



Правовое обеспечение профессиональной деятельности



Кафедра «Основы правоведения»

Лекционный курс

Автор

Клочков В. В.

Аннотация

Лекционный курс предназначен студентам неюридических направлений подготовки ДГТУ. Он содержит минимально необходимый объем знаний в области теории государства и права. Курс призван способствовать формированию правового сознания и освоению ключевых юридических понятий для их последующего применения в соответствующей сфере профессиональной деятельности. В ходе изучения данного курса студенты получают необходимый минимум знаний по теории государства и права, исходя из требований Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) соответствующего направления подготовки.

Значимость данного курса определяется также тем обстоятельством, что именно раздел курса «Правовое обеспечение профессиональной деятельности», связанный с теорией государства и права, вызывает у студентов неюридических направлений подготовки наибольшие трудности. На их преодоление в первую очередь и направлен данный курс, позволяя студенту системно ориентироваться в базовых понятиях и категориях общей теории государства и права, а преподавателю – сосредоточиться на ключевых отраслях российского права, освоение которых является ключевой целью курса.

Автор

Клочков Виктор Викторович

кандидат исторических наук, доцент

Сфера научных интересов – общие вопросы теории государства и права, история политических учений

ОГЛАВЛЕНИЕ

ЛЕКЦИЯ № 1.....	5
Понятие, предмет и метод теории государства и права	5
ЛЕКЦИЯ № 2.....	7
Теории возникновения государства и права	7
ЛЕКЦИЯ № 3.....	16
Понятие государства, его признаки. Соотношение государства с обществом и правом	16
ЛЕКЦИЯ № 4.....	19
Функции государства	19
ЛЕКЦИЯ № 5.....	21
Типы и формы государства	21
ЛЕКЦИЯ № 6.....	34
Механизм (аппарат) государства.....	34
ЛЕКЦИЯ № 7.....	39
Место и роль государства в политической системе общества	39
ЛЕКЦИЯ № 8.....	40
Демократия, ее формы и институты	40
ЛЕКЦИЯ № 9.....	42
Личность, право, государство	42
ЛЕКЦИЯ № 10.....	45
Сущность, принципы и функции права	45
ЛЕКЦИЯ № 11.....	47
Правовые семьи современности	47
ЛЕКЦИЯ № 12.....	48
Нормы права, структура и виды	48
ЛЕКЦИЯ № 13.....	51
Источники права.....	51
ЛЕКЦИЯ № 14.....	54
Система права	54
ЛЕКЦИЯ № 15.....	56
Правотворчество	56

ЛЕКЦИЯ № 16	58
Реализация права	58
ЛЕКЦИЯ № 17	61
Толкование норм права	61
ЛЕКЦИЯ № 18	65
Правовые отношения	65
ЛЕКЦИЯ № 19	71
Механизм правового регулирования	71
ЛЕКЦИЯ № 20	74
Правосознание и правовая культура	74
ЛЕКЦИЯ № 21	76
Правомерное поведение, правонарушение, юридическая ответственность	76
ЛЕКЦИЯ № 22	84
Законность и правопорядок.....	84

ЛЕКЦИЯ № 1

Понятие, предмет и метод теории государства и права

План лекции:

1. Понятие, роль и место Теории государства и права в юридической науке.
2. Предмет Теории государства и права.
3. Методы Теории государства и права.

Вопрос 1. Понятие, роль и место Теории государства и права в юридической науке.

Теория государства и права (далее по тексту ТГП) – это наука, которая изучает основные общие закономерности государственных и правовых явлений общественной жизни. ТГП является наукой, закладывающей основные теоретические понятия в области юриспруденции.

Систему юридических наук можно разделить на три основные группы: теоретико-исторические, отраслевые и специальные.

К теоретико-историческим наукам относятся ТГП, история государства и права, история политических и правовых учений. Общность ТГП и историко-юридических наук состоит в том, что они рассматривают государство и право в целом; изучают все ранее существовавшие типы государства и права и причины их возникновения. Различие этих наук состоит в том, что история изучает развитие государства и права конкретной страны, а ТГП в обобщенном порядке. История государства и права опирается на выводы и обобщения, которые дает ТГП.

К отраслевым юридическим наукам относятся науки конституционного права, административного, гражданского, финансового, уголовного права и др. Отраслевые науки исследуют только часть механизма государства и права. По отношению к отраслевым наукам ТГП выступает как общеправовая наука. Значение ТГП – ТГП является методологической, базовой наукой в системе юридических наук.

Специальные юридические науки – криминалистика, судебная экспертиза, судебная психиатрия, криминология и др.

Вопрос 2. Предмет Теории государства и права.

Предметом ТГП является основные общие закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права.

Особенности предмета ТГП:

1. ТГП изучает государство и право в целом.
2. Содержание предмета ТГП составляют общие закономерности государства и права.
3. Предметом ТГП являются государство и право в их единстве.

Вопрос 3. Методы Теории государства и права.

Методами теории государства и права (как и любой иной науки) называется совокупность приемов и способов, с помощью которых изучается предмет науки.

При изучении ТГП используются следующие методы:

- всеобщие,
- общенаучные
- частноправовые.

Наиболее распространенными всеобщими методами исследования являются:

- метафизика,
- диалектика.

Основные общенаучные методы:

- анализ,
- синтез,
- системный подход,
- функциональный подход.

Частнонаучные методы:

- формально-юридический,
- сравнительно-правовой,
- статистический,
- кибернетический.

ЛЕКЦИЯ № 2

Теории возникновения государства и права

План лекции:

1. Общая характеристика первобытного общества. Мононормы.
2. Возникновение государства и права, основные теории происхождения государства и права.
3. Теологическая (религиозная) теория происхождения государства.
4. Патриархальная теория возникновения государства.
5. Договорная теория возникновения государства.
6. Органическая теория возникновения государства.
7. Теория насилия (как главного фактора возникновения государства).
8. Ирригационная (водная) теория возникновения государства.
9. Классовая (материалистическая) теория.

Вопрос. 1. Общая характеристика первобытного общества. Мононормы.

Образование общества предшествует государственной организации его жизни. Было время, когда общество существовало, а государство нет. Это подтверждается данными антропологии, археологии, историческими и социальными исследованиями.

История человеческого общества начинается с образования первобытного общественного строя, при котором орудия производства были несовершенны, а производительность труда низкая. Чтобы обеспечить свое естественное существование. Люди должны были объединить средства производства и свой труд. Поэтому **в основе жизни общества лежала общественная собственность на средства производства**, а распределение продуктов труда осуществлялось на началах равенства.

Основой организации первобытного общества была община – род, племя, их объединения.

Род- это объединение людей, основанное на кровном родстве, а также на общности имущества и труда.

Власть носила сугубо общественный характер. Она исходила от рода, который непосредственно формировал органы самоуправления. Властные функции осуществляли все взрослые члены рода.

Органы общественной власти: родовые собрания, совет старейшин, военачальники, жрецы.

В первобытном обществе действовали определенные правила поведения – **мононормы**, которые представляли собой социальные нормы, являющиеся одновременно и нормами морали, нормами правового регулирования, религиозными нормами и др. Они регулировали труд, быт членов рода, семейные отношения и др.

Вопрос 2. Возникновение государства и права, основные теории происхождения государства и права.

Первые известные человечеству государства возникли от 6 до 2 тысяч лет назад в различных географических регионах независимо друг от друга (как правило, в долинах крупных рек) и стали центрами нескольких самостоятельных культурных цивилизаций. Данными государствами являлись:

- Древний Египет;
- государства Древней Месопотамии (Междуречье Тигра и Евфрата);
- Шумер и Аккад; Ассирия; Вавилон;
- государства долин Инда и Ганга (то есть на территории современной Индии);
- Древний Китай;
- древнегреческие полисы;
- Древний Рим;
- государства коренных народов Америки (майя, инки, ацтеки).

В настоящее время среди теоретиков государства и права нет единства по вопросу о происхождения государства. Это закономерно.

Различие теорий возникновения государства связано с тем, что:

- возникновение государства само по себе сложный и длительный процесс, который нельзя объяснить, опираясь лишь на какую-либо одну точку зрения;
- данный процесс (первоначально возникновение государства) происходил несколько тысячелетий тому назад, и его трудно детально изучить в силу его исторической удаленности;
- влияние эпохи на авторов теорий (каждая эпоха (церковное господство в средние века (теологическая), зарождение капитализма, современная и др.) откладывала отпечаток как на всеобщее мировоззрения, так и на авторов теорий о происхождении государства, так как они жили в конкретное историческое время и в конкретном обществе);
- нельзя игнорировать субъективный фактор – личные убеждения авторов теорий, особенности их профессионального и личностного мировоззрения.

К основным теориям происхождения государства принято относить:

- теологическую;
- патриархальную;
- договорную;
- органическую;
- психологическую;
- ирригационную;
- насилия;
- экономическую (классовую).

Вопрос 3. Теологическая (религиозная) теория происхождения государства.

Теологическая (религиозная) теория происхождения государства господствовала в средние века. В настоящее время оно наравне с другими теориями распространена в Европе и на других континентах, а в ряде исламских государств (Иран, Саудовская Аравия и др.) носит официальный характер.

У истоков данной теории стояли: Аврелий Августин (Блаженный) (354 – 430 н.э.), Фома Аквинский (1225 -1274) – христианские философы и богословы.

В настоящее время ее развели современные идеологи католической церкви Маристен, Мерсье; идеологи исламской религии и др.

Суть теологической теории в том, что, по мнению ее авторов, государство возникло по воле Бога. Следовательно, государство, его институты, власть: вечны; незыблемы; святы; их возникновение (а значит и упразднение) не зависит от воли человека; являются выразителями воли Бога на земле.

Теологическая теория призывает:

- принять государство и власть как данность, полученную свыше;
- признать власть монархов (распространенную в средние века) святой и происходящей от Бога (Папа Римский – представитель Бога на Земле, монархи – представители Папы и через него Бога в своих государствах);
- полностью и во всем подчиняться власти – небесной (божественной), то есть церковной и земной, являющейся представительницей небесной на Земле, – то есть монархам и государству;
- не пытаться изменить установленный Богом порядок.

Достоинства данной теории:

- способствует укреплению гражданского согласия в обществе, усилению духовности;
- препятствует насилию, революциям и гражданским войнам, переделу власти и собственности.

Главный недостаток теории в том, что она основана на вере (в Бога), а не на проверенном научном знании, то есть ненаучна.

Вопрос 4. Патриархальная теория возникновения государства.

Основоположником патриархальной теории считается древнегреческий философ Аристотель (384 – 322 до н.э.).

В современную эпоху ее развили Филмер и Михайловский.

Суть патриархальной теории возникновения государства в том, что, по мнению ее авторов, государство возникает по модели семьи (то есть государство – своеобразная «большая семья», состоящая из множества обычных семей).

Следовательно, власть правителя (короля) является продолжением отцовской власти в семье. Согласно патриархальной теории:

- монарх является отцом всего народа;
- благосостояние общества невозможно без королевской (отцовской) заботы;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- король действует во благо подданных, охраняет и защищает их (как отец членов семьи);
- власть короля (отца) ничем не ограничена и незыблема;
- подданные обязаны чтить короля и подчиняться ему, как члены семьи отцу.

К достоинствам патриархальной теории можно отнести то, что она:

- способствует сплочению общества; уважению, почитанию государственной власти;
- культивирует дух родства, братства, взаимосвязанности членов общества (как членов семьи).

Главным недостатком теории является прямое отождествление государства и семьи, власти монарха и отца. Этому противоречат следующие факты:

- в семье существуют действительные родственные связи, в то время как весь народ (несмотря на наличие определенной общности) вряд ли правильно объявлять родственниками;
- монарх представитель публичной власти, отделенной от народа, и ее власть имеет иную основу, чем власть отца в семье (отец действительно является основателем рода, монарх же, если и основатель, то государства, а не народа; монарх не является родственником подавляющего большинства населения; зачастую монарх призывается из другого государства и вообще не имеет кровнородственной связи с управляемым государством; власть отца неформальна и непосредственна, власть монарха сильно формализована, сопровождается церемониалом, осуществляется опосредованно, через чиновников, бывает подкреплена законами, хартиями, опирается на аппарат принуждения);
- вряд ли можно считать государство прямым продолжением семьи еще и потому, что оба эти института зародились постепенно и почти в одно и то же время.

Вопрос 5. Договорная теория возникновения государства.

Эта теория получила распространение в XVII – XVIII вв. Ее авторами в разное время являлись:

- Гуго Гроций (1583 – 1646)-голландский мыслитель и правовед;
Джон Локк (1632 – 1704), Томас Гоббс (1588 – 1679) – английские философы;
Шарль-Луи Монтескье (1689- 1755), Дени Дидро (1713 – 1783), Жан-Жак Руссо (1712 – 1778) – французские философы-просветители;
А.Н. Радищев (1749 – 1802) – русский философ и писатель-революционер.

Теория, выдвинутая данным авторами, получила также название естественно-правовой.

Суть договорной (естественно-правовой) теории в том, что, по мнению ее авторов, в основе государства лежит так называемый «общественный договор». Смысл идеи «общественного договора» в следующем:

- первоначально люди находились в догосударственном (первобытном) состоянии;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- каждый преследовал только свои интересы и не считался с интересами других, что приводило к «войне всех против всех»;
- в результате «войны всех против всех» неорганизованное общество могло уничтожить само себя;
- чтобы этого не случилось, люди заключили «общественный договор», в силу которого каждый отказывался от части своих интересов ради взаимного выживания;
- в результате был создан институт согласования интересов, совместной жизни, взаимной защиты – государство.

Теория общественного договора имела большое прогрессивное значение:

- были разрушены теологические и патриархальные представления о возникновении государства, а вместе с ними идеалы святости и непогрешимости власти, полного подчинения ей, отсутствия у народа возможности повлиять на власть;
- сделан шаг к созданию гражданского общества;
- фактически выдвинут принцип народного суверенитета – власть производна от народа и принадлежит народу;
- государственные структуры, власть существуют не сами по себе, а должны выражать интересы народа, быть у него на службе;
- теория, демократичная по своей сути, подготовила почву возникновению республик – как альтернативы реакционным монархиям XVII – XVIII вв.;
- согласно теории государство и народ имеют взаимные обязательства – народ соблюдает законы, платит налоги, выполняет воинскую и другие повинности; государство регулирует отношения между людьми, наказывает преступников, создает условия для жизни и деятельности людей, защищает от внешней опасности;
- в случае нарушения государством своих обязанностей народ может разорвать общественный договор и найти других правителей; обосновано прогрессивное для того времени право народа на восстание, говоря современным языком – право менять власть, если она переставала выражать интересы народа.

Существенным недостатком данной теории является идеалистичность:

- «общественный договор» – скорее идеал, чем реальная действительность; зачастую государства возникали другими путями – войнами, насилием и при наличии иных условий;
- ни одно государство не возникло на основе договора между гражданами (подданными) и правителями;
- сам по себе общественный договор между всеми членами общества маловероятен в силу различия интересов и слишком большого числа жителей государства, физически неспособных знать и учитывать интересы друг друга;
- общество воспринимается одновременно, как единое целое, в то время как в реальной действительности оно разделено на различные группы – классы, сословия, страты, общины, как правило, имеющие разные интересы и враждебные друг другу.

Вопрос 6. Органическая теория возникновения государства

Органическая теория возникновения государства была выдвинута во второй половине XIX века английским философом и социологом Гербертом Спенсером (1820 – 1903), а также учеными Вормсом и Прейсом.

Суть органической теории возникновения государства в том, что государство возникает и развивается подобно биологическому организму:

- люди образуют государство, как клетки – живой организм;
- государственные институты подобны частям организма: правители – головному мозгу, коммуникации (почта, транспорт) и финансы – кровеносной системе, которая обеспечивает деятельность организма, рабочие и крестьяне (производители) – рукам и т.д.
- между государствами, как в живой среде, идет конкуренция, и в результате естественного отбора выживают самые приспособленные (т.е. самые разумно организованные, как в VII в. до н. э. – IV в. н. э. – Римская империя, в XVIII в. – Великобритания, в XIX в. – США). В ходе естественного отбора государство совершенствуется, все ненужное отсекается (абсолютная монархия, оторвавшаяся от народа церковь и т.д.).

Достоинствами теории является следующее:

- восприятие государства как единого целого, целостного и взаимосвязанного организма;
- признание роли конкуренции государств в совершенствовании их внутреннего механизма;
- оригинальность теории.

Недостатками данной теории является следующее:

- прямое проецирование биологических законов на жизнь общества; Сильное влияние дарвинизма;
- отождествление государства с биологическим организмом, в то время как оно является организмом социальным.

Основоположником **психологической теории возникновения государства** считается польско-российский юрист и социолог Л.И. Петражицкий (1867 – 1931). Также данную теорию разрабатывали З. Фрейд и Г. Тард.

Согласно мнению сторонников психологической теории государство возникло благодаря особым свойствам психики человека.

Под данным свойствами подразумеваются:

- желание большинства населения быть защищенными и подчиняться более сильным;
- желание сильных индивидуумов общества повелевать над другими людьми;
- способность сильных личностей оказать психологическое воздействие на массы и подчинить их своей воле;
- желание отдельных членов общества не подчиняться обществу и бросить ему вызов – сопротивляться власти, совершать преступления и т.д. – и необходимость их обуздания.

Авторы теории считают, что предшественницей государственной власти является власть верхушки первобытного общества – вождей, шаманов, жрецов, которая основывалась на их особой психологической энергии, с помощью которой они влияли на остальных членов общества.

