



ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЦЕНТР ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ  
КВАЛИФИКАЦИИ

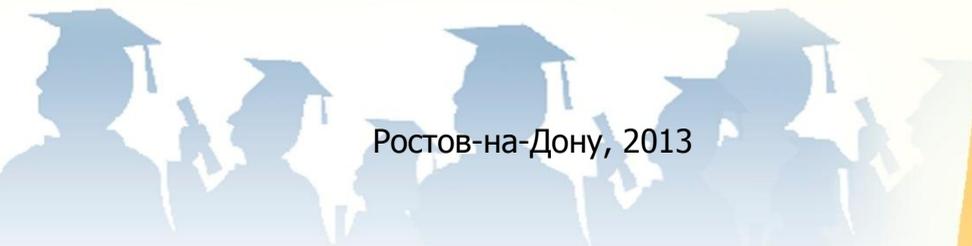
Кафедра «Экономическая теория»

## УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

### «Региональная экономика»

Авторы  
Бударин В.И.  
Белюсова А.В.  
Жукова Т.В.  
Подколызин Ю.В.

Ростов-на-Дону, 2013





## Аннотация

В учебном пособии рассмотрены теоретические основы региональной экономики, выявлена сущность понятий «региональная экономика» и «региональная политика», намечены пути государственного регулирования устойчивого развития регионов.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по экономическим и неэкономическим специальностям

## Авторы

Бударин В.И., к.э.н., профессор

Белосова А.В., ст. преподаватель

Жукова Т.В., к.э.н., доцент

Подкозьин Ю.В., к.т.н., доцент





## Оглавление

<b>ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. ....</b>	<b>6</b>
1. Предмет исследования и задачи курса. ....	6
2. Научные методы исследования. ....	8
3. Региональная политика. Региональное экономическое право. ....	12
4. Региональные бюджеты, их построение и использование. ....	16
<b>ТЕМА 2. СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ. ....</b>	<b>19</b>
1. Основные положения стратегии экономического развития регионов. ....	19
2. Инструменты управления экономическим развитием региона. ....	24
3. Резервы устойчивого развития экономики региона. ....	29
<b>ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА. ....</b>	<b>33</b>
1. Сущность государственного регулирования регионального развития. ....	33
2. Региональная экономика и региональная политика. ....	39
3. Специфика региональных комплексных программ. ....	43
4. Состав и структура комплексной программы. ....	46
<b>ТЕМА 4. ФОРМИРОВАНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА. ....</b>	<b>49</b>
1. Конкурентоспособность региона как экономическое	



Региональная экономика

явление.....	49
2. Противоречия формирования конкурентоспособности региона.....	52
3. Концепция формирования конкурентоспособности региона.....	56
4. Создание инвестиционной привлекательности региона.....	59
<b>ТЕМА 5. ФАКТОРЫ САМОРАЗВИТИЯ РЕГИОНА.....</b>	<b>63</b>
1. Современная демографическая ситуация, ее особенности.....	63
2. Природно-ресурсный потенциал региона.....	65
3. Национальный аспект регионального развития. ....	69
4. Экономика социальной сферы региона, ее особенности.....	73
<b>ТЕМА 6. ОБОСНОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА. ....</b>	<b>76</b>
1. Анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов региона.....	76
2. Определение эффективности развития производства.....	79
3. Приоритетность развития и размещения отраслей в регионе.....	84
4. Обоснование основных направлений развития, определение масштабов и структуры территориального комплекса.....	85
<b>ТЕМА 7. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ....</b>	<b>90</b>
1. Экономическое районирование как метод территориальной организации народного хозяйства.....	90



Региональная экономика

2. Определение макрорегиона и экономического района, их главные признаки.....	92
3. Формирование территориальных пропорций размещения производительных сил. ....	97
4. Экономика России – единый народнохозяйственный комплекс. ....	100
<b>ЛИТЕРАТУРА.....</b>	<b>103</b>



## ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.

1. Предмет исследования и задачи курса.
2. Научные методы исследования.
3. Региональная политика. Региональное экономическое право.
4. Региональные бюджеты, их построение и использование.

### 1. Предмет исследования и задачи курса.

Основным объектом исследования экономики региона выступает страна, регион, район (напр.: экономический район как особая категория). Районообразование есть объективный фактор упорядочения народного хозяйства, а районы выступают как конкретный фактор исследования.

Региональная экономика есть географическое (региональное) направление в экономике, научная дисциплина, изучающая особенности и закономерности размещения производительных сил и развития районов. Она исследует пространственные условия развития народного хозяйства, его отраслей, конкретно изучает факторы размещения производительных сил и регионального развития.

Ее объектами исследования являются экономические районы, территориально-производственные комплексы и другие пространственно-экономические объекты. Рациональное размещение производительных сил и региональное развитие есть главная задача региональной экономики. Региональная экономика действует на 3-х уровнях: локальном, региональном и межрегионально-национальном (развитие экономической интеграции создает усло-



## Региональная экономика

вия для выхода региональной экономики на международный уровень).

Цель и предмет исследования региональной экономики состоит в поиске путей повышения производительности общественного труда за счет пространственных факторов – рационального размещения отраслей производства, комплексного развития экономических районов, совершенствования межрайонных и внутрирайонных экономических связей, совершенствования территориальной организации и управления производством. Для понимания предмета исследования важное значение имеют понятия «район» и «регион», которые все чаще используются в законодательстве, в научных изданиях и в литературных источниках. В связи с этим необходимо рассмотреть эти ключевые понятия.

Район – это территория, по совокупности насыщающих ее элементов отличающаяся от других элементов и обладающая единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью. Причем эта целостность – объективное условие и закономерный результат развития данной территории. В зарубежной научной литературе чаще употребляется термин «регион», который постепенно вытесняет термин «район».

В последние годы понятия «регион» и «региональный» часто используются в российском законодательстве. Официальное определение термина «регион» содержит «основные положения региональной политики в Российской Федерации» (1996 г.). В них под регионом понимается часть территории РФ, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких



субъектов Федерации.

В документах Европейского Союза (ЕС) «регион» определяется как территория, представляющая очевидную общность с географической точки зрения. Или такая территориальная общность, где есть преемственность, и чье население разделяет определенные общие ценности и стремится сохранить и развить свою самобытность в целях стимулирования культурного, экономического и социального прогресса.

Необходимо изучать весь комплекс и специфику разнообразных аспектов территории: физико-географических, этноконфессиональных, историко-культурных, демографических, политических, социально-экономических, экологических. Комплексное изучение и характеристика предоставляют возможность увидеть весь облик страны и выявить специфику ее районов. При этом характеристика должна содержать в себе и такие элементы, которые позволят увидеть перспективы дальнейшего развития экономики. Основные элементы триады «природа – население – хозяйство» должны рассматриваться во взаимной связи и во всех аспектах их взаимодействия и взаимовлияния.

## **2. Научные методы исследования.**

Изучая природные условия, размещение производительных сил, расселение населения, структуру экономики всего народнохозяйственного комплекса и территориальную организацию хозяйства, региональная экономика как бы увязывает теоретические положения (модели размещения) с реальной жизнью, с решением современных экономических проблем страны и ее отдельных экономических районов.



## Региональная экономика

Географическая среда – это среда взаимодействия общества и природы, часть географической оболочки земли, освоенная человеком и вовлеченная в общественное производство. Сочетание природных и антропогенных (созданных человеком) комплексов составляет материальную основу человеческого общества.

Территория – часть поверхности суши с присущими ей природными, а также созданными в результате человеческой деятельности свойствами и ресурсами.

Методика исследований находится в тесной связи с решением научной дисциплиной ее задач. Всякая система научных взглядов и воззрений развивается в определенной общественной среде и в связи с запросами жизни. В арсенале региональной экономики широко используются исторический, сравнительный, статистический, аналитический и другие методы исследования.

Сравниваются между собой различные объекты и явления, а затем представляются результаты сравнений. Сравнения бывают количественные и качественные. Для определения количественных методов часто используют математическо-статистические методы исследования, которые представляют собой совокупность метода сбора, обработки и анализа большого массива исходных данных. Наиболее часто употребляются следующие статистические методы: корреляционный и регрессивный анализ, методы многомерного статистического анализа (факторный анализ, метод главных компонент, статистическое моделирование и др.).

Все они находятся в арсенале научного исследования и используются для классификации (или ранжирования по одному признаку или показателю) объектов или явлений, их типологизации, районирования (выявления специализации районов на осно-



## Региональная экономика

вании одного или нескольких признаков) и др. Причем широко используются матрицы статистических данных, программирование и пр.

К относительно простым количественным методам можно отнести метод баллов, который подразумевает цифровую оценку географических объектов и процессов с помощью бально-рейтинговой системы (оценка в баллах). Таким образом, могут быть оценены, например, природные ресурсы, условия жизни населения, природно-ресурсный потенциал территории.

Как один из методов исследования в географии и экономики используется балансовый метод, а точнее группа расчетных методов для анализа, прогнозирования и планирования развития динамических систем с установившимися потоками ресурсов и продукции (затраты – выпуск, производство – потребление, ввоз – вывоз) и с детерминированными зависимостями между приходной и расходной частями. В экономике эти методы служат для определения перспектив развития сложных экономических систем. Типичны балансы в планировании и управлении экономикой: трудовых ресурсов, топлива и энергии, денежных доходов и расходов населения и т.д. применение балансовых методов требует сопоставимости единиц измерения ресурсов. В региональной экономике используются разные виды балансов, например, общий баланс народного хозяйства, топливно-энергетический баланс, межрайонный баланс и др.

Моделирование – одно из наиболее распространенных в науке понятий. В широком смысле под моделью понимают любой образ, аналог (мысленный или условный: изображение, описание, схема, чертеж, план, карта и т.п.) какого-либо объекта, процесса



## Региональная экономика

или явления (оригинала данной модели), используемый в качестве его заместителя, представителя. На идее моделирования по существу базируется любой метод научного исследования – как теоретический, так и экспериментальный.

К смешанным образно-знаковым моделям относятся чертежи, графики, карты (или картографические модели). Картографический метод исследования, являясь частью моделирования, имеет также и самостоятельное значение. Социально-экономическая карта адекватно отражает пространственные процессы и структуру, несет в себе информацию о пространственной организации общества.

Важная особенность математических методов состоит в невозможности их непосредственного использования для изучения действительности. Они применяются лишь в виде моделей. Математические модели способны хорошо отражать структуру, взаимосвязи и динамику наблюдаемых явлений, но необходимо следить за их соответствием свойствам моделируемой действительности. К ним можно отнести модели территориальных пропорций развития хозяйственного комплекса, модели размещения различных отраслей хозяйства и т.д. В основание моделей можно закладывать еще не доказанные наукой представления. Тогда результаты моделирования позволят судить о научной достоверности теоретических предпосылок и гипотез. Это свойство моделей может использоваться для предсказания новых экономических закономерностей и прогнозирования развития явлений и процессов.

Системный подход к изучению географической среды, хозяйства стран и районов потребовал обобщения различных видов



## Региональная экономика

моделирования с целью создания более гибкого системного метода исследования пространственных комплексов с многочисленными взаимосвязями их элементов. Метод системного анализа включает в себя определение целей, задач, постановку научной гипотезы, всестороннее изучение каждой территориальной системы, выявление особенностей размещения и развития производительных сил и связей «центр – периферия». Этот метод показывает хозяйственный комплекс страны в его единстве и многообразии.

В условиях все большей информатизации современного общества овладение информационным методом становится элементом общей культуры. Благодаря развитию телекоммуникаций, использованию новейших технологий по обмену информацией и ее обработке, в том числе благодаря доступу к ресурсам международной глобальной сети Интернет появилась возможность получить практически любую информацию по интересующим исследователя вопросам. Информация в Интернете отражает самые последние изменения в любой сфере человеческой деятельности.

### **3. Региональная политика. Региональное экономическое право.**

Территориальные различия в уровне развития экономики, в качестве и уровне жизни населения существуют не только между странами мира, но и внутри каждой из них. Понятие справедливости – главной ценностной ориентации любого общества – подразумевает равенство граждан в распределении какого-либо ограниченного ресурса.

Региональная экономика рассматривает вопросы территориальной справедливости, которая предусматривает справедливое распределение национального богатства между регионами



## Региональная экономика

(территориями) справедливым путем. К числу главных принципов такого распределения относится принцип универсальности: люди, проживающие в разных частях страны, должны иметь равное право удовлетворять свои насущные потребности. Благосостояние же всего общества должно определяться по худшему району и по худшей (беднейшей) группе населения.

Региональное неравенство – это имеющиеся различия в доходах и уровне жизни жителей разных регионов страны, что обусловлено многими факторами, в том числе, уровнем развития производительных сил, природными особенностями данной территории, его экономико-географическим положением, навыками и обычаями населения и т.д. Совпадение экономического регионального неравенства с политическими, религиозными, этническими проблемами может привести угрозу территориальной целостности страны.

В связи с этим ставит вопрос о проведении региональной политики, которая является составной частью государственного регулирования и представляет собой комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения.

Субъекты региональной политики – это организационные структуры, которые уполномочены проводить экономическую политику в отношении регионов. Различают государственную региональную политику, проводимую федеральными органами власти и управления и государственную политику органов власти субъектов федерации (региональных властей).

Суть федеральной региональной политики – различное



## Региональная экономика

отношение к разным регионам. А наиболее общая цель состоит в частичном перераспределении ресурсов между регионами, оптимизация территориальной структуры общества.

Политика регионов включает весь спектр доступных региональным властям методов воздействия на свою территорию и направлена на общее развитие региона. Цель региональной политики в конечном итоге состоит в сглаживании наиболее острых экономических и социальных диспропорций между отдельными регионами страны. Региональная политика охватывает все важнейшие отрасли материального производства, занятость населения и пр.

К методам проведения региональной политики относятся: выделение нуждающихся районов, реанимация депрессивных районов, стимулирующая политика, компенсирующая политика. Нуждающимися считаются не районы, по отношению к которым государство в первую очередь должно проводить региональную политику. Стимулирующая политика предполагает инфраструктурную и информационную подготовку территории для новых видов деятельности. Компенсационная политика использует те же средства для смягчения социальных диспропорций в уровне и качестве жизни населения.

Меры региональной политики в депрессивных и нуждающихся районах страны включают прямую финансовую помощь, займы на выгодных условиях и налоговые льготы, создание за счет государства производственной и социальной инфраструктуры, размещение госзаказов и др.

Основными направлениями региональной политики выступают налоговая, бюджетная, ценовая, инвестиционная, структур-



## Региональная экономика

ная, институциональная и социальная политика.

Существует также негосударственная региональная экономическая политика. Ее могут проводить межрегиональные организации, органы местного самоуправления, иностранные государства и их объединения, а также международные финансовые организации (Всемирный банк – МББР, МВФ, ЕБРР и пр.), финансовые, производственные компании и банки, их объединения и ассоциации.

