



ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
УПРАВЛЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Кафедра «Уголовное право и публично-правовые  
дисциплины»

## Учебное пособие

по дисциплине

# «Система и правотворческие полномочия государственных органов исполнительной власти»

Авторы  
Акопов Л.В.,  
Сизько И.А.

Ростов-на-Дону, 2025

## Аннотация

Учебное пособие предназначено для студентов всех форм обучения специальности 40.04.01 Юриспруденция.

## Авторы



Профессор кафедры «Уголовное право и публично-правовые дисциплины», доктор юридических наук  
Акопов Л.В.



Доцент кафедры «Уголовное право и публично-правовые дисциплины», кандидат юридических наук  
Сизько И. А.





## Оглавление

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
Раздел 1. Правовое регулирование исполнительной власти в Российской Федерации.....	5
Раздел 2. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.....	9
Раздел 3. Полномочия Президента Российской Федерации по общему руководству Правительством Российской Федерации.....	16
Раздел 4. Статус и полномочия Правительства Российской Федерации.....	22
Раздел 5. Правовые основы организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.....	35
Раздел 6. Виды, наименования и классификация правовых актов государственных органов исполнительной власти в процессе реализации ими правотворческих полномочий.....	37
Раздел 7. Административные регламенты предоставления государственных услуг органами исполнительной власти.....	41
Раздел 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти и их проектов...	43
<b>Нормативно-правовые акты</b> .....	<b>48</b>
<b>Перечень использованных информационных ресурсов</b> .....	<b>49</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящем учебном пособии рассматривается проблематика системной организации и реализации пражотворческих полномочий государственных органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях. Особое внимание уделено конституционным основам построения системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, а также принципам организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Авторы стремились наряду с общими характеристиками публичных органов исполнительной власти дать анализ их полномочий по нормативно-правовому регулированию их компетенций.

Приводится также классификация правовых актов органов исполнительной власти и раскрывается механизм их антикоррупционной экспертизы.

Изучение данного учебного курса призвано также выработать у магистрантов необходимые компетенции в области осуществления пражотворческих полномочий государственных органов исполнительной власти (федерального и регионального уровня управления), а также навыков и умения готовить проекты нормативно - правовых актов публичных органов исполнительной власти, руководствуясь требованиями действующего российского законодательства.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта и программы магистратуры по специализации «Правовой порядок и правовые ценности».

## **Раздел 1. Правовое регулирование исполнительной власти в Российской Федерации.**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (далее - Конституция) государственная власть в нашей стране осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы этих ветвей власти самостоятельны (статья 10); государственную власть осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, суды (статья 11).

Согласно Конституции система органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов) устанавливается субъектами Федерации самостоятельно в соответствии с общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом; по закрепленным Конституцией предметам ведения Российской Федерации и полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (статья 77).

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц, по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Федерации (далее - региональными органами исполнительной власти) передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и федеральным законам; региональные органы исполнительной власти по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий (статья 78).

Поскольку исходя из статьи 80 Конституции Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти, то это положение имеет прямое отношение и к единой системе государственных органов исполнительной власти (как своего рода подсистемы в общей системе публичной власти в нашем государстве). Это предопределяет и такие важнейшие конституционные prerogatives Главы государства, как - то:

- Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по его представлению, и освобождает Председателя Правительства от должности; осуществляет общее руководство Правительством и вправе председательствовать на заседаниях Правительства;

- Президент Российской Федерации утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство. В том случае, когда Председатель Правительства освобождается от должности Главой государства, вновь назначенный Председатель Правительства не представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти;

- Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации, принимает отставку Председателя Правительства и федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет; Глава государства назначает на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой ( за исключением федеральных министров, находящихся под прямым руководством Президента); назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти ( включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.

Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции и федеральным законам, международным обязательствам России или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (статья 85).

Вкупе с вышеуказанными положениями Конституции магистрантам, изучающим данную учебную дисциплину, следует досконально усвоить и осмыслить вместе с преподавателем в ходе

семинарских и практических занятий нормы, содержащиеся в Главе 6 «Правительство Российской Федерации» (статьи 110 - 117) Конституции Российской Федерации. В этом контексте обучающимся необходимо в целях уточнения ключевых дефиниций «система федеральных органов исполнительной власти» (далее - система ФОИВ) и «структура федеральных органов исполнительной власти» (далее - структура ФОИВ) внимательно ознакомиться с официальным толкованием названных понятий в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 года № 2 -П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации». В соответствии с этим актом конституционного судопроизводства (постановлением):

1. В систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство Российской Федерации, состоящее из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и иных федеральных законов. По вопросам, касающимся системы федеральных органов исполнительной власти, не урегулированным законодателем, Президент Российской Федерации может издавать указы, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

2. Понятие «структура федеральных органов исполнительной власти» включает перечень конкретных органов, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством Российской Федерации возложенных на него задач и полномочий. Структура федеральных органов исполнительной власти предлагается Председателем Правительства Российской Федерации и утверждается указом Президента Российской Федерации. Изменения и дополнения в структуру федеральных органов исполнительной власти вносятся указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Следует иметь в виду, что поскольку структура федеральных органов исполнительной власти предопределяется задачами и полномочиями Правительства Российской Федерации, то и само Правительство Российской Федерации в его конкретном составе

вместе с конкретными федеральными министерствами и конкретными иными федеральными органами исполнительной власти в своей совокупности и образуют конфигурацию утверждаемой указом Главы государства структуры федеральных органов исполнительной власти. Подробнее об этом в разделе втором.

