроэкономика: учебное пособие / А.В. Бондарь, В.А.



Воробьев, Л.Н. Новикова и др. – Минск: БГЭУ, 2007.

### **Тема 3. Денежно-кредитный механизм ГРЭ**

#### Вопросы для обсуждения

1. Цели денежно-кредитной политики.
2. Направления и инструменты денежно – кредитного регулирования.
3. Антиинфляционная политика.
4. Роль Центрального банка в регулировании экономики.
5. Стратегия развития банковского сектора в России на период до 2015 года.

#### Контрольные вопросы

1. Скорость денежного обращения: проблемы стабильности.
2. Опыт регулирования денежно-кредитного обращения в ЕС, Японии, США.
3. Проблемы денежно-кредитного регулирования в РФ в настоящее время.

#### Темы для экономических эссе

1. Какую программу борьбы с инфляцией, Вы могли бы предложить для современной России?

#### Литература

1. Архипов А. Вопросы кредитной деятельности // Экономист. 2007. №3.
2. Бабашкина, А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М. : Финансы и статистика, 2007.
3. Капканщиков С. Г. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие для вузов / С. Г. Капканщиков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2010.
4. Макроэкономика: учебное пособие / А.В. Бондарь, В.А. Воробьев, Л.Н. Новикова и др. – Минск: БГЭУ, 2007.

### **Тема 4. Общегосударственное прогнозирование и планирование (самостоятельное изучение)**

#### Вопросы для обсуждения

1. Отличие государственного планирования в рыночной си-



## Государственное регулирование экономики

стеме от административной.

2. Принципы прогнозирования и планирования в условиях рынка.

3. Методы и сроки стратегического планирования в национальной экономике.

4. Прогнозирование и планирование в странах ЕС, США, Японии.

5. Проблемы прогнозирования и планирования в современной России.

### Контрольные вопросы

1. Чем вызвана необходимость государственного планирования экономики в современных условиях.

2. Как осуществлялось планирование в СССР.

3. Какова современная система прогнозирования в РФ.

4. Органы государственного управления прогнозированием и планированием.

### Литература

1. Кован С.Е. Теория антикризисного управления предприятием: учеб. пособие для вузов / С. Е. Кован, Л. П. Мокрова, А. Н. Ряховская ; Фин. акад. при правительстве РФ; под ред. М.А. Федотовой, А.Н. Ряховской. - М.: КНОРУС, 2009.

2. Мищенко В.В. Государственное регулирование и планирование национальной экономики: учебное пособие. – М.: Инфарм, 2008.

## **Тема 5. Методы регулирования государственного сектора и государственной собственности**

### Вопросы для обсуждения

1. Масштабы и структура государственной собственности в РФ.

2. Тенденции развития госсектора в РФ. Государственные корпорации.

3. Органы управления государственной собственностью.

4. Приватизация и национализация в России.

5. Совершенствование механизма управления государственной собственностью.

### Контрольные вопросы



## Государственное регулирование экономики

1. Приватизация в США и странах ЕС.
2. Тенденции развития государственного сектора в мире и РФ.
3. Нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность государственного сектора в РФ.

### Темы для экономических эссе

1. Охарактеризуйте процессы приватизации в России в 1990-е годы. Была ли, на Ваш взгляд, реальная альтернатива приватизации «по Чубайсу»? Каково положение дел, с Вашей точки зрения, на сегодняшний момент?
2. Какие меры по совершенствованию механизма функционирования государственной собственности с точки зрения укрепления экономической безопасности России Вы можете предложить?

### Литература

1. Бабашкина А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2007.
2. Бокарева Л. Федеральная собственность: вопросы теории и практики использования и администрирования доходов // Общество и экономика. 2007. №7.
3. Кучуков Р.А. Теория и практика государственного регулирования экономических и социальных процессов: учеб. пособие для вузов / Р. А. Кучуков. - М. : Гардарики, 2004.
4. Цветков В., Джумов Ц. Государственная собственность и эффективность экономики // Экономист. 2007. №4.
5. Шубина Т. Унитарные предприятия: финансовое планирование и финансовый контроль // Проблемы теории и практики управления. 2007. №8.

## **Тема 6. Государственное регулирование инвестиционной и структурной политики**

### Вопросы для обсуждения

1. Цели структурной политики, типология и специфика ее объектов.
2. Мировой опыт осуществления структурной политики и возможности его использования в России.
3. Цель государственных инвестиций.



## Государственное регулирование экономики

4. Методы регулирования инвестиционной деятельности.
5. Инструменты проведения государственной инвестиционной политики.

### Контрольные вопросы

1. Чем отличаются прямые инвестиции от портфельных?
2. Источники инвестиций.
3. Основные пути стимулирования инвестиционной активности частного сектора.