Правовое регулирование региональных экономических отношений основано на общих принципах, в первую очередь это свобода предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности; юридическое равенство различных форм собственности; свобода конкуренции и ограничение монополистической деятельности; законность экономической деятельности и ее государственное регулирование.

Механизм федеральной поддержки фиксируется федеральными законами, актами Президента и Правительства РФ, договорами и соглашениями, заключаемыми субъектами РФ с федеральными органами госвласти.

Отношения между федеральными органами и органами власти субъектов РФ основаны на следующих принципах: Конституционности; верховенства Конституции и федеральных законов; равноправия субъектов Федерации; гармонизации общероссийских и региональных интересов; добровольности заключения договоров и соглашений; материально-финансового обеспечения выполнения передаваемых государственными органами своих полномочий; гласности договорного регулирования.



#### 4. Региональные бюджеты, их построение и использование.

Отношения между федеральными и территориальными органами власти в области финансов строятся на принципе фискального федерализма. Его сущность сводится к четкому разграничению функций между отдельными звеньями финансовой системы. Правительство финансирует общенациональные программы – расходы на оборону, космос, внешние сношения государства и др. Региональные органы власти финансируют развитие школ, охрану общественного порядка и т.п.

Для решения местных проблем формируются региональные бюджеты. Они не входят своими доходами и расходами в государственный бюджет. Их доходная и расходная части формируются самостоятельно территориальными органами власти.

В РФ региональные бюджеты имеют трехуровневую систему построения: республиканские, областные (краевые) и местные бюджеты (районные бюджеты населений). В этом проявляется региональная обособленность, независимость, самостоятельность и ответственность различных органов регионального управления. Указанные бюджеты – порождение и результат территориальной организации общества.

Бюджетно-налоговые системы регионов РФ аккумулируют около половины всех бюджетно-налоговых потоков государства с заметными колебаниями в части доходов и расходов. При этом должны соблюдаться требования взаимного учета региональных и государственных интересов, потребностей отдельных социальных групп населения и т.д.

При построении региональных бюджетно-налоговых сис-



тем требуется законодательное установление ответственности государства и региональных структур за те или иные сферы общественной и хозяйственной жизни.

Должны быть установлены единые общеобязательные стандарты гарантированных государством услуг в ряде сфер (от народного образования и медицины до обеспечения безопасности полетов гражданской авиации), которые финансируются из нижестоящих бюджетов. При наличии такого права высший орган государственной власти во многом определяет величину и направления расходов нижестоящих бюджетов, формально отделенных от бюджета высшего уровня в соответствии с разграничением расходов.

Для решения многих проблем необходимо перераспределять доходы между государственным и территориальным уровнями. Считается общепризнанным построение налоговых систем, при котором территориально наименее мобильные налоговые источники закрепляются за региональными уровнями. Классически для трехуровневой территориальной структуры (государство – субъект федерации – низовое звено) основные налоги распределяются: земельный – низший уровень, имущественный – средний подходящий и на прибыль – верхний. Имущественные налоги не являются достаточно эффективными и надежными, их взимание сопряжено с серьезными техническими трудностями, связанными с определением стоимости имущества. Эти налоги не могут реализовать расходные требования региональных бюджетов.

Важным для перераспределения доходов является политика выравнивания доходов в целях поддержки отдельных регионов. Основания для этого: экологические катастрофы, экономиче-



## Региональная экономика

ские депрессии, необходимость компенсации неблагоприятных климатических условий или географического положения. В любом случае эти обоснования должны быть объективно обусловленными, а соответствующая поддержка носить целевой и адресный характер.

В Федеральном бюджете образуется Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ, в котором определяется доля каждого из них.

Важное значение имеет контроль за расходованием этих средств с тем, чтобы они направлялись на развитие производства, в образование.



## ТЕМА 2. СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ.

1. Основные положения стратегии экономического развития регионов.
2. Инструменты управления развития региона.
3. Резервы устойчивого развития экономики региона.

### 1. Основные положения стратегии экономического развития регионов.

Стратегия экономического развития регионов – система мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач.

Стратегия экономического развития регионов разрабатывается в зависимости от социально-экономической и политической ориентации государства на конкретном этапе развития, складывающихся отношений федерального центра с субъектами федерации. Эти отношения отражают различия регионов в области обеспеченности ресурсами, структуры хозяйства, достигнутого уровня развития различных сфер экономики, условий вхождения в рыночную экономику.

В последние годы увеличивается самостоятельность регионов и возрастает ответственность за результаты регионального экономического развития. Социально-экономическое развитие регионов определяется как объективными (макрэкономические условия, положение региона в общественном разделении труда, географическое положение, природные ресурсы), так и субъективными факторами, в первую очередь сложившейся системой регионального управления.



Центральная функция органов власти региона – социально-экономическое развитие региона. Для его поддержания администрация должна активно воздействовать на процессы экономического развития, используя местные экономические преимущества и создавая новые. Региональные органы управления должны умело сочетать текущие и стратегические цели развития на основе расширения экономической активности населения.

Саморазвитие регионов опирается на партнерство населения, власти и капитала, без чего выполнить поставленные задачи невозможно.

Управление развитием региона может осуществляться с помощью различных конкретных действий, посредством которых местная администрация стимулирует развитие экономики региона, создает новые рабочие места, увеличивает налоговую базу, расширяет возможности для тех видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество. Важно выявить факторы экономического развития регионов, определить из них главные с тем, чтобы в первую очередь сосредоточить на них внимание.

При анализе качества регионального развития можно использовать концепцию теории стадий экономического роста, согласно которой экономическое развитие проходит три основные стадии: доиндустриальную, индустриальную и постиндустриальную, которые характеризуются доминирующими отраслями. В зависимости от доминирующей отраслевой принадлежности выделяются города доиндустриальные, индустриальные и постиндустриальные, в которых происходят разные по своей сути процессы и в которых должны использовать разные методы и способы управ-



ления.

Следует иметь в виду, что в настоящее время часть стоимости многих видов продукции создается не только на стадии материального производства, но и на стадии маркетинга, сбыта и НИОКР; не только в рамках непосредственного производства, но и в рамках планирования, транспортировки, продажи и обслуживания. Источником новой добавленной стоимости становится не столько непосредственное производство, сколько нематериальное производство (дизайн, контроль качества, маркетинг и обслуживание), хотя этот источник является не единственным и основным. В современном производстве составным элементом становится наличие компонента знаний в каждом продукте и услуге. Интеллектуальная работа, специальное знание и коммуникации становятся не только основными факторами создания добавленной стоимости, но и факторами конкурентоспособности и экономического развития организации и целых регионов.

Само по себе нематериальное производство не обладает свойством самодостаточности. Однако основная стоимость конечной продукции создается на нематериальной стадии производства. Современное производство все в меньшей мере основывается на физической работе, т.е. на материально-вещественном воздействии. Это особенно отчетливо видно в наукоемких отраслях.

В настоящее время в экономическом развитии главное значение приобретают качественные изменения, что оказывает влияние на изменение деятельности коммерческих фирм. Их целью становится не только произвести товар, а его быстро продать, определить конкурентов, учесть новые запросы потребителей, научиться действовать в новых рамках более жесткого кон-



курентного окружения и социального контроля.

В России в настоящее время происходит два противоположных по направленности процесса: доиндустриализация и рост удельного веса сектора услуг. Первая тенденция – падение удельного веса перерабатывающих отраслей, с одновременным укреплением добывающих – является отчасти вынужденной и в целом с точки зрения перспектив дальнейшего развития отечественной экономики носит негативный характер. Эта тенденция смещает отечественную экономику с преимущественно индустриальной на доиндустриальной стадию развития, что свидетельствует не о прогрессе, а скорей о регрессе. В то же время происходит рост удельного веса услуг, торговли и финансовых учреждений, что характерно для постиндустриальной стадии общества.

Для оценки глубины постиндустриальных тенденций развития важна характеристика не только отраслей структуры, структуры занятости и инвестиций, но и степени распространенности информационных технологий. Оценка постиндустриальных тенденций позволяет выделить преимущественные факторы развития: 1) рыночная инфраструктура, 2) квалификация людей, 3) информационные и управленческие технологии.

Уровень производства в так называемых базовых отраслях уже перестал быть единственным фактором развития стран и регионов. Главным фактором становится не наличие ресурсов, а эффективность их использования.

В первые годы экономических реформ в России особое положение сложилось в сырьевых отраслях, реализация продукции которых на внешнем рынке приносила основные доходы в стране. Но затем это преимущество стало уменьшаться. Низкая



## Региональная экономика

зарплата в этих отраслях не оказывает решающего влияния на конкурентоспособность. В тех производствах, где конкурирует преимущественно не цена, а качество, уровень издержек теряет решающее значение.

Информационные технологии начинают играть ведущую роль. Эффективность общественного производства в значительной степени определяется степенью использования средств обработки информации, плотностью потока изобретения новых продуктов и новых технологий с помощью компьютерных программ. Но главное в новых информационных технологиях не сеть и технические возможности, а желание персонала привносить новое в организацию своей работы, а также приверженность к сотрудничеству со стороны партнеров, потребителей и контрагентов.

Развитие любого региона России в значительной мере зависит от создания в данном регионе условий для привлечения иностранных экономических агентов (партнеров, инвесторов, покупателей продукции). Создание соответствующих условий – один из факторов развития региона в целом.

Региональная администрация должна широко использовать новые управленческие технологии, постоянно обновлять знания, повышать квалификацию, используя инновационные семинары и командировки (стажировки), применять передовой опыт других регионов и городов.

В заключение можно выделить следующие основные направления деятельности администрации регионов:

1. Экономическое благосостояние регионов определяется не только наличием исходных преимуществ, но и качеством управления их социально-экономическим развитием.



2. В управлении регионом целесообразно использовать современные методы регионального менеджмента – стратегическое планирование, региональный маркетинг и др.

3. Основным фактором успеха в управлении региональным развитием становится уровень квалификации региональной администрации и рациональное использование интеллектуального потенциала различного рода консультантов.

## **2. Инструменты управления экономическим развитием региона.**

Наиболее эффективными на данном этапе инструментами управления экономическим развитием являются стратегическое планирование и региональный маркетинг. Практика показала высокую эффективность стратегического планирования не только в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, но и в других видах деятельности: в коммерческой, в работе высших учебных заведений, НИИ, в здравоохранении и других некоммерческих организациях, особенно в управлении развитием региона.

Стратегическое планирование используется как при разработке комплексных программ социально-экономического развития его регионов, так и при осуществлении антикризисных мер в регионах и городах.

Стратегический план отвечает на главный вопрос регионального развития – как выйти из кризиса, повысить уровень благосостояния жителей и заложить прочные основы для его дальнейшего повышения.

Уровень социального развития региона, в конечном счете, определяется его экономическим развитием: качество жизни населения определяется уровнем и эффективностью производства в



регионе. Для его достижения следует решить следующие ключевые вопросы:

1) привлечение в регион новых производств;

2) обновление структуры производства;

3) развитие имеющихся производств, прежде всего инфраструктуры жизнеобеспечения и жизнедеятельности населения;

4) создание новых высокооплачиваемых рабочих мест.

Характерными проблемами экономического развития российских регионов являются: привлечение в регион экономических агентов, развитие инженерной инфраструктуры, строительство и обновление жилья, упорядочение землепользования, поддержание занятости на высоком уровне, решение насущных экологических проблем.

Цикл стратегического планирования развития региона включает:

1. Определения целей развития региона. Различают общие и конкретные цели и задачи. Общие цели должны характеризовать необходимое состояние развития региона на определенные моменты времени, быть четкими и относительно краткими. Они должны опираться на количественные и качественные данные о сообществе, быть достаточно гибкими и поддаваться трансформации в зависимости от меняющихся политических ориентиров и полученных промежуточных результатов.

Общие цели превращаются в более конкретные, которые дают подробные количественные ориентиры и соответствующие критерии, с помощью которых можно контролировать социально-экономическое развитие региона.



2. Анализ внешней среды развития региона. Анализируется внешняя обстановка, отмечаются благоприятные и неблагоприятные факторы развития региона, проводится системный анализ внешних социально-экономических возможностей и угроз.

3. Определение сильных и слабых сторон региона. Оцениваются результаты осуществления предшествующих программ социально-экономического развития региона, выявляются причины успехов и провалов.

4. Использование имеющихся и создание новых местных преимуществ. В рамках стратегического планирования предусматривается использование имеющихся преимуществ региона (расположение, близость основных рынков, демографические особенности, развитость инфраструктуры). Выявляются факты конкурентоспособности, отличающий данный регион от других, а также возможные новые факторы конкурентоспособности, поддающиеся формированию в процессе управления экономическим развитием. Основной упор делается на создание новых местных преимуществ: развитие рыночной инфраструктуры и коммуникационных линий; безопасность (личная и бизнеса); наличие институтов, поддерживающих бизнес, и квалифицированных кадров; создание благоприятных условий для инвестиций.

5. Разработка концепции развития. Делаются окончательные выводы о целях социально-экономического развития региона, факторах и механизмах этого развития, а также о методах управления развитием. Основу концепции составляют разработка альтернативных стратегий и их оценка, выявление приоритетных направлений развития региона, анализ ресурсов, выявление конкурентных преимуществ данного региона.



6. Разработка плана конкретных действий и осуществление стратегии. На основе концепции социально-экономического развития региона разрабатывается план конкретных действий, который включает в себя задачи и сроки их решения, ответственных лиц, ожидаемый результат, размер и источники финансирования, способы промежуточного контроля, предполагаемые результаты и возможные последствия реализации планов и программ. Важным элементом составления плана является анализ баланса результатов и затрат, связанных с его осуществлением.

7. Анализ эффективности и результативности, корректировка целей и методов их достижения. Рабочая программа дополняется постоянным мониторингом социально-экономического развития региона, сравнением данных мониторинга с целями и критериями регионального развития, оценку эффективности и результативности принятых мер.

Определяется совместимость стратегии с ресурсами, с данными об окружающей среде, помогает ли стратегия решить критические проблемы региона и получает ли она поддержку жителей.

Планирование экономического развития – непрерывный процесс, задающий ориентиры для тактических и текущих решений. Последние получают более обоснованную и проработанную базу.

Региональный маркетинг позволяет сориентировать всю деятельность коммерческого предприятия на нужды потребителя. Региональный маркетинг – система привлечения в регион новых экономических агентов, способствующих процветанию региона в целом. Может осуществляться в виде маркетинга земли, жилья,



## Региональная экономика

зон хозяйственной застройки, инвестиций, туристического маркетинга. Конкретные меры регионального маркетинга включают в себя публикацию и распространение печатных материалов о регионе, встречи с руководителями организаций, готовых открыть в регионе новый вид бизнеса, компании, проводимые торговой палатой.

