



ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
УПРАВЛЕНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ

Кафедра «Водоснабжения и водоотведения»

Методические указания
к практическим занятиям по дисциплине
«Стандартизация, сертификация и
экспертиза водоохранной деятельности»

**«Экспертиза проектов
охраны водных ресурсов»**

Автор
Долженко Л.А.

Ростов-на-Дону, 2017

Аннотация

Методические указания составлены в соответствии с программой курса «Экспертиза проектов охраны водных ресурсов». Методические указания способствуют формированию у студентов системы нормативных знаний об экспертизе проектов охраны водных ресурсов и необходимы для получения практических навыков по обоснованию принимаемых решений и критической оценке осуществлённых решений, направленных на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду.

Предназначены для магистров всех форм обучения по направлению 08.04.01 «Строительство», программа подготовки «Водоснабжение и водоотведение».

Автор

к.т.н., доц. кафедры «Водоснабжения и водоотведения» Долженко Л.А.





Оглавление

Экологическая экспертиза	4
Понятия, цели и задачи экологической экспертизы	4
Принципы экологической экспертизы	4
Виды экологической экспертизы	7
Субъекты экологической экспертизы	8
Объекты государственной экологической экспертизы	9
Финансирование государственной экологической экспертизы	13
Общественная экологическая экспертиза	14
Порядок выполнения экологической экспертизы	17
Порядок выполнения практической работы.....	20
Список рекомендованной литературы	22
Приложение 1	23
Приложение 2	25

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Понятия, цели и задачи экологической экспертизы

Основанием для законодательства об экологической экспертизе служит [Конституция](#) Российской Федерации, [Федеральный закон](#) «Об охране окружающей среды», Федеральный закон «О техническом регулировании» и другие нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Экологическая экспертиза — установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с этими воздействиями социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Цель экологической экспертизы — обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества, задача — оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.

Задачи экологической экспертизы:

- организация и проведение всестороннего, объективно-го, научно обоснованного анализа материалов, представленных на экспертизу;
- оценка принятых проектных решений представленных материалов.

Каждый объект водоохранной области, отнесенный в установленном законодательством Российской Федерации порядке к категории опасных, а также проекты нормативных правовых актов и технические проекты в области промышленной безопасности, подлежат государственной экологической экспертизе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Экологическая экспертиза является проверкой соответствия хозяйственных решений, деятельности и ее результатов требованиям охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности общества.

Принципы экологической экспертизы

Принципы экологической экспертизы выражают сущность

и социальное назначение экспертизы, основы ее правового регулирования и осуществления. Принципы должны соблюдаться всеми участниками экспертного процесса, включая заказчика планируемой деятельности, проектные органы, органы экспертизы и общественные организации.

Принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности означает, что любой вид хозяйственной деятельности может влечь экологические последствия для окружающей среды. Обязанность заказчика намечаемой деятельности — дать экологическое обоснование; именно на инвесторе лежит бремя доказательства ее экологической безопасности. Необходимо спрогнозировать воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду, обосновать допустимость этого воздействия и предусмотреть необходимые природоохранные меры.

Принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия реализации объекта экологической экспертизы адресован заказчику планируемой деятельности и органам государственной экологической экспертизы. Заказчик не вправе принимать решение о реализации намечаемой деятельности и осуществлять ее без положительного заключения государственной экологической экспертизы, обязан провести ее до начала деятельности. Этим и определяется обязательность и превентивный характер экологической экспертизы.

Принцип комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ее последствий реализуется в соответствии с «Положением по оценке воздействия». Предполагается подготовка заказчиком и проектировщиком-оценщиком «Материалов по оценке воздействия», в которых определяются воздействие, его масштаб, область распространения, изменения в окружающей среде, природных процессах и явлениях, социальной среде и т.д., включая отдаленные последствия реализации проекта. Задача экспертизы: провести «оценку» оценок воздействия, определить достаточность, обоснованность выбранных систем и методов оценивания и прогнозирования, оценить комплексность оценки воздействия.

Принцип обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы обусловлен правом каждого на благоприятную окружающую среду. Он предусматривает обязанность участников эколога-экспертного процесса соблюдать правовые, экологические требования проектирования, размещения, строительства, эксплуатации объектов экс-

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

пертизы, выявлять, соблюдаются ли нормативы качества окружающей среды в случае реализации проекта. Проектировщик обязан соблюдать нормативы качества среды, допустимого воздействия, экологические стандарты, природоохранные нормы и правила проектирования. Задача эксперта государственной экологической экспертизы — выявление, соблюдение природоохранных и экологических нормативов и требований в проекте.

Принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу, обязывает заказчика планируемой деятельности обеспечить представление на государственную экспертизу достоверной и полной информации об объекте экспертизы, оценки его воздействия на окружающую среду, о современной экологической ситуации в регионе, реализации проекта и т.д. Полной является информация, передаваемая органам экспертизы в соответствии с требованиями, которые предъявляются к комплектованию проектной документации. При невыполнении заказчиком принципов достоверности и полноты информации, представленной на экспертизу, эколого-экспертный орган может потребовать дополнительную информацию или вернуть заказчику материал на доработку.

Принцип независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы означает, что никто не вправе вмешиваться в работу эксперта, выполняемую в соответствии с требованиями законодательства об экологической экспертизе, техническим заданием на проведение экологической экспертизы и задачами, поставленными перед экспертом руководителем экспертной комиссии или руководителем группы. В соответствии с этим принципом эксперт свободен в оценках подлежащего экспертизе объекта, и выводах по нему. Оказываемое в любых формах давление на эксперта является противоправным действием.

Принцип научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы — один из основных. Заключение экологической экспертизы должны быть научно обоснованными. Это требование касается как индивидуальных заключений экспертов, так и сводных заключений экологической экспертизы. Содержащиеся в заключении суждения и выводы должны быть научно аргументированными. Критериями при этом могут служить не только собственные научные утверждения, ссылки на позиции и труды авторитетных ученых, но главным образом положения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

Заключения экологической экспертизы должны быть объективными. Объективность в области экологической экспертизы проявляется в непредвзятой, беспристрастной оценке объекта экологической экспертизы и подготовке входящих в заключения выводов каждого участника эколого — экспертного процесса и комиссии в целом.

Содержание принципа законности заключений экологической экспертизы заключается в том, что при планировании, проектировании деятельности заказчик (проектировщик) обязан учесть (выполнить, соблюсти) экологические требования, в том числе предусмотренные законодательством об охране окружающей среды и природопользовании.

При оценке объекта экологической экспертизы и подготовке экспертного заключения эксперты и экспертные комиссии должны руководствоваться не соображениями политической, экономической и иной целесообразности того или другого решения, вывода, заключения, а соображениями научной обоснованности, объективности и законности выводов.

Принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы, является проявлением демократизации российского экологического права и средством реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Данный принцип устанавливает обязанность субъектов эколого-экспертного процесса выполнить требования законодательства относительно информирования заинтересованных сторон о проводимой экологической экспертизе; участия общественных организаций (объединений); учета общественного мнения. Невыполнение этой обязанности считается правонарушением и основанием для привлечения виновных лиц к ответственности.

Принцип ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы адресован в основном участникам проведения государственной экологической экспертизы. Он означает, что в случае невыполнения ими требований организации и проведения экспертизы они будут нести ответственность, предусмотренную действующим законодательством России.

Виды экологической экспертизы

Законодательство предусматривает два вида экологической экспертизы: государственную и общественную (статья 4 Федерального закона «Об экологической экспертизе»). В то же время зача-

стью используются такие понятия как ведомственная, научная и коммерческая экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) назначается специально уполномоченным органом государства в области охраны окружающей природной среды. Ее выводы обладают силой надведомственного документа, обязательного к исполнению.

Ведомственная экологическая экспертиза проводится по приказу соответствующего министерства, ведомства. Ее результаты сохраняют силу внутри соответствующей ведомственной структуры, если не противоречат выводам государственной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза организуется по инициативе общественных объединений и проводится негосударственными структурами. Ее заключения имеют значение рекомендаций и не является обязательной.

Научная или коммерческая экологическая экспертиза проводится по инициативе научных учреждений, высших учебных заведений или по инициативе научных коллективов и отдельных ученых. Научная экспертиза не предусматриваются законодательством и может быть отнесена к общественной экспертизе, если проводятся в инициативном порядке, либо к государственной, если представители соответствующих структур привлекаются к проведению государственной экологической экспертизы.

Субъекты экологической экспертизы

Субъектами государственной экологической экспертизы должны выступать, как правило, три стороны: заказчик, исполнитель, потребитель. Заказчиком являются государственные структуры, наделенные соответствующим правом назначать подобную экспертизу. Исполнителем задания по экологической экспертизе может стать научно-исследовательский институт или подобное ему учреждение, которому будет поручено провести экспертизу, или самостоятельная комиссия, подобранная компетентным органом и утвержденная им. Потребителем может быть организация, объекты которой стали предметом экспертного анализа. В обязанности этой организации входят:

- оплата проведения государственной экологической экспертизы;
- передача государственным органам экспертизы и общественным объединениям, организующим проведение экспертизы, необходимых материалов, сведений, расчетов дополнительных

разработок относительно объекта экспертизы;

- осуществление намечаемой деятельности исключительно в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Субъектами экологической экспертизы являются:

- законодательные и исполнительные органы государственной власти, а также суды различных уровней;
- специализированные правительственные организации (комитеты, комиссии, агентства, министерства);
- специализированные неправительственные организации (частные, общественные, кооперативные).

Специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы являются, уполномоченный на то Правительством Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области охраны окружающей природной среды, и его территориальные органы (статьи 10 и 13 Федерального закона «Об экологической экспертизе»). Эти органы имеют исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы и осуществляют соответствующие функции через свои подразделения, специализированные в области организации и проведения государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза проводится на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.

На **федеральном уровне** государственную экологическую экспертизу проводит Министерство природных ресурсов РФ.

На **уровне субъектов РФ** государственную экологическую экспертизу проводят Министерства природных ресурсов субъектов РФ (областей и краев) и их подразделения — Комитеты по охране окружающей среды (областные и краевые).

Минприроды РФ и ее территориальные органы имеют подразделения, специализированные в области организации и проведения государственной экологической экспертизы. Функции экологической экспертизы возложены на Главное управление государственной экологической экспертизы Минприроды РФ (на федеральном уровне) и экспертные подразделения территориальных органов Минприроды РФ (на уровне субъектов Федерации).

Объекты государственной экологической экспертизы

Экологической экспертизе подвергается не любая планируемая деятельность, а лишь предусмотренная статьями 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», в которых

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

определены объекты государственной экологической экспертизы.

Под объектами экологической экспертизы понимаются документы, предшествующие производственно-хозяйственной, рекреационной и иной деятельности, негативно воздействующей на природную среду и здоровье человека, сама вышеназванная деятельность и ее продукты.

Объектами экологической экспертизы являются:

- проекты и технико-экономические обоснования (ТЭО) строительства и эксплуатации хозяйственных сооружений, а также действующие предприятия и комплексы;
- нормативно-техническая документация на создание новой техники, технологий, материалов, а также на работающее оборудование;
- проекты нормативных и административных актов и действующее законодательство.

Объекты государственной экологической экспертизы, проводимой на уровне субъектов Российской Федерации, установлены в статье 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

В соответствии с Законом, обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой **на федеральном уровне**, подлежат:

- 1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;
- 2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;
- 3) проекты соглашений о разделе продукции;
- 4) материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду;
- 5) проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- 6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны

чрезвычайной экологической ситуации;

7) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий.

Основные критерии отнесения объектов государственной экологической экспертизы к **уровню субъектов Российской Федерации**:

- воздействие ограничивается одним субъектом Российской Федерации;
- государственный статус территории, где планируется намечаемая деятельность, и на которую будет оказываться прогнозируемое воздействие (территория субъекта Российской Федерации).

Перечень объектов государственной экологической экспертизы на уровне субъекта Российской Федерации включает девять типов материалов (документации), регулирующих или обосновывающих хозяйственную или иную деятельность, намечаемую на территории субъекта Федерации.

1. Проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду.

2. Материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории субъектов Российской Федерации.

3. Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах территории субъекта Российской Федерации, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий субъектов Российской Федерации и местного значения.

4. Документацию, обосновывающую соглашение о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения.

5. Все виды градостроительной документации.

6. Техничко-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения,

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

консервации и ликвидации объектов хозяйственной и иной деятельности, расположенных на территории субъектов Российской Федерации (за исключением аналогичных объектов экспертизы федерального уровня).

7. Проекты схем охраны и использования природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а также иную проектную документацию в этой области, включая проекты охраны водных ресурсов.

8. Проекты рекультивации нарушенных земель.

9. Материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти.

10. Иные виды документации, обосновывающей деятельность, реализация которой способна оказать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Такие типы документации, как предплановая и градостроительная, конкретизированы по видам документации. Так, в обязательном порядке на государственную экологическую экспертизу на уровне субъекта Российской Федерации предоставляются следующие виды градостроительной документации:

- схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;
- генеральные планы городов и других поселений, а также их систем;
- проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также различных селитебных и функциональных зон;
- проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений.

В перечень объектов государственной экологической экспертизы на уровне субъектов Федерации включены объекты экспертизы, по которым ранее было дано положительное заключение государственной экологической экспертизы, но в настоящее время, потерявшее юридическую силу по тем же причинам, которые указаны и для объектов экспертизы федерального уровня. Эти объекты повторно подлежат государственной экологической экспертизе на уровне субъектов Российской Федерации.

Государственная экологическая экспертиза проектов строи-

тельства, которая оказывает воздействие на окружающую среду, проводится в обязательном порядке независимо от того, проводилась ли ранее государственная экологическая экспертиза предпроектной или предпроектной документации на эту деятельность.

Все перечисленные выше материалы (документация), ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, но в силу объективных (стихийные бедствия, катастрофы и другие изменения в природной среде) и субъективных причин (изменение проектных решений и др.) потерявшие юридическую силу.