### **Контрольные вопросы**

1. Конституция Российской Федерации об органах исполнительной власти.
2. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».
3. Положения о министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах.
4. Регламенты федеральных органов исполнительной власти, их разновидности и значение.
5. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регламентирующие исполнительную власть, статус органов государственного управления.
6. Акты Президента РФ, Правительства РФ, высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации об органах исполнительной власти.
7. Иерархия государственных актов, регламентирующих исполнительную власть в Российской Федерации.

## **Раздел 2. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.**

Термин «исполнительная власть» относится к числу наиболее используемых сегодня юридических категорий. Подобная власть существует во всех государствах мира, имеет длительную историю, солидную историческую подоплеку. В каждом современном государстве органы исполнительной власти представляют собой определенную совокупность взаимосвязанных элементов, субъектов государственного управления в сфере организационно-распорядительной деятельности, то есть систему.

Термин «система исполнительной власти» или «система органов исполнительной власти» рассматривается в широком и узком смысле. В первом случае философский и юридический смысл этой системы значительно шире, поскольку включает в себя и вторую систему.

Система исполнительной власти в широком смысле может включать в себя публично -правовые представления об исполнительной власти, систему определенных юридических норм, нормативно-правовых актов, которые регулируют организацию, функционирование и развитие исполнительной власти как государственно-правового явления, определяющие место и роль исполнительной власти в обществе, ее влияние на общественные процессы.

Понятно, что в систему исполнительной власти входит система органов исполнительной власти со всем разнообразием связей между элементами последней.

К системе исполнительной власти следует также отнести ее внешние связи с системами других ветвей государственной власти. Таким образом систему исполнительной власти в широком смысле можно рассматривать как совокупность государственно-правовых структур, юридических норм, которые касаются исполнительной ветви государственной власти, а также государственных органов, осуществляющих исполнительную власть, их правоприменительную практику.

Еще одним существенным признаком любой системы является ее свойство к уравниванию элементов, что в другой интерпретации может рассматриваться как способность к самосовершенствованию. Это особенно важно учитывать при конструировании систем в сфере государственного управления.

То есть можно вести речь о том, что система органов исполнительной власти должна обладать способностью к

самосовершенствованию, что должно выражаться в начертании и реализации мероприятий для повышения эффективности и качества ее деятельности в отношении государственного управления, каждого отдельного элемента этой системы, как и системы в целом.

Но наиболее часто данный термин рассматривается в узком смысле. Так, И.Л. Бачило определяет систему исполнительной власти как подсистему государственной власти, которая имеет определенное структурное строение, включающее:

- «- уровни (строение по иерархической вертикали); звенья (одноуровневые образования однородных органов);
- виды и формы органов исполнительной власти»<sup>1</sup>.

В данном случае основным элементом, структурным звеном данной системы является орган исполнительной власти, в нашем случае это федеральный орган.

При построении системы исполнительной власти в России необходимо учитывать федеративный характер ее построения, что получило закрепление в главе 3 Конституции Российской Федерации. При этом Конституция устанавливает возможность создания своей системы субъектами федерации самостоятельно, но с учетом соответствия принципам и нормам, закрепленным в Конституции Российской Федерации и текущем федеральном законодательстве.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Высшим исполнительным органом государственной власти является Правительство Российской Федерации – коллегиальный орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти России.

Правовые основы деятельности Правительства Российской Федерации получили свое закрепление в Конституции Российской Федерации, Федеральном конституционном законе от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

В настоящее время в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов

---

<sup>1</sup> Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., Юристъ, 1998. С.70

исполнительной власти» в систему федеральных органов исполнительной власти входят следующие органы: федеральные министерства, занимающиеся выработкой государственной политики, нормативно-правовым регулированием и координацией; федеральные службы, осуществляющие контроль и надзор; федеральные агентства, оказывающие государственные услуги и осуществляющие управление государственным имуществом.

Федеральное министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств и возглавляется входящим в состав Правительства Российской Федерации министром Российской Федерации (федеральным министром), федеральная служба и федеральное агентство возглавляются руководителем (директором).

Основная задача федерального министерства заключается в выработке государственной политики и нормативно - правовом регулировании в определенной сфере жизнедеятельности. Помимо этого, важную роль играют полномочия федеральных министерств по координации и контролю за деятельностью подведомственных агентств и служб, а также дача им обязательных для исполнения указаний, а в случае необходимости - отмена принятых ими решений. Необходимо обратить внимание, что в рамках реализации своих полномочий министерства являются самостоятельными.

Компетенция федеральных министерств определяется положениями о них, которые утверждаются либо Президентом в отношении подведомственных ему органов, либо Правительством. Компетенция министерств включает определение их основных задач, взаимоотношений с иными федеральными органами исполнительной власти, а также с органами исполнительной власти субъектов Федерации, объем принадлежащих им административно-властных полномочий и т.д.

Федеральная служба - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное агентство - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющей в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Основной функцией федеральных агентств является предоставление услуг.

В действующую Конституцию РФ наряду с понятием «система федеральных органов исполнительной власти» введено понятие «структура федеральных органов исполнительной власти». Как отмечается в научной литературе, данные понятия при всей их схожести не являются тождественными<sup>2</sup>.

Структура общегосударственных органов исполнительной ветви власти закреплена в Указе Президента РФ от 11.05.2024 № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»:

**1 блок** – федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству;
- Министерство обороны Российской Федерации;
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (федеральная служба);
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Федеральная служба исполнения наказаний;
- Федеральная служба судебных приставов;
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба);
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба);
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба);
- Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (федеральная служба);

---

<sup>2</sup>См., например, Каирбекова Ф.К. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации // Трибуна ученого. 2020. № 4. С. 92-97; Логвин Р.Б. Система и структура федеральных органов исполнительной власти // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 4-2 (67). С. 226-228;

- Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба);
- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (федеральная служба);
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба);
- Федеральное архивное агентство (федеральное агентство);
- Федеральное медико-биологическое агентство (федеральное агентство)
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство);
- Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство).

**2 блок** - федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;
- Министерство культуры Российской Федерации;
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Федеральное агентство по недропользованию;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- Министерство просвещения Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

- Федеральное агентство по рыболовству;
- Министерство спорта Российской Федерации;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- Федеральное агентство воздушного транспорта;
- Федеральное дорожное агентство;
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта;
- Федеральное агентство морского и речного транспорта;
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- Федеральная служба по труду и занятости;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- Федеральная налоговая служба;
- Федеральная пробирная палата (федеральная служба);
- Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками;
- Федеральная таможенная служба;
- Федеральное казначейство (федеральная служба);
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;
- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Федеральная служба по аккредитации;
- Федеральная служба государственной статистики;
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности;
- Министерство энергетики Российской Федерации.

**3 блок** - федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации:

- Федеральная антимонопольная служба;
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;

---

Система и прерватворческие полномочия государственных органов  
исполнительной власти

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Федеральное агентство по государственным резервам;
- Федеральное агентство по делам молодежи;
- Федеральное агентство по делам национальностей.

Федеральные органы исполнительной власти имеют право формировать территориальные органы. Правила их организации и деятельности отражены в Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452.

Такие органы образуются приказом федерального органа исполнительной власти для осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти на определенной территории в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой размещения территориальных органов федерального органа исполнительной власти. Схема размещения подготавливается федеральным органом исполнительной власти и вносится его руководителем в Правительство Российской Федерации или соответствующее федеральное министерство. Схема сопровождается пояснительной запиской с указанием цели, задач и видов образуемых территориальных органов; сведений о территориях их деятельности; финансово-экономического обоснования. В зависимости от того, в чьем ведении находятся федеральные органы исполнительной власти, схема размещения их территориальных органов утверждается Правительством Российской Федерации, приказом федерального министерства.

Положения о территориальных органах утверждаются руководителями соответствующих федеральных служб и федеральных агентств, в них отражены правила осуществления распорядительных, разрешительных, контрольно-надзорных полномочий, мер государственного принуждения; реализации федеральных целевых программ, планов и иных мероприятий; взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными территориальными органами и полномочными представителями Президента в федеральных округах; осуществления полномочий руководителя территориального органа. Деятельность территориального органа организует его руководитель, несущий персональную ответственность за реализацию возложенных на орган функций. Как правило, статус территориальных органов – Управление.

### **Контрольные вопросы**

1. Система и структура федеральных органов исполнительной власти, действующий порядок установления указанных органов.
2. Министерства Российской Федерации - основные отраслевые (функциональные) органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в сфере своего ведения.
3. Порядок установления статуса и порядок подчиненности.
4. Правовые акты министерств (министров).
5. Министр Российской Федерации: юридический статус.
6. Функции и полномочия федеральных служб.
7. Правовой статус федеральных служб, порядок его установления.
8. Акты федеральных служб.
9. Специфика функций федеральных служб.
10. Основы взаимодействия федеральных служб с вышестоящими федеральными органами исполнительной власти.
11. Руководитель (директор) федеральной службы.
12. Предназначение федеральных агентств.
13. Специфика деятельности федеральных агентств.
14. Порядок установления правового статуса федеральных агентств.
15. Руководитель (директор) федерального агентства.

### **Раздел 3. Полномочия Президента Российской Федерации по общему руководству Правительством Российской Федерации.**

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и иных органов, входящих в единую систему публичной власти, включая такие как:

- Назначение Председателя Правительства и освобождение его от должности.
- Общее руководство Правительством и право председательствовать на его заседаниях.

– Утверждение структуры федеральных органов исполнительной власти и внесение в неё изменений. В структуре определяются органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство.

– Принятие решения об отставке Правительства и отдельных его членов, а также Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства, федеральных министров.

– Назначение на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой, и освобождение их от должности.

– Назначение на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождение от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.

Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации (если таковой образуется Правительством).

Президент Российской Федерации утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти и вносит в нее изменения.

Президент Российской Федерации определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности и другими вопросами в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, назначает на должность и освобождает от должности руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия

как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации.

По представлению Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации осуществляет следующие полномочия в отношении указанных выше федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти:

- 1) утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти;
- 2) устанавливает предельную численность работников аппаратов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, а также размер бюджетных ассигнований на содержание таких аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;
- 3) устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;
- 4) устанавливает размер бюджетных ассигнований на содержание аппаратов территориальных органов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Президент Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти непосредственно и через федеральных министров в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти.

Президент Российской Федерации назначает на должность Председателя Правительства Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой или его освобождения Президентом Российской Федерации от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации. Государственная Дума рассматривает

представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления. По результатам рассмотрения представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственная Дума вправе утвердить или отклонить ее. Если Государственная Дума утверждает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации назначает данную кандидатуру на должность Председателя Правительства Российской Федерации. Если Государственная Дума отклоняет представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации вправе внести в Государственную Думу представление по новой кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации или повторно по той кандидатуре, которая была отклонена Государственной Думой. После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации назначает на должность Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае утверждение кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой не требуется.

В случае временного отсутствия Председателя Правительства Российской Федерации, в том числе ввиду болезни или отпуска, Президент Российской Федерации своим решением вправе возложить временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации на одного из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации. Если соответствующее решение Президентом Российской Федерации принято не было, временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации осуществляется Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей, установленным Председателем Правительства Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации также назначаются на должность после утверждения их кандидатур Государственной Думой заместители Председателя Правительства Российской Федерации. Президент Российской Федерации не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства

Российской Федерации, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой.

Председатель Правительства Российской Федерации представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации:

1) в случае формирования нового состава Правительства Российской Федерации - не позднее двухнедельного срока со дня назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации;

2) в случае, если должность заместителя Председателя Правительства Российской Федерации стала вакантной после назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации, - не позднее недельного срока со дня появления вакантной должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

3) в случае, если должность заместителя Председателя Правительства Российской Федерации стала вакантной до назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации, - не позднее недельного срока со дня назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

Государственная Дума не позднее недельного срока со дня представления Председателем Правительства Российской Федерации кандидатуры заместителя Председателя Правительства Российской Федерации принимает решение об утверждении или отклонении такой кандидатуры. Если Государственная Дума утверждает представленную Председателем Правительства Российской Федерации кандидатуру заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации назначает данную кандидатуру на должность заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Если Государственная Дума отклоняет представленную Председателем Правительства Российской Федерации кандидатуру заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации вправе представить Государственной Думе новую кандидатуру заместителя Председателя Правительства Российской Федерации или повторно ту кандидатуру, которая была отклонена Государственной Думой. После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Председателем Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе назначить заместителя Председателя Правительства Российской Федерации из числа кандидатур,

представленных Президенту Российской Федерации Председателем Правительства Российской Федерации. В этом случае утверждение кандидатуры заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой не требуется.

1. Президент Российской Федерации назначает на должность:

1) федеральных министров - руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации);

2) иных федеральных министров после утверждения их кандидатур Государственной Думой.

Президент Российской Федерации вносит в Совет Федерации представление по кандидатуре федерального министра и другие материалы, характеризующие представляемую кандидатуру. Совет Федерации не позднее недельного срока со дня получения представления информирует в письменной форме Президента Российской Федерации о результатах рассмотрения представленной кандидатуры.

Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в том числе в предусмотренном Конституцией Российской Федерации случае выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации либо отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации. В случае сложения полномочий или отставки Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

### ***Контрольные вопросы***

1. Полномочия Президента Российской Федерации по Конституции Российской Федерации 1993 года.

2. Основные полномочия Президента РФ в сфере государственного управления (осуществления исполнительной власти).

3. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации.

4. Роль полномочных представителей Президента Российской Федерации в осуществлении функций государственного управления в центре и в федеральных округах.

5. Институт федерального вмешательства в осуществление государственной власти в субъектах РФ.

6. Правовые акты Президента РФ, их место в иерархии нормативных правовых актов.

7. Право Президента РФ на приостановление и отмену актов органов исполнительной власти.

8. Администрация Президента РФ: структура, функции и правовая природа.

#### **Раздел 4. Статус и полномочия Правительства Российской Федерации.**

Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принципами народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти.

Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации - Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации, федеральные министры могут замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности в случае, если это предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Члены Правительства Российской Федерации не могут быть сенаторами Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами

законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение. Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.

Порядок принятия актов Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации, если такими актами не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Акты Правительства Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные акты Правительства Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания, если такими актами не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Акты Правительства Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации. Правительство Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти,

руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. Правительство Российской Федерации осуществляет следующие полномочия в отношении федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет:

1) утверждает положения о федеральных министерствах и иных федеральных органах исполнительной власти;

2) назначает на должность и освобождает от должности заместителей руководителей федеральных министерств, руководителей и заместителей руководителей иных федеральных органов исполнительной власти;

3) устанавливает предельную численность работников аппаратов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, а также размер бюджетных ассигнований на содержание таких аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;

4) устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;

5) устанавливает размер бюджетных ассигнований на содержание аппаратов территориальных органов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

8. Правительство Российской Федерации вправе учреждать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве Российской Федерации.

1. Правительство Российской Федерации:

1) организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;

2) осуществляет взаимодействие органов публичной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации;

3) обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти, а также способствует устранению разногласий между ними;

4) участвует в установлении единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;

5) обеспечивает реализацию национальных целей, национальных проектов, формирует федеральные целевые программы,

государственные программы Российской Федерации и общенациональные планы действий, обеспечивает их реализацию;

б) реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону и федеральным законам. Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соответствующих соглашений.

Правительство Российской Федерации в срок не более одного месяца со дня внесения предложений законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями указанных органов по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации рассматривает внесенные предложения и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения таких предложений. Правительство Российской Федерации направляет в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации проекты своих решений по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Предложения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по таким проектам подлежат обязательному рассмотрению в Правительстве Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вносит Президенту Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина. Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Подготовка отчетов осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Российской Федерации. Отчеты подлежат обязательному опубликованию в

"Российской газете" и на официальном сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Члены Правительства Российской Федерации вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации (далее - палаты Федерального Собрания), их комитетов и комиссий в соответствии с регламентами палат Федерального Собрания. Члены Правительства Российской Федерации по приглашению палат Федерального Собрания присутствуют на их заседаниях и отвечают на вопросы сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы в порядке, предусмотренном регламентами палат Федерального Собрания. Соответствующее приглашение с указанием вопросов направляется члену Правительства Российской Федерации не менее чем за пять дней до дня проведения заседания палаты Федерального Собрания. В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания член Правительства Российской Федерации заблаговременно уведомляет об этом палату Федерального Собрания с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица, которое может прибыть на заседание палаты Федерального Собрания и ответить на поставленные вопросы. Правительство Российской Федерации направляет в палаты Федерального Собрания информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами. Правительство Российской Федерации взаимодействует с комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания. Члены Правительства Российской Федерации обеспечивают рассмотрение письменных обращений комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам, относящимся к ведению указанных комитетов и комиссий, а также их информирование о результатах рассмотрения таких обращений и принятых мерах.

Правительство Российской Федерации наряду с предусмотренными Федеральным конституционным законом полномочиями может осуществлять иные полномочия, если это предусмотрено Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации. Особенности деятельности Правительства Российской Федерации при введении режима военного или чрезвычайного положения определяются федеральными конституционными законами.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области социального обеспечения:

Правительство Российской Федерации:

1) обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционного права граждан на социальное обеспечение, способствует развитию системы социальной защиты, включая социальное обеспечение;

2) обеспечивает в соответствии с федеральным законом обязательное социальное страхование, адресную социальную поддержку граждан, индексацию социальных пособий и иных социальных выплат;

3) обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;

4) обеспечивает формирование системы пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений, поддерживает ее эффективное функционирование;

5) принимает в порядке, установленном федеральным законом, решения об индексации пенсий не реже одного раза в год.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты семьи и детства:

Правительство Российской Федерации:

1) принимает меры, направленные на защиту семьи, материнства, отцовства и детства, защиту института брака как союза мужчины и женщины;

2) содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, обеспечивая приоритет семейного воспитания детей;

3) обеспечивает создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

4) принимает меры, направленные на исполнение обязанностей родителей в отношении детей, оставшихся без попечения;

5) обеспечивает создание условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим;

6) принимает меры по реализации молодежной политики.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области здравоохранения:

Правительство Российской Федерации:

1) участвует в установлении единых правовых основ системы здравоохранения в целях обеспечения оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранения и укрепления общественного здоровья, создания условий для ведения здорового образа жизни и формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

2) принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья;

3) обеспечивает санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;

4) разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области трудовых отношений:

Правительство Российской Федерации:

1) принимает меры по реализации трудовых прав граждан и обеспечению их защиты;

2) обеспечивает гарантии минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

3) обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;

4) разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы, обеспечивает реализацию этих программ.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области экономики:

Правительство Российской Федерации:

1) осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации регулирование экономических процессов;

2) обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

3) прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и реализует программы развития отраслей экономики;

4) вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику, принимает меры по ее реализации;

5) вырабатывает государственную технологическую политику, государственную политику в сфере стандартизации, принимает меры по их реализации;

6) вырабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;

7) содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;

8) принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;

9) осуществляет общее руководство таможенным делом в Российской Федерации;

10) обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;

11) осуществляет управление федеральной собственностью;

12) формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области бюджетной, финансовой и денежно-кредитной политики:

Правительство Российской Федерации:

1) обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики;

2) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение;

3) информирует Государственную Думу о ходе исполнения федерального бюджета и представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;

4) информирует Государственную Думу о ходе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов и представляет Государственной Думе отчет об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

5) разрабатывает и реализует налоговую политику;

6) обеспечивает совершенствование бюджетной системы;

7) принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;

8) осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;

9) осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации валютное регулирование и валютный контроль;

10) руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами;

11) разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен;

12) предоставляет в порядке, установленном федеральным законом, необходимую информацию в Счетную палату Российской Федерации при осуществлении ею контроля за исполнением федерального бюджета.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области взаимодействия с институтами гражданского общества:

Правительство Российской Федерации:

1) принимает меры по поддержке институтов гражданского общества (в том числе некоммерческих организаций), обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;

2) взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;

3) осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области науки, образования и культуры:

Правительство Российской Федерации:

1) обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала;

2) разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;

3) обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки и имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;

4) обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления совершенствования общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования, систему непрерывного образования;

5) разрабатывает и осуществляет меры по поддержке изучения и развития русского языка;

6) обеспечивает государственную поддержку и охрану культуры, сохранение как культурных ценностей, имеющих общенациональное (общероссийское) значение, так и культурного наследия народов Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования:

Правительство Российской Федерации:

1) обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

2) принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия, по созданию благоприятных условий жизнедеятельности населения, по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

3) организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

4) координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий;

5) обеспечивает сохранение уникального природного и биологического многообразия страны;

6) создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;

7) принимает меры по формированию в обществе ответственного отношения к животным.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью:

Правительство Российской Федерации:

1) участвует в выработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

2) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод человека и гражданина, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

3) осуществляет меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;

4) разрабатывает и реализует меры по совершенствованию подготовки кадров для правоохранительных органов, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;

5) осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти, производит финансирование судов, в пределах своих полномочий обеспечивает возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом;

6) в пределах своих полномочий обеспечивает исполнение судебных решений.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения обороны страны и безопасности государства:

Правительство Российской Федерации:

1) осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;

2) принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;

3) организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;

4) обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

5) обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;

6) принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

7) руководит гражданской обороной.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области внешней политики и международных отношений:

Правительство Российской Федерации:

1) осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;

2) обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

3) заключает в пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным

договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;

4) отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;

5) оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности;

6) осуществляет регулирование и государственный контроль в области внешнеэкономической деятельности, а также в области международного научного, научно-технического и культурного сотрудничества.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области законодательной деятельности:

Правительство Российской Федерации:

1) обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации, осуществляемым посредством внесения законопроектов в Государственную Думу, поправок к законопроектам, находящимся на рассмотрении Государственной Думы;

2) дает письменные заключения на законопроекты о введении или об отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, в срок, не превышающий одного месяца со дня поступления законопроекта в Правительство Российской Федерации. Указанный срок может быть продлен по согласованию с субъектом права законодательной инициативы;

3) может направлять в палаты Федерального Собрания официальные отзывы на рассматриваемые палатами Федерального Собрания федеральные законы и законопроекты, которые подлежат обязательному оглашению или распространению при рассмотрении федеральных законов и законопроектов на заседаниях Государственной Думы или Совета Федерации;

4) направляет субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу официальный отзыв на законопроект (если в соответствии с федеральным законом законопроект может быть внесен в Государственную Думу только при наличии официального отзыва Правительства Российской Федерации) в срок, не превышающий одного месяца со дня поступления

законопроекта в Правительство Российской Федерации. Указанный срок может быть продлен по согласованию с субъектом права законодательной инициативы;

5) направляет в обязательном порядке в органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатываемые Правительством Российской Федерации проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

6) назначает официального представителя (официальных представителей) Правительства Российской Федерации для представления в палатах Федерального Собрания внесенного Правительством Российской Федерации законопроекта либо направляет специального представителя, полномочия которого определяются поручением Председателя Правительства Российской Федерации или одного из его заместителей, для защиты позиций Правительства Российской Федерации по заключению, официальному отзыву на внесенный законопроект или поправкам к нему. Представители Правительства Российской Федерации присутствуют на заседаниях палат Федерального Собрания при рассмотрении законов и законопроектов, где им предоставляется слово в соответствии с регламентами палат Федерального Собрания.

### ***Контрольные вопросы***

1. Место Правительства РФ в системе исполнительных органов государственной власти/
2. Порядок образования Правительства РФ, состав, компетенция, акты.
3. Полномочия Правительства РФ в основных сферах административно-политической, социально-экономической и иных областях государственного управления.
4. Организация деятельности Правительства РФ.
5. Регламент Правительства,
6. Положение об Аппарате Правительства РФ.
7. Комиссии, советы и другие совещательные органы.
8. Полномочия Председателя Правительства по организации работы Правительства как коллегиального органа управления.

## **Раздел 5. Правовые основы организации государственной исполнительной власти в субъектах Российской Федерации**

Принятый после внесения вышеуказанных поправок в Конституцию Российской Федерации Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414 -ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» повлек за собой внесение соответствующих изменений в законодательство республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. В этом разделе излагаются нормативно закрепленные названным федеральным законом общие принципы организации государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, магистрантам предлагается проанализировать и конкретизировать систему и структуру государственных (далее -региональных) органов исполнительной власти на примере отдельно взятого субъекта Российской Федерации (по выбору обучающегося).

В соответствии с главой 4 «Система исполнительных органов субъекта Российской Федерации» вышеназванного Закона в эту систему входят высшее должностное лицо субъекта Федерации, высший исполнительный орган субъекта Федерации, иные исполнительные органы субъекта Федерации (статья 31, часть 1). Система и структура исполнительных органов субъекта Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Федерации; наименованием высшего исполнительного органа субъекта Федерации является «Правительство» с дальнейшим указанием субъекта Федерации, конституцией (уставом) субъекта Федерации с учетом исторических и национальных особенностей может устанавливаться другое наименование (статья 32, часть 3). Высший исполнительный орган формируется высшим должностным лицом субъекта Федерации.

Акты высшего исполнительного органа субъекта Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Федерации. Нормативные правовые акты высшего исполнительного органа субъекта Федерации, иных региональных исполнительных органов подлежат официальному опубликованию и размещению на официальных сайтах указанных органов в соответствии с законодательством субъекта Федерации. Официальным опубликованием нормативного правового акта высшего исполнительного органа и иных исполнительных органов субъекта

Федерации считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем субъекте Федерации, или в официальном сетевом издании либо на «Официальном интернет -портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). Нормативно -правовые акты высшего исполнительного органа, иных региональных исполнительных органов вступают в силу в порядке, установленном конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Федерации. Нормативно -правовые акты исполнительных органов субъекта Федерации (за исключением нормативно -правовых актов высшего должностного лица) подлежат государственной регистрации в соответствии с законами и (или) иными нормативно -правовыми актами субъекта Федерации.

Общие правила правового регулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации определены в статье 41 вышеуказанного федерального закона; особенности передачи отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти органам государственной власти субъектов Российской Федерации отражены в статье 46 этого же закона.

### ***Контрольные вопросы***

- 1. Порядок установления системы и структуры органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.*
- 2. Принципы их формирования и деятельности.*
- 3. Особенности наименования глав субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ.*
- 4. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ: порядок избрания и освобождения от должности, правовой статус, ответственность.*
- 5. Порядок формирования высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, особенность его наименования и правового статуса. Правовые акты, функции и полномочия. Порядок отставки.*
- 6. Отраслевые и функциональные (специальные) органы.*
- 7. Министр субъекта Российской Федерации, правовой статус, функции и полномочия, акты. Руководители иных исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.*

## **Раздел 6. Виды, наименования и классификация правовых актов государственных органов исполнительной власти в процессе реализации ими правотворческих полномочий**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями и дополнениями) под функциями по принятию нормативных правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

Наряду с полномочиями по принятию нормативно-правовых актов федеральные и региональные органы исполнительной власти осуществляют (в случае их легального наделения соответствующими полномочиями) также и следующими правотворческими компетенциями (функциями):

- контроля и надзора, под которыми понимаются осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами публичной власти, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией России, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

- выдачи органами публичной власти, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

- регистрации актов, документов, прав, объектов. А также издание индивидуальных правовых актов.

Этим же Указом Главы государства установлено, что:

- федеральное министерство:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);

- осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, для этого федеральный министр осуществляет ряд функций, включая внесение в Правительство по представлению руководителя федеральной службы, федерального агентства проект положения о федеральной службе, федеральном агентстве, а также проектов нормативных правовых актов, относящихся к определенной ему сфере деятельности и к сферам деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в его ведении, если принятие таких актов относится к компетенции Правительства Российской Федерации.

Магистрантам следует внимательно изучить и уверенно использовать определения и функционал федеральной службы и федерального агентства, закрепленные вышеназванным Указом Президента Российской Федерации (пункты 4 -6 Указа).

Виды принимаемых федеральными министерствами, федеральными службами и федеральными агентствами актов устанавливаются федеральным законодательством и находят свое конкретное закрепление в утверждаемых Президентом Российской Федерации (в отношении к находящимся под его непосредственным руководством) и Правительством Российской Федерации положениями об этих федеральных органах исполнительной власти.

Классификация юридических актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, выглядит такой:

- Правительство Российской Федерации принимает:

Постановления и Распоряжения (последние являются индивидуальными правовыми актами);

Федеральные министерства издают приказы (как нормативно -правового свойства, так и по вопросам правоприменения) и распоряжения;

Федеральные службы и федеральные агентства издают приказы и распоряжения (причем, отдельные федеральные службы и федеральные агентства в случае их наделения в установленном порядке функцией нормативно -правового регулирования могут издавать приказы нормативно -правового свойства, например, Федеральная служба безопасности или Федеральная антимониторинговая служба, Федеральное архивное агентство).

Особую роль в реализации прерватворческих полномочий федеральных органов исполнительной власти играют административные регламенты следующих разновидностей:

- Типовые регламенты, утвержденные Правительством Российской Федерации, а именно: Типовой регламент взаимодействия

федеральных органов исполнительной власти (постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года №30 с изменениями и дополнениями) и Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года №452 с изменениями и дополнениями);

- Регламенты федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, утвержденные на основе вышеупомянутых Типовых регламентов (они есть в каждом федеральном органе исполнительной власти (обучающимся рекомендуется ознакомиться с содержанием и структурой одного из действующих регламентов интересующего их федерального органа исполнительной власти);

- административные регламенты предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти, порядок разработки и принятия которых закреплен специальным правительственным постановлением (подробнее об этом в соответствующем разделе);

- должностные регламенты федеральных государственных гражданских служащих федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств.

Приказами уполномоченных осуществлять нормативно - правовое регулирование в установленных сферах деятельности федеральных органов исполнительной власти могут утверждаться нормативно правовые акты с различными конкретизированными наименованиями, как - то: правила, регламенты, административные регламенты, положения, инструкции, стандарты, технические регламенты и иные.

Под правотворческими полномочиями государственных органов исполнительной власти понимается официальная деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти по разработке и принятию нормативных правовых актов (в узком смысле), а в купе с изданием индивидуальных правоприменительных актов также и в широком смысле. Правотворческая деятельность государственных органов исполнительной власти должна осуществляться на принципах ее конституционности, законности, защиты прав и свобод граждан, научности, демократизма, социальной справедливости, планирования и прогнозирования, системности, эффективности, безопасности и ресурсной обеспеченности.

Общие Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их

государственной регистрации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 1997 года № 1009 (с последующими изменениями и дополнениями). Следует иметь в виду что правовой акт или его часть, вносящие изменения, а также прекращающий действие ранее принятого нормативного правового акта, не является сам по себе оригинальным (в исходном смысле) нормативным правовым актом.

Обнародование нормативно -правовых актов федеральных органов исполнительной власти осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с последующими изменениями и дополнениями).

Как отмечено А.А.Смирновой необходимо понимать, что нормотворчество - это сложный, многоступенчатый процесс, в котором должны принимать участие высококвалифицированные юристы вкуне с другими специалистами, обладающими навыками по созданию нормативно -правовых актов, имеющими четкое представление о сфере общественных отношений, подлежащей нормативному регулированию, о процедуре написания нормативного акта, правилах юридической техники, механизмах реализации, оценки законности и эффективности нормативных актов органов исполнительной власти<sup>3</sup>.

### ***Контрольные вопросы***

*1. Понятие и признаки правового акта государственного органа исполнительной власти (управленческого акта).*

*2. Правовые акты управления как форма управленческой деятельности государственных органов и юридические решения, выражающие волю органов исполнительной власти.*

*3. Иерархия правовых актов управления, их юридическая сила. Административные договоры как разновидность актов управления.*

*4. Виды правовых актов, издаваемых органами исполнительной власти, их классификация по различным критериям.*

*5. Содержание правового акта управления, его*

---

<sup>3</sup> Смирнова А.А.О праве органов исполнительной власти на принятие нормативных правовых актов// Государство и право, 2011, №4, С.94.

*юридическое и организационное значение.*

*6. Основные требования к правовому акту.*

*7. Реквизиты акта управления.*

*8. Порядок подготовки и принятия правового акта управления.*

*9. Понятие юридической техники, ее соблюдение и применение при подготовке и принятии актов управления.*

*10. Порядок вступления в силу и действия актов управления в пространстве, во времени и по кругу лиц.*

*11. Институт приостановления и отмены правовых актов.*

*12. Государственная регистрация правовых актов управления.*

*13. Индивидуальный правовой акт: понятие, признаки, виды.*

## **Раздел 7. Административные регламенты предоставления государственных услуг органами исполнительной власти.**

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» под административным регламентом следует понимать нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления соответствующей услуги (статья 2). Обучающимся необходимо самостоятельно изучить Главу 3 «Административные регламенты» указанного Закона (статьи 12 -14). В этом же Законе под государственной услугой, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации понимается деятельность по реализации функции этих органов исполнительной власти, которая осуществляется по запросам заявителей (физических и юридических лиц) в пределах установленных федеральными и региональными нормативными правовыми актами полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Постановлением Правительства Федерации от 14 октября 2023 года № 1706 были утверждены особенности разработки, согласования, проведения экспертизы и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг в 2024 и 2025 годах, в том числе без использования федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей ведение федерального реестра государственных услуг. Этим же актом

предписано федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить разработку административных регламентов предоставления государственных услуг в электронном машиночитаемом виде.