Региональный маркетинг выполняет важную задачу – донести информацию о регионе как месте для бизнеса. Для этой цели используется реклама, распространение печатных материалов, деловые визиты.

Особой задачей регионального маркетинга является создание новых и усиление имеющихся преимуществ для привлечения в регион экономических агентов, способных повысить благосостояние жителей региона. С этой целью региональный маркетинг выявляет и частично создает уникальные свойства региона, которые могут быть полезны для потребителя: для предпринимателей – близость рынков сбыта, квалификация рабочей силы; для туристов – климатические условия, достопримечательности; для инвесторов – цены на недвижимость, отработанность процедур купли-продажи титулов собственности.

Конкретным инструментом регионального маркетинга может стать план продвижения региона, состоящий из следующих разделов: 1) исследования, экономический анализ деловой среды и коммерческой деятельности; 2) образование; 3) связи с общественностью и реклама.

План продвижения региона представляет систему действий, которые создают и поддерживают преимущества региона в области конкуренции, способные сохраняться в течение длительного



времени. Следует заметить, что продвижение региона требует финансовых затрат, от точности расчета которых зависит возможность и срок их окупаемости.

Примеры других стран показывают, что при умелом продвижении региона можно получить значительные доходы.

### **3. Резервы устойчивого развития экономики региона.**

В настоящее время многие регионы России развиваются неустойчиво под влиянием различных причин и дестабилизирующих факторов. Выявились существенные различия социально-экономического развития субъектов РФ, которые не только не сокращаются, но и имеют тенденцию к росту.

Если в 1990 г. среднедушевое производство промышленности и сельскохозяйственной продукции в 10-ти наименее развитых регионах было меньше в 2,3 раза, чем в 10-ти наиболее развитых, то в 2002 г. этот разрыв составили более чем в 5 раз. Среднедушевые доходы были меньше в 1,5-2 раза, а в 2002 г. в 10-12 раз.

Чрезмерные региональные различия уровней социально-экономического развития регионов и экономически неоправданной дифференциации в доходах наряду с другими отрицательными факторами представляют угрозу экономической системе и государственности в целом.

Поэтому необходимо перейти на модель устойчивого развития экономики регионов России для чего необходимо в первую очередь разработать научную концепцию устойчивости и устойчивого развития экономики регионов, а также городов и административных районов.



Она должна включать:

1. Теоретическое представление об устойчивости как универсальном свойстве социально-экономических систем, заключающемся в их способности выполнять свои функции в условиях негативного воздействия внешних и внутренних факторов, а также активно адаптироваться к позитивным изменениям.

2. Указание на то, что сложившееся положение определяется существованием разнообразных пропорций, которые следует изменить в соответствии с возникшими новыми условиями в экономике региона.

3. Выделение устойчивого развития экономики региона в качестве специфического объекта управления в рыночной модели хозяйствования.

4. Критерии устойчивого развития, а также обоснованные цели и задачи для различных типов развития.

5. Обобщенные выводы о перспективных методах стабилизационной деятельности федерального центра, субъектов РФ, структур местного самоуправления, а также путей оптимизации внутренних и внешних экономических пропорций.

6. Обоснование путей преодоления методологических барьеров, возникших в связи с тенденциями абсолютизировать экологическое содержание устойчивости и устойчивого развития; сохранение во многом абстрактных воззрений на проблемы устойчивости территориальных социально-экономических систем, отказ от корректировки систем, в частности усиления их социальной направленности, государственного регулирования и стимулирования производства.

Для реализации концепции устойчивого развития важное



## Региональная экономика

значение имеет потенциал устойчивости экономики региона, который есть результат противоречивого взаимодействия множества факторов и условий, векторы которых во многих случаях разнонаправлены.

Рыночные критерии эффективности делают проблематичным цивилизованное хозяйственное освоение новых территорий страны, их ориентацию на комплексное социально-экономическое развитие, трактуемое традиционно. Основная причина кроется в удорожании и неконкурентоспособности, возникающей вследствие этого. Положительное заключается в том, что можно использовать преимущества регионов – природно-ресурсные, экономические, инфраструктурные и т.д. Этим определяется потенциал устойчивости и устойчивого развития, величина которого определяется параметрами этих преимуществ, прогнозными оценками общественных потребностей.

Потенциал устойчивости и перспективы устойчивого развития зон и экономических районов содержат ориентиры для региональной макрополитики – федерального Центра и межрегиональных ассоциаций, субъектов Федерации.

Усиливающиеся тенденции глобализации интеграции в экономике, политики и других сферах побуждают к поискам теоретической базы практической региональной политики. Среди современных региональных теорий заметную роль играет концепция полюсов или центров роста.

Полюс роста представляет собой сочетание развивающихся отраслей, способных вызвать экономический рост в зоне своего влияния.

Возникновение точек роста обусловлено:



- 1) неравномерностью масштабов и эффективности производства;
- 2) наличием особо удобных территорий для размещения предприятий нескольких сопряженных отраслей;
- 3) набирающей тенденцию смещения инноваций крупных городов в малые и средние, где имеется высокотехнологический потенциал и др. причинами.

Концепция точек роста для РФ представляет интерес. Это определяется тем, что цивилизация движется к постиндустриальной фазе и локомотивами экономики и социальной сферы становятся прорывы в техники и технологии, которые во всех точках одновременно не происходят.

Необходимо развитие определять с учетом точек роста, что позволит в большей степени реализовать преимущества региональной экономики, ее инновационно-технологические возможности.

Исходя из этого, в одних случаях осуществляется стратегия преследования, т.е. освоение конкурентоспособной продукции и укрепление своих позиций на соответствующих рынках за счет имеющихся ресурсов, в том числе инновационного и интеллектуального потенциала региона. Может быть осуществлена и стратегия передовых рубежей, когда ориентируются на использование достижений НТП для создания новых продуктов и технологий, формирования новых рынков. В тех случаях, когда есть в достатке природные ресурсы, можно осуществлять стратегию их освоения и экспорта, привлечения инвестиций, использования доходов для социальных служб региона и развития производств, ориентирования на локальный рынок.



## ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА.

1. Сущность государственного регулирования регионально-го развития.
2. Региональная экономика и региональная политика.
3. Специфика региональных комплексных программ.
4. Состав и структура комплексной программы.

### 1. Сущность государственного регулирования регио-нального развития.

При рассмотрении государственного регулирования регио-нального развития России следует учитывать особенности страны (большая территория, региональное многообразие, со-стояние переходной экономики и др.), которые требуют более активной деятельности государства по устранению диспропорций в национальной экономике, решению сложных региональных про-блем, созданию условий для устойчивого развития всех регионов и страны в целом.

Переход к рыночной экономике сделал необходимым ре-формирование государственного регулирования регионального развития. Главные направления реформирования определяются: переходом от социалистических принципов управления к рыноч-ным, изменением структуры собственности, распределением до-ходов, расширением экономических регионов.

Государственное регулирование регионального развития осуществляется на различных уровнях управления – федераль-ном, региональном, межрегиональном и местном.

Федеральные органы должны регулировать процессы



## Региональная экономика

организации производства в экстремальных районах и районах нового освоения; реализацию крупных экологических и социальных программ; организацию межрегиональных и межгосударственных экономических связей.

Региональные органы управления основное внимание уделяют использованию местных ресурсов, рационализации структуры хозяйств, экологическим и социальным проблемам.

Использование в каждом конкретном случае определенного набора экономических рычагов и стимулов порождается спецификой регионов.

В конечном счете, это проявляется в основной цели регионального аспекта социальной политики – недопущении в регионах острых социальных конфликтов, снятие напряженности в районах повышенной социальной опасности (районы нового хозяйственного освоения с суровыми природными условиями, старопромышленные районы со структурной безработицей и общей экономической депрессивностью и др.).

Основными источниками финансирования региональных социальных программ становятся местные бюджеты и средства, выделяемые из федерального бюджета.

В условиях сокращения государственных капитальных вложений главный упор должен быть сделан на создание условий для привлечения частных и иностранных инвестиций, средств акционерных компаний. Должны быть разработаны стимулирующие мероприятия по реализации проектов, позволяющие рационализировать территориальную структуру производства, повысить уровень комплексности хозяйства региона и решению перспективных народнохозяйственных задач.



## Региональная экономика

Для повышения инвестиционной активности в регионах используются выплаты инвестиционных премий за сооружение объектов, гарантий на ссуду, предоставление льготных кредитов на инвестирование, создание территориальных и межпроизводственных объединений.

В условиях экономического кризиса с целью оживления темпов роста производства и структурной перестройки производства может стать инвестиционный налоговый кредит для поощрения капиталовложений в слабые районы и прогрессивные отрасли.

Налоговые и амортизационные льготы могут использоваться в целях стимулирования структурной перестройки экономики регионов.

При реформировании внешнеэкономической деятельности важно учитывать региональный аспект. В настоящее время правительство предоставляет местным администрациям ряд льгот и особых прав по квотированию экспорта товаров, уплате экспортных пошлин, обязательной продаже экспортерами части валютной выручки органам исполнительной власти. Но главное состоит в том, чтобы создать равные возможности для всех регионов.

Социально-экономические особенности регионов требуют регионально дифференцированных мер реализации экономических реформ, а также определенной централизации ресурсов на федеральном уровне и их межрегиональному перераспределению с целью поддержания минимального уровня жизни населения во всех регионах.

Государственное регулирование устойчивости и устойчивого развития экономики регионов осуществляется путем исполь-



зования следующих мероприятий:

- административных и экономических;
- прямого и косвенного воздействия;
- используемые в стандартных условиях развития и в периоды кризисов;
- кадровой и научно-аналитической поддержки;
- проводимые преимущественно на федеральном уровне, а также регионами и местными властями.

Государственное регулирование в определенной мере осуществляется постоянно, в то время как методы, цели и приоритеты являются конкретно-историческими.

Основные направления государственного регулирования:

- совокупность мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, которые осуществляются соответствующими органами в целях адаптации социальных и экономических структур и процессов к рыночным условиям;
- корректировка, дополнение действий объективных экономических законов, закономерностей и тенденций;
- госрегулирование при наличии уровня экономического развития, концентрации производства и капитала, их пространственной дифференциации;
- государственное регулирование в узком (дотации, финансирование, закупки, госзаказы) и широком смысле (создание общих экономических и других предпосылок и условий для эффективного действия в регионах рыночных механизмов хозяйствования и выбора субъектами рыночных отношений наилучших способов своей деятельности);
- поиск компромисса между разнообразными подчас разно-



направленными интересами.

На современном этапе в России можно выделить следующие условия, влияющие на регулирование и саморегулирование регионального развития:

- конкретно-исторический характер оптимизации рыночного и нерыночного механизмов;
- характер решаемых проблем и возможность максимизации социально-экономической эффективности территориальной организации общества;
- появление в перспективе более эффективных механизмов, порожденных интернационализацией экономики, на основании которых уменьшаются пределы отклонений в сочетании «госрегулирование – рыночное саморегулирование».

Поиски рациональных путей использования бюджетных средств между Центром, регионами и структурами местного самоуправления оказали положительное влияние на ситуацию в стране. В то же время были выявлены недостатки существующей практики решения указанных проблем:

- разделение регионов на доноров, нуждающихся и особо нуждающихся привело к усилению поисков доказательств своей нужды и снизило стремление к достижению стабилизации и развития силами самих регионов;
- помощь регионам не всегда способствовала получению устойчивых результатов, так как основная часть ресурсов уходит на текущее потребление;
- помощь регионам осуществлялась при отсутствии норм эффективности ее использования;
- не прослеживалась связь бюджетных трансфертов с дина-



## Региональная экономика

микой уровня жизни населения, что затрудняло возможность выявить влияние бюджетных трансфертов на жизненный уровень населения.

В этой связи особое значение имеет организация и проведение мониторинга критических точек в динамике экономики регионов. Используемые при этом показатели должны характеризовать:

- нарушения внутрисистемных и внесистемных экономических связей региона и предельно допустимые параметры этих отклонений;
- динамику производства естественных монополистов по сравнению с ценами на их продукцию и тарифами на услуги;
- степень монополизации местных рынков и динамику локальных монополий, допустимые их значение для различных территорий;
- развитие экономики и достигнутого уровня жизнеобеспечения населения в связи с показателями устойчивости хозяйственных комплексов регионов разного типа;
- соблюдение минимальных госстандартов социальной сферы, скорректированных с учетом региональных различий.

На основании данных мониторинга вносятся коррективы в экономическую политику федеральных и местных органов власти с тем, чтобы создать лучшие условия для достижения устойчивости и устойчивого развития.

В условиях рыночной экономики достижение устойчивого развития во многом также зависит от взаимодействия администраций регионов с субъектами частной и смешанных форм собственности, а также от способности администрации привлечь насе-



ление к решению проблем устойчивости экономики.

## 2. Региональная экономика и региональная политика.

Региональная политика – составная часть экономической политики государства. Охватывает комплекс различных законодательных, административных и экономических мероприятий, проводимых как центральными, так и местными органами власти и направленных на регулирование размещения производительных сил.

Имеет следующие основные направления развития:

1) определение соотношения движущих сил регионально-го развития и обеспечение их взаимодействия (государственный и частный сектор экономики, внутренние и внешние факторы развития региона);

2) определение соотношения федерального и регионального аспектов развития, центрального и регионального уровней управления экономикой;

3) рост экономики отсталых районов и освоение новых районов и ресурсов;

4) решение национально-экономических вопросов в многонациональном государстве;

5) решение проблем урбанизации;

6) региональные аспекты демографической, аграрной политики и другие мероприятия государственной власти.

Отношение государства к каждому из этих направлений и проводимые по ним мероприятия составляют содержание региональной политики:

- освоение слаборазвитых территорий, реконструкция эко-



## Региональная экономика

номики депрессивных промышленных районов;

- децентрализация агломераций и районов концентрации промышленного производства;

- образование новых промышленных узлов за пределами городских поселений, не связанных с существующими центрами промышленности.

Региональная политика имеет свои особенности в развитых и развивающихся странах, которые определяются достигнутым уровнем экономического развития и наличием материальных, трудовых, финансовых и экономических ресурсов.

Для России региональная политика имеет свои особенности, вызванные переходом к рыночной экономике, в условиях которой ее роль возрастает. Это обусловлено:

- необходимостью учета специфики регионов при проведении экономической реформы;

- усилением центробежных, сепаратистских настроений в регионах, дезинтеграцией экономического пространства;

- незавершенностью и противоречивостью преобразования национально-государственного устройства России;

- политической нестабильностью и межэтнической напряженностью в ряде регионов;

- геополитическими и социально-экономическими последствиями распада СССР;

- экономическим кризисом, острыми проблемами в регионах.

Региональная политика призвана ослабить внутренние социальные напряжения, сохранить целостность и единство страны.

Для этого должна быть разработана стратегия развития регионов,



## Региональная экономика

а решение текущих проблем должно быть связано с достижением стратегических целей развития.

Стратегическими задачами регионального развития в современных условиях являются:

- реконструкция экономики старопромышленных регионов и крупных городских агломераций путем конверсии оборонных и гражданских отраслей, модернизации инфраструктуры, оздоровления экономической обстановки;

- преодоление депрессивного состояния агропромышленных регионов, возрождение малых городов и российского села, освоение заброшенных сельхозугодий;

- стабилизация социально-экономического положения в регионах с экстремальными природными условиями и преимущественно сырьевой специализацией;

- создание условий для вырождения малочисленных народов;

- продолжение формирования территориально-производственных комплексов в северных и восточных регионах;

- стимулирование развития экспортных и импортозамещающих производств в районах, имеющих для этого наиболее благоприятные условия, формирование свободных экономических зон и технополисов как региональных центров внедрения достижения науки;

- переспециализация новых приграничных районов;

- развитие межрегиональных и региональных инфраструктурных систем, обеспечивающих региональные структурные сдвиги и эффективность региональной экономики;

- преодоление экономически необоснованного отставания



## Региональная экономика

по уровню и качеству населения отдельных республик и областей.

В качестве первоочередных выделяются следующие задачи:

- нормализация экологической обстановки;
- адаптация беженцев и вынужденных переселенцев, создание новых рабочих мест и ускоренное развитие социальной инфраструктуры в регионах;
- нормализация ситуации в регионах, где отмечается критическое положение на рынке труда;
- решение проблемы гиперурбанизации – устранение перегруженности крупных городов производительными объектами, населением, устранение чрезмерной экологической нагрузки, перегруженности социальной инфраструктуры крупных городов.

При переходе к рыночной экономике большинство регионов России стали проблемными. Основные типы проблемных регионов – это слаборазвитые, депрессивные, экологически опасные, приграничные.

К слаборазвитым (традиционно отсталым) относятся регионы, которые в силу ряда причин отстают от среднего российского уровня (Алтай, Тыва, республики Северного Кавказа и др.). Более 80% населения этих субъектов находятся ниже официальной черты бедности. Депрессивные регионы характеризуются наиболее глубоким спадом промышленного производства, здесь высокий уровень безработицы (многие индустриально развитые области Северо-Западного, Поволжского, Уральского, Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского районов).

К экологически опасным относятся регионы, испытывающие последствия различных катастроф (Мурманская область, По-



## Региональная экономика

волжье, Кузбасс, побережье Каспийского моря). В отдельную группу целесообразно выделить ряд приграничных регионов, ибо здесь следует не только поднять экономику, но и создать пограничную и таможенную инфраструктуру.

В каждом типе проблемных регионов решение проблем имеет свои особенности, очень существенно отличаются затраты, необходимые на эти цели.

Для поддержания национальной безопасности и разрешения региональных кризисных ситуаций государство должно разрабатывать экономические, политические и социальные мероприятия. Используя методы региональной политики и формирования рыночных структур в регионах, государство решает возникающие проблемы.

Различают прямые и косвенные методы проведения региональной политики. В первом случае государство активно участвует в капиталовложениях, направленных на совершенствование территориальной структуры хозяйства (создание центров роста, промышленных парков, инфраструктуры в районах предпочтения и др.). Во втором случае государство через финансовую (налоговую, таможенную) систему стремится создать соответствующий экономический климат в тех или иных районах для стимулирования их ускоренного развития и управления миграционными потоками.

### **3. Специфика региональных комплексных программ.**

В России накоплен значительный опыт составления региональных комплексных программ. Их разработка должна осуществляться на единой методологической основе, а различия в мето-



## Региональная экономика

дических походах к их составлению должны учитывать особенности развития хозяйственных комплексов и территорий.

Для обеспечения взаимосвязей развития структурных элементов региона разрабатываются комплексные региональные программы, в которых отражается процесс мобилизации всех возможностей региона.

Региональные программы как разновидность целевых комплексных программ служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией, экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения первоочередных проблем.

Различают следующие виды региональных программ: межгосударственные, государственные (федеральные) и собственно региональные, которые формируются и реализуются по отраслевому признаку и комплексно. Узкоспециализированные программы разрабатываются в составе целевых федеральных программ.

Сумма финансовых ресурсов по источникам финансирования и других ресурсов по региональным программам составляет общую потребность в них в целом по федеральной целевой программе. В комплексные программы социально-экономического развития регионов включаются все узкоспециализированные программы. Это позволяет увязать все узкоспециализированные программы по потребности во всех видах ресурсов и определить приоритетность их выполнения по срокам.

Региональные программы классифицируются по следующим признакам: территориальная принадлежность, функциональ-



## Региональная экономика

ная ориентация, содержание решаемых проблем, масштабность программной задачи, отраслевая локализация. Выделение признаков и соответствующим им классам программ служит условием поиска общих закономерностей в процессе формирования и реализации.

Каждая региональная программа характеризуется одновременно по нескольким квалификационным признакам: по территориальной принадлежности – областной; по функциональной ориентации – экологической; по масштабности проблемы – узкоспециализированный; по продолжительности – среднесрочной и т.д.

Совершенствование программирования предполагает решение комплекса вопросов, связанных с изменением методологии и технологии управления, преобразованием организационных структур, разработкой определенной системы стимулов и экономических нормативов с учетом требований рынка.

Региональные программы реализуются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения, которые проводят отбор региональных проблем для программирования.

### Основные задачи региональных программ:

- выравнивание межрайонных различий по показателям экономического, социального и научно-технического развития;
- формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;
- сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйство в условиях рынка;
- максимально полное и эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов региона;



- развитие производств и сфер в соответствии с государственной структурной политикой;
- охрана окружающей среды;
- преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных аварий;
- формирование инфраструктуры информационного обеспечения органов управления и хозяйствующих субъектов;
- духовное возрождение регионов, сохранение их исторического и культурного наследия, укрепление культурного потенциала и стабилизация общественно-политической обстановки.

#### **4. Состав и структура комплексной программы.**

Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона представляет собой перечень и взаиморасположение разделов, отражающих характеристику принятого к реализации программного проекта.

##### Структура программы:

Раздел 1. Анализ и оценка сложившейся социально-экономической ситуации региона.

Раздел 2. Оценка природных ресурсов и состояния окружающей среды.

Раздел 3. Состояние демографической ситуации и рынок труда в регионе.

Раздел 4. Концепция социально-экономического развития региона.

Раздел 5. Основные целевые программы, которые могут формироваться по отраслевому, функциональному и проблемному признакам.

Раздел 6. Механизм осуществления программы.



## Региональная экономика

Раздел 7. Ресурсное обеспечение программы.

Раздел 8. Координация программных мероприятий.

Раздел 9. Оценка эффективности осуществления программы.

Раздел 10. Организация, формы и методы управления программой.

Каждое программное задание и программа в целом оцениваются системой количественных и качественных показателей, которые дают возможность оценить саму программу и результаты ее выполнения.

Процесс отбора территориальных проблем, которые могут быть решены на программной основе, включают в себя три основных этапа:

- 1) отбор региональных проблем, требующих решения;
- 2) обоснование возможности решения проблем программным методом;
- 3) независимая экспертная оценка целесообразности решения проблем программным методом.

Расчетно-обоснованная программа вместе с мероприятием по организационно-плановому сопровождению представляется заказчику в виде детальных, научно-обоснованных технико-экономических расчетов.

Процессы разработки и принятия программ увязываются с формированием и проведением бюджетной политики.

В условиях рыночных отношений управление государственными региональными программами может сопровождаться привлечением к решению проблем частных, смешанных компаний, консорциумов, агентства со специальными полномочиями и



## Региональная экономика

ответственностью. Все они на договорных началах могут выполнять элементы программы.



## ТЕМА 4. ФОРМИРОВАНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА.

1. Конкурентоспособность региона как экономическое явление.
2. Противоречия формирования конкурентоспособности региона.
3. Концепция формирования конкурентоспособности региона.
4. Создание инвестиционной привлекательности региона.

### 1. Конкурентоспособность региона как экономическое явление.

Конкурентоспособность региональной экономики – это способность реализовать основную целевую задачу ее функционирования – устойчивое социально-экономическое развитие региона с обеспечением высокого качества жизни населения. Конкурентоспособность реализуется через конкурентные преимущества, которые подразделяются на базовые и обеспечивающие. К базовым относятся природно-сырьевые ресурсы, трудовые ресурсы и их квалификация, научный и управленческий потенциал, производственная база. К обеспечивающим – предпринимательский климат, качество управленческого потенциала, стоимость рабочей силы, инфраструктура.

В рыночном пространстве участвуют все субъекты РФ, интересы которых образуют конкурентную среду. В этой среде победит тот регион, который имеет более сильные позиции, обеспечивающие благоприятные условия для эффективной предпринимательской и коммерческой деятельности. Это дает ему возможность извлечь максимум выгоды для развития производитель-



## Региональная экономика

ных сил и территориальной организации хозяйства.

Конкуренция сопровождается концентрацией и централизацией производства и капитала в наиболее перспективных для развития рынка районах.

В рыночной экономике региональные системы наделяются функциями экономически самостоятельных субъектов рыночных отношений: а) согласование и защита интересов региона внутри страны и за рубежом; б) усиление конкурентных позиций региона путем привлечения инвесторов и совершенствования экономической структуры; в) создание условий для развития в регионе малого и среднего бизнеса; г) создание системы региональных льгот и гарантий для деятельности предпринимательских структур, коммерческих и инвесторов; д) наращивание внешнеэкономического потенциала и расширения экономических и торговых связей региона.

Использование перечисленных функций способствует формированию социально-экономической и правовой среды, гарантирующей предприятиям определенные условия их деятельности, что повышает конкурентоспособность региональной системы.

Предметом конкурентной борьбы между субъектами РФ становятся государственные программы и проекты, связанные с размещением и территориальной организацией хозяйства, а также с решением социальных проблем. При ограниченности ресурсов претендовать на реализацию таких программ могут регионы с высоким уровнем конкурентоспособности.

Конкурентоспособность региона становится условием устойчивого развития его экономики. Стабильное экономическое развитие находится в прямой зависимости от наличия социально-



## Региональная экономика

экономического, научно-технического и кадрового потенциала, которые определяют привлекательность региона для размещения новых и реконструкции существующих производств.

Под конкурентоспособностью региона понимаются наличие и реализация конкурентного потенциала данного региона.

С внедрением рыночной экономики, возникновением экономического кризиса менее чем за 10 лет производственный потенциал России сократился более чем в 2 раза, существенно уменьшился выпуск продукции, утрачены многие наукоемкие технологии. В условиях отсутствия государственного протекционизма в проводимой экономической политике нарастали тенденции доиндустриализации, сложилась экономика сырьевой направленности.

Конкурентоспособность обладает базовыми и обеспечивающими признаками.

К базовым признакам конкурентоспособности относятся наличие у региона развитой системы производительных сил, включающей в себя природные богатства, научный потенциал, уровень применения достижений технического прогресса на предприятиях региона, степень развитости интеллекта жителей определенной территории. Обеспечивающие признаки конкурентоспособности региона: эффективность управления экономикой, скорость и простота протекания экономических процессов, наличие разного вида инфраструктур региона.

Экономический, научно-технический, кадровый потенциал – та база, на которой формируется конкурентоспособность региона. Посредством взаимодействия факторных условий эта база из состояния потенции превращается в конкурентную позицию ре-



гиона. Под ней понимается совокупность конкурентных преимуществ, определяемых факторами и условиями, создающими региону благоприятное положение на соответствующем конкурентном поле (рынках товаров, услуг, капиталов, инвестиций). Конкурентная позиция региона будет благоприятной, если отвечает таким качественным параметрам, как устойчивость, надежность, стабильность, привлекательность для инвесторов. Формирование конкурентоспособности региона ориентируется на указанные параметры. Устойчивая конкурентоспособность региона в условиях рынка становится реальностью только при наличии надежной и сильной конкурентной позиции.

## **2. Противоречия формирования конкурентоспособности региона.**

Конкурентоспособность региона формируется под воздействием глубинных и поверхностных характеристик рассматриваемого процесса. При этом кроме конкурентных возможностей, существуют процессы, тормозящие формирование конкурентоспособности региона: экстремальные условия производства, разный уровень жизнеобеспечения региона, низкий уровень производства товаров и услуг как результат развала экономики региона и др.

Противоречивость формирования конкурентоспособности региона вызывается тем, что, во-первых, само содержание конкурентоспособности включает в себя противоположные характеристики, доходящие до противопоставления; во-вторых, те, что глубинные и обеспечивающие характеристики конкурентоспособности противоречивы по своей сути; эта противоречивость, в-третьих, порождается формой взаимодействия названных характеристик конкурентоспособности региона – институциональными



## Региональная экономика

формами управления и осуществления региональных хозяйственных процессов; в-четвертых, существенным различием между конкурентоспособностью и конкурентной позицией региона – последняя может существовать как противоположная направленность по сравнению с возможностями региона, порождаемыми его конкурентоспособностью.

Существующие противоречия можно классифицировать путем выделения основного противоречия и производных. Основное противоречие пронизывает все элементы формирования конкурентоспособности, все процессы, происходящие в ней, позволяет судить о главных определяющих процессах конкурентоспособности региона. Производные противоречия выступают периферийными процессами формирования конкурентоспособности.

Основным противоречием формирования конкурентоспособности региона является противоречие между производительной и потребительской силами региона.

Производительная сила региона формирует конкурентоспособность как возможность созидания материального и интеллектуального, духовного производства, как возможность производить товары, услуги, развития всех видов производств региона. Потребительская же сила формирует конкурентоспособность региона тем, что вызывает постоянную необходимость и возможность производительного и личного потребления. Эти силы обуславливают друг друга и не существуют друг без друга.

Взаимодействие между производительной и потребительской силами региона проявляется в институциональных формах организации регионального хозяйства. Именно институциональная организация позволяет разрешать основное противоречие



формирования конкурентоспособности региона.

Потребительная сила региона является побуждающей лишь постольку, поскольку она сама побуждается производительной силой региона, создается импульс взаимодействия названных сил. Производительная сила переходит в потребительную как через производительное потребление, так и через личное потребление главной производительной силой региона – человеком. Разрешение указанного противоречия побуждает к развитию конкурентоспособности производства региона, создавать современное потребление, развивать его структуру и объем применительно к населению данного региона.

Чем выше производительная сила региона, тем выше должна быть его потребительная сила. В противном случае не сможет в дальнейшем реализоваться конкурентоспособность в эффективной конкуренции. От соотношения производительной и потребительной сил региона зависит их качество, жизнедеятельность региона как такового.

Производительная сила региона формируется как возможности роста производства на базе его структурных перестроек, профессионального уровня населения региона и рабочей силы, занятой в экономике.

Потребительная сила формируется как обогащение и повышение потребностей населения и фирм, поскольку проявляется в производительном и личном потреблении. Вот почему развитие потребительной силы региона при формировании его конкурентоспособности подразумевает нарастание потребностей и развитие всех видов потребления.

Но в любом случае основное противоречие остается и его



## Региональная экономика

необходимо разрешать. Это может происходить, во-первых, как развитие и распространение в регионе пятого технологического уклада в производстве и потреблении, что приведет к изменению производительной и потребительной силы региона. Во-вторых, оно может разрешаться в виде проявления уникальных действий и качеств производителей и потребителей каждого региона. В-третьих, разрешение основного противоречия требует изменения воспроизводительных затрат на функционирование, изменение производительной и потребительной сил региона в единстве. Для этого могут использоваться рыночный и нерыночный способы регулирования развития производительной и потребительной сил региона.

Производные противоречия формирования конкурентоспособности региона:

1. Противоречие между существующим институциональным оформлением регионального хозяйствования и возникающими новыми региональными институтами может разрешаться в первую очередь путем оптимального соотношения различных по размеру предприятий, в том числе адаптированных к рыночным отношениям. Используется государственное регулирование конкуренции и рыночное саморегулирование.

2. Противоречие между ориентацией региональной экономики на всю совокупность рынков и возможностью развивать преимущественно только ряд рынков, которые позволяют реализовать конкурентные преимущества.

3. Противоречие между самодостаточностью региона и постоянной необходимостью выходить за пределы этой самодостаточности, поскольку конкурентоспособность региона формиру-



ется не только на базе собственного потенциала, но и на основе включения потенциала взаимодействий регионов друг с другом. Разрешением этого противоречия является создание стратегий развития регионов, ориентированных на использование преимуществ не только собственного региона, но и сопряженных с ним регионов независимо от их географического расположения относительно друг друга.

Формирование конкурентоспособности региона не преследует цели только получения прибыли, прироста производства. Речь идет о наращивании экономического значения региона, экономического воздействия на другие регионы.

### **3. Концепция формирования конкурентоспособности региона.**

Опыт проведения рыночных реформ выявил границы формирования конкурентоспособности и своеобразие условий этого процесса в различных регионах. Во-первых, при формировании конкурентоспособности нередко преувеличивается значение региона, что не позволяет уделять должного внимания созданию конкурентоспособности. Во-вторых, возникновение новых структур и институтов в регионе не соответствует целям национального и даже регионального развития. Конкурентоспособность региона формируется одновременно с воспроизведением различных пороков бюрократии. В-третьих, конкурентоспособность региона в отечественной экономике формируется в ситуации сильно развитой криминализации всех социально-экономических процессов.

Конкурентоспособность регионов РФ в настоящее время формируется под воздействием противоречивых условий, оказы-



## Региональная экономика

вающих как позитивное, так и негативное влияние на это формирование. Отсюда условия формирования конкурентоспособности региона разделяются на две большие группы: 1) позитивно влияющие; 2) негативно влияющие.

К позитивно влияющим условиям относятся: рост производства региона, приток инвестиций, освоение технического прогресса, соответствие структуры региональной экономики уровню технологического прогресса, степень управляемости экономики региона, внутренний спрос на продукцию региона, внешний спрос на продукцию региона.

К условиям, негативно влияющим на формирование конкурентоспособности региона, относятся: засилье недобросовестной конкуренции в регионе, издержки приватизации и либерализации цен, высокий уровень криминализации регионального хозяйствования, большое количество регионов, находящихся на дотации.

Важнейшим условием формирования конкурентоспособности региона является рост производительности труда, вызываемый применением новых технологий, прогрессивной техники, повышением квалификации работников. Современный расчет производительности предусматривает, что она представляет собой выпуск продукции на единицу вводимых фондов производства. Статистика вообще не отражает этого показателя уже много лет. Поэтому следует использовать экспертные оценки, косвенные характеристики динамики производительности.

В зарубежных странах проводится государственная политика повышения производительности труда, без чего невозможно обеспечить конкурентоспособность страны и регионов в отдель-



## Региональная экономика

ности. В каждой европейской стране создана сеть региональных центров производительности, где компании, организации могут получить консультации по обеспечению роста производительности, обучению и пр. В России акцент при создании конкурентоспособности региона должен переместиться со снижения издержек на рабочую силу на создание ценности этой рабочей силой. Качество жизни, зависящее от производительности, является условием формирования конкурентоспособности региона. На поддержание производительности нужны определенные затраты, поэтому властные структуры региона должны стремиться к тому, чтобы производительность росла адекватно улучшению качества трудовой жизни.

Современная концепция формирования конкурентоспособности региона может существовать как комплексное использование всех возможностей и условий такого формирования. Как управленческая система формирование конкурентоспособности представляет собой систему, на входе которой находится вся совокупность факторов существования региона как такового. Формирование конкурентоспособности региона невозможно без соблюдения такого условия, как ориентация применения всех факторов этого процесса на долгосрочную перспективу, что нельзя сделать без соответствующего управления.

В понятие конкурентоспособность региона включаются не только обороты ресурсов, объемы прибыли, но и реализация социальных нормативов, создание социальных преимуществ, преимуществ жизнеобеспечения в данном регионе.

Конкурентоспособность региона формируется на разных уровнях: на уровне потенциала и ресурсов, входящих в регион; на



уровне хозяйствования региона; на уровне управления региональными процессами не только в экономике, но и в социальной сфере. Особое значение имеет размещение трудовых процессов, их оснащение, обеспечение охраны труда, взаимосвязь различных трудовых процессов с внешней средой.

В долгосрочной перспективе конкурентоспособность региона, кроме рассмотренных факторов, включает и поддержание здоровья работников и всего населения данного региона.

На уровне управления хозяйствованием региона формирование конкурентоспособности осуществляется путем развития социального партнерства, создания условий защиты населения от социальных катастроф. Эти меры направлены на предотвращение различных негативных последствий.

#### **4. Создание инвестиционной привлекательности региона.**

Конкурентоспособность региона находится в прямой зависимости от возможности привлечения отечественных и иностранных инвесторов для осуществления программ размещения и территориальной организации производительных сил, от степени благоприятности инвестиционного климата. Под последним понимают систему социально-экономических отношений, формирующихся под воздействием широкого круга процессов на макро-, микро- и региональном уровнях и создающих предпосылки для проявления устойчивых инвестиционных мотиваций.

Для разработки инвестиционной привлекательности региона необходимо определить конкретные региональные инвестиционные приоритеты; проводить постоянный мониторинг финансового положения региона для уточнения реальных возмож-



## Региональная экономика

ностей регионального самофинансирования; обеспечить сочетание отраслевого и регионального подходов при распределении средств федерального бюджета; проводить более полный учет региональных особенностей при проведении рыночных реформ; осуществлять мероприятия по созданию равных для всех регионов условий формирования и использования местных финансовых ресурсов на цели инвестирования.

Инвестиции делятся на: 1) прямые – средства, вкладываемые непосредственно в производство и сбыт определенного вида продукции, либо обеспечивающие обладание контрольным пакетом акций; 2) инвестиции финансовые (портфельные) – это инвестиции в акции, облигации и другие ценные бумаги, формируемые в виде портфеля ценных бумаг; 3) нефинансовые инвестиции имеют форму вложения прав, лицензий, ноу-хау, имущества в проект, предприятие, дело.

При обосновании инвестиций необходимо учитывать следующие особенности:

1. Инвестиционный климат региона должен рассматриваться, какой капитал используется (промышленный, торговый, ссудный, акционерный).

2. Инвестиции в общественном воспроизводстве действуют не изолировано, а как интегральный ресурсный фактор в системе других факторов – ресурсов (инновационных, предпринимательских, информационных, организационных, управленческих), находящихся в согласованном во времени и пространстве взаимодействии. Таким образом, инвестиционный климат должен быть стабильным в течение длительного времени, а с другой стороны, достаточно гибким, учитывающим перемены в отношении ресур-



сов.

3. В переходной экономике существует объективная необходимость в инновационной реализации привлекаемых в регион инвестиций.

4. Инвестирование должно быть связано с социальной динамикой в регионе, т.е. с обеспечением занятости, повышением жизненного уровня населения региона, ростом квалификации работников.

5. Инвестиционный климат не должен нарушать комплексные свойства экономической устойчивости региона. Это вызывает необходимость оптимизации существующей структуры экономики региона и прежде всего его базовых производств.

6. Интересы инвестируемых и инвесторов требуют комплексной оценки благоприятности инвестиционного климата и эффективности использования привлекаемых инвестиций.

Наиболее приемлем (инвестиционный) рискованный подход к оценке инвестиционного климата региона как интегральная характеристика перечисленных особенностей. Под инвестиционным риском понимается вероятность потери или прироста инвестируемого капитала, увеличения или недополучения предполагаемого дохода от реализации инвестиционного проекта.

Существуют 2 варианта оценки уровня инвестиционных рисков.

В первом варианте главный акцент сделан на социально-политической обстановке в регионе, на человеческом потенциале. Но все же основным фактором в оценке региональных инвестиционных рисков является экономический.

Второй вариант основан на определении комплексного



## Региональная экономика

рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов и региональных инвестиционных рисков. Инвестиционный климат региона в целом представлен как комплексная система, состоящая из 2-х подсистем – инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

Факторы объединены в несколько групп, каждая из которых характеризует тот или иной инвестиционный потенциал региона: ресурсный, производственный, трудовой, институциональный, финансовый. Применительно к региону выделяют следующие виды рисков: политический, экономический, социальный, криминальный, экологический, финансовый и законодательный.

При определении рисков инвестиций важно выявлять риски инвестора и риски региона. Применительно к конкурентоспособности более значимы риски самого региона в связи с привлечением инвестиций. В регионе возможно управление рисками инвестиций, но это управление ограничено и определяется достоверностью расчета самих рисков.

Для иностранных инвесторов положительными являются: большие масштабы рынка в России, слабая освоенность этого рынка, неограниченные сырьевые возможности страны, возможность получить большую прибыль на инвестиции. Социально-политическая нестабильность страны и регионов, слабая степень страхования инвестиций, коррумпированность управления, неразвитость инфраструктуры снижают привлекательность регионов для инвестиций.



## ТЕМА 5. ФАКТОРЫ САМОРАЗВИТИЯ РЕГИОНА.

1. Современная демографическая ситуация, ее особенности.
2. Природно-ресурсный потенциал региона.
3. Национальный аспект регионального развития.
4. Экономика социальной сферы региона, ее особенности.

### 1. Современная демографическая ситуация, ее особенности.

Численность населения РФ в 2007 г. составила 142 млн. человек, в том числе граждан 73% и сельских жителей 27%. По числу жителей Россия находится на 6-ом месте в мире (вслед за Китаем, Индией, США, Гондонизией и Бразилией).

Территория страны заселена неравномерно вследствие разнообразия природно-климатических условий. В европейской части РФ проживает 78,5% населения, а в азиатской 21,5%. Выделяются две зоны: 1) сплошного заселения или главная полоса расселения (1/3 территории страны, где проживает 93% населения); 2) зона очагового заселения – районы Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока (2/3 территории страны).

Средняя плотность населения России – 8,7 человек на 1 км<sup>2</sup> (в европейской части России – 27 человек на 1 км<sup>2</sup>, а в азиатской – менее 2-х человек).

По прогнозу к 2015 г. в России будут проживать 130-135 млн. человек. Этого явно недостаточно, чтобы контролировать наше обширное пространство и вести активное общественное воспроизводство.

В связи с этим важное значение имеет воспроизводство населения – процесс смены поколений. Тип воспроизводства ха-



## Региональная экономика

характеризует основные демографические показатели: рождаемость, смертность, естественный прирост населения. Эти показатели отражают глубинные тенденции происходящих в социальной сфере общества изменений. В настоящее время смертность в 1,5-2 раза превышает рождаемость. показатель ожидаемой продолжительности жизни для мужчин составляет 59 лет, для женщин 72 года.

Численность трудовых ресурсов России составляет 60% от всего населения, но число занятых в народном хозяйстве (экономически активное население) меньше. Современная Россия характеризуется появлением новой группы в структуре занятости населения. Это безработные, которые составляют 5% экономически активного населения.

В силу большого различия природно-климатических условий в стране безработица распределена неравномерно. В северных районах России она в 2 и более раза превышает уровень безработицы в южных регионах страны. Для евразийской территории характерны недостаточность квалифицированного труда и суровые климатические условия. Здесь главной формой предпринимательской выгоды является не денежный доход, а приток квалифицированного персонала и промышленно-культурного населения. При его отсутствии вложение любых инвестиций не сможет не только обеспечить промышленное развитие, но даже возвратить средства без убытков. Ведь приток квалифицированного труда не может быть обеспечен за короткие сроки.

В настоящее время с переходом к рыночной экономике увеличился приток мигрантов в страну. Это обусловлено тем, что труд этих работников оплачивается ниже труда местных жителей



и предпринимателям экономически выгодно использовать иностранцев, особенно при выполнении неквалифицированной работы. Создается противоречие: при низкой рождаемости свое население не имеет работы, в то время как работа предоставляется мигрантам. Нужно разработать соответствующие законы и обеспечить их строгое выполнение, чем бы создавались условия для расширения рабочих мест для своего населения. С другой стороны, следует разработать систему оплаты труда с учетом современных тенденций экономического развития и обеспечения оптимальной занятости населения региона.

В целом в структуре трудовых ресурсов нашей страны происходит сокращение доли не только трудоспособного населения, но и доли работающих пенсионеров. Резко возрастает число занятых в народном хозяйстве подростков. Снижение числа занятых в народном хозяйстве наблюдается во всех экономических зонах РФ.

В то же время естественные потери населения в определенной мере компенсируются выросшим миграционным приростом. Обострение межнациональных конфликтов в различных регионах России и в странах ближнего зарубежья вызвали увеличение потока беженцев и вынужденных переселенцев. Среди вынужденных мигрантов в России подавляющее большинство составляют русские. И еще есть резервы, так как в ближнем зарубежье проживало около 25 млн. русских.

## **2. Природно-ресурсный потенциал региона.**

Особенности климата России определяются рядом факторов, в том числе географическим положением, большими разме-



## Региональная экономика

рами и протяженностью территории с запада на восток и с севера на юг, большим разнообразием рельефа местности.

Климат оказывает большое влияние на формирование многих важнейших отраслей хозяйственной деятельности и условия жизни людей. Так, большая часть Сибири и Дальнего Востока не обжита и не освоена из-за природно-климатических условий.

Россия преимущественно расположена в холодной зоне с среднегодовой температурой  $+10^{\circ}\text{C}$ , поэтому здесь собирают 1 урожай в год, в то время как в Европе – 2, а в США – 3 урожая. В России любой промышленный, тем более сельскохозяйственный капитал будет давать меньшую долю дохода, чем в более теплых зонах.

В пределах России природная зональность, проявляющаяся в различиях почвенного покрова, растительности и животного мира выражена четко. Смена природных зон определяет характер расселения населения. Природные условия и ресурсы являются необходимыми и важными условиями для развития промышленности и сельскохозяйственного производства, жизнедеятельности населения.

Природно-климатические особенности, являясь фундаментальным фактором объемов воспроизводственных затрат, начиная с определенного уровня и форм влияния климата на экономику, приобретают решающее значение.

Для российского типа экономики важное значение имеет ресурсный потенциал, который дает возможность стране создавать определенные условия для проживающего в регионах населения.

Степень освоенности природных ресурсов в России харак-



## Региональная экономика

теризуется крайней неравномерностью. Она определяется сочетанием влияния природных условий и общественных факторов развития. Природные ресурсы являются необходимым, но не единственным условием экономического развития того или иного региона. Но при прочих равных условиях наличие сырьевой базы дает дополнительные преимущества для развития определенных отраслей хозяйства, занятости населения, создания рекреационных зон.

Экономическая оценка природных ресурсов – это установление возможности и целесообразности их вовлечения в производство при современном уровне развития науки и техники. В каждом регионе она имеет свои особенности.

При этом необходимо определить и оценить:

- размеры запасов (объемы ресурсов) в целом и концентрацию их на единицу площади;
- их качественный состав (состав пород леса, качество древесины, состав и плодородие почв и т.д.);
- условия эксплуатации (для полезных ископаемых: размер пластов, глубина их залегания, трудности разведки и т.д.);
- степень освоенности и заселенности территории, на которой имеется месторождение полезных ископаемых или иные ресурсы;
- условия транспортировки, в том числе к местам сбыта и использования (наличие необходимой транспортной и иной инфраструктуры);
- расходы производства (или добычи) на единицу продукции (себестоимость);
- сочетание природных ресурсов и полезных ископаемых на



данной территории, возможность их комплексного использования;

- требования по охране окружающей среды и рекультивации территории.

Региона России (западные и восточные) обладают не одинаковыми запасами природных ресурсов. Большая их часть сосредоточена в Сибири и на Дальнем Востоке.

Показатель ресурсообеспеченности территории характеризуется отношением между величиной разведанных запасов ресурсов и масштабами их использования. Так, обеспеченности минеральными ресурсами (руда, нефть, уголь и т.д.) выражается количеством лет, на которое хватит разведанных запасов при их современном использовании. А обеспеченность лесными, земельными и водными ресурсами определяется объемом их запасов в расчете на душу населения.

Минерально-сырьевая база России – одна из крупнейших в мире. Она обеспечивает внутренние потребности страны в подавляющем большинстве минерального сырья. Минеральное сырье и продукты его переработки в настоящее время обеспечивают примерно 70% валютных поступлений РФ. В денежном выражении отечественная минерально-сырьевая продукция составляет 13-14% всего мирового ежегодного объема добычи полезных ископаемых.

Доля России в мировых запасах нефти составляет 5-6%, природного газа – 33%, угля – 12%, железа – 30%. По разведанным запасам золота Россия находится в числе ведущих стран мира, а по его добыче занимает 5-е место после ЮАР, США, Австралии и Канады.

Устойчивое развитие экономики России и в ближайшем



будущем будет базироваться на ее природно-ресурсном блоке. При этом предполагается рациональное использование минерально-сырьевой базы для удовлетворения текущих и перспективных потребностей экономики страны с учетом демографических, социальных, оборотных, экологических и других факторов.

### **3. Национальный аспект регионального развития.**

В концепции государственной национальной политики России значительное место отведено региональным проблемам.

Принципы, относящиеся к регионам:

- выработка на уровне федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ мер раннего предупреждения межнациональных конфликтов;

- выравнивание уровней социально-экономического развития субъектов РФ;

- рациональное использование многообразия хозяйственных возможностей республик, автономий, краев и областей, их природных ресурсов, накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации при общей направленности на комплексное социально-экономическое развитие страны и отдельных ее регионов;

- осуществление специальных программ занятости в трудоизбыточных регионах, мер по подъему депрессивных районов;

- содействие развитию региональных ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ как фактора гармонизации межнациональных интересов, комплексного решения социально-экономических и национально-культурных проблем;



## Региональная экономика

- сохранение исторического наследия всех народов России в рамках евразийского этнокультурного пространства, создание в обществе атмосферы уважения к их культурным ценностям, дальнейшее развитие национальной самобытности и традиций;
- принятие федеральных законов, заключение договоров и соглашений, устанавливающих принципы организации и взаимодействия федеральных органов и органов субъектов РФ;
- расширение полномочий органов гос.власти субъектов РФ, повышение их ответственности за положение дел не только в своем регионе, но и в стране;
- осуществление мер политического, экономического и правового характера, обеспечивающих государственную поддержку и стимулирование экономической активности регионов;
- совместная реализация федеральных и региональных программ развития.

В Концепции указывается, что важнейшим инструментом реализации государственной национальной политики является программно-целевой подход, который обеспечивает объединение усилий всех органов власти и национальных сообществ в достижении общей цели – улучшения качества жизни, удовлетворения национально-культурных запросов всех народов РФ.

Учитывается, что в абсолютном числе регионов преобладает русское население, то наряду с разумной политикой в отношении всех народов и народностей РФ важно возрождение и развитие русской нации как общегосударственная задача. Для этого необходимо разработать и осуществить федеральную программу развития русского народа.

Федеральное руководство принимает меры к тому, чтобы



и для русских были обеспечены:

- национальный паритет с другими национальностями на территории всех субъектов Федерации, в том числе и равенство в использовании родного языка в официальных отношениях, общественной и культурной жизни;

- право на этнокультурную самоорганизацию путем создания регионально-культурных ассоциаций, землячеств на территориях, где русские находятся в меньшинстве;

- государственная поддержка программ возрождения регионального многообразия русской национальной культуры, в том числе культуры русских переселенцев.

Самоорганизация этнических общностей, не имеющих своих национально-территориальных образований на территории РФ, или проживающих за пределами таких образований, возможна в форме национально-культурных автономий. Соединение национально-культурной автономии с механизмами местного самоуправления позволяет ввести в современную жизнь традиционные формы самоорганизации (казачье, земское, горское самоуправление).

При определении путей социально-экономического развития регионов необходим учет их национальной специфики.

Во-первых, соединение процессов федерализма с формированием и укреплением общероссийского рынка как совокупности региональных рынков.

Во-вторых, осуществление разумной политики в области транспортных тарифов, которая должна обеспечить эффективные коммуникации субъектов Федерации как одно из условий единства России.



В-третьих, осуществление дифференцированного подхода к определению форм, методов и темпов проведения реформ, исходя их конкретных условий, исторически сложившейся неоднородности экономического пространства России.

В межнациональных конфликтах, возникающих в ряде регионов РФ, все чаще используются религиозные лозунги, религиозная символика. Во многих случаях преувеличивается, идеализируется роль религиозного фактора в судьбах народов.

Рассматривая исторические аспекты межнациональных отношений, необходимо отметить, что в годы советской власти административно-территориальные единицы России подвергались изменениям: менялись границы, состав, размеры территорий. Наряду с другими факторами эти процессы оказали негативное влияние на дальнейшую этнополитическую ситуацию в регионах (особенно на Северном Кавказе).

К основным блокам проблем, требующих решения, относятся:

- развитие федеративных отношений при обеспечении самостоятельности субъектов РФ и укреплении целостности РФ;
- развитие национальных культур и языков народов РФ, духовной общности многонационального народа России;
- политическая, правовая защита малочисленных народов и национальных групп;
- достижение и поддержание стабильности, прочного мира на Северном Кавказе;
- поддержка соотечественников, проживающих в странах СНГ и Балтии, содействие развитию их связей с Россией.



#### 4. Экономика социальной сферы региона, ее особенности.

Экономика социальной сферы региона – система экономических отношений, складывающихся в сфере образования, культуры и искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства и в других ее отраслях в условиях ограниченных ресурсов. Экономические отношения в данной сфере складываются в процессе воспроизводства социальных благ, как в вещной форме, так и в форме услуг или полезного эффекта труда, потребляемого в процессе его производства. Социальный *комплекс* относится к сфере услуг, являющейся составной частью народнохозяйственного комплекса.

Отрасли социальной сферы тесно связаны с деятельностью других отраслей общественного производства, в том числе и производственной сферы, поставляющей социальной сфере свою продукцию. С другой стороны, отрасли социальной сферы, предоставляя населению разнообразные услуги, оказывают реальное воздействие на потенциал рабочей силы, трудоспособность, образовательный и культурный уровень.

В экономике социальной сферы исследуются проблемы собственности в ее отраслях. В рыночной экономике может использоваться государственная (федеральная и муниципальная) собственность, коллективно-акционерная, частная собственность или сочетания этих форм также и в социальной сфере.

В таких отраслях социальной сферы, как здравоохранение, культура, искусство и образование сохранится значительная доля государственного, регионального и муниципального заказа,



## Региональная экономика

бюджетного финансирования, в том числе на основе национальных проектов.

Социальная сфера носит ярко выраженный региональный характер, так как связана с обслуживанием людей, проживающих в разных поселениях, на разных территориях, в разных регионах.

В нашей стране существует значительная дифференциация по уровню обеспеченности населения жильем, коммунально-бытовыми услугами, медицинским и культурным обслуживанием. Это связано с неравномерностью этнографических процессов и разными темпами экономического развития регионов.

В этой связи важно обеспечить комплексное развитие всех отраслей, связанных с обслуживанием населения. При этом необходимы, во-первых, учет региональных факторов, определяющих объем и структуру потребностей населения в услугах социальной сферы; во-вторых, разработка нормативов с учетом особенностей населенных пунктов региона; в-третьих, достижение оптимальных меж- и внутрирегиональных пропорций в развитии социальной сферы; в-четвертых, обоснование инвестиций в отрасли социальной сферы.

Региональные особенности процессов социального развития требуют адекватного отражения при формировании мер государственного регулирования, направленных на создание равных условий для социального развития всех регионов РФ и предотвращения возникновения очагов социальной напряженности.

Большинство вопросов развития образования, здравоохранения и культуры, жилищного и коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения должны решаться на уровне органов государственной власти субъектов РФ и орга-



## Региональная экономика

нов местного самоуправления. В решении крупномасштабных и общих социальных проблем требуется участие федеральных органов государственной власти, в том числе в проведении активной государственной политики, направленной на:

- противодействие тенденции ухудшения демографической ситуации, острым проявлениям депопуляции населения;

- предотвращение обнищания населения и минимализацию отрицательных последствий безработицы, особенно в слаборазвитых регионах;

- сдерживание процесса имущественного расслоения в наиболее «бедных» и наиболее «богатых» регионах;

- регулирование размещения беженцев и вынужденных переселенцев в соответствии с федеральной и региональной миграционными программами;

- содействие развитию и совершенствованию системы образования на региональном уровне во взаимодействии с федеральной системой высшего и послевузовского образования;

- оказание помощи населению регионов, попавших в кризисную ситуацию в результате стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф, военных действий, острых межнациональных конфликтов.

Главное, что прослеживается в проводимых мероприятиях – усиление государственного регулирования всех социально-экономических процессов.



## ТЕМА 6. ОБОСНОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА.

1. Анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов региона.
2. Определение эффективности развития производства.
3. Приоритетность развития и размещения отраслей в регионе.
4. Обоснование основных направлений развития, определение масштабов и структуры территориального комплекса.

### 1. Анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов региона.

Анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов региона позволяет оценить природно-ресурсный, социальный, экономический и научно-технический потенциал, а также геополитическую ситуацию в территориальном разрезе, учесть региональные особенности развития и размещения производительных сил.

В программно-целевом прогнозировании анализ охватывает 3-5 лет, предшествующие годам разработки прогноза, а также ожидаемые итоги функционирования экономики в год его разработки.

На основе анализа экономического и социального развития вскрываются особенности участия региона в территориальном разделении труда, недостатки и диспропорции в развитии регионов и их влияние на совершенствование хозяйственного комплекса, оцениваются сложившиеся транспортно-экономические связи.

При оценке современного уровня развития и размещения производительных сил выявляется его соответствие имею-



## Региональная экономика

щимся социальным, природным и экономическим условиям и ресурсам, сложившемуся территориальному разделению труда, уровню НТП. На основе этого вскрываются резервы ускорения социально-экономического развития, роста эффективности производства и рационализации природопользования.

При оценке уровня социально-экономического развития региона используются абсолютные значения и темпы роста совокупного общественного продукта, национального дохода, их доля в совокупном общественном продукте или национальном доходе на душу населения (в сопоставлении со средним по РФ уровнем), стоимость основных фондов, объемы капиталовложений и т.п. Изучается также сложившаяся структура отраслей хозяйства региона, определяется ее влияние на уровень и показатели региональной эффективности производства.

Большое значение придается исследованиям экспортного потенциала региона, структуре экспорта и импорта, стоимостному и видовому сопоставлению с экспортным потенциалом РФ.

Рассматриваются также возможности увеличения интеллектуальной продукции, анализируется динамика доходов от внешнеэкономической деятельности и выявляются причины ее изменения.

Анализу должны подвергаться факторы и условия, определяющие место территории в системе разделения труда, оцениваться предпосылки углубления и изменения специализации, степень соответствия достигнутого уровня развития отраслей специализации интересам региона.

Для выявления диспропорций в регионе анализируется степень комплексности его хозяйства. При этом оцениваются:



## Региональная экономика

- соотношение темпов и уровней социального и производственного развития и других главных показателей, характеризующих комплексность развития региона;
- степень социальной ориентации экономики;
- сбалансированность рабочих мест и трудовых ресурсов с точки зрения выявления недостатков и их причин;
- обеспеченность хозяйства территориальными ресурсами многоцелевого назначения, их ограничивающее или стимулирующее влияние на развитие производительных сил, наличие резервов с учетом баланса межотраслевого перераспределения;
- состояние окружающей среды и степень использования экономической емкости территории;
- масштабы использования и динамика возобновления биологических ресурсов (лесных, рыбных и др.);
- производственная ориентация хозяйственного комплекса;
- соответствие производственной инфраструктуры.

Общим подходом, используемым в анализе комплексности регионального развития, является определение на основе балансовых расчетов дефицита или избытка трудовых, природных, производственных ресурсов относительно суммарной потребности в них.

Современное состояние развития и размещения отраслей промышленности определяется на основе изучения статистических материалов, анализа негативных явлений в развитии и размещении производств, оценки технического уровня и экономической эффективности.

В ходе анализа рассматриваются следующие показатели,



характеризующие:

- динамику производства продукции по стоимости и по натуральной форме;
- финансовое состояние предприятий отрасли;
- использование трудового потенциала;
- капитальные вложения с разделением затрат на перевооружение, реконструкцию и расширение действующих предприятий;
- обеспечение производства материально-сырьевыми ресурсами;
- воздействие развития отрасли на окружающую среду, эффективность природоохранных мероприятий;
- другие технико-экономические показатели, специфические для отдельных отраслей промышленности.

Анализ завершается оценкой развития рыночных отношений в регионе.

После завершения анализа определяются масштабы и структура территориального комплекса, исходя из предпосылок его собственного развития. Устанавливаются также темпы и масштабы производства по заданным лимитам важнейших общерегиональных ресурсов.

## **2. Определение эффективности развития производства.**

Эффективность производства измеряется отношением объема производства к затратам:

$$\mathcal{E} = V_{\text{произв}} / Z$$

где:  $\mathcal{E}$  – эффективность;  $V_{\text{произв}}$  – объем производства;  $Z$  – затраты.



## Региональная экономика

Объем производства может быть представлен либо как общий результат производственного процесса (валовой продукт), либо как вновь созданная стоимость.

$$\mathcal{E} = (V_{\text{произв}} - Z_{\text{м}}) / Z$$

Под затратами понимаются все объективно необходимые вложения общественного и живого труда.

Прогрессивные изменения в формулах, т.е. увеличение числителя при неизменном знаменателе, соответствуют процессам повышения производительности труда, эффективности производства и его интенсивности.

Уровень и эффективность специализации и комплексного развития регионов обосновываются технико-экономическими и балансовыми расчетами. Основным принципом расчетов является сопоставление затрат на весь комплекс со смежными производствами с затратами при обособленных отраслевых решениях.

После учета затрат смежных производств нельзя рассчитывать на получение действительно оптимального решения, ибо остается открытым вопрос о наиболее рациональных направлениях использования общерайонных ресурсов. В расчетах необходимо учитывать также эффект от размещения комплекса параллельных отраслей и производств.

При оценке рациональности регионального комплекса требуется не только сравнение эффективности производства товара А в одном регионе с эффективностью его производства в другом, но и анализ относительной эффективности развития в данном регионе производства товара А с производством других товаров.

Комплексное развитие и специализация экономических



районов, отражая размещение отраслей хозяйства по стране, в свою очередь, активно влияют на это размещение. Поскольку основу специализации составляет территориальное разделение общественного труда, определение специализирующих отраслей должно базироваться на выявлении доли участия района в общественном разделении труда.

Для количественного определения специализации экономических районов используются такие показатели, как коэффициент локализации, коэффициент душевого производства и коэффициент межрайонной товарности.

Коэффициент локализации данного производства на территории района ( $K_L$ ) – это отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства района к удельному весу той же отрасли в стране. Расчеты производятся по валовой товарной продукции, основным промышленным фондам и численности промышленно-производственного персонала.

$$K_L = (O_P / P_P) \times 100 + (O_C / P_C) \times 100$$

где:  $O_P$  – отрасль района;  $O_C$  – отрасль страны;  $P_P$  – все промышленное производство района;  $P_C$  – все промышленное производство страны.

Коэффициент душевого производства ( $K_D$ ) исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства района к соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения района в населении страны.

$$K_D = (O_P / O_C) \times 100 + (H_P / H_C) \times 100$$

где:  $H_P$  – население района.

Коэффициент межрайонной товарности ( $K_{MT}$ ) рассчитывается как отношение вывоза из района данной продукции ( $B_O$ ) к ее



районному производству:

$$K_{MT} = V_0 / P_p$$

Для определения отраслей рыночной специализации используется индексный метод:

$$C_y = Y_0 / Y_p$$

где:  $C_y$  – показатель специализации района на соответствующей отрасли;  $Y_0$  – удельный вес района в стране по данной отрасли промышленности;  $Y_p$  – удельный вес района и страны по ее отраслям промышленности.

Если расчетные показатели больше или равны единице, то данные отрасли являются рыночной специализацией. Отрасли с наибольшим удельным весом в структуре промышленного производства страны имеют наибольшие показатели специализации, локализации и душевого производства.

Одним из главных критериев размещения отраслей на данной территории является показатель экономической эффективности. Установлены рекомендуемые показатели эффективности размещения предприятий: себестоимость продукции с учетом ее доставки потребителю, удельные капитальные вложения на единицу мощности и прибыли. Из сравниваемых показателей наилучшим является минимум приведенных затрат:

$$П = С + (К \times E)$$

где:  $П$  – приведенные затраты на единицу продукции;  $С$  – себестоимость;  $К$  – удельные капиталовложения на единицу продукции;  $E$  – нормативный коэффициент эффективности капиталовложений (0,15; 0,12).

Определение показателей экономической эффективности размещения производства ведется также с использованием показателей рентабельности:



## Региональная экономика

$$P = ((Ц - С) / К) \times 100 \text{ или } P = ((Ц - С) / \Phi) \times 100$$

где: P – рентабельность; Ц – цена; С – себестоимость единицы продукции; К – удельные капиталовложения на единицу продукции;  $\Phi$  – сумма основных производственных фондов и нормативных оборотных средств.

Показатель рентабельности показывает отношение прибыли от реализации продукции к капитальным вложениям или основным фондам. Величина рентабельности зависит не только от размеров текущих и единовременных затрат, но и от уровня цен на продукцию.

Наряду с указанными показателями по каждой отрасли производства разрабатывается система технико-экономических показателей ее размещения, включающая: а) удельные расходы основных видов сырья, топлива и электрической энергии на единицу продукции; б) выход производственных отходов (на единицу продукции) и их характеристику; в) трудовые затраты на единицу продукции; г) удельные затраты основных фондов.

Использование показателей эффективности рационального размещения способствует установлению оптимальных пропорций между отраслями и производствами. При выборе наиболее оптимального варианта размещения промышленного предприятия необходимо учитывать влияние и других факторов: материалоемкости, транспортных условий, потребительского спроса и др.



### 3. Приоритетность развития и размещения отраслей в регионе.

В каждом регионе следует предусматривать, прежде всего, развитие отраслей наиболее экономичной специализации, для которых являются благоприятными не только отдельные, но и большинство факторов, а также отраслей повсеместного размещения. Затем следует размещать отрасли возможной специализации (с отдельными положительными факторами), далее размещаются остальные отрасли.

Очередность – составная часть проблемы пропорциональности хозяйства региона, а расчеты очередности устанавливают только последовательность, предпочтительность развития районов и отраслей.

Чтобы правильно решать в прогнозных материалах вопросы размещения предприятий и отраслей предварительно составляются особые схемы очередности развития и размещения отраслей в регионах – районно-отраслевые ряды.

Наиболее распространен метод расчета районно-отраслевого ряда, основанный на использовании суммарных или неполных затрат. Он заключается в ранжировании отраслей по разнице приведенных затрат на одного работника в данном и альтернативном регионах. Расчет обеспечивает сопоставимость показателей разных отраслей (такая сопоставимость может достигаться и сравнением затрат на рубль продукции).

При построении рядов можно использовать элементы затрат, которые имеют небольшую территориальную дифференциацию, например расходы по зарплате, топливу, энергии.

В регионах, имеющих высокую плотность населения и ог-



раниченные минерально-сырьевые ресурсы, где многие отрасли специализации работают на привозном сырье и топливе и вывозят основную часть готовой продукции, построение данных рядов возможно на основе приведенных затрат по завозу сырья и материалов на одного занятого в год.

Для ориентировочных расчетов или дополнительных обоснований применяется ресурсный метод, при котором используются показатели величины потребления топлива и энергии на одного занятого в год.

#### **4. Обоснование основных направлений развития, определение масштабов и структуры территориального комплекса.**

После обоснования расчетов направлений развития комплекса региона устанавливаются темпы и масштабы роста производства в разрезе крупных экономических районов с использованием материальных балансов по основным ресурсам (топливо, черные металлы и т.д.).

Для уточнения масштабов производства с учетом очередности развития требуются балансы общерайонных ресурсов (собственные балансы регионов), оценка возможностей районов по трудовым, топливно-энергетическим, земельным, водным ресурсам, транспортным условиям.

Обосновывая состав и структуру регионального комплекса, можно установить темпы и масштабы производства по заданным (или предполагаемым) лимитам важнейших общерегиональных ресурсов.

При обосновании масштаба и структуры регионального комплекса необходимо обеспечить тесную взаимосвязь балансо-



вых расчетов и расчетов экономической эффективности. При дефиците продукции в стране ее производство может размещаться и в регионах с менее благоприятными условиями (в соответствии со схемой очередности).

При одинаковых или близких технико-экономических показателях развития отраслей предпочтение отдается тому региону, где размещение этих отраслей в наибольшей степени способствует более полному использованию трудовых ресурсов, выравниванию уровней экономического развития, сокращению потребления дефицитных видов сырья и топлива.

Рассчитав масштабы производства продукции в районе, следует определить в абсолютном выражении условную суммарную эффективность территориальной специализации и комплексности всего районного хозяйства, которая выражается суммарной разностью затрат худшего (базисного) и лучшего (расчетного) вариантов по всем отраслям регионального комплекса, а также сроком окупаемости капитальных затрат, который сравнивается со средним народнохозяйственным сроком окупаемости (8 лет).

$$Э_{р.с.к.} = \sum \Delta Z_{б.р.} = (Z_{б1} - Z_{р1}) + \dots + (Z_{бн} - Z_{рн})$$

где:  $Э_{р.с.к.}$  – расчетная эффективность специализации и комплексного развития;  $\sum \Delta Z_{б.р.}$  – суммарная разница затрат базисного и расчетного вариантов.

$$T_{ок} = Z_{б.р.}(кап.) / Z_{б.р.}(тек.)$$

где:  $T_{ок}$  – срок окупаемости капитальных затрат, равный суммарной разности затрат на капитальные вложения по базисному и расчетному вариантам  $Z_{б.р.}(кап.)$ , деленное на суммарную разность текущих затрат по базисному и расчетному вариантам.



Совокупный экономический эффект не всегда совпадает с наибольшим экономическим эффектом отдельных слагаемых. Комплексный подход может обеспечить наибольшую суммарную экономию затрат в производстве всей массы совокупного общественного продукта, а не только отдельных его элементов. Общий минимум затрат по всему общественному продукту района не равен сумме частных минимумов по слагающим его отраслям.

Для принятия окончательного решения расчеты по приведенным формулам должны быть дополнены детальными технико-экономическими расчетами с учетом особенностей каждого варианта.

Общие капитальные затраты как по комплексу, так и по каждому из заменяющих отраслевых производств должны рассчитываться как сумма прямых сопряженных и сопутствующих капитальных вложений.

К сопряженным капитальным затратам относятся затраты на те производства и в том объеме, которые необходимы для обеспечения сопоставляемых объектов непрерывно возобновляемыми элементами оборотных фондов.

К сопутствующим капитальным вложениям относятся затраты на сооружение линий электропередач, дорог, теплофикацию, культурное и жилищно-коммунальное строительство.

Расчет себестоимости продукции всего комплекса и каждого из заменяющих его отраслевых производств ведется с учетом доставки продукции к потребителю.

Если полное комплексное решение сравнивается с частным комплексным, когда очевидного преимущества одного варианта по сравнению с другим нет, сравнительная эффективность



## Региональная экономика

вариантов выявляется с помощью формулы приведенных затрат.

$$П_3 = C_K + (E_K \times K_K) = C_{\text{замен}} + (E_{\text{замен}} \times K_{\text{замен}})$$

где:  $П_3$  – приведенные затраты;  $C_K$  и  $C_{\text{замен}}$  – эксплуатационные затраты комплексного и заменяющего вариантов;  $K_K$  и  $K_{\text{замен}}$  – капитальные вложения комплексного и заменяющего вариантов;  $E_K$  и  $E_{\text{замен}}$  – нормативные коэффициенты комплексного и заменяющего вариантов.

Общая экономическая эффективность капитальных вложений в развитие хозяйственного комплекса любой сложности может определяться методом абсолютной экономической эффективности или сопоставлением прироста чистой продукции этого комплекса за определенный срок с вызвавшими его капитальными вложениями.

Абсолютная экономическая эффективность капитальных вложений в развитие районного комплекса ( $Э_p$ ) рассчитывается по формуле:

$$Э_p = Н_p / K_p$$

где:  $Н_p$  – годовой прирост чистого дохода (прирост физического объема национального дохода) в хозяйстве комплекса, исчисленный в неизменных ценах;  $K_p$  – затраченные на данный прирост капитальные вложения.

Показатель чистого продукта по региональным комплексам приближенно может быть рассчитан как разница между годовым объемом валовой продукции ( $В_п$ ) комплекса и материальными затратами ( $З_м$ ) на производство этой продукции:

$$Н_p = В_п - З_м$$

Национальный доход в региональном разрезе ( $Д_n$ ) складывается из суммы денежного выражения необходимого и прибавочного продукта:



$$D_n = H_n + P_n$$

где:  $H_n$  – необходимый продукт, созданный в регионе (зарплата);

$P_n$  – прибавочный продукт, созданный в регионе (прибыль).

Хотя данный метод расчета имеет и недостатки (не учитывает различную трудоемкость и уровень вооруженности труда в различных производствах), но дает ориентировочную общую величину национального дохода района.

Критерием экономической эффективности общественного производства является производительность всего общественного труда (живого и общественного). Производительность труда в производстве должна определяться с учетом всех необходимых для производства средств труда.

Общая народнохозяйственная эффективность районного хозяйственного комплекса (Э) рассчитывается по формуле:

$$Э = H / (Ф + С + З)$$

где:  $H$  – объем национального дохода хозяйственного районного комплекса, исчисленный по месту его создания;  $Ф$  – основные производственные фонды данного комплекса;  $С$  – себестоимость полностью потребленных в течение года и постоянно возобновляемых материальных элементов производства;  $З$  – объем годовой зарплаты, выплаченный рабочим и служащим, занятым в сфере материального производства данного комплекса.



## ТЕМА 7. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

1. Экономическое районирование как метод территориальной организации народного хозяйства.
2. Определение макрорегиона и экономического района, их главные признаки.
3. Формирование территориальных пропорций размещения производительных сил.
4. Экономика России как единый народнохозяйственный комплекс.

### 1. Экономическое районирование как метод территориальной организации народного хозяйства.

Процесс районообразования формируется под воздействием системы факторов производственного, ресурсного, социального и политического характера.

Производственные отношения оказывают определяющее воздействие на уровень, форму организации производительных сил района и на специализацию его хозяйства.

В условиях рыночной экономики главная цель предпринимателя – получение максимальной прибыли, в связи с этим, оптимальным считается такое размещение производства, которое обеспечивает ее получение.

Возможности воздействия общественных предпосылок определяются материальным (земля, сырье, средства производства и др.), финансовым (капитал), трудовым (рабочая сила), научно-техническим потенциалом, имеющимся в распоряжении страны на определенном уровне развития. Они обеспечивают создание основных фондов промышленности, нормальное функциониро-



## Региональная экономика

вание предприятий и потребление их продукции всеми отраслями народного хозяйства.

Территориальное разделение труда – один из важнейших элементов районообразования. Оно включает две стороны процесса – специализацию хозяйства и степень развития экономических связей между специализирующимися территориями.

Размещение трудовых ресурсов наряду с природными условиями и природными ресурсами определяет направление хозяйственной специализации конкретной территории и уровень развития производительных сил.

На процесс районообразования влияют национальный фактор, социально-политические условия, характерные для конкретного этапа развития страны, а также транспортная освоенность территории, геополитическое положение страны и ее отдельных частей.

Анализ районообразующих факторов на длительном временном этапе развития общества показывает, что их значение изменяется в зависимости от исторической эпохи, в которой они действуют. Изменяется роль отдельных факторов, переоценка их значимости. Начали учитываться новые факторы: размеры рыночных зон, регулирующая роль государства, воздействие научно-технического прогресса, фактор инерции размещения объектов (влияние старых мощностей на размещение новых), развитие инфраструктуры, проблемы охраны окружающей среды и др.

Научная разработка принципов размещения требует глубоких познаний объективных закономерностей размещения, а вместе с этим и широкого изучения огромного разнообразия и множества условий, предпосылок и непосредственно размещения



факторов производства. Закономерности выступают как наиболее общие отношения между территорией и производством, определяющие развитие последнего в пространстве.

Большое воздействие на современное размещение промышленного производства оказывает научно-технический прогресс. Достижения НТР обеспечивают: вовлечение в производство новых видов сырья; освоение новых источников энергии; возможность освоения ресурсов труднодоступных ранее районов; повышение рентабельности разработки и эффективного использования традиционных источников сырья и энергии (в том числе за счет снижения материало- и энергоемкости производства); совершенствование средств транспорта, систем связи, обработки и оперативной передачи информации.

Экономическое районирование необходимо в целях выделения достаточно устойчивых для конкретного этапа развития социально-экономических территориальных образований, применительно к которым реализуется региональная политика государства.

## **2. Определение макрорегиона и экономического района, их главные признаки.**

Макрорегионы – это крупные экономические зоны страны с характерными природными и экономическими условиями развития производительных сил, зависящими от сочетания и концентрации природных ресурсов, исторических факторов хозяйственного становления и регионального распределения населения.

В настоящее время выделяются два макрорегиона – Западная и Восточная зона страны. Природные и демографические ресурсы их развития различны и подходы к формированию этих



зон не совпадают.

На территории Западной зоны страны сосредоточено более 78% населения России, здесь производится 73% товарной продукции промышленности, 76% продукции сельского хозяйства. Производственный комплекс зоны испытывает недостаток сырьевых ресурсов, в первую очередь топливно-энергетических.

Основные энергетические ресурсы сосредоточены в Восточной зоне страны. Здесь добывается более 79% угля, 69% нефти, 92% газа и т.д. Подавляющая часть ресурсов потребляется в Западной зоне страны и экспортируется.

Понятие «экономический район» является основным элементом территориальной структуры народнохозяйственного комплекса страны. Обязательный признак экономического района – относительно законченная система воспроизводственного процесса.

Принципиальным моментом определения экономического района является комплексный подход к учету всех факторов и предпосылок, способствующих выделению его в равноправную территориальную единицу предплановых и прогнозных исследований.

Наряду с экономическим районированием территория страны может делиться на условные территориальные образования по одному или группе факторов, влияющих на региональное разделение труда. В частности, это можно отнести к энергоэкономическому и демографическому районированию. Основу энергоэкономического районирования составляет деление страны по степени обеспеченности территории собственными энергоресурсами, экономике их использования, их дефицитности или избы-



## Региональная экономика

точности. Однако эта важная экономическая категория входит составной частью в экономическое районирование.

Выделение экономического района в системе народного хозяйства осуществляется на основе формирующегося районно-хозяйственного комплекса в рамках принятого на конкретном этапе развития экономики административного деления.

Районный хозяйственный комплекс – система хозяйства и социальных процессов, субъективно формирующихся в пределах определенной территории. Экономический район – понятие более широкое, так как он может включать в свой состав хозяйственные комплексы ряда территорий, которые имеют однотипные направления развития и специализации, или подчинены друг другу в решении конкретных социально-экономических задач развития территории нескольких административных образований.

Основные контуры районов определяются природными условиями, степенью вовлеченности их в использование, специализацией в системе разделения труда, трудовыми ресурсами, транспортной освоенностью, степенью развития социальной и производственной инфраструктуры.

Рыночные отношения не вносят коренных изменений в формирование материальной основы территориальных комплексов и территориальное разделение общественного труда. Поэтому сохраняют свое значение известные в плановой экономике районнообразующие принципы экономического районирования. Важнейший из них – обеспечение рациональной территориальной специализации, концентрации и комплексности хозяйства, включая самодостаточность финансово-бюджетных ресурсов. Наряду с этим усиливается роль социального, экономического и организа-



ционного факторов. На Западе учитывается диверсификация хозяйства.

Однако существующая сетка экономических районов требует определенной корректировки в соответствии с государственными задачами и научными принципами районирования. К ее основным недостаткам относятся: практически универсальное использование для решения разнохарактерных и разноэтапных задач; большие различия районов по экономическому потенциалу и территории; недостаточно полное и последовательное отражение принципа территориальной специализации; чрезмерная дифференциация в пределах многих районов оценок на ресурсы многоцелевого назначения.

В настоящее время существуют 3 проекта регионального деления страны, каждый из которых имеет свои особенности.

При усовершенствовании районирования территории страны следует учитывать цели и задачи районирования.

1. Районирование должно способствовать формированию не только эффективной экономики, территориально-производственных комплексов, но и основных рыночных структур (ассоциаций, концернов, холдингов и т.д.) в определенных территориальных границах.

2. Необходимо не одностороннее экономическое, а комплексное социально-экономическое районирование, учитывающее исторические особенности заселения, географические особенности расселения и условия жизни людей, проблему и география городов и поселений, миграцию населения.

3. Районирование должно быть эколого-экономическим, т.е. способствовать улучшению экологических условий, учитывать



местные природные особенности, проблемы дефицита отдельных ресурсов.

4. Районирование должно способствовать укреплению единства всех частей государственной территории России и обеспечивать управление ими, т.е. решать политические задачи.

Было бы целесообразно привести сложившуюся систему территориального районирования в соответствии с новыми требованиями, возникшими в связи с переходом на рыночную экономику.

Для нового районирования густозаселенной и староосвоенной территории необходимо учитывать следующие факторы:

- исторический – как поэтапно осваивалась территория России;

- расселенческий – как размещается население, и какие крупные взаимосвязанные системы населенных пунктов образуют ареалы расселения, к каким крупным городам и агломерациям тяготеет население;

- экономический – учет крупнейших промышленных узлов и районов, научных центров с наукоемкими производствами;

- природный, связанный с не природным районированием и зонированием, а с географией речных бассейнов России. Исторические границы внутри России, как и во многих странах, проходили по водоразделам рек. То есть наблюдается четкая взаимосвязь гидрографического, исторического и расселенческого факторов.



### 3. Формирование территориальных пропорций размещения производительных сил.

Территориальные пропорции развития производительных сил отражают участие каждого субъекта Федерации в формировании экономического потенциала страны на различных этапах ее развития. Они охватывают взаимосвязанные между собой производственную и непроизводственную сферу экономики и базируются на учете многих направлений развития.

Пропорции можно рассматривать как результат производственной специализации регионов или территориального разделения труда.

При плановом ведении народного хозяйства в числе основных закономерностей размещения производства выделялись:

- рост производительности общественного труда за счет рационального размещения производства;
- планомерное размещение производства на территории страны путем приближения его к источникам сырья, материалов и к районам потребления готовой продукции;
- рациональное разделение труда между экономическими районами путем направленной специализации и комплексной развития за счет наиболее полного использования ресурсов отдельных территорий в интересах всего народного хозяйства.

Большинство этих закономерностей сохраняются в рыночном хозяйстве.

Сложившиеся в условиях планового развития экономики территориальные пропорции формировались под воздействием группы факторов природного, экономического и технического характера. С учетом их влияния складывались территориальные



пропорции развития экономики.

Природные ресурсы, их региональное распределение, экономика добычи и использования рассматриваются как базовый элемент формирования территориальных пропорций экономики.

Социально-экономические региональные пропорции определяют территориальное распределение населения, обеспеченность регионов трудовыми ресурсами, миграционные процессы, региональные и национальные особенности проживания и формирования трудовых навыков населения, региональные различия в затратах на проживание.

В социально-экономических пропорциях находят отражение особенности развития социальной инфраструктуры – уровень обеспеченности территории жилищным фондом, объектами здравоохранения, образования, культуры и т.д.

Количественный и качественный анализ суммарного воздействия всей системы факторов и предпосылок размещения производительных сил заложен в основу классификации отраслей и промышленных предприятий, на основе чего выделяются следующие группы:

1. Отрасли, тяготеющие к источникам сырья и в большей мере связанные с размещением сырьевых ресурсов.
2. Отрасли, тяготеющие к источникам топлива и энергии.
3. Отрасли, тяготеющие к районам концентрации трудовых ресурсов.
4. Отрасли, тяготеющие к районам потребления продукции.

Сложившиеся под совокупным воздействием системы региональных, ресурсных, отраслевых и социальных факторов меж-



## Региональная экономика

зональные пропорции размещения производительных сил показывают существенные различия в ходе процессов экономического развития Западной и восточной зон страны. Отсюда возникает необходимость устранения необоснованных различий между зонами или сведения их к минимуму.

В каждом региональном комплексе выделяются 3 группа отраслей производства. Ведущая роль принадлежит отраслям специализации, продукция которых вывозится за пределы региона. В прямой зависимости от отраслей специализации находится группа сопряженных с ними отраслей производства, необходимых для развития первой группы. К третьей группе относятся отрасли обслуживающие, которые производят продукцию местного потребления, используя в основном внутрирайонные ресурсы.

Территориальные пропорции развития и размещения предприятия промышленности играют главную роль в формировании городов и рабочих поселков.

Большое значение при переходе к рыночной экономике имеет разработка концепции регионального развития России. В ней необходимо сформулировать общегосударственную региональную политику, нацеленную на рациональное размещение производительных сил, обеспечение различным регионам страны равных возможностей социально-экономического развития, создание и сохранение благоприятной для жизни людей окружающей среды, комплексное и рациональное использование природных ресурсов.

Для ликвидации диспропорций в научно-производственном развитии Западной и Восточной зон России необходим комплексный подход, предусматривающий сбаланси-



рованное развитие материального производства, науки и социальной инфраструктуры.

Переход к рыночным отношениям усилит воздействие на территориальные пропорции рыночных факторов: переход к частной собственности и кардинальное изменение отношений между хозяйствующими субъектами; влияние цен на формирование и границы региональных товарных рынков; принятие законов, определяющих условия привлечения в экономику страны отечественного и иностранного капитала.

#### **4. Экономика России – единый народнохозяйственный комплекс.**

Экономика России представляет собой народнохозяйственный комплекс, возникший на базе социального и экономического развития, межрайонного разделения труда и процессов интеграции. В нем выделяются отраслевые и территориальные структуры.

Отраслевая структура отражает соотношения, связи и пропорции между крупными группами отраслей:

- 1) материального производства – промышленность, строительство, сельское хозяйство, а также отрасли, обеспечивающие население продукцией – заготовительная, материально-технического снабжения, торговли и общественного питания;
- 2) производственной и непроизводственной сферы;
- 3) социального обслуживания населения – здравоохранение, наука, культура и т.д.

По функциональной принадлежности выделяют 4 группы отраслей:

- первичные – добывающая промышленность и сельское хо-



зяйство;

- вторичные – обрабатывающая промышленность;
- обслуживающие – транспорт, торговля, здравоохранение и другие отрасли, обслуживающие производство и население;
- управление, наука и научное обслуживание.

На начальной стадии перехода к рыночной экономике в России сложилась нерациональная отраслевая структура, присущая индустриальной стадии экономического развития. Отрасли материального производства составляли свыше 70%, отрасли сферы услуг – менее 30%. В высокоразвитых странах на постиндустриальной стадии развития отрасли сферы услуг занимают более 50%.

Инфраструктура, как производственная, так и социальная, имеет важное значение в достижении комплексности экономики и в освоении новых территорий.

Под территориальной структурой понимается деление системы народного хозяйства страны на территориальные комплексы, зоны, крупные экономические районы, мезорайоны (республики, края, области), промышленные центры, промышленные узлы.

Территориальная структура меняется намного медленнее, чем отраслевая, так как основные ее элементы сильнее привязаны к конкретной территории. Освоение новых территорий с уникальными природными ресурсами заметно сказывается на характеристике отдельных регионов и способствует формированию новых территориальных комплексов.

В системе отраслевых и межотраслевых комплексов России усиливаются процессы укрепления производственных связей,



## Региональная экономика

интеграции разных ступеней производства. В системе народного хозяйства РФ сложились и функционируют как межотраслевые комплексы: топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный, химико-лесной и др.; так и территориальные в границах экономических районов и входящих в их состав республик, краев, областей.

В настоящее время в России созданы и действуют 8 межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия, созданные с целью координации усилий по выходу их экономики из кризиса, адаптации к новым социально-экономическим условиям перехода к рыночным отношениям.

Ассоциации четко представляют специфику хозяйства регионов, потребности территорий в инвестициях. Это дает им возможность находить встречные потоки свободных средств как внутри региона, так и за его пределами. Члены ассоциации мобилизуют финансовые ресурсы для поддержки приоритетных программ развития территорий.

Таким образом, экономика России действительно представляет единый народнохозяйственный комплекс не только вследствие укрепления производственных связей и усиления интеграционных процессов, но и координации усилий регионов по поддержанию экономических связей на соответствующем уровне.



## ЛИТЕРАТУРА

1. Региональная экономика, учебник под ред. Видяпина, Степанова М.В.- М.: ИНФРА-М, 2005
2. Родионова И.А. Региональная экономика, учебн. Пособие., 2004
3. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление, Ростов н/Д, 2005
4. Игнатов В.Г. Становление местного самоуправления в России и его реформирование: история и современность, Ростов н/Д, 2004
5. Игнатов В.Г. Юг России Ростов н/Д, 2005
6. История управления и самоуправления на Юге России: учебн.пособие под ред. Трусовой Е.М. - Ростов н/Д, издательство СКАГС 2005