В качестве таких причин указаны:

- изменение условий природопользования специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды;
- реализация объекта государственной экологической экспертизы с отступлением от документации, получившей положительное значение государственной экологической экспертизы и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесение в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Повторное представление на государственную экологическую экспертизу объектов, потерявших юридическую силу, связано с необходимостью экспертной оценки состояния окружающей среды, ее природных ресурсов, прогноз последствий хозяйственной и иной деятельности в связи с изменением условий природопользования.

Помимо перечисленных, государственной экологической экспертизе повторно подлежат объекты экспертизы, если они были отклонены экспертной комиссией и вновь доработаны по ее замечаниям. При этом проводится повторная государственная экологическая экспертиза.

Приведенный перечень объектов государственной экологической экспертизы на федеральном уровне является открытым.

Финансирование государственной экологической экспертизы

Финансирование государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств заказчика документации, на основе сметы расходов на

проведение государственной экологической экспертизы.

Смету составляет осуществляющий экологическую экспертизу специально уполномоченный государственный орган на основе «Положения о порядке определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы документации».

Важное значение для определения стоимости проводимой государственной экологической экспертизы имеют:

- категория сложности объекта государственной экологической экспертизы;
- количество экспертов, привлекаемых для ее проведения;
- продолжительность проведения государственной экологической экспертизы.

Перечисленные заказчиком финансовые средства расходуются исключительно на проведение государственной экологической экспертизы. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы несет ответственность за целевое использование этих средств.

Общественная экологическая экспертиза

Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

1. Обратиться в общественные организации (объединения), обладающие правом на проведение экологической экспертизы, с предложениями о проведении общественной экологической экспертизы проектируемой хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории. С учетом этих предложений общественные экологические организации могут принять решение о проведении общественной экологической экспертизы.

2. Направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

3. Получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы информацию о результатах ее проведения.

4. Осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации. Например, инициировать проведения общественной экологической экспертизы, оспаривать в судебном порядке заключения государственной экологической экспертизы.

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

При подготовке заключения экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение. Невыполнение этой обязанности дает основание заинтересованным гражданам обжаловать в суде заключение государственной экологической экспертизы или решение о реализации объекта экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, предоставляемым им на государственную экологическую экспертизу;
- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Закон выдвигает требования к экспертам общественной экологической экспертизы и оговаривает их обязанности. В основном они аналогичны требованиям и обязанностям экспертов государственной экологической экспертизы. В то же время закон ничего не говорит о правах общественных экологических экспертов. Другими словами, у них нет никаких прав. Правами наделены общественные организации, хотя, по сути дела, они должны принадлежать экспертам.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления обществен-

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

ных организаций (объединений) о ее проведении. Регистрацию заявлений, либо отказ в регистрации осуществляют органы местного самоуправления.

В заявлении должны быть указаны: наименование организации, юридический адрес, характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки ее проведения.

Общественные организации (объединения), подающие заявление о проведении общественной экологической экспертизы, должны отвечать следующим требованиям:

- они должны иметь принятый и зарегистрированный в установленном порядке устав деятельности общественной организации (объединения);
- характер их деятельности должен быть связан с охраной окружающей среды либо иным образом свидетельствовать о компетентности и реальности участия данной общественной организации (объединения) в оценке вопросов, возникающих в связи с проведением общественной экологической экспертизы;
- они должны иметь наименование и юридический адрес.

Экспертная комиссия для проведения общественной экологической экспертизы должна формироваться с соблюдением требований к квалификации и правовому статусу, аналогичных предъявляемым к экспертам комиссий по проведению государственной экологической экспертизы. Права и обязанности экспертных комиссий также идентичны.

Сроки проведения общественной экологической экспертизы должны укладываться во временной промежуток до окончания государственной экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

Органы местного самоуправления выполняют следующее:

- принимают заявления о проведении общественной экологической
- экспертизы;
- проверяют правильность указанных в нем сведений, в том числе об отнесении объекта экспертизы к числу не подлежащих общественной экологической экспертизе;
- в случае наличия двух и более заявлений от различных общественных организаций предлагают заявителям создать совместную экспертную комиссию;

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

- в семидневный срок рассматривают заявление и принимают решение о регистрации или об отказе в регистрации заявления;
- уведомляют заявителя о регистрации заявления или об отказе в регистрации.

Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
- общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
- порядок государственной регистрации общественной организации (объединения) не соответствует установленному порядку;
- устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует предъявляемым законом требованиям;
- требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы не выполнены.

Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы является исчерпывающим. При отказе в регистрации орган местного самоуправления не вправе ссылаться на иные обстоятельства и соображения, кроме указанных.

Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ от государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Порядок выполнения экологической экспертизы

В состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты, а в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, могут быть включены в качестве экспертов штатные сотрудники как федеральных, так и территориальных органов. Руководитель экспертной комиссии и ответственный

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

секретарь:

- определяют персональный состав экспертной комиссии;
- из числа утвержденных экспертов формируют, при необходимости, группы по рассмотрению отдельных вопросов;
- подготавливают проект календарного плана работы экспертной комиссии;
- подготавливают техническое задание руководителям групп и членам экспертной комиссии.