### Темы для экономических эссе

1. Проанализируйте основные приоритеты и направления государственной инвестиционной политики. Укажите основные пути преодоления инвестиционного климата в современной России?
2. Какова роль мирового рынка и его воздействие на инвестиционные процессы России?

### Литература

1. Бабашкина А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2007.
2. Белоусов А. Долгосрочные тренды российской экономики: сценарии экономического развития России до 2020 года // общество и экономика. 2005.№12
3. Инвестиционный климат в России // Вопросы экономики. 2007. №1.

## **Тема 7. Государственная социальная политика**

### Вопросы для обсуждения

1. Социальная сфера и социальная политика государства.
2. Инструменты проведения социальной политики.
3. Приоритеты современной социальной политики в РФ.
4. Проблемы социального развития России.
5. Регулирование демографического развития и миграций.

### Контрольные вопросы

1. Как можно характеризовать социальную политику советской эпохи.
2. Что такое уровень жизни народа?
3. Что такое качество жизни?



## Государственное регулирование экономики

4. Какое государство можно назвать социальным?
5. Функции государства в обеспечении социального развития общества.
6. Меры по обеспечению прожиточного минимума и преодолению диспропорций в доходах населения.

### Темы для экономических эссе

1. Какие целевые программы в области социальной политики в России и Ростовской области Вы знаете? Какие программы на ваш взгляд необходимо принять дополнительно?

### Литература

1. Государственная политика и управление: учеб. для вузов. В 2 ч. Ч. I. Концепции и проблемы государственной политики и управления / под ред. Л. В. Сморгунова. - М. : РОССПЭН, 2006.

2. Макроэкономика: учебное пособие / А.В. Бондарь, В.А. Воробьев, Л.Н. Новикова и др. – Минск: БГЭУ, 2007.

3. Шевяков А. Демографическая политика в России: проблемы и пути решения // Проблемы теории и практики управления. 2007. №8.

## **Тема 8. Антимонопольная политика**

### Вопросы для обсуждения

1. Антимонопольная деятельность в РФ. Система антимонопольного регулирования экономики и ее элементы. Регулирование хозяйственной деятельности естественных монополий.

2. Нормативно-правовая база антимонопольного регулирования.

3. Функции Федеральной антимонопольной службы.

4. Специфика антимонопольной деятельности в современной России.

### Контрольные вопросы

1. Назовите причины возникновения монополии.

2. Что такое монополизация?

3. Что такое антимонопольная политика?

4. Какие формы недобросовестной конкуренции не допускаются?

5. Что такое естественная монополия?

6. Что относится к сферам деятельности естественных монополистов?



## Государственное регулирование экономики

7. Чем вызвана необходимость антимонопольного регулирования?
8. Каковы основные цели антимонопольного регулирования в РФ?

### Темы для экономических эссе

1. Охарактеризуйте российскую модель антимонопольного регулирования и поддержки конкуренции.
2. Основные направления действия механизма антимонопольной политики государства в современном мире.

### Литература

1. Капканщиков С. Г. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие для вузов / С. Г. Капканщиков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2010.
2. Шиткина И. Правовое регулирование экономической концентрации: в свете нового ФЗ «О защите конкуренции» // Хозяйство и право. 2007.№1

## **Тема 9. Государственное регулирование рынка труда (самостоятельное изучение)**

### Вопросы для обсуждения

1. Основные направления государственного регулирования занятости.
2. Что понимают под рынком труда.
3. Институты по обеспечению эффективной занятости.

### Контрольные вопросы

1. Что такое трудовые ресурсы?
2. Что такое экономически активное население?
3. Что такое занятость населения?
4. Дайте определение безработицы.
5. Какие виды безработицы Вы знаете?
6. Какие меры принимаются государством по повышению уровня занятости?

### Литература

1. Бабашкина, А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2007.
2. Экономика труда / А.И. Рофе. – М.: КНОРУС, 2010.



## **Тема 10. Государственное регулирование основных сфер хозяйственной деятельности**

### Вопросы для обсуждения

1. Задачи государственного регулирования промышленного производства.
2. Задачи государственного регулирования развития агропромышленного комплекса (АПК).
3. Задачи государственного регулирования транспорта.
4. Задачи государственного регулирования в области инноваций.

### Контрольные вопросы

1. В чем необходимость и сущность промышленной политики государства.
2. В чем особенности регулирования в агропромышленном комплексе.
3. Как обеспечить конкурентоспособность национальной экономики.

### Темы для экономических эссе

1. Какие приоритетные направления промышленной и инновационной политики РФ и Ростовской области Вы знаете? Какие мероприятия по улучшению промышленной и инновационной политики Вы можете предложить?

### Литература

1. Государственная политика и управление: учеб. для вузов. В 2 ч. Ч. I. Концепции и проблемы государственной политики и управления / под ред. Л. В. Сморгунова. - М. : РОССПЭН, 2006.
2. Бабашкина А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2007.
3. <http://www.tpprf.ru>
4. <http://don-agro.ru>

## **Тема 11. Государственное регулирование развития регионов**

### Вопросы для обсуждения

1. Региональная политика: сущность, цели, принципы,



задачи.

2. Государственные региональные программы.
3. Механизм создания и функционирования свободных экономических зон (СЭЗ).

#### Контрольные вопросы

1. В чем заключаются особенности государственного регулирования на региональном уровне.
2. Как обеспечивается местное самоуправление со стороны государства.
3. Как реализуется принцип бюджетного федерализма в РФ

#### Литература

1. Конституция РФ от 12.12.93г.
2. Бабашкина А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2007.
3. Ваксова Е.Е. Бюджетные инструменты реализации государственной региональной политики // Финансы. 2007. №4.
4. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / под ред. Г.В. Атаманчук. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: РАГС, 2007.

## **Тема 12. Государственное регулирование внешнеэкономических связей (самостоятельное изучение)**

#### Вопросы для обсуждения

1. Экономическая безопасность России в условиях глобализации мирового хозяйства.
2. Внешняя торговля России. Цели и задачи вступления во Всемирную Торговую Организацию.
3. Методы регулирования внешнеторговой деятельности.

#### Контрольные вопросы

1. Каковы плюсы и минусы вступления России в ВТО?
2. В чем причины бегства капитала за рубеж?
3. Какую роль играет экспорт в экономике страны?

#### Литература

1. Бабашкина А. М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие для вузов / А. М. Бабаш-



## Государственное регулирование экономики

кина. - М.: Финансы и статистика, 2007.

2. Капканщиков, С. Г. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие для вузов / С. Г. Капканщиков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2010.

3. Белоусов А. Долгосрочные тренды российской экономики: сценарии экономического развития России до 2020 года // общество и экономика. 2005.№12



## 4. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ ПРЕЗЕНТАЦИЙ

1. Охарактеризуйте основные задачи государства в современной экономике. В чем заключается их объективная основа?
2. Объясните основные функции государства в экономике переходного типа. В чем Вы видите их специфику?
3. Особенности и структурные сдвиги в системе финансирования экономического роста. Пути повышения эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов.
4. Государственная научно-техническая политика - содержание и механизм реализации. Принципы выработки и реализации научно-технической политики, ее цели и задачи в России.
5. Основные направления и приоритеты государственной научно-технической политики в период экономической трансформации. Механизм выработки и реализации научно-технической политики и ее ресурсное обеспечение.
6. Необходимость государственной политики экологического регулирования. Ее составные части, цели, формы осуществления и степень эффективности.
7. Проблемы ресурсопользования и научно-технический прогресс. Состояние окружающей среды и задачи государственной политики по ее защите от загрязнений. Экологические факторы и перспективы экономического развития.
8. Государственное регулирование рынка труда. Рынок труда как социально-экономическая категория. Концептуальные основы регулирования рынка труда.
9. Принципы регулирования трудовых отношений. Основные направления государственного регулирования рынка труда.
10. Политика занятости: сущность, структура, принципы и функции.
11. Политика доходов и заработной платы. Структура и динамика денежных доходов населения.
12. Функциональное и личное распределение доходов; неравенство доходов. Расходы населения. Динамика доходов и расходов.
13. Заработная плата в рыночной экономике - сущность, функции, принципы организации.
14. Социальное страхование: стратегия и тактика формирования эффективной системы в России.
15. Социальное партнерство как институт рыночной экономики - предпосылки и условия возникновения, сущность и со-



держание, возможности формирования в России.

16. Виды налогов. Прямые и косвенные налоги. Центральные и местные налоги, общие и специальные налоги. Структура налоговых поступлений в бюджет. Функции налогов - фискальная, социальная и регулирующая. Налоговый механизм и льготы.

17. Налоговое планирование - сущность и основные направления.

18. Рассмотрите приватизацию, ее цели, принципы, функции и особенности в условиях: а) устойчивого рыночного хозяйства; б) переходной экономики.

19. Научные основы и методы прогнозирования. Прогноз и план. Роль, функции и организация прогнозирования в рыночной экономике. Система прогнозов.

20. Социально-экономическое программирование. Возникновение государственных экономических программ. Виды государственных программ, объекты государственных программ. Необходимость и задачи общегосударственного программирования. Технология программирования.

21. Разработка среднесрочных государственных экономических программ и проблемы их эффективности. Прогнозирование и программирование в кризисных ситуациях. Антикризисные программы. Планирование и прогнозирование в России.

22. Приятие и характеристики государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Его цели, характер и эффективность.

23. Механизм государственного регулирования ВЭД России.

24. Правовые аспекты внешнеэкономической деятельности. Внешнеэкономическая политика России - определение, сущность и цели. Структурные звенья внешнеэкономической политики: внешнеторговая политика, движение капиталов, валютная политика. Реализация внешнеэкономической политики на федеральном уровне. Региональные компоненты внешнеэкономической политики.

25. Проанализируйте взаимосвязь федеральных и региональных компонентов внешнеэкономической политики.



## 5. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие и цели ГРЭ.
2. Объекты и органы ГРЭ в РФ.
3. Принципы ГРЭ.
4. Необходимость ГРЭ.
5. Государственный сектор и его структура в РФ.
6. Бюджетная политика в РФ.
7. Налоговая политика РФ на современном этапе.
8. Денежно-кредитная политика в РФ.
9. Проблемы и основные направления совершенствования, кредитно-денежной политики в РФ.
10. Проблемы и основные направления совершенствования бюджетно-денежной политики в РФ.
11. Основные направления антимонопольной политики в РФ.
12. Промышленная политика РФ на современном этапе.
13. Особенности инновационной политики в РФ.
14. Инвестиционная политика РФ.
15. Структура российской экономики и структурная политика РФ на современном этапе.
16. Аграрная политика в РФ: нормативно-правовая база, инструменты, основные направления, органы регулирования.
17. АПК РФ: структура, современное состояние, проблемы.
18. Планирование и прогнозирование в экономике РФ: нормативно-правовая база, инструменты, основные направления.
19. Проблемы и основные направления совершенствования планирования в РФ.
20. Система управления госсектором в РФ: нормативно-правовая база, инструменты, основные направления, органы регулирования.
21. Государственное регулирование ЖКХ: нормативно-правовая база, инструменты, основные направления, органы регулирования.
22. Государственное регулирование пенсий и пенсионная реформа в РФ.
23. Государственное регулирование здравоохранения в РФ.
24. Государственное регулирование образования в РФ.
25. Государственное регулирование рынка труда в РФ.
26. Государственное регулирование доходов в РФ.
27. Необходимость, принципы и цели региональной экономической политики в РФ.



## Государственное регулирование экономики

28. Социальная политика: сущность, модели, органы регулирования в РФ.
29. Социальные проблемы в РФ.
30. Основные направления социальной политики в РФ на современном этапе.



## **6. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА**

### **Основная литература**

Антикризисное управление: учеб. для вузов / О. Н. Александрова [и др.] ; под ред. Э.М. Короткова. - 2-е изд., доп. и перераб. - М.: ИНФРА-М, 2008.

Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность. М.: Культура. Академический проект, 2006.

Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. М.: Финансы и статистика, 2007.

Бурганова, Л.А. Теория управления: учеб. пособие для вузов / Л. А. Бурганова. - 2-е изд. - М. : ИНФРА-М, 2009.

Бюджетная система России: учебник для вузов по экономическим специальностям / Г.Б. Поляк и др.; под ред. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

Жарковская, Е.П. Антикризисное управление: учеб. для вузов / Е. П. Жарковская, Б. Е. Бродский, И. Б. Бродский. - 5-е изд., перераб. - М.: Омега-Л, 2008.

Зуб, А.Т. Антикризисное управление организацией: учеб. пособие для вузов / А. Т. Зуб, Е. М. Панина. - М.: ИД ФОРУМ: ИНФРА-М, 2007.

Капканщиков, С. Г. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие для вузов / С. Г. Капканщиков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС, 2010.

Макроэкономика: учебное пособие / А.В. Бондарь, В.А. Воробьев, Л.Н. Новикова и др. – Минск: БГЭУ, 2007.

### **Дополнительная литература**

Архипов А. Вопросы кредитной деятельности // Экономист. 2007. №3.

Антикризисное управление: учеб. для вузов / О. Н. Александрова [и др.] ; под ред. Э.М. Короткова. - 2-е изд., доп. и перераб. - М. : ИНФРА-М, 2009.

Бокарева Л. Федеральная собственность: вопросы теории и практики использования и администрирования доходов // Общество и экономика. 2007. №7.

Белоусов А. Экономическая стратегия России: переход к управлению долгосрочным развитием // Проблемы теории и практики управления. 2007. №9.



## Государственное регулирование экономики

Белоусов А. Долгосрочные тренды российской экономики: сценарии экономического развития России до 2020 года // общество и экономика. 2005. №12

Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. №145-ФЗ.

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию «О бюджетной политике в 2012-2014 гг.» от 29.06.2011 г.

Бюджетно-налоговая политика государства / Под ред. Т.В. Игнатовой, Ростов н/Д: Из-во СКАГС, 2007.

Ваксова Е.Е. Бюджетные инструменты реализации государственной региональной политики // Финансы. 2007. №4.

Васильева Л.В., Ингатьева Г.В., Прошунин П.И. История экономических учений. – М.: Высшее образование, 2007.

Деньги. Кредит. Банки: учебник для вузов по экономическим специальностям «Финансы и кредит» и «Бухгалт. учет, анализ и аудит» / Е.Ф. Жуков и др.; под ред. Е.Ф. Жукова.-М.: ЮНИТИ, 2010.

Инвестиционный климат в России // Вопросы экономики. 2007. №1.

Кован, С.Е. Теория антикризисного управления предприятием: учеб. пособие для вузов / С. Е. Кован, Л. П. Мокрова, А. Н. Ряховская ; Фин. акад. при правительстве РФ; под ред. М.А. Федотовой, А.Н. Ряховской. – М.: КНОРУС, 2009.

Конституция РФ от 12.12.1993 г.

Мищенко В.В. Государственное регулирование и планирование национальной экономики: учебное пособие. – М.: Инфарм, 2008.

Мысляева Ирина Николаевна. Государственные и муниципальные финансы: учебник: для вузов по специальности «Государственное и муниципальное управление.» / И.Н. Мысляева.-М.: ИНФРА-М, 2009.

Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / под ред. Г.В. Атаманчук. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: РАГС, 2007.

ФЗ №357-ФЗ от 13.12.2010 г. «О Федеральном бюджете на 2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 гг.».

Цветков В., Джумов Ц. Государственная собственность и эффективность экономики // Экономист. 2007. №4.

Шевяков А. Демографическая политика в России: проблемы и пути решения // Проблемы теории и практики управления. 2007. №8.

Шиткина И. Правовое регулирование экономической концентрации: в свете нового ФЗ «О защите конкуренции» // Хозяй-



ство и право. 2007.№1

Шубина Т. Унитарные предприятия: финансовое планирование и финансовый контроль // Проблемы теории и практики управления. 2007.№8.

### Периодические источники

1. Российский экономический журнал
2. Финансы
3. Вопросы экономики
4. Экономист
5. Право и экономика
6. Мировая экономика и международные отношения
7. Налоги
8. Банковское право
9. Государственная власть и местное самоуправление
10. Экономика и жизнь
11. Финансовая газета
12. Финансовая Россия
13. Российская газета
14. Финансовые известия

### Интернет-ресурсы

1. <http://economics.edu.ru> – Образовательный портал
2. <http://www.gov.ru> – Правительство РФ
3. <http://www.gks.ru> – Росстат
4. <http://www.economy.gov.ru> – Минэкономразвития
5. <http://www.minfin.ru> – Министерство финансов РФ
6. <http://www.cbr.ru> – Центральный банк РФ
7. <http://www.minregion.ru> – Министерство регионального развития РФ
8. <http://www.fss.ru> - Фонда Социального Страхования РФ
9. <http://www.tpprf.ru> – Торгово-промышленная палата РФ



## 7. ТЕСТ

1. Какой перечень соответствует группе экономических доктрин, положительно оценивающих государственное регулирование экономики:
  - а) физиократизм, марксизм, маржинализм;
  - б) меркантилизм, марксизм, кейнсианство;
  - с) марксизм, кейнсианство, теория общественного выбора;
  - д) марксизм, кейнсианство, монетаризм.
  
2. «Шокотерапия» Е. Гайдара опиралась на теорию:
  - а) кейнсианства;
  - б) общественного выбора;
  - с) рациональных ожиданий;
  - д) монетаризма.
  
3. Экономическая система решает следующие вопросы:
  - а) что, где, для кого;
  - б) что, как, для кого;
  - с) когда, почему, где и когда;
  - д) каковы причины безработицы и инфляции.
  
4. Кейнсианцы:
  - а) верят, что рынку внутренне присуще стабильность;
  - б) верят, что рынку свойственно только свободная конкуренция;
  - с) выступают против использования дискреционной монетарной политики;
  - д) считают, что государственное вмешательство в развитие экономики является желательным;
  - е) все предыдущие ответы верны.
  
5. Монетаристы:
  - а) доказывают пользу дискреционной монетарной политики;
  - б) считают, что государственное вмешательство снижает стабильность рыночной экономики;
  - с) полагают, что рыночная экономика внутренне нестабильна;
  - д) считают, что в современной рыночной экономике отсутствует свободная конкуренция;
  - е) верны только ответы а) и б).
  
6. Монетаристы считают, что скорость обращения денег



стабильна и общество желает иметь такое количество денег для покупки товаров и услуг, которое соответствует:

- а) номинальному объему ЧНП;
- б) объему инвестиций;
- с) сумма потребительских расходов;
- д) уровню цен;
- е) все предыдущие ответы не верны.

7. Качество экономической модели определяется главным образом тем, насколько:

- а) точен прогноз, составленный на ее основе;
- б) много реалистических предпосылок в ней содержится;
- с) легко ее верифицировать (проверить);
- д) много уравнений она содержит.

8. Выберите не правильный ответ.

Типы экономических систем:

- а) традиционная
- б) плановая
- в) экономика чистого монополизма
- г) экономика чистого капитализма

9. Кто является представителем позднего меркантилизма?

- а) Г. Стенфорд
- б) И. Мегг
- в) А. Сера
- г) К. Маркс

10. Правильно дополните утверждение.

«Прибавочная стоимость – это разница между ... »

- а) ...стоимостью товара и рабочей силы.
- б) ...выручкой и себестоимостью.
- в) ...добавочной стоимостью капитала и себестоимостью.
- г) ...выручкой и рабочей силой.

11. Под разгосударствлением понимают...

- а) ...преобразование гос. предприятий в коллективные предприятия.
- б) ...приватизация квартир.
- в) ...расширение сферы деятельности государственных предприятий.
- г) здесь нет верного ответа.



12. Что не относится к формам приватизации:

- а) народная
- б) государственная
- в) большая
- г) малая

13. Сколько существует способов разгосударствления?

- а) 3
- б) 4
- в) 5
- г) много

14. Какие задачи не решает Министерство по антимонопольной политике?

- а) проведение государственной политики поддержки предприятия
- б) осуществление контроля за соблюдением антимонопольного законодательства
- в) государственное регулирование естественных монополий
- г) составление и принятие законов по антимонопольной политике

15. Что не является естественной монополией?

- а) Железнодорожные перевозки
- б) Транспортировка нефти и нефтепродуктов по нефтепроводам
- в) Услуги по передаче тепловой и электроэнергии
- г) Работа ЖКХ

16. Что относится к государственным монополиям.

- а) сбыт алкогольной продукции
- б) эмиссия ценных бумаг предприятия
- в) внешнеэкономическая деятельность предприятий

17. Выберите не правильный ответ.

Методы гос. регулирования экономики:

- а) прямое воздействие
- б) плановое воздействие
- в) косвенное воздействие

18. Под государственным регулированием экономики подразумевают...

- а) систему мер законодательного и контрольного характера
- б) виды и способы влияния государства на экономическое состоя-



## Государственное регулирование экономики

ние страны

в) регулирование цен и ставок налога в пользу государства

19. Правильно дополните утверждение.

«Государственное планирование – это разработка заданий по ...

»

а) ...целенаправленному созданию воздействий на экономику.

б) ...осуществлению закупок для государственных нужд.

в) ...долгосрочным и среднесрочным перспективам.

г) ...социально – экономическому развитию страны или отрасли.



## 8. ГЛОССАРИЙ

**Автоматические (встроенные) стабилизаторы** – элементы налогово-бюджетной политики, автоматически ослабляющие воздействие колебаний экономической активности.

**Адаптивные инфляционные ожидания** – ожидания будущего уровня инфляции, основанные на инфляционном опыте прошлого периода.

**Акселератор** – экономический показатель, характеризующий зависимость между уровнем инвестиций и темпом изменения национального дохода.

**Антимонопольная политика** – комплекс мер, проводимых государством с целью предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности, обеспечения всем хозяйствующим субъектам равных условий конкуренции и недопущения недобросовестно конкуренции.

**Бюджетный дефицит** – превышение расходов государства над его доходами в данном финансовом году. Используется как инструмент фискальной политики государства для повышения уровня совокупного спроса и занятости.

**Бюджетный профицит** – превышение доходов государства над его расходами в данном финансовом году. Используется как инструмент фискальной политики государства для понижения уровня совокупного спроса в экономике.

**Вагнера закон** – гипотеза, выдвинутая в конце XIX в. немецким экономистом А. Вагнером, который установил, что экономическое развитие стран сопровождается ростом доли государственных расходов в валовом национальном продукте.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** – совокупная стоимость всего объёма произведённых на территории страны конечных товаров и услуг в течение года. Может быть рассчитан тремя способами: а) как сумма добавленной стоимости по каждой отрасли национальной экономики (ВВП по производству); б) как сумма всех доходов, полученных от производства продукции в данном году (ВВП по доходам); в) как сумма всех расходов внутри страны на покупку всего объёма производства товаров и услуг за год (ВВП по расходам).

**Валовой национальный продукт (ВНП)** – совокупная стоимость всего объёма произведённых в стране за год конечных товаров и услуг (ВВП) плюс чистый доход на собственность за рубежом (процент, рента, дивиденды и прибыль).

**Валютный (обменный) курс** – цена одной валюты,



выраженная в единицах другой валюты.