Обучающимся рекомендуется самостоятельно и по их выбору ознакомиться с действующими административными регламентами отдельных федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также составить себе представление о федеральном реестре государственных услуг.

### ***Контрольные вопросы***

- 1. Иерархия правовых актов управления, их юридическая сила. Административные договоры как разновидность актов управления.*
- 2. Виды правовых актов, издаваемых органами исполнительной власти, их классификация по различным критериям.*
- 3. Содержание административного регламента предоставления государственной услуги*
- 4. Основные требования и реквизиты к этому правовому акту управления.*
- 5. Порядок подготовки и принятия административного регламента предоставления государственных услуг*
- 6. Понятие юридической техники, ее соблюдение и применение при подготовке и принятии таких актов управления.*
- 7. Порядок вступления в силу и действия актов управления в пространстве, во времени и по кругу лиц.*
- 8. Институт приостановления и отмены правовых актов.*
- 9. Государственная регистрация правовых актов управления.*
- 10. Индивидуальный правовой акт: понятие, признаки, виды.*

## **Раздел 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти и их проектов.**

Нормативную базу антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов составляют: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым установлены правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов и их проектов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

- 1) прокуратурой Российской Федерации -
- 2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.
- 3) органами, организациями, их должностными лицами.

Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- 1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- 2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного,

природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы.

В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный орган субъекта Российской Федерации, представительный орган федеральной территории или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

Институты гражданского общества и граждане Российской Федерации (далее - граждане) могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную

экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;

2) гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;

3) гражданами, осуществляющими деятельность в федеральных органах исполнительной власти, иных государственных органах и организациях, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах публичной власти федеральных территорий, органах местного самоуправления;

4) международными и иностранными организациями;

5) иностранными агентами.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Органы исполнительной власти в обязательном порядке проводят антикоррупционную экспертизу проектов ведомственных нормативных правовых актов. При проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) его положения оцениваются во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами. Результаты проведения органами исполнительной власти антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и их проектов должны быть объективными и проверяемыми.

В заключении по результатам проведения антикоррупционной экспертизы должно содержаться указание на наличие или отсутствие в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенных факторов. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в органах исполнительной власти проводится компетентными лицами, прошедшими обучение по соответствующим образовательным программам. Органы исполнительной власти, их должностные лица при организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) взаимодействуют с физическими и юридическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

### ***Контрольные вопросы***

- 1. Определение предмета и объекта антикоррупционной экспертизы. Дифференциация предмета и объекта антикоррупционной экспертизы.*
- 2. Цели, задачи антикоррупционной экспертизы. Отграничение антикоррупционной экспертизы от иных видов экспертиз нормативных правовых актов.*
- 3. Виды антикоррупционной экспертизы и их отличительные особенности.*
- 4. Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Понятие и виды субъектов антикоррупционной экспертизы.*
- 5. Основания и стадии процедуры антикоррупционной экспертизы федеральных и региональных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).*
- 6. Правила и методы оценки федеральных и региональных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) на коррупциогенность.*
- 7. Выявление коррупциогенные факторов. Оценка федеральных и региональных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) на коррупциогенность.*

8. *Оформление результатов антикоррупционной экспертизы. Обеспечение обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы.*

9. *Полномочия органов, организаций и их должностных лиц по проведению антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Документы органов, организаций и их должностных лиц по результатам проведения антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).*

10. *Понятие независимой антикоррупционной экспертизы.*

11. *Порядок ведения государственного реестра независимых экспертов.*

### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.06.2025.

2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2021. – № 52 (часть I). – Ст. 8973. 14. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2020. – № 50 (часть III). – Ст. 8039.

6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

7. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

8. Указ Президента РФ от 11.05.2024 № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2024. – № 20. – Ст. 2590.

9. Указ Президента РФ от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (вместе с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации) // СЗ РФ. – 2023. – № 3. – Ст. 553.

10. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 34. – Ст. 3538.

## Перечень использованных информационных ресурсов

### Основная литература:

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. - ISBN 978-5-16-108814-2.

2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178198>

2. Акопов Л.В., Линкин В.Н., Сизько И.А. Конституционное право Российской Федерации. Учебное пособие, Ростов - на -Дону, Издательство ДГТУ, 2022. (размещено в СКИФ).

3. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 279 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14563-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488685>

4. Нудненко, Л. А. Конституционное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / Л. А. Нудненко. — 5-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 278 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13896-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488916>

5. Бабинцев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / В. П. Бабинцев, В. М. Захаров, Я. И. Серкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 247 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21290-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/569568>

### Дополнительная литература

1. Смирнова А.А. О праве органов исполнительной власти на принятие нормативных правовых актов // Государство и право, 2011, №4, с. 91 -94.

2. Конституционное право. Общая часть: учебно-методическое пособие к лекциям и семинарам (программа дисциплины, тезисы лекций, практикум) / Н. А. Богданова, И. П. Кененова, А. А. Троицкая [и др.] ; под ред. Н. А. Богдановой. - Москва : ИКД «Зерцало-М», 2018. - 372 с. - ISBN 978-5-94373- 431-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1182519>

3.. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/> 560032