Экспертом государственной экологической экспертизы является специалист, обладающий научными и практическими познаниями по рассматриваемому вопросу, но не связанный трудовыми или договорными отношениями с разработчиком проекта, подлежащим экологической экспертизе. Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Эколого-экспертный процесс включает пять стадий:

- назначение экспертизы;
- сбор, обобщение, оценку информации;
- формирование предварительного заключения и ознакомление с ним общественности;
- представление заключения экспертизы и утверждение его руководителем компетентного органа;
- разрешение споров.

При представлении документации, не соответствующей указанным требованиям, МПР России (его территориальный орган) в срок не более семи дней со дня регистрации поступивших материалов направляет заказчику уведомление о некомплектности материалов и сроках их представления.

Документация, не укомплектованная в течение одного месяца со дня получения извещения, возвращается заказчику с письменным уведомлением.

При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы, в течение 30 дней со дня получения заказчиком документации уведомления о необходимости оплаты, государственная экологическая экспертиза представленных материалов не проводится, а сами материалы, возвращаются заказчику с сопроводительным письмом о возврате материалов.

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, учитывающей экологическую опасность намечаемой деятельности, сложность природных условий, опасность природных процессов и экологиче-

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

ской ситуации в районе намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Срок проведения государственной экологической экспертизы составляет:

- для простых объектов — до 30 дней;
- объектов средней сложности — до 60 дней;
- сложных объектов — до 120 дней.

Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен, но не должен превышать шести месяцев.

Предварительное заключение экспертной комиссии, подготовленное и подписанное комиссией, доводится до сведения населения, общественных объединений, заинтересованных в проекте.

Заключение экспертной комиссии по экологической экспертизе утверждается руководителем компетентного государственного органа специальной компетенции — министром, заместителем министра по охране окружающей среды и природных ресурсов, председателем комитета, его заместителем края, области, города, района.

В случае несогласия члена экспертной комиссии с выводами заключения, эксперт формулирует особое мнение и оформляет его в виде записки, которая прикладывается к заключению. При этом, эксперт подписывает заключение экспертной комиссии с отметкой "особое мнение".

С утверждением заключения экспертной комиссии выводы экологической экспертизы приобретают юридическую силу. Они становятся обязательными для всех участников экологических отношений.

Лица и организации, не согласные с заключением экспертной комиссии, вправе обратиться с жалобой в тот орган, который назначил экспертизу, в вышестоящий орган, прокуратуру, народный или арбитражный суд.

Согласно Закону РФ, должностные лица и граждане, предприятия, учреждения, организации, виновные в невыполнении обязанностей по проведению государственной экологической экспертизы и требований, содержащихся в заключениях экологической экспертизы, а также в предоставлении заведомо неправильных и необоснованных экспертных заключений, в несвоевременной или искаженной информации, отказе от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановки, подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке (граждане —

до десятикратного размера минимальной заработной платы, должностные лица — до двадцатикратного размера минимальной заработной платы, юридические лица — до 500 тыс. руб.).

ПОРЯДОК ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Темой практической работы является экологическая экспертиза конкретного проекта в области охраны водных ресурсов по заданию преподавателя.

Практические занятия делятся на три этапа.

На первом этапе студент знакомится с документацией, анализирует состав проектных документов (ТЭО, проект) на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение или ликвидацию объектов хозяйственной и иной деятельности, представляемой на ГЭЭ, а именно:

- решение органов местного самоуправления на планируемую хозяйственную или иную деятельность;
- графические материалы;
- паспорт земельного участка с обязательным указанием кадастровой оценки сельхозугодий;
- положительные заключения (согласования);
- заключение общественной экспертизы.

На втором этапе работы осуществляются процедуры государственной экологической экспертизы:

- приём документации специально уполномоченным органом в области ГЭЭ;
- назначение ГЭЭ;
- задание экспертной комиссии ГЭЭ (Приложение 1);
- проведение ГЭЭ;
- утверждение заключения экспертной комиссии ГЭЭ.

В третьей части работы составляются:

- локальное заключение эксперта ГЭЭ;
- заключение экспертной комиссии ГЭЭ (Приложение 2).

Основные этапы и примерная последовательность выполнения работы:

- ознакомление с заданием, разработка плана выполнения работы;
- подбор нормативной и нормативно-технической документации;
- изучение СП, СНиП, СанПиН, ГОСТ и других нормативных материалов;
- изучение проектных материалов, представляемых на

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

ГЭЭ, томов оценки воздействия на окружающую среду;

- при необходимости расчёты выбросов и сбросов, проверка результатов, представленных в материалах проекта расчётов;

- проведение обоснования сделанных выводов;
- составление задания на проведение ГЭЭ;
- приказ о проведении ГЭЭ;
- приказ об утверждении заключения комиссии ГЭЭ;
- заключение эксперта ГЭЭ;
- заключение экспертной комиссии ГЭЭ.