**Валютный рынок** – рынок, на котором осуществляются операции по купле-продаже иностранной валюты.

**Внешнеторговый дефицит** – превышение объёма импорта товаров и услуг над объёмом экспорта товаров и услуг.

**Вынужденная безработица** – одна из форм макроэкономической нестабильности, характеризующаяся тем, что работник не может найти оплачиваемую работу, несмотря на то, что его устраивает текущая ставка заработной платы. Возникает из-за нехватки рабочих мест в стране ввиду экономического спада или отсутствия у работника необходимой квалификации для выполнения предлагаемой работы.

**Государственное регулирование экономики** – корректирующее воздействие на экономику со стороны органов государства с целью поддержания протекающих в ней процессов на определённом уровне или предотвращения, подавления неблагоприятных явлений.

**График предложения денег** – графическое изображение зависимости объёма предложения денег от процентной ставки. Чем выше процентная ставка, тем больше предложение денег. График предложения денег совместно с графиком спроса на деньги определяют равновесную процентную ставку.

**График сбережений** – графическое изображение зависимости между сбережениями и уровнем располагаемого дохода. Рост дохода способствует увеличению сбережений в соответствии с предельной склонностью к сбережению.

**График спроса на деньги** – графическое изображение зависимости между объёмом спроса на деньги и процентной ставкой при данном уровне национального дохода. Совокупный спрос на деньги находится в обратной зависимости от процентной ставки.

**Девальвация** – меры правительства по снижению курса национальной валюты относительно других валют в условиях действия системы фиксированных валютных курсов. Власти прибегают к девальвации, когда необходимо устранить дефицит платёжного баланса – сделать более дорогостоящим импорт и дешёвым экспорт.

**Деловой (экономический) цикл** – колебания уровня экономической активности, приводящие к чередованию периодов спада с периодами подъёма (бума) в экономике. Включает четыре фазы: кризис, депрессию, оживление, подъём.

**Демпинг** – экспорт товаров по цене ниже их себестоимости



или более низкой, чем на внутреннем рынке.

**Денежная база** – часть предложения денег, находящаяся под непосредственным контролем Центрального банка.

**Денежная масса** – количество денег в обращении. Является важным показателем уровня затрат в экономике. Регулирование этого количества – основная задача денежно-кредитной политики.

**Денежно-кредитная политика** – часть макроэкономической политики государства, направленная на регулирование предложения денег, кредита и процентных ставок для оказания влияния на совокупный спрос.

**Дефляционный разрыв** – нехватка совокупного спроса в условиях полной занятости.

**Дискреционная фискальная политика** – преднамеренное изменение государством налоговых ставок и объёма государственных расходов для обеспечения производства неинфляционного ВВП при полной занятости и стимулировании экономического роста.

**Добровольная безработица** – безработица, возникающая из за нежелания работников трудиться по причине слишком низких, по их мнению, ставок заработной платы.

**Доминирующее положение** – исключительное положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке товара, не имеющего заменителя либо взаимозаменяемых товаров, дающее ему (им) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке или затруднять доступ на рынок другим хозяйствующим субъектам.

**Естественный уровень безработицы** – уровень безработицы, соответствующий темпу инфляции. Термин используется в качестве синонима не ускоряющего инфляцию уровня безработицы.

**Закон Оукена** – вывод, сделанный американским экономистом А. Оукеном, о том, что превышение текущего уровня безработицы на 1% над уровнем естественной безработицы увеличивает отставание реального ВВП от потенциального ВВП страны на 2,5 %.

**Закон Сэя** – макроэкономический принцип, сформулированы французским экономистом Ж. -Б. Сэем в начале 19 в., согласно которому производство товаров и услуг (предложение) создаёт равный совокупный спрос на них.

**Защитная (протекционистская) пошлина** – пошлина,



установленная для защиты отечественных производителей товара от конкуренции иностранных производителей.

**Зона свободной торговли** – форма торговой интеграции между несколькими странами, которые устраняют все барьеры на пути взаимной торговли, однако продолжают сохранять некоторые ограничения в торговле с третьими странами.

**Импортная квота** – вводимое страной ограничение объёма ввозимого из других стран товара в течение определённого периода.

**Импортная пошлина** – косвенный налог, которым государство облагает импортную продукцию для увеличения своих доходов и защиты отечественных производителей от иностранной конкуренции.

**Индикативное планирование** – один из инструментов государственного регулирования экономики, направленный на согласование экономических интересов государства и рыночных субъектов хозяйствования посредством одобренного всеми сторонами плана-индикатора социально-экономического развития страны с заложенными в нём приоритетами общественных интересов на ближайшую и среднесрочную перспективу.

**Кейнс, Джон Мейнард** – великий английский учёный-экономист, изучавший проблемы экономического спада и массовой безработицы, и разработавший меры государственной политики по её сокращению.

**Кейнсианская экономическая теория** – макроэкономические концепции, основой которых является утверждение о том, что рыночная экономика сама по себе не может обеспечить полного использования всех своих ресурсов и для достижения этих целей государство может прибегать к средствам бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики.