Достоинства теории: отчасти она справедлива. Стремление к общению, доминированию, подчинению действительно свойственны человеческой психике и вполне могли оказать влияние на процессе образования государства.

Недостатки теории: данная теория не учитывает другие факторы, благодаря которым возникло государство, – социальные, экономические, политические и др.

Вопрос 7. Теория насилия (как главного фактора возникновения государства).

Теория насилия (как главного фактора возникновения государства) выдвигалась различными авторами на протяжении столетий. Одним из первых ее выдвинул Шан Ян (390 – 338 до н.э.) – китайский политик.

В современную эпоху данную теорию разрабатывали: Евгений Дюринг (1833 – 1921) – немецкий философ; Людвиг Гумплович (1838 – 1909) – австрийский правовед и социолог; Карл Каутский (1854 – 1938) – один из лидеров германского и социал-демократического лагеря.

По мнению данных авторов, государство возникло путем насилия:

- одних членов общества над другими членами общества внутри одного государства;
- одних государств над другими (завоевания, порабощения, колониальная политика).

Насилие выражалось, как правило, в присвоении материальных благ и средств производства сильным (вооруженным) меньшинством:

- сбор дани дружинниками;
- расширение подвластных королю (феодалу) территорий;
- огораживание (сгон крестьян с их земли и присвоение данных угодий);
- иные формы насилия.

Для поддержания установленного порядка также требовалось насилие (чиновники, армия и т.д.), и возникла необходимость создания «охранительного аппарата» завоеванных благ (как от тех, кто эти блага потерял, так и от внешней угрозы – государства).

В пользу теории насилия говорит то, что оно (насилие) действительно является одним из факторов, на которых основывается государство.

Например: сбор налогов; правоохранительная деятельность; комплектование вооруженных сил.

Многие иные формы государственной деятельности подкреплены принудительной силой государства (иначе говоря – насилием) в том случае, если данные обязанности не исполняются добровольно.

Многие государства были созданы путем насилия (пример – преодоление федеральной раздробленности Германии («железом и кровью» – Бисмарк), во Франции, соби́рание русских земель вокруг Москвы (Иван III, Иван IV (Грозный) и др.).

Ряд крупных государств был создан путем завоевания и присоединения других государств: Римская империя; Татаро-Монгольское государство; Великая Британия; США и др.

Недостатком теории является то, что насилие (при его важной роли) было не единственным фактором, повлиявшим на возникновение государства.

Вопрос 8. Ирригационная (водная) теория возникновения государства.

Ирригационная (водная) теория возникновения государства выдвигалась многими мыслителями Древнего Востока (Китая, Месопотамии, Египта), частично К. Марксом («Азиатский способ производства»).

Суть данной теории в том, что государство возникло в целях коллективного ведения земледелия в долинах крупных рек путем эффективного использования их вод (ирригация).

Крестьянин-индивидуалист, а также группа крестьян не могли использовать самостоятельно ресурсы крупных рек для ведения хозяйства. Для этого (рытье каналов, строительство плотин) необходима была мобилизация усилий всех людей, живущих вдоль реки.

В результате этого возникли первые государства – Древний Египет, Древний Китай, Вавилон.

В подтверждение данной теории говорит тот факт, что первые государства действительно возникли в долинах крупных рек (Египет – в долине Нила, Китай – в долинах Хуанхэ и Янцзы, Вавилон, Шумер и Аккад – в долинах Тигра и Евфрата) и имели в своем появлении ирригационную основу.

Против теории говорит то, что она не объясняет причину появления государств, расположенных не в долинах рек (например, горных, степных и т.д.).

Вопрос 9. Классовая (материалистическая) теория.

Авторами **экономической (классовой) теории** считаются К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин.

Согласно данной теории государство возникло на классово-экономической основе:

- произошло разделение труда (земледелие, скотоводство, ремесло и торговля); возник прибавочный продукт;
- в результате присвоения чужого труда (в виде прибавочного продукта) произошло расслоение общества на классы – эксплуатируемых и эксплуататоров; появилась частная собственность и публичная власть;
- для поддержания господства эксплуататоров над эксплуатируемыми был создан специальный аппарат принуждения – государство.

Теория имеет рациональное звено – экономический анализ, признание наличия в обществе групп с противоположными (или различными) интересами – классов и др.

Не только классово-экономические факторы повлияли на возникновение государства (например: национальные, военные, психологические и др.).

Кроме того, вряд ли правильно рассматривать государство только как аппарат господства одних (экономически сильных) классов над другими.

ЛЕКЦИЯ № 3

Понятие государства, его признаки. Соотношение государства с обществом и правом

План лекции:

1. Понятие государства и его признаки.
2. Соотношение общества и государства.
3. Сущность и социальное назначение государства.

Вопрос 1. Понятие государства и его признаки.

Государство – организация политической власти общества, охватывающая определенную территорию, выступающая одновременно как средство обеспечения интересов всего общества и особый механизм управления и подавления.

Признаками государства являются:

1) наличие **публичной власти** (совокупность аппарата управления (органы законодательной и исполнительной власти и др. органы с помощью которых осуществляется управление) и аппарата подавления (органы, которые правомочны и имеют силы и средства для принудительного исполнения государственной воли)

Публичная власть:

2) **Государственный суверенитет** – это такое свойство государственной власти, которое выражается в верховенстве и независимости данного государства по отношению к любым другим властям внутри страны, а также в сфере межгосударственных отношений при строгом соблюдении общепризнанных норм международного права.

Независимость и верховенство государственной власти конкретно выражается в следующем:

- в универсальности – только решения государственной власти распространяются на все население и общественные организации данной страны;
- в прерогативе – возможности отмены и признания ничтожным любого незаконного проявления другой общественной власти;
- в наличии специальных средств воздействия, которыми не располагает никакая другая общественная организация.

Государственный суверенитет может быть:

- **внутренним** (полное распространение юрисдикции государства на всю ее территорию и исключительное право принимать законы);
- **внешним** (полная независимость во внешнеполитической деятельности государства)

При известных условиях суверенитет государства совпадает с суверенитетом народа. Суверенитет народа означает верховенство народа, его право самому решать свою судьбу, коренные вопросы государственного и общественного развития, формировать направление политики своего государства, состав его органов, контролировать деятельность государственной власти.

Понятие государственного суверенитета тесно связано с понятием

национального суверенитета. Национальный суверенитет означает право наций на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства. В многонациональных государствах, образованных путем добровольного объединения наций, суверенитет, осуществляемый этим сложным государством, естественно, не может быть суверенитетом одной лишь нации.

В зависимости от того, каким способом объединившиеся нации осуществили свое право на самоопределение – путем объединения в союзное государство или путем федерации на базе автономии или конфедерации, – государственный суверенитет, осуществляемый данным многонациональным государством, должен гарантировать суверенитет каждой из объединившихся наций.

В первом случае это достигается путем обеспечения суверенных прав субъекта союза, уступивших часть своих прав многонациональному государству (например, охрану общих государственных границ, осуществление общей финансовой, налоговой и оборонной политики).

Во втором случае суверенитет нации обеспечивается путем охраны автономии национальных государств. Но в обоих случаях многонациональное государство в лице своих высших органов является носителем суверенитета не какой-нибудь отдельной нации, а суверенитета, принадлежащего именно данному многонациональному государству, выражающему как общие интересы всех объединившихся наций, так и специфические интересы каждой из них. Главное состоит в том, чтобы многонациональное государство в любых его разновидностях обеспечивало реальный суверенитет каждой из наций, входящих в ее состав.

3) Территория и административно-территориальное деление.

Территория государства – то пространство, на которое распространяется его юрисдикция.

Территория обычно имеет специальное деление, именуемое *административно-территориальным* (области, провинции, департаменты и др.). Это делается для удобства управления.

4) Правовая система – это конкретно-историческая совокупность права, юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельного государства. Государство, его институты, власть закреплены на праве и действуют (в цивилизованном обществе), опираясь на право и правовые средства.

5) Гражданство – устойчивая правовая связь лиц, проживающих на территории государства, с данным государством, выражающаяся в наличии взаимных прав, обязанностей и ответственности.

6) Налоги и сборы – материальная основа деятельности государства и его органов – денежные средства, собираемые с физических и юридических лиц, находящихся в государстве, на обеспечение деятельности публичной власти, социальную поддержку малоимущих и др.

Вопрос 2. Соотношение общества и государства.

Обществом называется устойчивое объединение людей, которые проживают на одной территории, имеют общие язык, культуру и сходный образ жизни.

Государство – организация политической власти общества.

Государство:

- отделено от общества,
- единственная полновластная организация в масштабе всей страны,
- институализировано,
- опирается на право и принудительную силу,
- выступает в качестве механизма согласования различных интересов в

обществе.

Общество предшествовало появлению государства и часто сохраняется после распада государства (например: «постсоветское» общество после распада СССР).

Вопрос 3. Сущность и социальное назначение государства.

Раскрыть сущность государства – значит, выявить основную причину его объективной необходимости в обществе.

Наиболее важной чертой государства является то, что оно всегда выступает как единственная организация политической власти, управляющая всем обществом.

Социальное назначение государства вытекает из его сущности.

Социальная сущность современного государства заключается в том, что современное государство является органом преодоления социальных противоречий, учета и координации интересов различных групп населения, проведения в жизнь таких решений, которые бы поддерживались различными общественными слоями.

Вышесказанное дает основание охарактеризовать современное государство, как средство социального компромисса (по содержанию) и как правовое государство (по форме).

ЛЕКЦИЯ № 4

Функции государства

План лекции:

1. Функции государства понятие и классификация.
2. Формы и методы осуществления функций государства.

Вопрос 1. Функции государства понятие и классификация

Функции государства – основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Функции государства классифицируются:

- 1) в зависимости от продолжительности действия на:
 - а) постоянные (осуществляются на всех этапах развития государства);
 - б) временные (прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило, имеющей чрезвычайный характер);
- 2) в зависимости от значения на:
 - а) основные;
 - б) неосновные;
- 3) в зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они осуществляются на:
 - а) внутренние (в свою очередь делятся на охранительные и регулятивные);
 - б) внешние.

Вопрос 2. Формы и методы осуществления функций государства.

Формы осуществления функций государства – однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуется его функция.

Выделяют *правовые* (однородная деятельность органов государства, связанная с принятием правовых актов и влекущая юридические последствия) и *организационные формы*.

К *правовым формам* относят:

1. правотворческую (деятельность по подготовке и изданию нормативных актов);
2. правоприменительную (деятельность по реализации нормативных актов путем применения актов применения права, это повседневная работа по выполнению законов и по решению разнообразных вопросов управленческого характера);
3. правоохранительную (деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, по предупреждению правонарушений и привлечению к юридической ответственности виновных лиц и т.п.).

К *организационным формам* относят:

1. организационно-регламентирующую (текущая работа определенных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанная с подготовкой проектов документов, организацией выборов и т.п.);
2. организационно-хозяйственную (оперативно-техническая и хозяйственная

работа, связанная с бухгалтером, статистикой, снабжением и т.д.);

3. организационно-идеологическую (повседневная воспитательная работа по идеологическому обеспечению выполнения различных функций государства, связанная с разъяснением вновь изданных нормативных актов, формированием общественного мнения и пр.).

Методы осуществления функций государства – это способы и приемы, с помощью которых органы государства реализуют его функции. Среди подобных методов выделяют: убеждение и принуждение, поощрение и наказание и т.д.

ЛЕКЦИЯ № 5

Типы и формы государства

План лекции:

1. Типы государства.
2. Форма государства: понятие, элементы формы государства.
3. Форма государственного правления: понятие, виды.
4. Форма государственного устройства: понятие, виды.
5. Политический режим: понятие, виды.

Вопрос 1. Типы государства.

Тип государства – научная категория, под которой понимаются совокупность черт, свойств, признаков, характеризующих государство на определенном этапе исторического развития.

В настоящее время в юридической науке существуют два основных подхода к типологии государств:

- **Формационный (марксистский);**
- **Цивилизационный (автор А. Тойнби).**

Суть формационного подхода в том, что государство в своем развитии последовательно прошло пять экономических формаций:

- «азиатский способ производства»;
- рабовладельческую формацию;
- феодальную;
- капиталистическую;
- коммунистическую (социалистическую).

«Азиатский способ производства» был распространен с 5 тыс. до н.э. по I в. н.э. в странах, расположенных в долинах крупных рек: Египте, Вавилоне, Китае.

Характерными признаками «азиатского способа производства» являлись следующие:

- основу экономики составляло ирригационное земледелие;
- собственность на землю и ирригационные сооружения находилась в руках государства;
- первичной ячейкой общества являлась земледельческая община;
- необходимость мобилизации больших масс населения вызвала к жизни деспотичные формы управления государством.

Рабовладельческая (античная) формация имела место в V в. до н.э. по III в. н.э. в древнегреческих полисах и Римской Империи.

Основными чертами рабовладельческой формации являлись: многоукладность экономики, значительную роль в которой играл труд рабов; рабы не являлись субъектами права и считались «говорящими орудиями труда»; наличие иных социальных групп – крестьян, ремесленников; совмещение демократических и деспотических форм правления.

Федеральный тип государства имел место в Европе в средние века, а также в

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

некоторых странах Азии и Африки (вплоть до XX века).

К основным признакам данного типа относятся:

- ведущая роль сельского хозяйства в экономике;
- сосредоточение главного средства производства – земли – в руках крупных земельных собственников;
- экономическая и правовая зависимость основной массы населения (крестьян) от феодалов и мелких феодалов (вассалов) от крупных (сюзеренов), что определяло устройство феодального общества (вассальные связи по вертикали).

Капиталистическая формация распространена в мире с XVI – XVII вв. по наши дни. Капитализм прошел в своем развитии ряд этапов:

- ранний;
- монополистический;
- индустриальный;
- постиндустриальный (современный).

Современный капитализм характеризуется:

- многообразием форм собственности (сочетание частного и государственного сектора);
- рыночным характером экономики;
- всеобъемлющей правовой регламентацией различных сфер жизни;
- как правило, демократическим политическим режимом;
- высоким уровнем социальной защищенности членов общества;
- наличием сильного среднего класса;
- преобладанием акционерных (раздробленных) форм собственности.

Социалистическая формация была широко распространена в XX веке (СССР, Восточная Европа), в настоящее время продолжает существовать в Китае, Северной Корее (КНДР), на Кубе. Особенность социалистической формации в следующем:

- преобладание государственной собственности;
- плановый характер экономики;
- наличие политической силы, осуществляющей прямое руководство экономикой и общественной жизнью (правлящей коммунистической партии);
- значительный контроль за жизнью общества со стороны государства.

В основе цивилизационного подхода лежит типология государства по признаку цивилизации.

Цивилизация – совокупность национальных, природно-климатических, экономических, культурных условий и связей в обществе, формирующая особый тип общества и государства.

Сторонники цивилизационного подхода выделяют следующие виды цивилизаций, существовавших в мировой истории:

- египетская;
- китайская;
- цивилизация Междуречья;
- западная;
- православная;

- славянская;
- дальневосточная;
- степная;
- арабская;
- цивилизации коренных народов Америки (майя, инки, ацтеки);
- иные цивилизации.

Разными учеными выделяются от 15 – 20 до 30 цивилизаций.

В настоящее время в российской юридической науке распространено мнение, что оптимальным при типологизации является совмещение формационного и цивилизационного подходов.

Вопрос 2. Форма государства: понятие, элементы формы государства.

Форма государства – это сложное общественное явление, которое включает в себя три взаимосвязанных элемента: форму правления, форму государственного устройства, форму государственного режима.

Вопрос 3. Форма государственного правления: понятие, виды.

Форма правления представляет собой структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределения компетенции между ними.

Форма государственного правления дает возможность уяснить:

- как создаются высшие органы государства и каково их строение;
- какой принцип лежит в основе взаимоотношений между высшими и другими государственными органами;
- как строятся взаимоотношения между верховной государственной властью и населением страны;
- в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечивать права и свободы гражданина.

По указанным признакам формы государственного правления подразделяются на монархические (единоличные, наследственные) и республиканские (коллегиальные, выборные).

Монархия – это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству.

Основными признаками классической монархической формы правления являются:

- существование единого главы государства, пользующегося своей властью пожизненно (царь, король, император, шах);
- наследственный порядок преемственности верховной власти;
- представительство государства монархом по своему усмотрению;
- юридическая безответственность монарха.

Монархия возникла в условиях рабовладельческого общества. При феодализме она стала основной формой государственного правления. В

буржуазном же обществе сохранились лишь традиционные, в основном формальные черты монархического правления.

Монархия может быть: **абсолютной и ограниченной**.

Абсолютная монархия – это такая форма правления, при которой верховная государственная власть по закону всецело принадлежит одному лицу – царю, королю, императору. При абсолютной монархии монарх обладает неограниченной властью.

Разновидностями **ограниченной монархии** являются:

1. сословно-представительная – это такая централизованная форма государственного правления, при которой власть монарха ограничена сословно-представительным органом (собранием). Такие сословно-представительные собрания возникали вследствие преодоления феодальной раздробленности в результате развития товарно-денежных отношений и создания централизованной монархии. Во Франции – это Генеральные штаты, в Англии – Парламент, в Испании – кортесы, в России – Земской собор.

Сословно-представительное собрание состояло из духовенства, дворянства и представителей так называемого третьего сословия (купцов, ремесленников, средних земледельцев). Это были, как правило, совещательные органы при монархе, занимающиеся законодательной деятельностью и контролем за финансами. Наряду с центральными органами сословного представительства создавались и местные сословно-представительные органы (провинциальные штаты во Франции, ландтаги отдельных земель в Германии, губские и земские избы в России).

2. конституционная монархия представляет собой такую форму правления, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определяется конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх же не вправе изменить конституцию.

Как форма правления, конституционная монархия возникает в период становления буржуазного общества. Формально она не утратила своего значения в ряде стран Европы и Азии и до настоящего времени (Англия, Дания, Испания, Норвегия, Швеция, Япония и др.)

Конституционная монархия бывает парламентарной и дуалистической.

Парламентарная монархия характеризуется следующими основными признаками:

- правительство формируется из представителей определенной партии (или партий), получивших большинство голосов на выборах в парламент;
- лидер партии, обладающий наибольшим числом депутатских мест, становится главой государства;
- в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она является символической;
- законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом;
- правительство согласно конституции несет ответственность не перед

монархом, а перед парламентом.

При дуалистической монархии государственная власть носит двойственный характер. Юридически и фактически власть разделена между правительством, формируемым монархом и парламентом. Правительство в дуалистических монархиях формируется независимо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед ним. Монарх при этом выражает преимущественно интересы феодалов, а парламент представляет интересы буржуазии и других слоев населения. Подобная форма правления существовала в кайзеровской Германии (1871 – 1918). Примеры дуалистической монархии сегодня: Кувейт, Непал

Республика – это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Общими признаками республиканской формы правления являются:

- существование единоличного и коллегиального главы государства;
- выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти;
- осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;
- юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;
- обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;
- преимущественная защита интересов граждан государства, взаимная ответственность личности и государства.

Основными видами республик являются:

1. президентская
2. парламентская
3. смешанная (парламентско-президентская);
4. нетрадиционные виды республик.

1. Президентская республика – это одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом, соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства. Наиболее характерные черты президентской республики:

- * внепарламентский метод избрания президента и формирования правительства;
- * ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом;
- * более широкие, чем в парламентской республике, полномочия главы государства.

Классической президентской республикой являются США. В соответствии с Конституцией США, в основе которой лежит принцип разделения властей, четко определено, что законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная – президенту, судебная – Верховному суду. Президент США избирается населением страны путем косвенных выборов – через коллегию

выборщиков. Количество выборщиков должно соответствовать числу представителей каждого штата в парламенте (Конгрессе). Правительство формируется победившим на выборах президентом из лиц, принадлежавших к его партии.

Президентская форма правления в различных странах имеет свои особенности. Во Франции президент избирается общим голосованием. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов. Такой же порядок избрания президента установлен в РФ с 1991 года. Характерным для всех президентских республик, несмотря на их разнообразие, является то, что президент либо совмещает полномочия главы государства и главы правительства в одном лице (США), либо непосредственно назначает главу правительства и участвует в формировании кабинета или совета министров (Франция, Индия). Президент наделяется и другими важными полномочиями: как правило, он имеет право роспуска парламента, является верховным главнокомандующим, объявляет чрезвычайное положение, утверждает законы путем их подписания, нередко председательствует в правительстве, назначает членов Верховного суда, осуществляет право помилования.

2. Парламентарная республика – разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная власть принадлежит парламенту.

В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом за свою деятельность. Оно остается у власти до тех пор, пока располагает поддержкой парламентского большинства. В случае утраты доверия большинства членов парламента правительство либо уходит в отставку, либо через главу государства добивается роспуска парламента и назначения досрочных парламентских выборов. Как правило, глава государства в подобных республиках избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией. Назначение парламентом главы государства является главным видом парламентского контроля над исполнительной властью. Глава государства в парламентарной республике обладает довольно обширными полномочиями. Он обнародует законы, издает декреты, имеет право роспуска парламента, назначает главу правительства, является главнокомандующим вооруженными силами и т.д.

Вопрос 4. Форма государственного устройства: понятие, виды.

Форма государственного устройства – это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами государственной власти. В отличие от формы правления организация государства рассматривается здесь с точки зрения распределения государственной власти и государственного суверенитета в центре и на местах, их разделения между составными частями государства.

Форма государственного устройства показывает:

- из каких частей состоит внутренняя структура государства;
- каково правовое положение этих частей и каковы взаимоотношения их органов;
- как строятся отношения между центральными и местными государственными органами;
- в какой государственной форме выражаются интересы каждой нации, проживающей на территории данного государства.

По форме государственного устройства все государства можно подразделить на три основные группы: унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство – это единое цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают.

Унитарное государство характеризуется следующими признаками:

1. Унитарное государство предполагает единые, общие для всей страны высшие, представительные, исполнительные и судебные органы, которые осуществляют верховное руководство соответствующими местными органами. Во Франции, например, высшим и единственным законодательным органом государственной власти является двухпалатный парламент, состоящий из Национального собрания и Сената. Верховная исполнительная власть на всей территории Франции принадлежит президенту; высшую судебную власть в государстве осуществляет Кассационный суд;

2. На территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство. В нем функционирует единая денежная система, проводится обязательная для всех административно-территориальных единиц общая налоговая и кредитная политика.

3. Составные части унитарного государства (области, департаменты, округа, провинции, графства) государственным суверенитетом не обладают. Они не имеют своих законодательных органов, самостоятельных воинских формирований, внешнеполитических органов и других атрибутов государственности. В то же время местные органы в унитарном государстве обладают известной, а иногда и значительной самостоятельностью. По степени их зависимости от центральных органов унитарное государственное устройство может быть централизованным и децентрализованным. Принято считать государство централизованным, если во главе местных органов государственной власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчинены местные органы самоуправления. Так, в Финляндии местное самоуправление (ляни) возглавляется губернатором, который назначается президентом. В децентрализованных унитарных государствах местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни. Имеются и смешанные системы местного государственного устройства, в которых присутствуют признаки централизации и децентрализации;

4. Унитарное государство, на территории которого проживают небольшие по

численности национальности, широко допускает национальную и законодательную автономию;

5. В унитарном государстве все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене;

6. Унитарное государство имеет единые вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными органами государственной власти.

Федерация представляет собой добровольное объединение нескольких ранее самостоятельных государственных образований в одно союзное государство.

Федеративное государственное устройство неоднородно. В различных странах оно имеет свои уникальные особенности, которые определяются историческими условиями образования конкретной федерации и прежде всего национальным составом населения страны, своеобразием культуры и быта народов, входящих в союзное государство. Вместе с тем можно выделить наиболее общие черты, которые характерны для большинства федеративных государств.

1. Территория федерации состоит из территорий ее отдельных субъектов: штатов, кантонов, земель, республик и т.п.

2. В союзном государстве верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам. Компетенция между федерацией и ее субъектами разграничивается союзной (федеральной) конституцией.

3. Субъекты федерации обладают правом принятия собственной конституции, имеют свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы.

4. В большинстве федераций существует единое союзное гражданство и гражданство федеральных единиц.

5. При федеральном государственном устройстве в парламенте имеется палата, представляющая интересы членов федерации.

6. Основную общегосударственную внешнеполитическую деятельность в федерации осуществляют союзные государственные органы. Они официально представляют федерацию в межгосударственных отношениях (США, ФРГ, Бразилия, Индия и др.).

Федерации строятся по территориальному и национальному признакам, которые в значительной мере определяют характер, содержание и структуру государственного устройства.

Территориальная федерация характеризуется значительным ограничением государственного суверенитета субъектов федерации.

1. Государственные образования, составляющие территорию федерации, не являются суверенными государствами, поскольку их деятельность в сфере внутренних и внешних отношений зависит от властных полномочий общегосударственных (союзных) государственных органов. Юридическое и фактическое разграничение компетенции между союзом и его субъектами определяются конституционными нормами: они устанавливают перечень

вопросов, по которым только союз может издавать нормативно-правовые акты. Все остальные вопросы, не оговоренные конституцией, находятся в ведении законотворческих органов субъектов федерации.

2. Субъекты территориальной федерации конституционно лишены права прямого представительства в международных отношениях. В случае нарушения союзной конституции в этой сфере центральная власть имеет право применения принудительных мер к субъекту федерации (Индия).

3. В территориальных федерациях конституционное законодательство не предусматривает, а иногда и запрещает односторонний выход из союза. Это положение вытекает из смысла конституций США, ФРГ, Бразилии и других стран.

4. Управление вооруженными силами в территориальных федерациях непосредственно осуществляется союзными государственными органами. Главнокомандующим вооруженными силами является глава федерального государства. Субъектам федерации в мирное время запрещается содержать профессиональные вооруженные образования.

Национальные федерации характеризуются более сложным государственным устройством. Наряду с общими признаками, которые присущи любому союзному государству, они имеют ряд существенных особенностей. Эти особенности обусловлены многонациональным составом населения, которое более или менее компактно проживает на территории отдельных государств, образующих федерацию.

Национальная федерация независимо от ее разновидностей характеризуется следующими основными признаками:

1. Субъектами такой федерации являются национальные государства и национально-государственные образования, которые отличаются друг от друга национальным составом населения, его особой культурой, бытом, традициями и обычаями, религией.

2. Национальная федерация строится на принципе добровольного объединения составляющих ее субъектов. Она служит одним из важнейших факторов осуществления нациями права на самоопределение. Независимо от экономического потенциала, размера территории, численности населения все субъекты национальной федерации пользуются одинаковыми правами и обладают одинаковой возможностью влиять на решение задач общества и государства.

3. Национальная федерация обеспечивает государственный суверенитет больших и малых наций, их свободное и самостоятельное развитие. Современные национальные федерации становятся по своей сути такими государственными объединениями, в которых все их субъекты обладают признаками государственного суверенитета. Они имеют свои высшие представительные органы государственной власти (парламент), самостоятельную исполнительную власть (в лице президента, кабинета или совета министров), независимую самостоятельную судебную систему. Национальные государства, объединившиеся в федерацию, устанавливают свое гражданство, границы государственной территории, имеют свои представительства в международных организациях, самостоятельно осуществляют внешнеполитическую и экономическую

деятельность.

4. Внешние государственные органы национальной федерации формируются из представителей субъектов федерации. Федеративное государство отражает интересы всех наций и народностей, входящих в ее состав. Депутаты, работающие в парламентах национальных федераций, представляют все нации и народности страны. На таких же принципах формируются и функционируют общенациональные исполнительные и судебные органы. Это позволяет учитывать особенности развития каждого национального государства, обеспечивая их экономическую самостоятельность, независимость в межгосударственных отношениях. Центральная власть, таким образом, призвана обслуживать общенациональные интересы и в необходимых случаях координировать их.

5. Важнейшей особенностью национальной федерации является правовое положение ее субъектов. Эта особенность непосредственно связано с таким общедемократическим институтом, как право наций на самоопределение, то есть право любой нации самостоятельно решать вопрос о своей государственности. Каждый субъект национальной федерации имеет право отделиться от союза и образовать свое самостоятельное государство, если он не желает вступать с другими нациями в федеральные государственные отношения, или перейти из состава одного многонационального государства в другое, сохраняя свой суверенитет.

6. Россия имеет уникальное государственное устройство, где органически сочетаются признаки и территориальной и национальной федерации. В соответствии с Конституцией Российская Федерация «состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации» (ст.5, п.1). «Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации» (ст.5, п.3).

Конфедерация – это временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения их общих интересов. При конфедеративном устройстве государства члены конфедерации сохраняют свои суверенные права, как во внутренних, так и во внешних делах.

В отличие от федеративного устройства государства конфедерация характеризуется следующими чертами:

1. Конфедерация не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов, характерных для федерации. Конфедеративные органы, состоящие из представителей суверенных государств, решают проблемы экономического, оборонного сотрудничества (ради чего и создается конфедеративное государство).

2. Конфедеративное устройство не имеет единой армии, единой системы налогов и единого государственного бюджета. Однако эти вопросы могут координироваться по согласию членов конфедерации. Например, могут

выделяться средства из общеконфедерального бюджета на укрепление обороноспособности отдельных стран, входящих в конфедерацию, или оказание им необходимой экономической помощи.

3. Конфедерация сохраняет гражданство тех государств, которые находятся во временном союзе, хотя режим перемещения граждан одного государства на территорию другого государства значительно упрощен (без виз и формальностей).

4. Конфедеративные государственные органы могут договориться о единой денежной системе, единых таможенных правилах, а также единой межгосударственной кредитной политике на период существования данного государственного образования. Возможно функционирование и конфедеральных внешнеполитических, оборонных и других органов, которые занимаются координированием общих интересов объединенных государств в межгосударственных отношениях с мировым сообществом.

5. Конфедеративные государства недолговечны. Они или распадаются по достижении общих целей, или превращаются в федерации.

Новая форма ассоциированного государственного объединения, названное **содружеством государств**, н.-р.: СНГ. Эта форма еще более аморфная и неопределенная, чем конфедерация

Вопрос 5. Политический режим: понятие, виды.

Политический (государственный) режим – это элемент формы государства, характеризующий совокупность методов, способов и средств осуществления политической власти.

Форма государственного режима представляет собой совокупность способов и методов осуществления власти государством. Государственный режим – важнейшая составная часть политического режима, существующего в обществе. Политический режим – понятие более широкое, поскольку оно включает в себя не только методы государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных политических организаций (партий, движений, клубов, союзов).

Государственные режимы могут быть демократическими и антидемократическими (тоталитарными, авторитарными, расистскими).

Антидемократические режимы характеризуются следующими признаками:

1. Главное, что определяет характер государственной власти, – это соотношение государства и личности. Если государство в лице его различных органов подавляет личность, ущемляет ее права, препятствует ее свободному развитию, то такой режим является антидемократическим.

2. Антидемократический режим характеризуется полным (тотальным) контролем государства над всеми сферами общественной жизни: экономикой, политикой, идеологией, социальным, культурным и национальным строительством. В таком государстве устанавливается диктатура одной партии, которая фактически осуществляет все государственные функции, обладая полномочиями, неограниченными никакими законами.

3. Антидемократическим режимам свойственно огосударствление всех

общественных организаций (профсоюзов, молодежных, женских и творческих объединений, технических, спортивных и других обществ).

4. Личность в антидемократическом государстве фактически лишена каких-либо субъективных прав, хотя формально они могут провозглашаться даже в конституционных актах. К инакомыслящим и прогрессивным силам применяются жесткие репрессивные меры.

5. При антидемократических режимах реально действует примат государства над правом, что является следствием произвола, нарушений законности, ликвидации правовых начал в общественной жизни.

6. Характерный признак антидемократического государства – всеохватывающая милитаризация общественной жизни, наличие огромного военно-бюрократического аппарата, военно-промышленного комплекса, довлеющего над мирной экономикой.

7. Антидемократические режимы игнорируют интересы национальных государственных образований, особенно национальных меньшинств. В тоталитарном государстве члены национальной федерации практически лишены самостоятельности в решении своих внутренних дел, в осуществлении внешней политики, поскольку эти вопросы находятся полностью в компетенции центральных властей.

8. Антидемократическое государство во всех его разновидностях не учитывает особенностей религиозных убеждений населения. Оно полностью отрицает религиозное мировоззрение или отдает предпочтение одной из религий, запрещая и подавляя все неугодные ему религиозные течения.

Демократические режимы складываются в правовых государствах. Они характеризуются такими методами осуществления государственной власти, которые реально обеспечивают свободное развитие личности, фактическую защищенность ее законных прав и интересов. Конкретно режим демократического государства выражается в следующем:

1. Такой режим предоставляет свободу личности в сфере экономической деятельности, которая составляет основу материального благополучия общества.

2. Реальная гарантированность личных прав и свобод гражданина, его возможность выражать собственное мнение о политике государства, активно участвовать в различных культурных, научных, профессиональных и других общественных организациях придают высокую нравственность демократическому государству.

3. Демократический режим создает эффективные механизмы прямого воздействия населения страны на характер государственной власти (через избирательную систему, контроль избирателей за деятельностью государственных органов).

4. В демократическом государстве личность защищена от произвола, беззакония, так как ее права находятся под постоянной охраной органов правосудия.

5. Демократический режим является следствием реального разделения властей как в унитарный, так и в федеративных государствах.

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

6. Демократическая власть в одинаковой мере учитывает интересы большинства и меньшинства, индивидуальные и национальные особенности населения. Она также является препятствием бюрократическому произволу и нарушениям социально-экономических прав национальных меньшинств, которые не имеют своей самостоятельной государственности.

7. Демократические методы государственного властвования позволяют преодолевать возникающие социальные противоречия, обеспечивают компромисс между государственными органами и гражданами, между различными социальными группами населения.

8. Основным принципом деятельности демократического государства является плюрализм. В условиях демократического режима действуют различные партии, другие общественные организации, объединения, самостоятельные коллективы, которые поддерживают политику государства, придают его деятельность плюралистический характер, учитывающий интересы всех индивидов и их общественных образований.

9. Демократический государственный режим базируется на законах, которые отражают объективные потребности развития личности и общества, поэтому он обеспечивает стабильный правопорядок, низкий уровень преступности, способствует более спокойному разрешению конфликтов между государством и личностью, между различными социальными и национальными группами людей.

ЛЕКЦИЯ № 6

Механизм (аппарат) государства

План лекции:

1. Понятие и признаки государственного механизма.
2. Понятие государственного аппарата и государственного органа.
3. Принцип разделения властей.
4. Роль президента в системе разделения властей.

Вопрос 1. Понятие и признаки государственного механизма.

Механизмом государства называется единая, централизованная иерархическая система органов (а также предприятий, учреждений), через которую государство реализует свою функцию, осуществляет государственную власть.

Данная система органов (механизм государства) обладает следующими основными признаками:

1. Единство государственного механизма состоит в том, что составляющие его органы, несмотря на различную компетенцию, структуру, являются частями одного целого, взаимосвязаны, образуют систему.

2. Иерархичность подразумевает построение государственного механизма в виде пирамиды, где вышестоящие органы имеют больше полномочий, чем нижестоящие, и способны оказывать влияние на их деятельность, а нижестоящие органы, как правило, обязаны выполнять решения вышестоящих органов.

3. Все государственные органы объединены выполнением сходных целей и задач – реализацией функций государства.

4. Деятельность государственного механизма обеспечивает особая группа людей, которые:

- занимаются управлением в качестве основного вида деятельности;
- обособлены от общества;
- наделены властными полномочиями;
- обладают специальной подготовкой;
- подчиняются специальным нормам своих органов и организаций.

В качестве примера представителей данной группы можно выделить:

- Президента Российской Федерации;
- членов Правительства РФ;
- депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, депутатов представительных (законодательных) органов субъектов РФ;
- судей;
- чиновников различных уровней;
- военнослужащих и офицерский состав;
- работников милиции, прокуратуры, спецслужб и иных государственных организаций.

5. Наличие структурных элементов государственных органов, наделенных властными полномочиями. Основным элементом государственного механизма

является государственный орган, который:

- занимает определенное место в иерархической системе механизма государства;
- выполняет определенные функции;
- имеет свою структуру;
- наделен властными полномочиями

В Российской Федерации Возглавляют систему государственные органы:

- Президент РФ;
- Правительство РФ;
- Федеральное Собрание – парламент РФ (Государственная Дума и Совет Федерации);
- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ
- Высший арбитражный суд РФ.

В некоторых случаях граждане, занятые управлением государством, наделены самостоятельными властными полномочиями и именуется должностными лицами. (Например, начальник отделения милиции, капитан корабля, директор государственного предприятия, командир воинской части). Понятие «государственный служащий» шире понятия «должностное лицо» (т.е. не каждый государственный служащий является должностным лицом).

6. Одним из главных признаков государственного механизма является наличие специального аппарата принуждения.

Без аппарата принуждения невозможно само существование государства. Данный аппарат:

- наделен специальными полномочиями по принудительному исполнению воли государства;
- имеет в своем распоряжении специально обученный личный состав и технические средства;
- имеет разветвленную структуру, каждое подразделение которого выполняет определенные функции;
- строится на основах четкой внутренней организации и жесткой дисциплины;
- действует на основе Конституции и законов в том случае, когда принуждение необходимо;
- находится под контролем государства.

В современном политическом лексиконе появилось такое определение аппарата принуждения, как «силовые структуры». К ним относятся:

- армия;
- органы внутренних дел;
- ФСБ;
- разведка, контрразведка;
- пограничная служба;
- аппарат судебных исполнителей;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- система исполнения наказаний (тюрьма, колонии и т.д.);
- иные органы, исполняющие функции государственного принуждения.

Понятие «механизм государства» не следует отождествлять с понятием «государственный аппарат». Государственный аппарат (система государственных органов) составляет основу механизма государства. Целостную систему государственного механизма составляют:

- государственные органы;
- государственные учреждения;
- государственные предприятия.

Механизм государства является материальным выражением государства.

В структуру государственного механизма входят:

- государственные органы – отдельные звенья механизма государства, имеющие внутреннюю структуру и наделенные государством властными полномочиями в целях осуществления функций государства;
- государственные учреждения – организации, для которых осуществление власти не является основным видом деятельности, но посредством которых государство практически осуществляет свои функции (чаще всего в социальной сфере, науке, образовании, культуре, здравоохранении: школы, больницы, вузы и т.д.);
- государственные предприятия предназначены для осуществления государством своих функций в сфере производства продукции, выполнения работ, оказания услуг.

Вопрос 2. Понятие государственного аппарата и государственного органа.

Государственный аппарат – это система органов государства, через которые государство осуществляет свою власть.

Основным элементом государственного аппарата является государственный орган.

Орган государства – это составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое.

Государственные органы классифицируются

- по источнику формирования на первичные и производные
- по территориальному охвату на федеральные и органы субъектов федерации
- по характеру компетенции на общей компетенции и специальной компетенции
- по порядку реализации полномочий на коллегиальные и единоличные.

Первичные органы создаются без участия других государственных органов, как правило, они избираются. Пример: Государственная Дума, Президент РФ, глава субъекта РФ, законодательный (представительный) орган субъекта РФ.

Производные государственные органы формируются другими

государственными органами. Пример: Правительство РФ формируется Президентом РФ при утверждении Председателя Правительства Государственной Думой; Верховный Суд РФ формируется Советом Федерации по представлению Президента РФ; органы Прокуратуры РФ формируются при участии законодательных (представительных) органов субъектов РФ Генеральным Прокурором РФ, назначенным Советом Федерации по представлению Президента.

Федеральные государственные органы осуществляют свою деятельность на территории Российской Федерации. Пример: Президент РФ, федеральное министерство. Государственная Дума и т.д.

Государственные органы субъектов РФ ограничивают свою деятельность территорией соответствующего субъекта федерации (глава субъекта РФ, законодательный (представительный) орган субъекта РФ, администрация субъекта и др.).

Органы местного самоуправления согласно ст. 12 Конституции РФ не входят в систему государственных органов.

Органы общей компетенции имеют широкий круг вопросов, относящихся к предмету ведения (Президент РФ, Правительство РФ и др.).

Органы специальной компетенции ограничивают полномочия определенной сферой (например, Министерство здравоохранения, Министерство топлива и энергетики).

Органы государства могут осуществлять свою деятельность единолично (Президент РФ, глава субъекта РФ и др.) и коллегиально (представительный (законодательный) орган субъекта РФ, Федеральное Собрание, иные органы).

Вопрос 3. Принцип разделения властей.

Теория разделения властей появилась более 300 лет назад. Её основатели – Джон Локк и Шарль Луи Монтескье.

Исходя из принципа разделения властей, государственные органы подразделяются на:

- законодательные (парламент),
- исполнительные (правительство),
- судебные (суды).

То есть единая государственная власть разделяется на три относительно самостоятельные ветви, которые сдерживают друг друга, вследствие чего не допускается абсолютизация одной ветви власти. В основном принцип разделения властей направлен на сдерживание исполнительной ветви власти, поскольку в её руках концентрируются экономические, силовые, структуры.

Факторы, определяющие степень и характерные особенности процесса реализации принципа разделения властей:

- Форма правления. Республика больше тяготеет к разделению властей.
- Форма государственного устройства. В федеративном государстве разделение властей происходит не только по «горизонтале», как мы рассмотрели выше, но и по «вертикале». Так разделение властей происходит между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ.

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- Политический режим, так современные демократические режимы придерживаются принципа разделения властей.
- Существующие исторические, национальные и политические традиции, а также сложившаяся политическая практика в той или иной стране.

Вопрос 4. Роль президента в системе разделения властей.

Центральной фигурой в системе органов государственной власти РФ является Президент РФ. Президент РФ выполняет двоякую функцию:

- возглавляет систему исполнительной власти страны;
- одновременно возвышается над всеми ветвями государственной власти, служит арбитром при разрешении их споров

Президент РФ избирается непосредственно гражданами РФ в ходе всенародного голосования на пятилетний срок, причем одно и то же лицо может быть избрано на эту должность не более двух раз. Президентом РФ может быть: гражданин России, достигший возраста 35 лет, проживший в России не менее 10 лет.

ЛЕКЦИЯ № 7

Место и роль государства в политической системе общества

План лекции:

1. Понятие политической системы общества.
2. Роль государства в политической системе общества.

Вопрос 1. Понятие политической системы общества.

Политическая система общества – это совокупность взаимосвязанных государственных, общественных и иных организаций, через которые граждане участвуют в политической жизни и осуществляют политическую власть, а также политическую власть, а также политического сознания, социальных норм, общественных отношений, которые влияют на политическую действительность.

Структуру политической системы составляют:

- государство;
- политические партии, движения, общественные организации, профсоюзы и др.;
- политические отношения между элементами системы;
- политическое сознание (идеологическая, психологическая обстановка в обществе);
- традиции политической жизни, политические нормы;
- политическая деятельность;
- правовые нормы, обеспечивающие функционирование политической системы.

Вопрос 2. Роль государства в политической системе общества.

Государство – основной элемент политической системы, роль которого в том, что оно:

- представляет собой организацию всех граждан;
- обладает внешним и внутренним суверенитетом;
- является собственником государственного сектора экономики и оказывает решающее влияние на экономическую жизнь общества;
- издает правовые нормы;
- осуществляет законодательную, исполнительную и судебную власть;
- обладает механизмом государственного принуждения;
- является единственной полновластной организацией для всего общества;
- определяет основы внешней и внутренней политики страны.

Основным фактором, влияющим на образование политической системы, является государственная власть (общественные отношения по поводу борьбы за власть, ее завоевания, удержания и использования).

Каждый элемент политической системы в большей или меньшей степени заинтересован в обладании государственной властью. Более всего к этой цели стремятся политические партии – организации, созданные для выражения интересов определенных классов, слоев, общества, социальных групп.

ЛЕКЦИЯ № 8

Демократия, ее формы и институты

План лекции:

1. Демократия и её признаки.
2. Институты демократии.
3. Формы демократии.

Вопрос 1. Демократия и её признаки.

Демократия предполагает признание принципа равенства и свободы всех людей, активное участие народа в политической жизни страны. Демократический режим обычно присущ странам с рыночной экономикой, в социальной структуре которых значительное место занимает средний класс.

Признаки демократии:

- признание народа источником власти и носителем суверенитета,
- формально-юридическое равноправие граждан и их равная возможность участвовать в политической жизни страны,
- признание и гарантированность фундаментальных прав и свобод человека и гражданина,
- принятие важнейших властных решений по принципу большинства,
- право меньшинства на оппозицию,
- политический плюрализм,
- система разделения властей,
- гласность деятельности государственных органов,
- выборность основных органов власти на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании,
- развитая система органов местного самоуправления.

Вопрос 2. Институты демократии.

Институты демократии – это организационные формы, с помощью которых реализуются демократические принципы.

К ним относятся:

- выборность высших органов государства, без которых невозможно вывить волю большинства и организовать нормальное функционирование демократического режима,
- ответственность и отчетность выборных органов перед избирателями или их уполномоченными (депутатами),
- сменяемость состава выборных государственных органов по истечении срока их полномочий.

Вопрос 3. Формы демократии.

В соответствии со способами осуществления народом своей власти выделяют две формы демократии:

- прямую (непосредственную),
- косвенную (представительную).

Институтами прямой демократии, в рамках которой народ непосредственно принимает политические решения и осуществляет свою власть, являются выборы и референдумы.

Косвенная (представительная) демократия подразумевает, что народ осуществляет свою власть через своих представителей в различных государственных органах. Особую роль среди них играет парламент – высший законодательный орган власти страны.

ЛЕКЦИЯ № 9

Личность, право, государство

План лекции:

1. Правовое государство.
2. Гражданское общество.
3. Понятие, содержание и виды правового статуса личности.

Вопрос 1. Правовое государство.

Правовым называется такое государство, чье функционирование основано на праве и основным направлением деятельности которого является соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека.

Основными признаками правового государства являются:

- признание человека высшей ценностью, целью государства, а не средством решения тех или иных государственных проблем;
- признание, соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека;
- законность во всех сферах жизни (основанность действий государства, его органов, партий, организаций, юридических лиц, граждан на конституции, законах, подзаконных актах);
- верховенство и прямое действие конституции;
- внешний и внутренний суверенитет государства;
- соответствие внутреннего законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права (либо прямое действие международных норм);
- сосредоточение всех государственно-властных полномочий в системе государственных институтов, созданных на основе права;
- разделение властей;
- высокий авторитет суда, реальные возможности суда обеспечить права и свободы граждан;
- контроль общества над властью, наиболее действенным способом которого являются регулярные, свободные, демократические выборы народом органов государственной власти всех уровней;
- недопущение монополизма в политике и экономике;
- единство прав и обязанностей граждан;
- взаимная ответственность человека и государства;
- наличие развитого гражданского общества.

Вопрос 2. Гражданское общество.

Гражданское общество – это такое состояние общества, когда человек является высшей ценностью, признаются соблюдаются и защищаются его права и свободы, государство способствует динамичному развитию экономике и политической свободе, находится под контролем общества, государственная и общественная жизнь основывается на праве, идеалах демократии и справедливости.

Признаки гражданского общества:

- свобода,
 - открытость,
 - плюрализм,
 - правовой характер,
 - самоуправляемость и саморазвитие.
- Структура гражданского общества:
- экономическая,
 - политическая,
 - социальная,
 - информационная,
 - духовно-культурная.

Правовой статус – это юридически закрепленное положение субъекта в обществе. Правовой статус фиксирует по сути дела фактический (социальный) статус лица, его реальное положение в обществе. Правовой статус есть признанная конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные роли. Именно права и обязанности составляют ядро правового статуса. В структуре последнего выделяют такие элементы:

- права и обязанности;
- законные интересы;
- правосубъектность;
- гражданство;
- юридическая ответственность;
- правовые принципы и т.п.

Вопрос 3. Понятие, содержание и виды правового статуса личности.

Права и свободы человека – мера возможного поведения человека в обществе, возможность делать все, что не запрещено законом.

Права и свободы человека в России классифицируются на:

- личные – определяют статус личности в РФ;
- политические – регулируют статус человека как участника политической жизни и члена гражданского общества;
- социальные, экономические и культурные – способствуют реализации способности человека в обществе и создают условия его нормальной жизнедеятельности.

Правовой статус личности – это роль и место человека в государстве.

Правовой статус личности бывает общим, специальным и индивидуальным. Эти виды отражают соотношение таких философских категорий, как общее, особенное и отдельное.

Общий статус – это статус лица как гражданина государства, закрепленный в Конституции. Он является одинаковым для всех граждан РФ.

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

Специальный статус фиксирует особенности положения определенных категорий граждан (студентов, участников войны, бизнесменов, адвокатов и т.д.), обеспечивает возможность выполнения их специальных функций.

Индивидуальный статус выражает конкретику отдельного лица (пол, возраст, семейное положение, должность, стаж и т.п.) и представляет собой совокупность персонифицированных прав и обязанностей личности.

ЛЕКЦИЯ № 10

Сущность, принципы и функции права

План лекции:

1. Сущность и понятие права.
2. Принципы права.
3. Функции права.

Вопрос 1. Сущность и понятие права.

Право – это система общеобязательных, формально определенных юридических норм, выражающих общественную, классовую волю (конкретные интересы общества и классов и т.п.), устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленные на урегулирование общественных отношений.

Вопрос 2. Принципы права.

Принципы права – основополагающие начала (положения, идеи), лежащие в основе права как явления, выражающие его сущность, а также в основе его реализации.

К основным принципам права можно отнести следующие:

– *равенство всех перед законом и судом* подразумевает одинаковое действие закона (права) в отношении всех дееспособных членов общества независимо от их социального положения, материального положения, материального состояния, пола, расы, языка, отношения к религии и т.д.

– *сочетание прав и обязанностей* означает, что наряду с субъективным правом (мерой возможного поведения) существуют и обязанности – мера должного поведения в обществе, носящая обязывающий характер.

- *Справедливость;*
- *Гуманизм;*
- *Демократизм;*

} – это значит, что правовые нормы должны быть близки к нормам морали, соответствовать общепринятым представлениям о добре и зле, чести и достоинстве, справедливости и несправедливости, быть ориентированы на достойное отношение к человеческой личности (т.е. не быть излишне жестким, невыносимым для человека, унижающими и оскорбляющими его личность), близкими и понятными народу, отражающими интересы народных масс.

Сочетание естественного и позитивного права (согласно широко распространенной точке зрения не все право создается государством. В своей основе право существует независимо от государства и самостоятельно регулирует человеческие отношения – так называемое естественное право. Например, естественными, принадлежащими человеку от рождения (а не по воле государства) считаются право на жизнь, на свободу, на личную неприкосновенность, честь и достоинство и др. Позитивное (писаное) право создается государством и выражается в законах и нормативно-правовых актах. Нередко государство позитивно закрепляет

уже существующее естественное право. Например, в случае закрепления естественных прав (на жизнь, свободу, личную неприкосновенность) в писаном акте высшей юридической силы – Конституции.

Сочетание убеждения и принуждения. Убеждение – такой способ воздействия на участников правоотношений, при котором требуемый результат достигается без применения насилия (т.е. основан на доброй воле, понимании, заинтересованности субъекта правоотношения). Принуждение – такой способ воздействия, когда предписываемое правовой нормой поведение достигается путем силового давления, насилия (на практике его примером могут служить меры пресечения, угроза наказания, наказание, применение мер административного, дисциплинарного и иного воздействия). Принуждение необходимо применять: в случае, когда результата нельзя достигнуть мерами убеждения; в особой процессуальной форме, установленной законом.

Вопрос 3. Функции права.

Функции права – это основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений.

С помощью понятия функции права можно познать предназначение права в обществе, его динамику, действие.

Право выполняет следующие функции:

- регулятивная функция,
- охранительная функция.

ЛЕКЦИЯ № 11

Правовые семьи современности

План лекции:

1. Понятие правовой семьи.
2. Англосаксонская правовая семья.
3. Романо-германская правовая семья.
4. Семья мусульманского (религиозного) права.
5. Семья традиционного (обычного) права.

Вопрос 1. Понятие правовой семьи.

Правовая семья – это совокупность национальных правовых систем, основанная на общности источников, структуры права и исторического пути его формирования. В соответствии с этими критериями можно выделить следующие правовые семьи: романо-германскую, англо-саксонскую, религиозную, традиционного права и т.д.

Вопрос 2. Англосаксонская правовая семья.

Англосаксонской правовой семьей принято считать совокупность правовых систем Англии, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии и др. стран. Отличительной чертой данной семьи считается то, что главным источником права выступает судебный прецедент, а основными творцами права являются судьи (отсутствие четкого разделения права на частное и публичное; отсутствие отраслевых кодексов).

Вопрос 3. Романо-германская правовая семья.

Романо-германская правовая семья – совокупность правовых систем континентальной Европы; Северной Африки; Южной Америки; Японии; России (чья правовая система близка к романо-германской правовой семье); некоторых других государств, отличительная особенность которых в том, что основным источником права в данной правовой семье является нормативно-правовой акт, которые составляют единую иерархическую систему нормативных актов.

Вопрос 4. Семья мусульманского (религиозного) права.

Семья мусульманского (религиозного) права – совокупность правовых систем стран, где сильное влияние имеет исламская религия, – Ирана, Саудовской Аравии, Ирака, Пакистана, некоторых других государств.

Вопрос 5. Семья традиционного (обычного) права.

Семья традиционного (обычного) права – наиболее архаичная из существующих правовых систем. Главная особенность данной семьи в том, что основным источником права является обычай (традиция).

Подобные правовые системы сохранились в ряде государств Африки⁴ на территории проживания находящихся в догосударственном состоянии племен Южной Америки; Индонезии и Папуа Новой Гвинеи; на островах Океании.

ЛЕКЦИЯ № 12

Нормы права, структура и виды

План лекции:

1. Понятие нормы права её признаки.
2. Структура правовой нормы.
3. Классификация правовых норм.

Вопрос 1. Понятие нормы права её признаки.

Норма права – это общеобязательное, формально определенное правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством и направленное на урегулирование общественных отношений.

Основные признаки нормы права:

- ✓ Общеобязательность (она представляет собой властное предписание государства относительно возможного и должного поведения людей);
- ✓ Формальная определенность (она выражается в письменной форме в официальных документах, с помощью чего определяет рамки деяний субъектов);
- ✓ Связь с государством (она устанавливается государственными органами и обеспечивается мерами государственного воздействия – принуждением и стимулированием);
- ✓ Представительно – обязывающий характер (она не только предоставляет одним субъектам права, но и возлагает на других субъектов обязанности, ибо нельзя реализовать право без обязанности и обязанность без права);
- ✓ Микросистемность (она выступает в виде специфической микросистемы, состоящей из таких взаимоупорядоченных элементов, как гипотеза, диспозиция и санкция).

Вопрос 2. Структура правовой нормы.

Структура правовой нормы – определенный порядок изложения содержания правовой нормы, взаимосвязь и соотношение ее элементов.

Основными элементами структуры правовой нормы являются: гипотеза, диспозиция и санкция.

- ✓ **Гипотеза** содержит конкретные жизненные условия (обстоятельства), при наступлении которых начинает действовать правовая норма.

Гипотеза может быть:

- *простой* – указывает, как правило, одно конкретное обстоятельство;
- *сложной* – указывает комплекс обстоятельств, при наступлении которых реализуется норма права;
- *альтернативной* – содержит несколько обстоятельств, при наступлении хотя бы одного из которых правовая норма начинает действовать.

- ✓ **Диспозиция** (основная часть нормы) содержит само правило поведения (либо требование, запрет и т.д.), которым должны руководствоваться участники возникших правоотношений.

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

Диспозиция может быть:

- *простой* – содержит один, абсолютно определенный вариант поведения;
- *альтернативной* – указывает на возможные варианты поведения, которые могут выбрать участники правоотношения;
- *бланкетной* – отсылать субъектов правоотношения к другим нормам.
- ✓ **Санкция** указывает, какие неблагоприятные последствия могут наступить при невыполнении (нарушение) предписаний диспозиции правовой нормы.

К отдельным видам санкций относятся:

- *абсолютно определенные* – содержат конкретный вид наказания в случае нарушения требований правовой нормы;
- *относительно определенные* – указывают пределы размера наказания – либо минимальный и максимальный, либо максимальный (пример: лишение свободы от двух до пяти лет, лишение свободы сроком до десяти лет); большинство санкций являются относительно определенными;
- *альтернативные* – указывают различные виды наказания, из которых правоприменитель должен выбрать необходимое (например: лишение свободы сроком до пяти лет, ограничение свободы до трех лет или штраф); часто санкции одновременно бывают альтернативными и относительно определенными.

Вопрос 3. Классификация правовых норм.

Нормы права в зависимости от их функций делятся на следующие виды:

По месту и роли в правовой системе: учредительные, регулятивные, охранительные, обеспечительные, декларативные, дефинитивные, коллизионные, оперативные;

По предмету правового регулирования: нормы конституционного права, нормы гражданского права, нормы гражданско-процессуального права, нормы уголовного права, нормы уголовно-процессуального права, нормы административного права, нормы семейного права, нормы иных отраслей права;

По методу правового регулирования:

императивные (применяются при отношениях власти и подчинения, носят строгий, обязательный характер);

диспозитивные (применяются при регулировании отношений равных субъектов, допускают возможность выбора участниками правоотношения взаимно приемлемого варианта поведения)

рекомендательные (указывают на желательный вариант поведения);

По субъектам, издавшим нормы права:

нормы, исходящие от государства;

нормы, исходящие от гражданского общества;

По сфере действия:

общего действия (действуют на территории всей страны в отношении всех граждан);

ограниченного действия (действуют в отношении, как правило, всех граждан, проживающих на какой-либо ограниченной территории);

локальные нормы (распространяют свое действие только на членов отдельных

государственных или негосударственных структур;

По времени действия:

постоянные (действуют неограниченный период до тех пор, нормативно-правовой акт не будет отменен или изменен);

временные (действуют в течение определенного, специально указанного промежутка времени);

По кругу лиц – нормы, регулирующие статус, поведение различных категорий граждан: военнослужащих, авиадиспетчеров, медицинских работников, иных категорий;

По степени определенности элементов правовой нормы:

абсолютно определенные (точно определяют права и обязанности участников правоотношения, условия своего действия, последствия несоблюдения предписанной нормы / например, нормы Уголовного кодекса РФ, устанавливающие точный и исчерпывающий перечень обстоятельств, отягчающих ответственность);

относительно определенные (устанавливают возможные варианты поведения / например, санкции статей Особенной части Уголовного кодекса РФ, устанавливающие верхний и нижний предел уголовного наказания)

альтернативные (закрепляют несколько возможных вариантов действия, из которых необходимо выбрать один с учетом конкретных обстоятельств / например, установление нормами Уголовного кодекса РФ различных видов наказания – лишение свободы или исправительные работы, или штраф).

ЛЕКЦИЯ № 13

Источники права

План лекции:

1. Понятие и виды источников права.
2. Нормативно-правовой акт, как источник права.

Вопрос 1. Понятие и виды источников права.

Источники права – это государственно-официальные способы выражения и закрепления его норм, придания общим правилам поведения общеобязательного, юридического значения.

Все источники права так или иначе связаны с деятельностью государства. Эта деятельность подразделяется на две разновидности:

- разработка и издание юридическим норм (правотворчество),
- придание юридической силы иным социальным нормам, сложившимся вне государства (санкционирование).

Основными источниками права считаются:

1. Правовой обычай (правовыми становятся наиболее применяемые, общеизвестные, общепризнанные, стабильные и одобряемые государством обычаи. Государство придает таким обычаям обязательную юридическую силу и превращает их в официальный государственный документ.

Правовой обычай признается источником права тогда, когда он закрепляет уже давно сложившиеся отношения, одобряемые населением. В рабовладельческих и феодальных обществах обычаи санкционировались решениями суда по поводу отдельных фактов. Сейчас встречается и другой способ санкционирования государством обычаев — отсылка к ним в тексте законов.

Данные документы (правовые обычаи) были распространены в эпоху Древнего Мира и Средневековья. Их примерами являются Законы 12-ти таблиц, Русская Правда, Салическая Правда, Законы Драконта, французские натумы)-

2. Юридический прецедент – решение судебного органа, которое стало образцом для последующих решений по таким же делам. Данное первоначальное решение выступает не в виде рекомендаций, а в качестве обязательного правила, которым должны руководствоваться судьи, рассматривающие сходные дела в дальнейшем. Юридический прецедент является одним из главных источников права в странах англосаксонской правовой семьи – Великобритании, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и др., причем значительную роль в правотворчестве играют судьи.

3. Нормативно-правовой акт

Вопрос 2. Нормативно-правовой акт, как источник права.

Нормативно-правовой акт – это изданный или санкционированный компетентными государственными органами правовой акт, обладающий государственно-властным характером и имеющий официально-

документальную форму, содержащий обязательные правила поведения и гарантированной принудительной силой государства.

Этот источник, является доминирующим во всех правовых системах мира.

Он имеет ряд неоспоримых преимуществ:

1. Нормативный акт может быть издан оперативно, в любой своей части изменен, что позволяет относительно быстро реагировать на социальные процессы.

2. Нормативные акты, как правило, определенным образом систематизированы, что позволяет легко осуществлять поиск нужного документа для применения или реализации.

3. Нормативные акты позволяют точно фиксировать содержание правовых норм, что помогает проводить единую политику, не допускать произвольного толкования и применения норм.

4. Нормативные акты поддерживаются государством, им охраняются. В случае нарушения положений нормативных актов нарушители преследуются и наказываются на основании закона.

Нормативно-правовые акты:

а) дифференцированы, поскольку механизм государства имеет разветвленную структуру органов с определенными правотворческими полномочиями и значительным объемом иных функций, которые реализуются с помощью издания юридических актов;

б) иерархизированы (при ведущей роли конституции государства), ибо эта система строится на основе разновеликой юридической силы актов, в результате чего нижестоящие источники права находятся в зависимом положении по отношению к вышестоящим и не могут им противоречить;

в) конкретизированы по предмету регулирования, субъектам исполнения и реализации права, указания на которых содержатся в источниках,

Как видно из изложенного, в любом современном государстве источники права (и, прежде всего законы, статуты парламента) упорядочены, но вместе с тем они вряд ли составляют строгую систему, особенно акты подзаконного правотворчества, правовые обычаи и прецеденты. Скорее всего, это совокупность нормативных и иных юридических актов, устанавливающих определенный, правовой режим.

К нормативно-правовым актам относятся:

- Конституция (основной закон);
- Законы;
- Подзаконные акты

Нормативно-правовой акт является основным источником права в странах Романо-германской (континентальной) правовой системы.

Действие нормативно-правового акта ограничивается: временем, пространством и кругом лиц.

Временной период действия нормативно-правового акта ограничивается моментами:

- вступления его в силу;
- прекращения его действия.

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

Нормативно-правовой акт вступает в силу по общему правилу – по истечении 10 дней со дня его официального опубликования (Законы) или по истечении 7 дней со дня официального опубликования (акты Президента и Правительства); с иной даты, специально указанной в нормативно-правовом акте.

Опубликование нормативно-правовых актов должно быть осуществлено в течение 7 дней со дня его принятия в официальных источниках. В любом случае нормативно-правовой акт может вступить в силу только после его опубликования.

По общему правилу нормативно-правовой акт не распространяет свое действие на отношения, существовавшие до его вступления в силу (т.е. не имеет обратной силы). Его обратная сторона возможна в исключительных случаях: если нормы правового акта улучшают положение субъекта правоотношения (смягчают, устраняют ответственность) и если возможность обратного действия предусмотрена самим нормативно-правовой акт.

Нормативно-правовой акт прекращает свое действие в случаях:

- окончания срока его действия, если акт носил временный характер и был издан на определенный срок;
- прекращения его действия вновь принятым актом, регулирующим те же общественные отношения, либо актом более высокой юридической силы;
- его отмены принявшим его органом.

Нормативно-правовой акт распространяют свое действие:

- на территорию своей страны (как правило, ФЗ, ФКЗ, иные акты высших органов государственной власти);
- на территорию субъекта федерации (акты органов государственной власти субъекта РФ);
- на территорию, указанную в самом нормативно-правовом акте;
- на локальную территорию (предприятия, учреждения, организации) – локальные правовые нормы.

Под территорией РФ подразумевается: часть суши, которая определена как территория РФ государственной границей; внутренние водоемы; внешние водоемы в полосе территориальных вод – 12 морских миль (примерно 22,22 км); прилегающий континентальный шельф; воздушное пространство над территорией государства; воздушные суда РФ; морские суда, находящиеся вне пределов территориальных вод под флагом РФ; космические объекты; территория дипломатических представительств РФ за рубежом.

По общему правилу нормативно-правовой акт РФ по кругу лиц действуют в отношении всех граждан РФ, иностранцев, лиц без гражданства.

Нормативно-правовые акты могут действовать в отношении отдельных категорий граждан (военнослужащих, пенсионеров, инвалидов и др.).

Действие нормативных актов РФ ограничено (в основном в вопросах юридической ответственности) в отношении сотрудников дипломатических представительств иностранных государств и членов их семей.

ЛЕКЦИЯ № 14

Система права

План лекции:

1. Понятие системы права.
2. Публичное и частное право.
3. Способы систематизации законодательства.

Вопрос 1. Система права, отрасли права.

Система права – это внутренняя структура права, состоящая из взаимосогласованных норм, институтов, подотраслей и отраслей права.

Отрасль права – это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный род (сферу) общественных отношений.

Отрасль – наиболее крупное подразделение системы права. Качественная однородность, специфика той или иной области общественных отношений вызывают к жизни соответствующую отрасль права. Если система права складывается из отраслей права, то сами отрасли состоят из подотраслей, институтов, и норм права.

Выделяют следующие **отрасли права**:

- 1) конституционное (государственное) право;
- 2) гражданское;
- 3) административное;
- 4) уголовное;
- 5) земельное;
- 6) трудовое;
- 7) семейно-брачное;
- 8) уголовно-исполнительное;
- 9) аграрное (сельскохозяйственное);
- 10) экологическое (природоохранное);
- 11) финансовое;
- 12) уголовно-процессуальное;
- 13) гражданско-процессуальное.

Среди формирующихся отраслей права можно назвать отрасли права предпринимательского, налогового, муниципального, компьютерного, космического права и др.

Вопрос 2. Публичное и частное право.

Самым крупным делением системы права (распространенным в странах Романо-германской правовой семьи) является выделение двух основных групп права – публичного и частного.

Публичное право характеризуется тем, что:

1. имеет в качестве предмета регулирования общественные отношения в области государственного управления;
2. опирается на императивный (субординационный) метод правового

регулирования;

3. имеет главным образом вертикальные, властные связи между субъектами;

4. объединяет в себе отрасли конституционного, административного, финансового, уголовного права и иные отрасли.

Частное право:

1. регулирует общественные отношения между частными лицами;

2. опирается на диспозитивный (координационный) метод правового регулирования;

3. имеет горизонтальные связи равных субъектов;

4. объединяет отрасли гражданского, предпринимательского, семейного права и иные отрасли

Вопрос 3. Способы систематизации законодательства.

Систематизация – это упорядочение нормативных актов, приведение их в определенную систему. Она необходима для обеспечения доступности законодательства, для удобства пользования им.

Способы систематизации:

1) **инкорпорация** – форма систематизации путем объединения нормативных актов без изменения их содержания в сборник, где каждый из актов сохраняет свое самостоятельное юридическое значение. Принципы инкорпорации: хронологический (по времени их принятия), тематический (по определенной тематике) и др.;

2) **консолидация** – форма систематизации путем объединения нормативных актов без изменения их содержания в единый акт, где каждый из актов теряет свое самостоятельное юридическое значение. Здесь нормативные акты объединяются по признаку их относимости к одному виду деятельности (охрана природы, образование и т.п.);

3) **кодификация** – форма систематизации путем объединения нормативных актов в единый, логически цельный акт с изменением их содержания. В процессе кодификации устраняется устаревший правовой материал, противоречия в нормах, создаются новые правила поведения, обеспечиваются их согласованность, логичность.

4) **учет** – сбор действующих нормативных актов, их обработка, расположение по определенной системе, хранение государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также выдача справок по запросам заинтересованных органов, учреждений, предприятий и граждан.

ЛЕКЦИЯ № 15

Правотворчество

План лекции:

1. Понятие правотворчества.
2. Принципы правотворчества.
3. Основные стадии правотворчества.
4. Виды правотворчества.

Вопрос 1. Понятие правотворчества.

Правотворчество представляет собой одну из важнейших сторон деятельности государства, форму его активности, имеющую своей непосредственной целью формирование правовых норм, их изменение, отмену или дополнение.

В каждом государстве правотворчество обладает своими особенностями, но везде оно направлено на создание и совершенствование единой, внутренне согласованной и непротиворечивой системы правовых норм, регулирующих сложившиеся в обществе разнообразные отношения.

Правотворчество – это деятельность государственных органов по принятию, изменению и отмене юридических норм.

Субъектами правотворчества выступают государственные органы, органы местного самоуправления, профсоюзы и т.п. наделенные соответствующими полномочиями, а также народ при принятии законов на референдумах.

Правотворческая деятельность осуществляется в рамках установленных процессуальных норм, содержащихся в Конституции, регламентах, уставах и т.п.

Правотворчество заключается в принятии новых норм права, отмене либо совершенствовании старых путем внесения изменений и дополнений.

Правотворчество характеризуется тем, что:

- оно представляет собой деятельность активную, творческую, государственную;
- основная продукция его — юридические нормы, воплощающиеся главным образом в нормативных актах (кроме этого, в нормативных договорах, правовых обычаях, юридических прецедентах);

Вопрос 2. Принципы правотворчества.

Правотворчеству присущи следующие принципы:

- научность (ибо в процессе подготовки нормативных актов важно изучать социально-экономическую, политическую и иную ситуацию, объективные потребности развития общества и т.п.);
- профессионализм (заниматься подобной деятельностью должны компетентные люди – юристы, управленцы, экономисты и др.);
- законность (данная деятельность должна осуществляться в рамках и на основе Конституции, иных законов и подзаконных актов);
- демократизм (характеризует степень участия граждан в этом процессе,

уровень развития процедурных норм и институтов в обществе);

- гласность (означает открытость, «прозрачность» правотворческого процесса для широкой общественности, нормальную циркуляцию информации).
- оперативность (предполагает своевременность издания нормативных актов). Следовательно, принципы правотворчества – это основополагающие идеи, руководящие начала, исходные положения деятельности, связанной с принятием, отменой или с заменой юридических норм, это ориентир для органов, творящих право.

Вопрос 3. Основные стадии правотворчества.

Правотворчество представляет собой процесс, состоящий из следующих стадий:

- выявление потребности принятия нормативно-правового акта;
- изучение, анализ общественных отношений, для регулирования которых необходимо принятие данного акта;
- определение вида нормативно-правового акта и вида органов, правомочных его принять;
- принятие решения о подготовке нормативно-правового акта;
- разработка концепции будущего акта;
- подготовка рабочей группы (разработчиком, органом) проекта нормативно-правового акта;
- предварительное рассмотрение проекта акта;
- общественное обсуждение проекта;
- официальное рассмотрение проекта нормативно-правового акта;
- принятие нормативно-правового акта, его оформление и подписание;
- опубликование акта и его вступление в законную силу.

Вопрос 4. Виды правотворчества.

В зависимости от субъектов правотворчество подразделяется на такие виды:

- непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума (всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни);
- правотворчество государственных органов (например, Государственной Думы);
- правотворчество отдельных должностных лиц (например, Президента, министра);
- правотворчество органов местного самоуправления;
- правотворчество общественных организаций.

ЛЕКЦИЯ № 16

Реализация права

План лекции:

1. Понятие и формами реализации права.
2. Применение права.
3. Акты применения правовых норм.

Вопрос 1. Понятие и формами реализации права.

Под реализацией правовых норм понимается фактическое осуществление их предписаний в поведении субъектов.

Реализация права представляет собой необходимую сторону жизни, существования права, без чего оно утрачивает свой социальный смысл.

Формами реализации права являются:

- осуществление (использование);
- исполнение;
- соблюдение;
- применение.

Осуществление (использование) права – это активная реализация субъектами (гражданами, государственными органами и т.д.) тех возможностей, которые заключены в праве, т.е. использование тех субъективных прав, которые закреплены в праве.

Государственные органы, осуществляя свои права, одновременно исполняют свои обязанности (например, суды при осуществлении правосудия, иные органы, выполняющие свои функции).

Исполнение – это воплощение в жизнь обязывающих норм (например, выполнение гражданами своих конституционных обязанностей – воинской, по уплате налогов и т.д.).

Исполнение может выражаться не только в активной деятельности, но и в воздержании от противоправных действий.

Соблюдение – это реализация запрещающих норм, несовершение действий, которые могут принести вред обществу, государству, личности.

Применение права – это властная организующая деятельность компетентных субъектов по реализации норм права путем конкретизации общих предписаний для индивидуального случая.

Вопрос 2. Применение права.

Применение права является особой формой реализации права. Спецификой данной формы является то, что она осуществляется компетентными органами, имеет цель воплотить содержание правовых норм в жизнь и может распространяться на неограниченный круг лиц.

Применение права имеет следующие признаки:

- осуществляется уполномоченными государственными органами и должностными лицами (граждане, не являющиеся должностными лицами,

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

заниматься правоприменительной деятельностью не могут);

- имеет государственно-властный характер (является одним из видов государственной деятельности, осуществляется от имени государства в оперативно-исполнительской (позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов – приказ о приеме на работу и т.д.) и правоохранительной формах);

- осуществляется в строго установленном процессуальном порядке;

- основано на принципах: законности, справедливости, целесообразности, обоснованности;

- осуществляется в определенной последовательности: устанавливаются фактические обстоятельства дела; выбираются соответствующие правовые нормы; принимается решение (издается индивидуальный акт); содержание решения доводится до соответствующих органов и должностных лиц; решение принимается по конкретному делу.

Стадии применения права:

1. анализ фактических обстоятельств дела;
2. выбор (отыскание) правовой нормы;
3. уяснение смысла и содержания нормы права;
4. разъяснение нормы права компетентным субъектом;
5. принятие акта применения права.

Таким образом, применение права – это властная организующая деятельность компетентных субъектов по реализации норм права путем конкретизации общих предписаний для индивидуального случая.

Вопрос 3. Акты применения правовых норм.

Акт применения акта – это такой правовой акт, который содержит индивидуальное властное предписание, вынесенное компетентным органом в результате решения конкретного юридического дела.

Акты применения права:

Должны издаваться в пределах компетенции правоприменительного органа или должностного лица;

Строго соответствовать нормативно-правовым актам, на основании которых они принимаются.

Свойства акта применения права:

1. властное веление;
2. применяются на основе нормативно-правового акта и не являются источником права;
3. индивидуально-конкретное веление;
4. компетентное веление;
5. определяет субъективные права и субъективные юридические обязанности;

6. выступает юридическим фактом для возникновения, изменения и прекращения соответствующих правоотношений;

7. устанавливает меры ответственности за правонарушение.

Классифицируют правоприменительные акты по следующим

ОСНОВАНИЯМ:

- 1) По форме – на указы, приговоры, решения, приказы и т.п.
- 2) По субъектам, их издающим, – на акты государственных и негосударственных (например, муниципальных) органов.
- 3) По функциям – на регулятивные (приказ о повышении по службе) и охранительные (постановление о возбуждении уголовного дела).
- 4) По юридической природе – на основные (выражают конечное решение юридического дела) и охранительные (постановление о возбуждении уголовного дела).
- 5) По предмету правового регулирования (на акты уголовно-правовые, гражданско-правовые) и др.
- 6) По характеру – на материальные и процессуальные.

ЛЕКЦИЯ № 17

Толкование норм права

План лекции:

1. Понятие толкования норм права, стадии, способы толкования.
2. Результат толкования правовых норм.
3. Официальное и неофициальное толкование норм права.

Вопрос 1. Понятие толкования норм права, стадии, способы толкования.

Толкование норм права – это деятельность компетентных органов государства, общественных организаций и отдельных граждан по осознанию ими действительного содержания норм.

Толкование включает:

- саму деятельность по разъяснению (процесс);
- результат разъяснения – интерпретированный нормативно-правовой акт.

Цель толкования – единообразное понимание и применение законов, единство законности.

Существуют различные подходы к толкованию:

- статический;
- динамический.

При *статическом* подходе интерпретатор максимально стремится сохранить стабильность права, при *динамическом* – приблизить его к реальной жизни.

Способом толкования называется совокупность однородных приемов и правил толкования, основывающихся на однородных средствах и аргументах.

Способами толкования принято считать:

- «языковой (грамматический);
- Исторический (историко-политический);
- систематический;
- логический;
- телеологический (целевой);
- специально-юридический;
- функциональный.

Наиболее распространенными из них являются грамматический, исторический и систематический.

Языковой способ основан на знании языка, на котором сформулированы правовые нормы, на использовании правил словоупотребления, синтаксиса, морфологии. Главная задача указанного способа – точно истолковать значение слов.

Систематический способ – установление смысла правовых норм, используя знания об их логической связи с другими нормами.

При указанном толковании:

- определяется место нормы в системе права (отрасли права, институте);

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- устанавливаются нормы, логически связанные с толкуемой;
- знания об их содержании используются для уточнения смысла толкуемой нормы.

Логическим способом толкования называется такой, при котором интерпретатор толкует норму исходя из ее же содержания, используя логические приемы и анализ иных норм и не прибегая к другим средствам толкования.

Цель логического способа – придать абстрактно сформулированной норме конкретный смысл.

При использовании данного способа применяются следующие логические приемы:

- логическое преобразование;
- логический анализ понятий;
- выводы по аналогии;
- выводы от противного;
- умозаключение степени;
- доведение до абсурда.

Логический анализ понятий – вычленение их признаков, объема, связей с другими понятиями, то есть понятия конкретизируются, приближаются к конкретным жизненным условиям.

Смысл умозаключения степени: кто имеет право на большее, имеет право и на меньшее; кому запрещено меньшее, тому запрещено и большее.

Данные логические приемы относятся к числу самых распространенных и сложных в деятельности по толкованию правовых норм.

При **историческом способе толкования** учитываются обстоятельства возникновения, исторические условия принятия толкуемых норм.

Функциональный способ толкования основан на знании специфики отношений, факторов и условий, в которых применяется толкуемая норма. (Данный способ часто применяется специалистами в соответствующих отраслях права – уголовном, гражданском и т. д.)

При **телеологическом способе толкования** во внимание в первую очередь принимаются цели, для достижения которых была принята исследуемая правовая норма.

Вопрос 2. Результат толкования правовых норм.

Результат толкования правовых норм оценивается с точки зрения его объема.

В данном случае **объем** – это соотношение содержания истолкованной нормы с первоначальным текстом нормы.

По объему толкование бывает:

- × буквальным;
- × ограничительным;
- × распространительным.

Буквальным является такое толкование, при котором установленное в результате толкования содержание нормы права совпадает со смыслом текста правовой нормы при ее простом прочтении (то есть совпадают "дух" и "буква")

закона либо иного акта).

При **распространительном** толковании содержание нормы оказывается шире ее непосредственного текстуального выражения.

При **ограничительном** – содержание нормы становится уже ее первоначального текста.

Осуществлять ограничительное или распространительное толкование можно только в случае установления несоответствия между действительным содержанием нормы права и ее текстом. Если данное несоответствие отсутствует, то указанное толкование будет нарушением законности.

И ограничительное, и расширительное толкование должно быть аргументировано и основано на доказательствах.

Любые лица, органы, предприятия и учреждения могут заниматься толкованием права. Однако обязательность данного толкования для правоприменительной практики, его юридическое значение зависит от статуса субъекта толкования.

Вопрос 3. Официальное и неофициальное толкование норм права.

По субъектам толкование может быть:

- официальным;
- неофициальным.

Официальное толкование является обязательным для других субъектов. Оно дается органами, уполномоченными государством. Официальное толкование подразделяется на:

- аутентическое;
- делегированное;
- казуальное;
- нормативное.

Аутентическое толкование дает орган, издавший данный нормативный акт (например: парламент, принявший закон).

Дополнительных полномочий на осуществление аутентического толкования не требуется, так как подразумевается, что орган, обладающий правомочием принимать нормативный акт, правомочен и его толковать.

Делегированное толкование осуществляется органом, не принимавшим данный нормативный акт, если закон наделяет его правом подобного толкования.

И аутентическое, и делегированное толкование может быть казуальным и нормативным.

Казуальное толкование осуществляется применительно к отдельному случаю (казусу) или делу. При этом данное толкование обязательное только для данного случая или дела.

Казуальное толкование имеет двоякое значение:

- интерпретируется и уточняется конкретное дело;
- данное истолкованное дело не влечет юридических последствий для сходных дел, однако служит примером для других инстанций, осуществляющих

казуальное толкование. Пример подобного казуального толкования – постановления пленума Верховного Суда РФ по конкретным делам. Данные дела также называются прецедентами, однако они имеют обязательного значения, как и в странах англосаксонской правовой семьи.

Нормативное толкование носит общий характер, и его результаты обязательны при применении права. (Пример – руководящие разъяснения пленума Верховного Суда РФ нижестоящим судам по применению того или иного закона.)

Данные разъяснения (либо иные формы нормативного толкования) не могут считаться самостоятельными источниками права (например, быть положенными в основу приговора), однако они способствуют правильному пониманию других источников. В юридической литературе встречается определение результатов нормативного толкования как *квазиисточников права*.

Неофициальное толкование дают любые субъекты, однако данное толкование не является обязательным для иных субъектов. При правоприменении значение результатов неофициального толкования в том, что они помогают лучше понять толкуемый материал, основываются на профессионализме и авторитете толкователей. (Примерами данного толкования являются комментарии к Гражданскому, Уголовному, иным кодексам, законам, выпускаемые научно-исследовательскими учреждениями.) Обычно субъектами неофициального толкования являются научные учреждения, ученые, специалисты, юрисконсульты, адвокаты и т.д. Важной разновидностью неофициального толкования служит *доктринальное толкование*. Оно осуществляется юристами в их статьях, книгах и иных трудах.

Доктринальное толкование нельзя противопоставлять официальному, однако в странах англосаксонской правовой семьи доктрина приравнивается к источнику права.

ЛЕКЦИЯ № 18

Правовые отношения

План лекции:

1. Правоотношение: понятие, признаки.
2. Структура правовых отношений.
3. Классификация правоотношений.
4. Юридические факты: понятие, признаки, классификация.

Вопрос 1. Правоотношение: понятие, признаки.

Правоотношение – это регулируемое правом общественное отношение, стороны которого обладают субъективными правами и несут юридические обязанности.

Правоотношение характеризуется следующими главными признаками:

- наличием как минимум двух сторон – управомоченной и обязанной;
- связью между ними через субъективные права и юридические обязанности;
- отрегулированностью содержания субъективных прав, юридических обязанностей, условий возникновения правоотношения правовыми нормами;
- обеспеченностью возможностью государственного принуждения.

К факторам, порождающим правоотношения, относятся:

- общие (материальные);
- специальные (юридические).

Под общими (материальными) факторами подразумеваются:

- социально-экономические условия жизни общества;
- те конкретные материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникает правоотношение (объект правоотношения);
- наличие участников (субъектов) правоотношения;
- осуществление участниками правоотношения своих субъективных прав и исполнение ими юридических обязанностей.

Специальными (юридическими) факторами, влияющими на возникновение правоотношения, являются:

- правовые нормы;
- правоспособность и дееспособность (правосубъектность);
- юридические факты.

Правоотношение может иметь место только при наличии всех указанных факторов.

Вопрос 2. Структура правовых отношений.

Структуру правоотношения составляют:

- объекты правоотношения;
- субъекты правоотношения;
- юридическое содержание – субъективные права и юридические обязанности.

Объекты правоотношения – те материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают правоотношения.

В качестве последних могут выступать: вещи; имущество (движимое и недвижимое); ценные бумаги; деньги; документы; произведения литературы; произведения искусства; научные достижения; изобретения; услуги; жизнь; здоровье; честь; достоинство; деловая репутация; иные блага, имеющие материальную и нематериальную ценность.

Субъекты правоотношений – это физические (люди) и юридические (организации) лица, а также социальные общности и группы, участвующие в правоотношении – обладающие субъективными правами и несущие юридические обязанности.

К основным видам субъектов правоотношения относятся: *физические лица*: граждане, лица с двойным гражданством – выступают субъектами самых различных правоотношений, имеют максимум субъективных прав и в полном объеме выполняют свои обязанности; иностранные граждане, лица без гражданства – могут быть субъектами многих правоотношений, за исключением тех, где наличие гражданства обязательно (например: военная служба, участие в выборах, замещение государственных должностей);

юридические лица: государство, государственные органы – преимущественно являются субъектами конституционных, административных, земельных, финансовых, уголовно-правовых, международно-правовых правоотношений, как правило, с другими субъектами находятся в отношениях субординации (реже – координации), связь в правоотношении осуществляется через компетенцию – совокупность прав, обязанностей, функции; субъектами той же группы правоотношений, а также гражданско-правовых и трудовых являются государственные учреждения и предприятия, а также общественные организации; коммерческие и некоммерческие организации (хозяйственные товарищества, общества, кооперативы, религиозные организации, фонды и т. д.) – обычно выступают в качестве субъектов гражданско-правовых отношений;

социальные общности, группы: народ; нация; население региона, населенного пункта, иные социальные группы – являются субъектами особых правоотношений, чаще всего референдума и выборов.

Статус субъектов правоотношения характеризует такое понятие, как **правосубъектность** – способность быть участником правоотношения, которая включает:

- *правоспособность* – способность иметь субъективные права и нести юридические обязанности;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

– *дееспособность* – способность своими действиями реализовывать субъективные права и исполнять обязанности.

Правоотношение имеет:

фактическое содержание юридическое содержание.

Фактическим содержанием правоотношения являются сами общественные отношения, *юридическим* – субъективные права и юридические обязанности.

Субъективное право – мера возможного поведения участника правоотношения для достижения конкретного материального и нематериального блага, обеспеченная юридическими обязанностями других участников данного правоотношения.

Субъективное право включает в себя следующие *правомочия*:

– возможность выбора варианта поведения участником правоотношения, обладающим субъективным правом (то есть совершать юридические и фактические действия);

– возможность требовать от участника, несущего юридические обязанности, совершения определенных действий либо воздержания от них;

– возможность прибегнуть к помощи государства (его принудительной силы) в случае невыполнения другим участником правоотношения юридических обязанностей.

Признаками субъективного права являются:

– возможность для обладателя данного права определенного поведения;

– само поведение, которое может выражаться как, в юридических, так и в фактических действиях;

– регламентация данного права (и вариантов поведения) правовыми нормами;

– обусловленность возникновения данного права определенными жизненными обстоятельствами – юридическими фактами;

– встречная обязанность противоположной стороны выполнить определенные действия либо воздержаться от каких-либо действий;

– конкретное материальное или нематериальное благо, по поводу которого возникает правоотношение (интерес управомоченной стороны).

Юридическая обязанность – мера должного поведения обязанной стороны в целях удовлетворения интересов управомоченной стороны правоотношения.

Юридическая обязанность может выражаться в:

– совершении активных действий;

– воздержании от определенных действий;

юридической ответственности (претерпевании неблагоприятных последствий в личном и имущественном отношении) в случае неисполнения возложенных нормой права обязанностей.

Вопрос 3. Классификация правоотношений.

В настоящее время в юридической науке принята следующая **классификация правоотношений**.

По отраслям права:

конституционные (пример: отношения по поводу прав и свобод человека); административные (в сфере государственного управления); гражданско-правовые (аренда, купля продажа и др.); финансовые (принятие, исполнение бюджета); семейные (заключение брака, алиментные и другие правоотношения); уголовно-правовые (отношения ответственности за различные виды преступлений); правоотношения иных отраслей права.

По содержанию:

общерегулятивные (например общие отношения гражданства); регулятивные (конкретные правоотношения, отрегулированные гражданско-правовым договором); охранительные (отношения уголовной ответственности и наказания).

По характеру:

процессуальные (отношения по возбуждению уголовного дела, ведению следствия); материальные (отношения по данному уголовному делу (существу)), иные правоотношения.

По степени определенности:

абсолютные (существуют между субъектом и всеми остальными, например отношения частной собственности); относительные – между конкретными субъектами (например арендодателем и арендатором).

По количеству участников:

простые (двусторонний договор); сложные (сбор подписей за назначение референдума).

По продолжительности: моментальные (мена); длительные (аренда). *По характеру обязанности:*

активные (обязанность оказать услугу по договору); пассивные (владение имуществом).

Вопрос 4. Юридические факты: понятие, признаки, классификация.

Юридические факты – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Признаки:

1. предусмотрен нормативно-правовым актом;
2. вызывают определенные правовые последствия (возникновение, изменение, прекращение правоотношений, аннулирование других юридических фактов);
3. объективированный (выраженный) вовне (то есть должны произойти именно в реальной действительности);
4. подтверждены документально (справкой, иными документами, за исключением общеизвестных и очевидных фактов);

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

5. затрагивают интересы личности, отдельных социальных групп, обществ, государства (т.е. содержательны с социальной точки зрения);

6. выражаются в наличии либо отсутствии тех или иных явлений, событий, действий;

7. имеют место на определенном пространстве и в определенное время;

8. конкретны и индивидуальны.

Классификация:

По волевому признаку юридические факты делятся на:

1. события – обстоятельства, природные явления, возникновение которых не зависит о воли человека;

2. действия – обстоятельства, которые стали результатом воли человека, – решения органов государства, поступки отдельного человека.

В свою очередь действия могут быть:

Правомерными – соответствовать нормам права;

Неправомерными – нарушать требования правовых норм, приносить вред обществу и государству.

Среди правомерных действий выделяются:

Юридические акты – действия людей, государственных органов, имеющие целью достижение правового результата (например, заключение брака);

Юридические поступки – действия, вызывающие правовые последствия, независимо о того, осознавал ли совершивший субъект их значение, стремился или не стремился к достижению правового результата.

События классифицируются:

По происхождению: на природные (стихийные); зависящие в своем происхождении от человека;

По длительности: моментальные (происшествия); длящиеся (процессы);

По повторяемости: уникальные; периодические;

По характеру последствий: обратимые; необратимые.

Правомерные действия:

По субъекту: действия государственных органов; граждан; организаций;

По юридической направленности: юридические акты; юридические поступки; результативные действия;

По способу фиксации: документированные; не документированные;

По отраслевой принадлежности: материально-правовые; процессуальные.

Неправомерные действия:

По степени общественной опасности: преступления; правонарушения; проступки;

По отраслям права: уголовные; административные; гражданско-правовые и иные;

По форме вины: умышленные; неосторожные;

По мотивам: корыстные; хулиганские; иные;

По объекту: преступление против личности; против общественной безопасности и общественного порядка; государственные преступления; преступления против собственности; иные преступления, правонарушения,

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

проступки;

По субъекту: индивидуальные; групповые; совершенные организованной группой или преступным сообществом;

По специальным признакам: должностные; преступления, совершенные военнослужащими;

По возрастному критерию: преступления, совершенные несовершеннолетними; преступления, совершенные лицами, достигшими 18-ти лет.

По дополнительным основаниям (функциям) все юридические факты (независимо от основной классификации) классифицируются на:

Правопорождающие и правопрепятствующие;

Правообразующие, правоизменяющие, правопрекращающие;

Позитивные (фиксируют наличие обстоятельств) и негативные (фиксируют отсутствие обстоятельств);

Главные и подчиненные;

Расчетные (индексы, коэффициенты, иные показатели, имеющие юридическое значение);

Оформленные и неоформленные (латентные).

ЛЕКЦИЯ № 19

Механизм правового регулирования

План лекции:

1. Понятие правового регулирования, его методы и способы.
2. Механизм правового регулирования.
3. Стадии правового регулирования.

Вопрос 1. Понятие правового регулирования, его методы и способы.

Правовое регулирование – воздействие юридическими средствами на общественное отношение и поведение людей.

Предмет правового регулирования – та сфера общественных отношений, которая подвергается юридическому воздействию. Данный предмет включает в себя три основные группы общественных отношений:

- властеотношения;
- отношения по обеспечению прав и свобод человека и охране правопорядка;
- отношения по поводу обмена материальными и нематериальными ценностями.

При правовом регулировании наиболее распространены императивный и диспозитивный методы.

В основе императивного метода лежит субординация между участниками правоотношения (т.е. один субъект правоотношения находится в подчиненном положении по отношению к другому). Императивный метод правового регулирования чаще всего применяется в публично-правовых отраслях при регулировании властеотношений.

Диспозитивный метод предполагает равенство участников правоотношений, отсутствия между ними отношений власти и подчинения. Диспозитивный метод обычно применяется в частно-правовой сфере.

Также при правовом регулировании возможно сочетание императивного и диспозитивного методов.

ТГП выделяет три основных способа правового регулирования:

- дозволение (управомочивание) – наделение участника правоотношений комплексом определенных прав.
- Обязывание – предписание исполнить определенные действия.
- Запрет – возложение на участника правоотношений обязанности не совершать тех или иных действий.

Дозволение и обязывание проистекают из регулятивной динамической функции права, запрет – из регулятивной статической.

Дополнительными способами правового регулирования являются информационный; применение мер принуждения.

Основными типами правового регулирования являются:

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- Общедозволительный (разрешено все, что не запрещено законом) применяется при правовом регулировании статуса личности, прав и свобод;
- Запретительный (запрещено все, что не разрешено законом) применяется при регулировании статуса государственного органа, отношений между ними.

Вопрос 2. Механизм правового регулирования.

Механизм правового регулирования – это система юридических средств, с помощью которых осуществляется правовое регулирование.

Средствами правового регулирования являются:

- нормы права;
- нормативно – правовые акты;
- акты официального толкования;
- правоотношения;
- акты реализации права;
- акты применения права;
- правосознание;
- режим законности.

Норма права – правило поведения общего характера, санкционированное государством и подтвержденное его принудительной силой. Правовая норма выступает в качестве первичного элемента ("клетки", "кирпичика") механизма правового регулирования.

Нормативно-правовой акт содержит нормы права и регламентирует конкретное правоотношение либо группу общественных отношений. Нормативно-правовой акт (как и правовая норма) издается органом государства, имеет формально-определенное содержание, общеобязателен для тех, в отношении кого он издан, подкреплён принудительной силой государства.

Акты официального толкования издаются специально уполномоченным на то органом и разъясняют содержание правовых норм.

Правоотношения – отношения, регулируемые правом, участники которых имеют субъективные права и обязанности.

Актами реализации права называются действия участников правоотношения по воплощению в жизнь содержания правовых норм.

Акты применения права – форма индивидуализированных правовых актов, которые издаются государственным органом по поводу конкретного правоотношения (например, приговор суда, акт амнистии).

Правосознание – отношение общества к праву, восприятие им права.

Режим законности – соблюдение гражданами, государственными органами конституции, законов, подзаконных актов – являются той средой, в которой осуществляется правовое регулирование.

Вопрос 3. Стадии правового регулирования.

Выделяются следующие стадии правового регулирования:

1. возведение государственной воли в закон;
2. индивидуализация прав и обязанностей;
3. реализация права.

При возведении государственной воли в закон:

1. определяется круг участников правоотношения;
2. устанавливается (указывается) их статус;
3. определяются возможные права и обязанности участников правоотношения;
4. указываются возможные варианты их поведения
5. данная информация закрепляется в н.-п.а. (его правовых нормах), принимаемым государственными органами в установленном порядке.

На стадии индивидуализации прав и обязанностей (правоотношений):

1. наступают конкретные обстоятельства, предусмотренные правовой нормой, – юридические факты;
2. норма права начинает действовать в конкретной ситуации;
3. возникают правоотношения;
4. участники правоотношений приобретают конкретные права и обязанности.

На стадии реализации правовая норма начинает «работать» – использоваться участниками правоотношений, применяться к конкретной ситуации.

ЛЕКЦИЯ № 20

Правосознание и правовая культура

План лекции:

1. Правосознание.
2. Правовая культура.

Вопрос 1. Правосознание.

Правосознание – это отношение людей к праву, основанное на знаниях о праве и чувствах (субъективном восприятии Правовых явлений).

Структуру правосознания составляют:

- правовая идеология;
- правовая психология;
- индивидуальные знания о праве;
- личностные ценности индивида;
- субъективная воля индивида.

Правовая идеология – отношение общества в целом к праву (доктрины, понятия, принципы, уровень развития юридической науки). Правовая идеология образует ту "среду", где формируется правосознание отдельной личности.

Правовая психология – эмоциональная оценка обществом и отдельными людьми права и правовых явлений (чувства, настроения, переживания).

Индивидуальные знания о праве – уровень правовых знаний каждой отдельной личности, который влияет" на восприятие права (например, данное восприятие различно у крестьянина, студента-юриста, врача, ученого-правоведа, неспециалиста, глубоко интересующегося правом)

Личностные ценности индивида – та система убеждений, личный опыт, опираясь на которые, человек оценивает правовые явления.

Субъективная воля индивида – способность человека на основании знаний, чувств принимать решение, которое будет определять правомерность или неправомерность его поведения.

Правосознание классифицируется:

по носителям:

- индивидуальное – личное отношение человека к праву;
- групповое – отношение к праву групп, коллективов и т. д.;
- корпоративное – правосознание представителей различных профессий (например, работников милиции, торговцев на рынке, физикой, врачей), социальных групп и слоев (бизнесменов, рабочих, интеллигенции, заключенных), членов партий (коммунистов, христианских демократов, радикалов), работников отдельных предприятий и организаций (банков, колхозов и т. д.);
- массовое – правосознание больших групп людей; общественное – правосознание всего общества; по уровню:
- обыденное – отношение к праву обывателя либо специалиста, для которого право не является основным занятием;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- профессиональное – правосознание, которое сложилось в результате специальной подготовки (например, правосознание судей, прокуроров, работников налоговой инспекции, адвокатов);
- научное – правосознание, свойственное ученым-правоведам, специалистам в области правовой науки.

Основными функциями правосознания являются:

- *информационно-познавательная* – высокий уровень правосознания способствует распространению правовой информации и накоплению юридических знаний как обществом в целом, так и отдельным индивидом;
- *оценочная* – при развитом правосознании легче и правильнее оцениваются те или иные правовые явления;
- *регулятивная* – высокий уровень правосознания в обществе и отдельной личности способствуют выработке и распространению правомерного поведения.

Вопрос 2. Правовая культура.

Правовая культура – это качество правовой жизни общества и степень гарантированное государством и обществом прав и свобод человека, а также знание, понимание и соблюдение права каждым отдельным членом общества.

Правовую культуру определяют:

- степень развитости правосознания населения;
- уровень развития правовой деятельности;
- степень совершенства всей системы правовых актов.

Высокая степень развитости правосознания характеризуется:

- признанием обществом и государством человека высшей ценностью, признание, соблюдение и защита его прав и свобод;
- осознанием гражданами своих прав и свобод, механизма их правовой защиты, уважение к правам и свободам других людей;
- правовой установкой граждан на правомерное поведение;
- знанием гражданами норм конституции, положений важнейших законов и иных нормативно-правовых актов;
- широкой информированностью граждан о процессах, происходящих в области права;
- позитивным отношением к суду.

ЛЕКЦИЯ № 21

Правомерное поведение, правонарушение, юридическая ответственность

План лекции:

1. Правомерное поведение: понятие, признаки, виды.
2. Правонарушение: понятие, виды, состав, признаки.
3. Юридическая ответственность: понятия, признаки, функции, основания, виды.

Вопрос 1. Правомерное поведение: понятие, признаки, виды.

Правомерным называется такое поведение, которое соответствует *требованиям правовых норм*.

Основными признаками правомерности поведения являются:

- совпадение с требованиями норм права;
- соответствие правовым предписаниям;
- непротиворечие нормам права;
- незапрещенность правовыми нормами.

К главным ценностным признакам правомерного поведения относятся:

общественная полезность, которая выражается в способствовании правомерного поведения укреплению правового государства, законности и правопорядка, цивилизованности общества;

добровольность и сознательность – основная масса населения ведет себя правомерно не только из-за страха возможной юридической ответственности и наказания, но и в силу личных убеждений, понимания выгод правомерного поведения, привычки;

массовость – правомерное поведение распространено среди большинства населения (несмотря на различное отношение к праву), в противном случае (массового нарушения правовых норм) общество перестало бы нормально функционировать (что обычно имеет место при революциях, гражданских войнах и иных социальных катаклизмах).

Правомерное поведение классифицируется по двум главным основаниям:

по регулируемым правом социальным сферам (отраслям права) на:

- конституционно-правомерное;
- уголовно-правомерное (уголовно-правовое и уголовно-процессуальное);
- финансово-правомерное;
- правомерное трудовое поведение;
- административно-правомерное;
- правомерное поведение в иных социальных сферах;

по степени вовлечения личности в правовое регулирование на:

- социально-активное;
- привычное;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- конформистское;
- маргинальное.

Конституционно-правомерное поведение является высшим типом правомерного поведения, классифицируемого по отраслям права. Оно характеризуется соблюдением и применением конституционных норм, имеющих основополагающий характер в правовой системе: признанием, соблюдением и защитой прав и свобод других людей; осознанием, использованием и умением защитить собственные права и свободы; выполнением конституционных обязанностей; уважением и лояльным отношением к конституционному строю; участием в выборах органов государственной власти; участием в управлении государством; максимальным использованием возможностей, данных конституцией личности в политической, экономической, личной, социально-культурной и духовной сферах.

Исключительная важность конституционно-правомерного поведения в том, что его результатом является повсеместное соблюдение прав человека, как государством, так и отдельными гражданами, развитие гражданского общества, конституционно-демократического политического режима, эффективное функционирование государства.

Особенно важен конституционно-правомерный характер поведения государственных органов и должностных лиц, так как в противном случае будут иметь место произвол в области прав и свобод человека, нестабильность в обществе и государстве, всевозможные социальные потрясения.

Уголовно-правовое правомерное поведение – это повсеместное соблюдение норм уголовного закона, выражающееся в совершении преступлений. Результат уголовно-правового правомерного поведения – законность и правопорядок в обществе.

Уголовно-процессуальное правомерное поведение – соблюдение порядка возбуждения, расследования, рассмотрения уголовных дел. Оно должно быть характерно как для лиц, вовлеченных в процесс (подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, свидетелей), так и в особенности для должностных лиц, осуществляющих уголовно-процессуальную деятельность. Результат уголовно-процессуального правомерного поведения – режим законности и правопорядка в стране, справедливость при возбуждении, расследовании, рассмотрении уголовных дел.

Гражданско-правовое правомерное поведение – соблюдение участниками гражданско-правовых отношений требований норм гражданского права (исполнение обязательств, соблюдение формы сделок, сроков и т.д.). Результат – правовой порядок в сфере имущественных и личных неимущественных отношений.

Финансово-правовое правомерное поведение – выполнение участниками финансовых отношений-предписаний норм финансового права (своевременное принятие, исполнение федерального бюджета, бюджета субъектов федерации, органов местного самоуправления, уплата налогов физическими и юридическими лицами и др.) Результат финансово-правового правомерного поведения – укрепление порядка и дисциплины в финансовой сфере, что способствует

сбалансированности и динамичному развитию экономики.