В приложении к методическим указаниям приводятся образцы форм нормативных документов, используемых при проведении ГЭЭ.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в ред. от 28.12.13 № 406-ФЗ) [Электронный ресурс] / Правовой Сервер КонсультантПлюс : Электрон. дан. — М.: Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156592/
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 23.07.13 № 226-ФЗ) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgireq=doc;base=LAW;>
3. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 25.11.13 № 317-ФЗ) [Электронный ресурс] / Правовой Сервер КонсультантПлюс: Электрон. дан.— М. : Электр. период. издание, 1992–2014 . – Режим доступа:[http://base.consultant.ru/cons/cgi/ 7](http://base.consultant.ru/cons/cgi/7)
4. Дьяконов К.Н. Экологическое проектирование и экспертиза: Уч. для студ. вузов. — М.: АСПЕКТ-ПРЕСС, 2005г.
5. Экологическая экспертиза: Уч. Пос. под ред. В.М. Питулько. 3-е изд. М. Академия, 2006г.
6. Экологическая экспертиза: учеб. пособие / С.В.Свергузова [и др.]. Белгород: Изд-во БГТУ. Ч.2: Охрана водных ресурсов. 2012. 168 с. Библиогр.: с.166-168.
7. Плешаков С.А., Ларионова О.С. Экологическая экспертиза и аудит (интерактивный курс): учебно-практическое пособие / С.А. Плешаков, О.С. Ларионова. Саратов.: Изд-во СГАУ, 2012. 347с.
8. Дончева А.В. Экологическое проектирование и экспертиза: практика: учеб. пособие / А.В.Дончева.- М.: Аспект Пресс, 2005. — 286 с.
9. Экологическая экспертиза: учеб. пособие / В.К. Донченко, Н.Д.Сорокин, В.М. Питулько, В.В. Растоскуев, С.А. Фролова. М.: Изд. центр «Академия», 2004. — 480 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела государственной
экологической экспертизы
_____ подпись

Приложение к приказу
№ _____
от _____ 200__ г.

ЗАДАНИЕ

Экспертной комиссии на проведение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) материалов экологического обоснования проекта (программы, лицензии и т.д.)

.....
Экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, утвержденной приказом Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по

.....
от _____ 20__ г.
руководитель комиссии... Иванов И. И., канд. хим. наук, гл. н. с. НИИ...
ответственный секретарь... Петров П. П., гл. специалист отдела ГЭЭ...

провести государственную экологическую экспертизу материалов экологического обоснования проекта (программы, лицензии и т.д.)

1. По результатам анализа представленных материалов оценить:

- достоверность и полноту приведенной в документации информации о состоянии окружающей среды и хозяйственной деятельности в регионе (область, район, город, населенный пункт) на момент разработки документации;
- учет природной специфики территории;
- выполнение условий природопользования и требований, выдвинутых соответствующими органами государственного надзора и контроля;
- полноту информации об источниках и объектах воздействия на окружающую среду (ОС);
- правильность классификации отходов по степени их опасности для ОС;
- правильность определения величин экологического ущерба от намечаемой деятельности в процессе ее осуществле-

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

ния;

- правильность оценки величины риска возникновения аварий, а также достаточность предусмотренных материальных ресурсов и резервов финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий;

- полноту и эффективность предусмотренных мер по охране здоровья населения, окружающей природной среды, обеспечению экологической безопасности общества и сохранению природного потенциала;

- соответствие принятых решений требованиям природоохранного законодательства;

- качество документации.

2. Подготовить заключение экспертной комиссии ГЭЭ по экспертируемым материалам, в котором:

- дать оценку предлагаемым в представленной документации решениям по намечаемой деятельности, в том числе достаточности материально-технической базы, необходимой для реализации заявленного вида деятельности, наличия обученного персонала, кадров, нормативно-технической документации, планируемым природоохранным мероприятиям, организации сети экологического мониторинга, достаточности запланированных организационных мероприятий, технических и финансовых средств для ликвидации последствий возможных аварий и т.п.;

- указать допустимость (или недопустимость) воздействий на окружающую среду, обусловленных решениями в документации по намечаемой деятельности;

- высказать замечания по качеству документации, по принятым проектным решениям, по соблюдению законов, нормативов и т.п.;

- дать предложения о возможности (невозможности) реализации проекта.

Ответственный исполнитель

(Подпись)



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РФ

(наименование территориального органа МПР России)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной комиссии по _____
(наименование документации)
город _____ «__» _____ 200_г.