**Классическая экономическая теория** – школа экономической мысли, основанная на работах английских экономистов А. Смита, Д. Риккардо, Дж. Ст. Милля и др. учёных. Экономисты-классики считали, что основой экономики является производство и распределение созданного богатства между землевладельцами, работниками и капиталистами, а единственным механизмом, способным согласовать интересы всех участников производства является рынок. Вера в могущество рыночных сил привела их к поддержке свободного предпринимательства и свободной международной торговли, без какого бы то ни было вмешательства государства.

**Количественная теория денег** – теория,



устанавливающая прямую связь между предложением денег и общим уровнем цен в экономике.

**Кривая Лаффера** – кривая линия на графике, показывающая зависимость между налоговыми ставками и объёмом налоговых поступлений в бюджет.

**Кривая Филлипса** – кривая линия на графике, описывающая зависимость между уровнем безработицы и годовым ростом уровня цен.

**Ликвидная ловушка** – ситуация, при которой процентная ставка столь низка, что люди предпочитают держать деньги в наличной форме, а предприниматели не увеличивают инвестиции, поскольку дальнейшее снижение процентной ставки невозможно.

**Макроэкономическая политика** – определение государством целей экономического развития страны и использование различных инструментов для их достижения.

**Монетаризм** – альтернативная кейнсианству школа макроэкономического анализа, основанная американским экономистом М. Фридменом. В соответствии с взглядами монетаристов совокупный объём национального производства и уровень цен изменяются в зависимости от предложения денег.

**Монетарное (денежное) правило** – правило, сформулированное сторонниками монетаризма, согласно которому масса денег в обращении должна ежегодно увеличиваться темпами, равными потенциальному темпу роста ВВП.

**Норма резервирования** – доля активов коммерческого банка, которую он обязан держать в форме ликвидных средств на специальном счёте в Центральном банке.

**Общественные блага** – товары и услуги, предоставляемые государством населению страны.

**Операции на открытом рынке** – инструмент денежно-кредитной политики, с помощью которого Центральный банк осуществляет покупку или продажу государственных ценных бумаг для управления предложением денег в стране.

**«Основной психологически закон» Кейнса** – человеческая склонность с ростом дохода увеличивать потребление в меньшей степени, чем растёт доход.

**Политика дешёвых денег** – денежно-кредитная политика, направленная на стимулирование совокупного спроса, занятости и роста производства. Её характерной чертой являются низкие учётные ставки и покупка Центральным банком



## Государственное регулирование экономики

государственных ценных бумаг на открытом рынке для увеличения предложения денег.

**Политика дорогих денег** – денежно-кредитная политика, направленная на борьбу с инфляцией. В ходе её Центральным банком устанавливаются высокие учётные ставки и продаются государственные ценные бумаги на открытом рынке для уменьшения предложения денег.

**Полная занятость** – уровень занятости, характеризующийся отсутствием циклической безработицы. Достигается в том случае, если имеют место лишь фрикционная и структурная формы безработицы.

**Программа** – комплекс взаимоувязанных по времени исполнения и ресурсам конкретных мероприятий по развитию какого-либо элемента социально-экономической системы с указанием конкретных ответственных исполнителей каждого мероприятия.

**Программирование государственное** – применение программно-целевого метода в виде разработки и практической реализации совокупности целевых программ, формируемых в соответствии с возникающими или обостряющимися социально-экономическими проблемами народнохозяйственного масштаба и значения, решение которых требует концентрации или привлечения ресурсов.

**Программно-целевой метод** – способ решения крупных и сложных социально-экономических проблем посредством выработки и проведения государственными органами системы взаимоувязанных программных мер, направленных на решение возникшей проблемы.

**Протекционизм** – внешнеторговая политика государства, направленная на повышение барьеров в торговле с другими странами для защиты внутреннего рынка и отечественного производителя.

**Регулирование** – процесс, обеспечивающий достижение нормативного уровня функционирования системы и её элементов.

**Рынок** – совокупность экономических отношений, возникающих по поводу купли-продажи товаров и услуг.

**Рыночная экономика** – система рынков, основанная на свободном частном предпринимательстве, господстве суверенитета потребителя, свободной системе ценообразования и действию закона спроса и предложения при равных условиях конкуренции для всех хозяйствующих субъектов.

**Смешанная экономика** – наиболее распространённый



## Государственное регулирование экономики

сегодня тип рыночной экономики, регулируемой через рыночный механизм, который дополнен системой централизованного государственного регулирования.

**Стагфляция** – одновременный рост уровня цен и безработицы.

**Фискальная политика** – государственная политика в области налогообложения.

**Фрикционная безработица** – безработица, связанная с добровольной переменой места работы.

**Экономический дирижизм** – получившая распространение во Франции теория политики активного вмешательства государства в экономику, включая индикативное государственное планирование.