



ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
УПРАВЛЕНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ  
КВАЛИФИКАЦИИ

Кафедра «Финансы и кредит»

## **Практикум** по дисциплине

# **«Государственные и муниципальные финансы»**



Автор  
Митина И.А.

Ростов-на-Дону, 2017

## Аннотация

Методические указания разработаны в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, а также в соответствии с утвержденным учебным планом подготовки бакалавров по направлению 38.03.01 Экономика, профиль «Финансы и кредит» и предназначены для студентов очной формы обучения по данному направлению.

## Автор



к.э.н., доцент Митина И.А.



## Оглавление

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>4</b>
<b>1 ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....</b>	<b>6</b>
Тема 1 Экономическая сущность государственных и муниципальных финансов .....	6
Тема 2 Экономико – организационные основы построения бюджетной системы .....	6
Тема 3 Доходы и расходы бюджетов .....	6
Тема 4 Бюджетный процесс в Российской Федерации .....	6
Тема 5 Система внебюджетных фондов и ее характеристика .....	7
Тема 6 Система государственного и муниципального кредитования.....	7
Тема 7 Организация управления государственными и муниципальными финансами .....	7
<b>2 КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОВ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ.....</b>	<b>8</b>
Тема 1 Экономическая сущность государственных и муниципальных финансов .....	8
Тема 2 Экономико – организационные основы построения бюджетной системы .....	8
Тема 3 Доходы и расходы бюджетов .....	9
Тема 4 Бюджетный процесс в Российской Федерации .....	10
Тема 5 Система внебюджетных фондов и ее характеристика .....	10
Тема 6 Система государственного и муниципального кредитования.....	11
Тема 7 Организация управления государственными и муниципальными финансами .....	12
<b>3 МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТОВ .....</b>	<b>13</b>
<b>4. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ .....</b>	<b>15</b>
<b>5. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.....</b>	<b>16</b>
Периодическая литература ( <i>специализированные журналы</i> ).....	16

## ВВЕДЕНИЕ

Практикум по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» предназначен для подготовки бакалавров по направлению Экономика, профиль «Финансы и кредит».

Целью дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» является формирование у обучающихся современного экономического мышления, знание теоретических аспектов экономической жизни современного общества и научного инструментария анализа экономических процессов, протекающих на микро – и макроэкономическом уровне, а также системы знаний о государственных и муниципальных финансах, умений, навыков и компетенций, которыми необходимо обладать в ходе управления финансовыми ресурсами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В результате освоения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» студент должен:

### *1. Знать:*

- основные методы сбора и анализа информации, построения моделей процессов развития сферы государственных и муниципальных финансов;

- основные понятия экономических категории и учений о публичных финансах, инструменты теории финансов и прикладных экономических дисциплин;

- закономерности функционирования экономики, финансовой системы государства;

### *2. Уметь:*

- выявлять на основе анализа исходной информации основные проблемы функционирования публичных финансов и предлагать возможные способы их решения с учетом социально-экономических последствий;

- осуществлять выбор и применять на практике инструментальные средства для обработки экономических, социальных, финансовых показателей в соответствии с поставленной задачей, анализировать и обобщать результаты расчетов;

- строить на основе общего описания ситуаций стандартные теоретические и эконометрические модели развития публичных финансов, анализировать и содержательно аргументировать полученные результаты;

### *3. Владеть:*

- способностью формулировать основные выводы и рекомендации на основе анализа исходной информации для принятия

финансовых решений;

- методами сбора, обработки и навыками анализа экономических, социальных, финансовых показателей;
- навыками применения методик построения моделей социально-экономических процессов.

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» реализуется в рамках вариативной части Блока 1 программы бакалавриата и является обязательной дисциплиной.

Базируется данная дисциплина на знаниях, полученных в результате изучения дисциплин «Финансы, денежное обращение и кредит» и «Бюджетная система Российской Федерации». Освоение дисциплины необходимо как предшествующее для изучения дисциплины «Финансовый менеджмент» и выполнению выпускной квалификационной работы.

Дисциплина участвует в формировании компетенций: ОК-2, ОК-3, ОК-6, ОК-7 ОПК-2, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-11. Для ее изучения отводится 180 часов (5 зачетных единиц). Вид промежуточной аттестации - экзамен.

Дисциплинарный курс «Государственные и муниципальные финансы» содержит 7 основных тем.

Программой дисциплины предусмотрены аудиторские занятия в виде лекций и семинарских занятий, а также самостоятельная работа.

Подготовка к семинарскому занятию начинается с тщательного ознакомления с условиями предстоящей работы, т.е. с обращения к планам семинарских занятий, ознакомлению с лекционным материалом. Определившись с проблемой, следует обратиться к рекомендуемой литературе.

Готовясь к семинарским занятиям, следует активно пользоваться основной и дополнительной литературой, представленной в учебной программе изучаемой дисциплины, позволяющей овладеть понятийным аппаратом изучаемого курса.

В процессе обучения необходимо не только освоить учебную программу, но и приобрести навыки самостоятельной работы.

Самостоятельная работа проводится с целью углубления знаний по дисциплине, полученных в ходе лекционных и семинарских занятий.

## 1 ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Тема 1 Экономическая сущность государственных и муниципальных финансов

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Сущность, особенности и функции государственных и муниципальных финансов.
2. Государственная финансовая политика: сущность и типы.
3. Характеристика процесса государственного регулирования финансов.

### Тема 2 Экономико – организационные основы построения бюджетной системы

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Экономическая сущность и содержание бюджета.
2. Бюджетная система – главное звено финансовой системы государства.
3. Бюджетное устройство и бюджетный федерализм.
4. Принципы бюджетного федерализма.
5. Межбюджетные отношения.
6. Виды бюджетов Российской Федерации: федеральный, региональные и местные
7. Бюджет развития и инвестиционный процесс.

### Тема 3 Доходы и расходы бюджетов

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Общая характеристика бюджетной классификации.
2. Доходы бюджетов.
3. Расходы бюджетов.
4. Сбалансированность бюджетов.

### Тема 4 Бюджетный процесс в Российской Федерации

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Содержание и задачи бюджетного процесса.
2. Система органов, обладающих бюджетными полномочиями.
3. Процесс составления проекта бюджета
4. Основные элементы процесса рассмотрения и утверждения бюджета.

5. Исполнение бюджета как процесс.

### **Тема 5 Система внебюджетных фондов и ее характеристика**

#### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Государственные внебюджетные фонды и их классификация.
2. Пенсионный фонд Российской Федерации и особенности его функционирования.
3. Фонд социального страхования РФ и его значение.
4. Фонды обязательного медицинского страхования в РФ.

### **Тема 6 Система государственного и муниципального кредитования**

#### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Государственные и муниципальные кредиты.
2. Государственные и муниципальные долги, займы, гарантии.

### **Тема 7 Организация управления государственными и муниципальными финансами**

#### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Органы управления государственными финансами.
2. Финансовые основы местного самоуправления.

## 2 КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОВ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

### Тема 1 Экономическая сущность государственных и муниципальных финансов

#### ***Контрольные вопросы***

1. Каково экономическое содержание государственных и муниципальных финансов?
2. Чем обусловлена необходимость существования государственных и муниципальных финансов?
3. Какие факторы влияют на организацию государственных и муниципальных финансов?
4. Каков состав финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления?
5. Каковы источники финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления?
6. В чем сущность государственной финансовой политики?
7. Охарактеризуйте типы государственной финансовой политики.
8. Какие направления включает государственная финансовая политика?
9. Охарактеризуйте процесс государственного регулирования финансов.
10. Какие формы государственного регулирования финансов вам известны?

#### ***Задания для самостоятельной работы***

1. Дайте сравнение характеристики финансовой политики в рамках следующих теорий: классической, планово – директивной и регулирующей.
2. Используя публикации в периодической печати, характеризующие особенности финансовой политики Российской Федерации за последние 10 лет, выделите основные этапы финансовой политики, дайте оценку ее эффективности и обоснованности.

### Тема 2 Экономика – организационные основы построения бюджетной системы

#### ***Контрольные вопросы***

1. Охарактеризуйте сущность экономической категории «государственный бюджет».
2. Каковы задачи государственного бюджета?

## Государственные и муниципальные финансы

3. Что из себя представляет бюджетная система?
4. Какова структура бюджетной системы?
5. На каких принципах основывается бюджетное устройство в Российской Федерации?
6. Какие отношения понимают под бюджетным федерализмом?
7. Назовите принципы бюджетного федерализма.
8. Какие типы бюджетного федерализма вам известны?
9. На каких принципах основаны межбюджетные отношения?
10. Какие виды бюджетов характерны для бюджетной системы Российской Федерации?

**Задания для самостоятельной работы**

1. Нарисуйте схему бюджетной системы Российской Федерации и охарактеризуйте виды бюджетов, входящих в эту систему.
2. Дайте характеристику функциональным элементам межбюджетных отношений. Сформулируйте направления их совершенствования.

**Тема 3 Доходы и расходы бюджетов****Контрольные вопросы**

1. Что такое бюджетная классификация?
2. Назовите основные принципы организации системы доходов бюджета.
3. Каким образом могут быть классифицированы доходы бюджета?
4. Какие группы доходов включаются в доходы федерального бюджета?
5. Назовите виды доходов, включаемых в бюджеты субъектов РФ и местных бюджетов?
6. Каково назначение расходов бюджета?
7. В каких формах осуществляются расходы бюджета?
8. Охарактеризуйте понятие «сбалансированность бюджета».

**Задания для самостоятельной работы**

1. Охарактеризуйте особенности процесса разграничения расходов и доходов между бюджетами разного уровня в Российской Федерации.
2. Сравните нормы бюджетного кодекса РФ и Налогового кодекса РФ в части формирования доходов бюджета. В чем их отличие? Оформите результаты проделанной работы в виде сравнительной таблицы.

## Тема 4 Бюджетный процесс в Российской Федерации

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение бюджетного процесса.
2. Охарактеризуйте стадии и состав участников бюджетного процесса.
3. Какими законодательными и нормативно – правовыми актами регулируются отдельные стадии бюджетного процесса?
4. Как разграничиваются функции участников бюджетного процесса?
5. Охарактеризуйте основные этапы становления федерального бюджета.
6. Каково содержание основных этапов рассмотрения и утверждения федерального бюджета?
7. Каковы принципы исполнения бюджета?
8. Чем отличаются понятия «исполнение бюджета» и «кассовое исполнение бюджета»?
9. Как влияет система исполнения бюджета на содержание этапов исполнения бюджета?
10. В каком порядке составляется и утверждается отчет об исполнении бюджета?

### **Задания для самостоятельной работы**

1. Составьте схему, отражающую процесс рассмотрения и утверждения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
2. Охарактеризуйте содержание каждого из этапов исполнения бюджета по расходам, покажите их отличительные особенности. Сделайте выводы об особенностях каждого этапа исполнения бюджетов на разных уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

## Тема 5 Система внебюджетных фондов и ее характеристика

### **Контрольные вопросы**

1. Совокупность каких ресурсов представляют внебюджетные фонды государства?
2. По каким признакам классифицируются внебюджетные фонды?
3. Перечислите, какие государственные внебюджетные фонды функционируют в настоящее время в Российской Федерации.
4. Каково назначение функционирования Пенсионного фонда Российской Федерации?

5. За счет каких средств формируются средства Пенсионного фонда РФ?

6. Для чего предназначен Фонд социального страхования Российской Федерации?

7. Каковы основные направления использования Фонда социального страхования РФ?

8. Каковы особенности управления средствами Фонда социального страхования РФ по сравнению с другими государственными внебюджетными фондами?

9. Назовите основные доходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов медицинского страхования.

10. Охарактеризуйте основные расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов медицинского страхования.

### ***Задания для самостоятельной работы***

1. На основе нормативно – правовых актов Российской Федерации и ее субъектов приведите примеры социальных выплат, относящихся к социальной помощи и социальному страхованию.

2. Сравните состав и структуру доходов и расходов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на примере трех субъектов Российской Федерации.

## **Тема 6 Система государственного и муниципального кредитования**

### ***Контрольные вопросы***

1. Какие функции выполняют государственные и муниципальные кредиты?

2. Назовите цели процесса государственного и муниципального кредитования.

3. Что такое первичный бюджетный дефицит?

4. В чем состоит отличие структурного бюджетного дефицита от циклического?

5. Каковы внутренние и внешние источники финансирования бюджетного дефицита?

6. Охарактеризуйте основные этапы управления государственным долгом.

7. Назовите отличия между методами, характерными для административной и рыночной моделей управления государственным долгом.

8. Каковы способы выплаты доходов по государственным долговым обязательствам?

***Задания для самостоятельной работы***

1. Сравните содержание и последствия покрытия бюджетного дефицита за счет государственных заимствований и кредитно – денежной эмиссии. Сделайте выводы.

2. Назовите и охарактеризуйте причины проведения государственных заимствований в условиях профицитности федерального бюджета

**Тема 7 Организация управления государственными и муниципальными финансами*****Контрольные вопросы***

1. Что понимается под управлением финансами?

2. Каковы объективные предпосылки управления финансами?

3. Каковы объекты и субъекты управления финансами?

4. Охарактеризуйте функциональные элементы управления финансами.

5. Какие органы управления финансами в РФ создаются на федеральном, региональном и местном уровнях?

6. Охарактеризуйте основные задачи и функции Министерства финансов Российской Федерации.

7. Дайте характеристику финансово – экономическим основам местного самоуправления.

8. Каковы принципы определения финансово – экономических основ местного самоуправления?

***Задания для самостоятельной работы***

1. Охарактеризуйте нормативные и правовые акты, используемые в ходе управления государственными финансами. Каковы их сильные и слабые стороны? Ответ обоснуйте.

2. Нарисуйте схему отражающую функции Министерства финансов Российской Федерации.

### 3 МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТОВ

Для успешного выполнения этого задания необходимо изучить имеющуюся учебно-методическую литературу по курсу «Финансы», статьи в периодических изданиях.

Реферат оформляется в соответствии с действующим ГОСТом 7.32-2001 (раздел 6 «Правила оформления отчета») или на основании требований ОСТа 29.115-88 «Оригиналы авторские и текстовые издательские. Общие технические требования», с которыми можно ознакомиться в правовых системах Консультант-Плюс или Гарант, а также в сети Интернет.

*Приведем общие требования к оформлению реферата.*

Объем реферата 10-20 стр.

Структура: введение, содержательная часть (как правило, две-три главы), заключение, список использованной литературы, приложения (при наличии).

Текст печатается на одной стороне стандартного листа бумаги формата А4.

Междустрочный интервал – 1,5.

Шрифт 14 Times New Roman. Таблицы оформляются 12 шрифтом.

Поля реферата: верхнее, нижнее – 20 мм; левое – 25 мм; правое – 10 мм.

Абзацный отступ по всему тексту устанавливается равным 1,25 см или 1,27 см.

Страницы реферата следует нумеровать арабскими цифрами, соблюдая сквозную нумерацию по всему тексту. Титульный лист включают в общую нумерацию страниц отчета. Номер страницы на титульном листе не проставляют. Номер страницы проставляют в правой верхней части листа без точки.

Иллюстрации (графики, схемы, диаграммы) следует располагать в реферате непосредственно после текста, в котором они упоминаются впервые, или на следующей странице. Иллюстрации следует нумеровать арабскими цифрами сквозной нумерацией. На все иллюстрации должны быть даны ссылки.

Все сноски и подстрочные примечания печатаются только на той странице, к которой они относятся.

Ссылки на использованные источники следует приводить:

- либо в квадратных скобках, указывая порядковый номер источника, указанный в «Списке использованной литературы» с указанием страницы источника;

Государственные и муниципальные финансы

- либо подстрочно с указанием автора работы, ее названия, места и года издания, номера страницы, на которую делается ссылка.

## 4. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Особенности организации государственных финансов на федеральном и региональном уровнях.

2. Характеристика процесса организации муниципальных финансов.

3. Бюджетный федерализм в России: проблемы, теория, опыт.

4. Пути реформирования межбюджетных отношений в России.

5. Цели и задачи регионального бюджетного выравнивания в России.

6. Межбюджетные отношения на современном этапе.

7. Проблемы укрепления доходной части бюджета.

8. Формирование региональных бюджетов: проблемы, перспективы, опыт.

9. Формирование местных бюджетов: проблемы, перспективы, опыт.

10. Бюджетная классификация РФ как основа формирования и исполнения

бюджетов.

11. Особенности принципов исполнения бюджетной классификации за рубежом.

12. Бюджетное планирование: цели, задачи и содержание.

13. Проблемы формирования местных бюджетов.

14. Бюджетный процесс в зарубежных странах.

15. Исполнение бюджетов: задачи и проблемы.

16. Государственные социальные внебюджетные фонды и их характеристика.

17. Содержание, формы и методы государственных и муниципальных заимствований.

18. Управление государственным и муниципальным долгом.

19. Основные методы управления бюджетами на современном этапе.

20. Органы государственного управления финансами и их функции.

## 5. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1.Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. М.: ЮНИТИ – ДАНА, - 2015 – 350 с.

2.Государственные и муниципальные финансы учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «государственное и муниципальное управление», «финансы и кредит» / под ред. Г.Б.Поляка. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2013. – 375 с.

3.Золотарева Г.И.Бюджетная система РФ: учебник. – КНОРУС, 2014. – 232 с.

4.Маркина Е.В. Финансы: учебник (серия: бакалавр) – 2-е изд., перераб и доп., - М.: Кнорус – 2014, - 425 с.

5.Финансы: учебник / Под ред. проф. Грязновой А.Г., проф. Маркиной Е.В., 2 – изд., перераб. и доп., - М.: Финансы и статистика – 2012 – 496 с.: ил.

6.Интернет – сайт: [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

7.Инренер – сайт: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

### Периодическая литература

*(специализированные журналы)*

1. «Вопросы экономики»
2. «Российский экономический журнал»
3. «Финансы»
4. «Финансовый бизнес»
5. «Финансы и кредит»
6. «Экономист»
7. «Экономика и финансы»