Экспертная комиссия, утвержденная Приказом МПР России
(территориального органа) от _____ № _____ в составе:
Председателя – звание, Ф.И.О.
Ответственного секретаря – Ф.И.О.
Членов комиссии – звание, Ф.И.О.
рассмотрела _____

_____ (полное название объекта экспертизы)

разработанный(е) _____
_____ (название организации, год разработки)

1. На рассмотрение представлены: _____

(перечень основных материалов, включая согласование государственных органов контроля, надзора, справки, заключения общественной экспертизы, протоколы общественных слушаний и др.)

2. Краткое содержание представленных материалов: излагаются основные положения представленной документации (для предпроектной и проектной документации – местоположение объекта экспертизы, его характеристика, характеристика выпускаемой продукции, потребность в ресурсах, природная характеристика территории, перечень возможных ограничений хозяйственной деятельности, предполагаемое воздействие на окружающую среду (ОПС), планируемые природоохранные мероприятия и их эффективность, ущерб при реализации намечаемых решений).

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

В Общих сведениях об объекте экспертизы излагается краткое содержание экспертируемых материалов в следующем порядке:

- вид намечаемой хозяйственной деятельности, история вопроса, описание объекта, документация на строительство (реконструкцию, модернизацию и т.д.) которого представлена на экологическую экспертизу;
- информация о современном состоянии ОПС, социальной инфраструктуре, традиционном природопользовании в районе размещения объекта;
- обоснование выбора места размещения объекта;
- основные проектные решения, варианты технических и технологических решений; источники загрязнения; возможное влияние намечаемой хозяйственной деятельности и компоненты окружающей природной среды;
- указываются объекты и объемы природопользования, ожидаемые последствия в случае реализации объекта экспертизы (возможный ущерб окружающей среде и природным ресурсам, меры по компенсации);
- рассматриваются меры по обеспечению экологической безопасности населения и сохранению природного потенциала (по планируемым природоохранным и социально-экономическим мероприятиям, направленным на достижение поставленных в экспертируемых материалах целей), технические и организационные решения по минимизации, предупреждению и ликвидации последствий негативных воздействий, данные по экологическому страхованию;
- программа и результаты экологического мониторинга;
- сведения об отходах производства и их утилизации: последовательность процессов обращения с конкретными отходами в период времени от их появления (на стадиях жизненного цикла продукции), паспортизации, сбора, сортировки, транспортирования, хранения (складирования), включая утилизацию и/или захоронение (уничтожение) отхода, до окончания их существования;
- данные об информировании населения о намечаемой хозяйственной деятельности в регионе;
- результаты обсуждения с общественностью намечаемой хозяйственной деятельности;
- основные выводы заключения общественной экспертизы по представленной документации (если она проводилась).

3. Анализ объекта экспертизы и оценка допустимости воздействия принятых решений на окружающую среду. Эта часть заключения должна представлять результаты анализа экспертируемой документации. Ее рекомендуется формировать укрупнено по следующим компонентам (характеристикам) окружающей среды:

а) физическая среда: геология, топография, почвы, климат и метеорология, воздух, вода (подземная и поверхностная);

б) биологическая среда: флора, фауна, редкие и исчезающие виды, уязвимые естественные среды обитания, парки, заповедники, заказники;

в) социально-культурная среда: население, коренное население и его обычаи, здравоохранение, наличие археологических и культурных памятников.

Каждая покомпонентная составляющая должна включать оценку:

- достоверности и полноты приведенной в документации информации о состоянии ОС и хозяйственной деятельности в районе размещения объекта на момент разработки документации; учета специфики территории;

- выполнения условий природопользования и требований, выдвинутых соответствующими органами государственного надзора и контроля;

- полноты информации об источниках и объектах воздействия на ОС;

- правильности определения величин экологического ущерба от намечаемой хозяйственной деятельности (в процессе строительства и эксплуатации);

- правильности оценки риска возникновения аварий, а также достаточности предусмотренных материальных ресурсов и резервов, финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий;

- обоснованности эффективности предусмотренных мер по охране здоровья населения и окружающей природной среды;

- соответствия принятых решений требованиям законодательных актов РФ и нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды и природных ресурсов;

- качества представленной документации.

4. Общая оценка экспертируемых материалов (как резюме, следует из предыдущей части заключения), содержащая:

- оценку принятым в представленной документации ре-

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

шениям, в том числе выбранному варианту размещения, планируемым природоохранным мероприятиям, организации сети наблюдения (экологическому мониторингу), достаточности запланированных организационных мероприятий, финансовых и технических средств для ликвидации последствий возможных аварий и т.п.;

- указание на допустимость (или недопустимость) воздействий на ОС, обусловленных документацией на намечаемую деятельность.

5. Замечания, предложения и рекомендации.

Основываются на анализе и экспертной оценке представленных материалов.