Правомерное трудовое поведение – соблюдение норм трудового права участниками трудовых отношений, как наемными работниками, так и работодателями (правильное оформление и заключение трудовых договоров, своевременная выплата заработной платы, обеспечение безопасных и гигиеничных условий труда, быстрое и эффективное разрешение трудовых споров). Результат – порядок и соблюдение законов на рынке труда.

Административно-правовое правомерное поведение – выполнение требований административно-правовых норм в сфере государственного управления и общественного порядка (соблюдение порядка государственного управления, несовершение правонарушений, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, – мелкого хулиганства, нарушения правил пожарной безопасности, безбилетного проезда в общественном транспорте и др.). Результат данного поведения – общественный порядок и эффективное функционирование государственного механизма.

Правомерное поведение необходимо во всех сферах жизни, регулируемых правом. Результат правомерного поведения имеет как специфические черты в зависимости от отрасли права (финансовая дисциплина, справедливость уголовного процесса и т. д.), так и общие – законность и правопорядок.

По степени вовлеченности личности в правовое регулирование выделяются 4 основных вида правомерного поведения.

Социально-активное правомерное поведение – высший тип правомерного поведения, классифицируемого по степени вовлеченности личности в правовое регулирование.

Его отличают: инициатива; гражданская позиция; творческая самостоятельность; зрелость личности; стремление участвовать в управлении государством; активность в деятельности партий, общественных организаций; информированность; высокий уровень правосознания; ответственность за судьбу общества и государства; общественная полезность. **Привычное правомерное поведение** основано на силе привычки и жизненном опыте. Люди, для которых свойственен данный тип поведения, обычно не проявляют излишней социальной активности, однако к праву относятся сознательно и позитивно.

Конформистское правомерное поведение – это приспособление, подчинение своего поведения действиям и убеждениям своего социального окружения, коллег по работе, начальства, группы, родственников, а также соблюдение норм права "по инерции", в силу его соблюдения сильными.

Для конформистского поведения характерны: отсутствие собственной позиции; пассивное принятие существующего порядка; пассивное, равнодушное отношение к праву; приспособление к окружающей действительности; подчинение группе, начальству; ситуативность поведения; восприимчивость к психологическому давлению и манипуляции.

Опасность конформистского поведения (при его правомерности) в том, что у человека отсутствует твердая и четкая личная установка на соблюдение права. При изменении ситуации (переход поведения окружения от правомерного к

неправомерному) возможна аналогичная смена правовой установки с правомерной на неправомерную.

Маргинальное правомерное поведение отличается тем, что личность по различным причинам (страх наказания, понимание выгоды законопослушания) соблюдает нормы права, но его индивидуальное правосознание, восприятие действительности расходится с общепринятым.

Как правило, маргинальное поведение свойственно людям, не нашедшим себя в обществе (в силу сложности судьбы, инвалидности, предыдущего осуждения, отсутствия способностей, исключительно завышенных амбиций, притязаний).

Формами проявления маргинального поведения являются: девиантность (психические расстройства, неврозы, шизофрения и т. д.); пассивность (уход в себя, отшельничество, бродяжничество, алкоголизм); сверхагрессивность (принимает позитивные формы – участие в политике, общественной деятельности, спорте, эстраде; негативные – совершение преступлений, преступный образ жизни).

Вопрос 2. Правонарушение: понятие, виды, состав, признаки.

Правонарушение – это противоправное, общественно опасное, виновное деяние, которое причиняет вред личности, интересам личности, интересам общества и государства.

По степени общественной опасности правонарушения классифицируются на:

Преступления – особо общественно опасные деяния, исчерпывающе предусмотренные Уголовным кодексом РФ, влекущие уголовную ответственность и уголовное наказание.

Проступки – деяния средней и небольшой общественной опасности, которые совершаются в различных сферах общественной жизни и влекут разные последствия.

Если преступления могут быть только уголовными, то проступки (в зависимости от вида наступающей юридической ответственности) могут быть:

- Административные;
- Гражданско-правовые;
- Материальные;
- Дисциплинарные.

Состав правонарушения – совокупность элементов, при наличии которых возможны юридическая ответственность и наказание. К данным элементам относятся:

Объект правонарушения – те общественные отношения, материальные и нематериальные блага, на которые посягает правонарушитель;

Субъект правонарушения – физическое или юридическое лицо (организация), которое совершает противоправное деяние. Необходимыми качествами для признания лица субъектом правонарушения является правоспособность и дееспособность (правосубъектность).

Субъект уголовного преступления должен обладать следующими признаками:

- 1) быть физическим лицом (человеком);
- 2) обладать праводееспособностью (в т.ч. вменяемостью);

3) достичь возраста привлечения к уголовной ответственности (16 лет, для некоторых преступлений – 14 лет);

Объективная сторона правонарушения – внешние признаки правонарушения, к которым относится: 1) само деяние – может выражаться как в качестве действия, так и бездействия; 2) противоправность деяния; 3) вредные последствия; 4) наличие причинно-следственных связей;

Субъективная сторона правонарушения – внутренние признаки правонарушения, характеризующие личное отношение правонарушителя к своим деяниям (последствиям).

Субъективную сторону правонарушения составляют:

– вина – отношение лица к совершенному правонарушению. Вина может выражаться в виде: прямого умысла; косвенного умысла; самонадеянности; небрежности;

– цели;

– мотивы.

Основными признаками преступления являются:

Противоправность, которая заключается в нарушении предписания правовых норм; совершении деяний, прямо запрещенных правом;

Общественная опасность, в зависимости от которой правонарушения классифицируются на преступления и проступки;

Внешняя выраженность – правонарушение должно быть выражено вовне (мысли, чувства, настроения, за которыми последовали деяния и обусловленные ими вредные последствия, не относятся к числу правонарушений и не могут влечь юридической ответственности);

Вред – правонарушение всегда приносит вред охраняемым правом общественным отношениям;

Наличие всех элементов состава правонарушения – оно должно быть направлено на нарушение определенных общественных отношений, совершено правоспособным лицом, выражаться в действии или бездействии, явившихся причиной наступления вредных последствий при наличии вины правонарушителя – субъективного отношения к совершенному правонарушению, выражающийся в виде умысла (прямого, косвенного) либо неосторожности (самонадеянности, небрежности).

Только при наличии всех указанных признаков деяние может считаться правонарушением.

Вопрос 3. Юридическая ответственность: понятия, признаки, функции, основания, виды.

Юридическая ответственность – это возможность наступления неблагоприятных последствий личного, имущественного и специального характера и сами последствия, которые возлагаются государством в установленной процессуальной форме на нарушителя права.

Признаками юридической ответственности являются:

– Ее наступление за совершение правонарушения;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- Установление юридической ответственности государством в нормах права;
- Заключается в неблагоприятных последствиях для личности правонарушителя и его имущества;
- Возлагается строго определенными государственными органами и должностными лицами в ходе правоприменительной деятельности;
- Осуществляется в процессуальных формах;
- Обеспечена принудительной силой государства.

Общая цель юридической ответственности – защитить права и свободы человека, обеспечить общественный порядок.

К функциям юридической ответственности относятся:

- Функция возмездия, кары за совершение преступления – имеет цель наказать виновного в совершении правонарушения, заставить его претерпеть личные (лишение свободы, ограничение правового статуса и т.д.), имущественные (уплата штрафа), организационные (увольнение, запрет заниматься определенной деятельностью) неблагоприятные последствия;
- Правовосстановительная имеет цель восстановить нарушенное право, возместить причиненный ущерб;
- Функция специальной превенции – ее задача предупредить правонарушителя о недопустимости противоправного поведения, неотвратимости неблагоприятных последствий, заставить его с учетом отрицательного личного опыта совершения правонарушений не совершать их в дальнейшем;
- Функция общей превенции – предупреждение всего общества о невыгодности, наказуемости противоправного поведения, побуждение общества учиться на ошибках других правонарушителей и вести себя правомерно;
- Воспитательная.

Основания привлечения к юридической ответственности – это те юридические и фактические обстоятельства, благодаря которым становится возможным привлечение лица к юридической ответственности. К ним относятся:

- Предусмотренность определенного вида правонарушения конкретными правовыми нормами;
- Установленный в законном порядке факт совершения лицом данного правонарушения;
- Наличие в деяниях предполагаемого правонарушителя состава правонарушения;
- Отсутствие обстоятельств, исключающих юридическую ответственность;
- Правоприменительный акт (решение полномочного органа, должностного лица) о привлечении лица, совершившего правонарушение, к юридической ответственности на основании соответствующих материальных и процессуальных норм.

Обстоятельствами, исключающими привлечение лица к юридической ответственности, даже при наличии признаков совершенного правонарушения, являются:

- Необходимая оборона – самостоятельная защита индивидуумом своей

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

жизни, прав и свобод, а также жизни, прав и свобод других лиц. К условиям необходимой обороны относятся: 1) наличие общественно опасного посягательства, его реальность; 2) объект посягательства – жизнь, права и свобода обороняющегося либо иных лиц, защищенные законом интересы общества и государства; 3) причинение вреда посягающему лицу; 4) соответствие причиненного посягающему вреда степени общественной опасности его деяний;

– Крайняя необходимость – сознательное причинение определенного вреда в целях недопущения большого вреда. Признаками крайней необходимости являются: 1) наличие реальной опасности для жизни, прав и свобод, интересов общества и государства; 2) невозможность устранения данной опасности другими средствами; 3) меньший размер причинения вреда, чем вреда предотвращенного;

– Невменяемость – неспособность лица понимать значения своих действий и руководить ими в следствие психического заболевания. Невменяемость устанавливается в результате специальной медицинской экспертизы, после которой суд может объявить данное лицо недееспособным. Ограниченно вменяемые лица несут юридическую ответственность;

– Отсутствие общественной опасности, малозначительность представляет собой отсутствие реальной общественной опасности деяния, что исключает его противоправность в отношении юридической ответственности;

– Задержание лица, совершившего преступление, также исключает юридическую ответственность, если: 1) целью задержания являлась передача данного лица компетентным органам государства; 2) пресечены совершаемое им преступление или возможность совершения новых преступлений путем причинения правонарушителю вреда; 3) невозможность задержать правонарушителя другими методами; 4) соответствие причиненного правонарушителем вреда степени общественной опасности его посягательства;

– Обоснованный риск служит основанием для освобождения от юридической ответственности, если вред причинен ради достижения общественно полезной цели;

– Выполнение приказа;

– Физическое или психическое принуждение;

– Казус (случай) – причинение вреда в результате обстоятельств, которое лицо не могло предвидеть и предотвратить.

Виды юридической ответственности:

1. Материальная ответственность является самым легким видом юридической ответственности. Она заключается в восстановлении рабочими и служащими предприятий и учреждений ущерба, измеряемого в денежной форме, который они причинили данному предприятию или учреждению;

2. Дисциплинарная ответственность наступает в результате нарушения учебной, трудовой, воинской, служебной дисциплины. Данная ответственность заключается в несении неблагоприятных последствий служебного характера. Наиболее распространенными мерами дисциплинарной ответственности являются: предупреждение, выговор, строгий выговор, увольнение;

3. Административная ответственность наступает за совершение

правонарушения, не представляющего большой общественной опасности (административного проступка). Чаще всего административная ответственность выражается в форме штрафа либо иных незначительных правовых ограничений. Привлечение к административной ответственности осуществляется с соблюдением процессуальной формы. Документом, на основании которого происходит привлечение к данному виду ответственности, является протокол об административном правонарушении, который составляется уполномоченным должностным лицом и подписывается правонарушителем. К правонарушителю могут быть применены также меры обеспечения производства по делу: личный досмотр, изъятие вещей и документов, административное задержание.

4. Гражданско-правовая ответственность наступает за нарушение правовых норм, регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения, а также за причинение внедоговорного вреда имуществу или личности. Данный вид ответственности обычно выражается в: восстановлении нарушенного права; предоставлении компенсации (чаще всего денежной). Указанные меры могут применяться как выборочно, так и в совокупности. Привлечение к гражданско-правовой ответственности осуществляется в строгой процессуальной форме на основании норм Гражданско-процессуального кодекса РФ (возбуждение дела, собирание доказательств, порядок его рассмотрения, принятия решения и иные вопросы). Решения по гражданским делам принимаются исключительно судом или судьей единолично.

5. Уголовная ответственность является самым тяжелым и сложным видом юридической ответственности. Она наступает за совершение правонарушений, представляющих большую общественную опасность и предусмотренных Уголовным кодексом РФ, – преступлений.

ЛЕКЦИЯ № 22

Законность и правопорядок

План лекции:

1. Законность: понятие, принципы законности, гарантии законности.
2. Правопорядок: понятие, признаки, принципы, классификация, содержание правопорядка.

Вопрос 1. Законность: понятие, принципы законности, гарантии законности.

Законность – это основанное на законодательстве требование общества и государства, заключающееся в точной и неуклонной реализации (исполнение, использование, соблюдение, применение) правовых норм всеми повсеместно.

Законность – режим реального действия права в государстве.

Основными формами проявления законности являются:

- воплощение в конституции, законах лучших правовых идей настоящего и прошлого, приоритет прав и свобод человека, справедливость конституции и законов, их соответствие желаниям и интересам народа;
- верховенство закона, соответствие всех законов конституции – основному закону, а всех подзаконных актов – законам;
- неукоснительное соблюдение конституции, законов, подзаконных актов всеми членами общества и в первую очередь – государственными органами и должностными лицами (реализация права в действиях государственных органов и должностных лиц);
- эффективная государственная и общественная защита действия конституции и законов.

К основным принципам законности относятся:

- единство – одинаковый режим законности для всей страны, недопущение попыток создания отдельной законности в регионах, отличной от общегосударственной и противопоставляемой ей;
- всеобщность – соблюдение конституции, законов, подзаконных актов всеми субъектами права – и государственными органами, должностными лицами и гражданами (если преступления, совершаемые гражданами, принимают массовый характер, то они переходят в новое качество – из нарушения правопорядка перерастают в нарушение законности);
- целесообразность – закон целесообразен сам по себе, недопустимо его неправильное применение по мотивам целесообразности.

В качестве примеров нарушения режима законности можно привести:

- прямое нарушение конституции и законов высшими органами государственной власти;
- несоблюдение законов и подзаконных актов государственными органами и должностными лицами;

Правовое обеспечение профессиональной деятельности

- принятие государственными органами неконституционных законов, несоответствующих закону подзаконных актов и деятельность, основанная на них;
- неправильное применение права;
- совершение преступлений должностными лицами при исполнении служебных обязанностей.

Не является нарушением законности:

- уголовные преступления, административные правонарушения, совершенные гражданами, не относящимися к должностным лицам (данные преступления и правонарушения считаются нарушением правопорядка, а не законности);

– мелкие, незначительные, несистематические нарушения конституции и законов, совершенные государственными органами и должностными лицами, которые не затрагивают прав и свобод человека и существенно не влияют на регулируемые правоотношения.

Гарантии законности – объективные условия, существующие в обществе и государстве, специальные средства, субъективные факторы, с помощью которых обеспечивается режим законности.

Гарантии законности классифицируются по следующим основаниям – общие условия и специальные средства обеспечения законности – организационные и юридические.

К общим условиям относятся: экономические, политические, идеологические, социальные, правовые условия.

Специальные организационные средства обеспечения законности – это практическая деятельность правоохранительных органов (милиции, судов, прокуратуры) по обеспечению законности, а также уровень организации их работы.

Специальные юридические гарантии законности – конкретные правовые средства, приемы, с помощью которых обеспечивается законность. К ним относятся средства: предупреждения правонарушений; выявления правонарушений; пресечения правонарушений; защиты и восстановления нарушенных прав; контроля и надзора за состоянием законности; юридическая ответственность; процессуальные гарантии; правосудие.

Вопрос 2. Правопорядок: понятие, признаки, принципы, классификация, содержание правопорядка.

Правопорядок – это система общественных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права.

Правопорядок – это состояние фактической урегулированности социальных связей, качественное выражение законности.

Основными признаками правопорядка:

- его регламентация правовыми нормами;
- реальное воплощение содержания данных норм в жизни, урегулированность на их основе общественных отношений;
- гарантированность государством.

Классификация правопорядка проводится по следующим основаниям:

- по территориальному охвату: на правопорядок всего государства; правопорядок субъектов федерации; правопорядок города, района и т.д.;
- по правовому охвату: общеправовой; отраслевой; правопорядок при реализованности отдельных норм права;
- по отраслям права: конституционный; финансовый; административный; уголовно-правовой; правопорядок в иных сферах права;
- по степени закрепления: формализованный; неформализованный (реализованность обычаев и т.д.);
- по сложности: сложный; элементарный; упрощенный.

Структуру правопорядка составляют:

- правовая организация общества включает в себя конституцию, устанавливающую основы конституционного строя, формы правления и государственного устройства, систему органов государственной власти, основы правопорядка в целом; государство (легитимизированное конституцией); органы государственной власти, их компетенцию, взаимоотношения и связи между ними; негосударственные образования; граждан;
- правоотношения и связи в обществе могут быть: вертикальными (императивными); горизонтальными (диспозитивными); статическими (т.е. длительное время находящимися в одном и том же состоянии, например гражданство); динамическими (находящимися в развитии – большинство правоотношений); принимать иной характер;
- упорядоченность правоотношений и связей предполагает охват и регламентацию правовыми нормами: всех участников правоотношений в обществе; четкое определение их статуса, субъективных прав, юридических обязанностей, полномочий; разнообразных связей в обществе; методов правового регулирования; иных вопросов, нуждающихся в регламентации.