Текст *Замечания* должен включать в себя вопросы обеспечения экологической безопасности, которые подлежат обязательному решению на данной стадии проектирования. Значимость и количество изложенных замечаний определяют окончательный вывод заключения экспертной комиссии о возможности (невозможности) реализации объекта экспертизы (как правило – отрицательный).

- Оценка соответствия материалов требованиям нормативных документов.
- Оценка полноты и достоверности информации по обоснованию принятых решений.
- Учет в материалах ограничений по природопользованию (рекреации, заповедники, водохранилища и санитарно-защитной зоны, памятники истории и культуры и т.д.).
- Обоснованность предлагаемых технологических и проектных решений.
- Обоснованность оценок возможных воздействий на окружающую среду и достаточности предлагаемых мероприятий.

Текст Предложения носит рекомендательный характер и включает предложения, направленные на дальнейшее совершенствование принятых технических, технологических и организационных решений. Учет этих предложений на последующих стадиях проектирования (строительства) должен способствовать повышению экологической безопасности сооружаемого объекта и снижению негативного воздействия на окружающую среду в регионе его размещения. (*Указывается наличие особого мнения*).

6. Выводы.

Излагаются основные выводы, которые должны соответ-

ствовать замечаниям и предложениям Заключения. Выводы могут быть трех вариантов:

- а) одобрение представленных материалов;
- б) пожелание доработать материалы по замечаниям и предложениям заключения и доработанные материалы представить повторно на ГЭЭ;
- в) отклонение представленного документа на основании заключения экспертной комиссии.

Положительные выводы не должны содержать каких-либо оговорок типа «при условии, если...».

Текст этой части *Заключения* должен быть кратким и содержать:

- оценку соответствия намечаемой деятельности законодательным актам РФ нормативным документам в области охраны ОС и природных ресурсов;
- подтверждение допустимости либо указание о недопустимости намечаемого воздействия на окружающую среду;
- мнение комиссии о возможности (невозможности) реализации объекта экспертизы.

Текст выводов положительного заключения может быть изложен примерно в следующей редакции:

1. *Экспертная комиссия, рассмотрев (наименование объекта экспертизы), отмечает, что представленные материалы по объему и содержанию в основном соответствуют требованиям законодательных актов Российской Федерации и нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды и природных ресурсов.*

В ТЭО (проекте) предусмотрены соответствующие природоохранные мероприятия, содержатся материалы по оценке воздействия на окружающую природную среду и обоснована экологическая возможность реализации намечаемой деятельности.

2. *По результатам анализа представленных материалов и с учетом положительных заключений (согласовании)(наименования надзорных, контрольных и экспертных органов, уже рассмотревших документацию).....экспертная комиссия считает допустимым определенный в материалах ТЭО (проекта) уровень воздействия на окружающую среду в процессе строительства и эксплуатации... (наименование объекта) Материалы (наименование объекта экспертизы) рекомендуются к дальнейшей реализации (проектированию).*

3. *Материалы ТЭО (проекта) с учетом рекомендаций и*

Экспертиза проектов охраны водных ресурсов

предложений, изложенных в данном заключении могут служить основой для последующей стадии инвестиционного проектирования- разработки рабочей документации.

Если для реализации объекта экспертизы необходимо осуществить перевод лесных земель в нелесные, то текст этого пункта рекомендуется дополнить следующей фразой: а также для подготовки обосновывающих материалов по переводу лесных земель в нелесные.

Выводы сугубо отрицательного заключения могут быть изложены примерно в следующих редакциях.

Вариант 1.

«В связи с тем, что планируемый к реализации объект оказывает существенное негативное влияние на окружающую среду, как в период строительства, так и в период эксплуатации и, в случае аварии, представляет потенциальную опасность нанесения значительного ущерба окружающей среде, экспертная комиссия считает неприемлимым строительство ... (наименование объекта) ... в районе ... (место размещения объекта).»

Вариант 2.

«В связи с тем, что принятые в представленных на государственную экологическую экспертизу материалах проектные решения не соответствуют требованиям законодательных актов Российской Федерации (Водному кодексу РФ, Лесному кодексу РФ, Земельному кодексу РСФСР и др.), экспертная комиссия считает недопустимым реализацию ТЭО (проекта) на строительство...(наименование объекта) ... в районе ... (место размещения объекта).»

Вариант 3.

«В связи с тем, что территория, на которой планируется размещения объекта, имеет статус охраняемой, экспертная комиссия считает неприемлимым строительство ... (наименование объекта) ... в районе ... (место размещения объекта).»

Текст выводов отрицательного заключения может быть изложен примерно в следующей редакции:

Если при экспертизе проектной документации на строительство даже не очень необходимого для развития народного хозяйства России или субъекта Российской Федерации объекта выявлены частичные отступления от российского законодательства, а также недоработки, из-за которых приведенные в ТЭО (проекте) эколого-экономические показатели не могут быть признаны обоснованными и достоверными, то основой заключения может быть изложен в следующей редакции:

